

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind măsuri referitoare la salarizarea personalului
din unele sectoare de activitate bugetară precum și reglementarea unor aspecte organizatorice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Finanțelor

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.197/29 decembrie 2023 au fost acordate majorări salariale în sistemul național de învățământ, respectiv pentru personalul didactic, personalul didactic auxiliar și personalul nedidactic. De asemenea s-a reglementat stabilirea nivelului de salarizare a funcționarilor publici și personalului contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale la nivelul de salarizare a personalului din cadrul instituțiilor în subordinea cărora funcționează, respectiv Casa Națională de Pensii Publice, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspekția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială. Totodată s-a avut în vedere aceeași măsură și pentru Ministerul Sănătății și direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, Ministerul Culturii și direcțiile pentru cultură județene și a municipiului București, Agenția pentru Plăți și Intervenție pentru Agricultură și structurile subordonate, Institutul Național de Statistică și structurile subordonate. În ceea ce privește instituțiile prefectului, pentru funcționarii publici și personalul contractual, cu excepția serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, serviciului public comunitar de pașapoarte și a funcțiilor de demnitate publică, drepturile salariale au fost stabilite la nivelul celor prevăzute pentru Secretariatul General al Guvernului. Ca regulă generală s-a avut în vedere în aplicare că acestea nu vor putea depăși salariile din structurile supraordonate.

În această etapă se constată încă diferențe salariale manifestate între funcții din administrația publică centrală și unele structuri subordonate ale acestora din teritoriu, și prin raportare la complexitatea muncii exemplifică prin agențiile județene pentru protecția mediului și agenția pentru protecția mediului municipiul București. De asemenea a fost analizat nivelul de salarizare a personalului din aparatul de specialitate al primarului din unitățile administrative-teritoriale cu până la 20.000 de locuitori, raportat la nivelul de salarizare din administrația publică locală. Din această perspectivă se impune recunoașterea principiului importanței muncii și a nivelului de specializare dobândit de-a lungul timpului de aceste categorii de personal bugetar,

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are în vedere acordarea unor creșteri salariale de 10 % raportate la nivelul lunii decembrie 2023, în două tranșe respectiv pentru luna iunie 2024 și luna septembrie 2024, pentru familiile ocupaționale de funcții bugetare din Anexa nr.III – Cultură, Anexa nr.IV – Diplomatie, Anexa V, Capitolul VI - personalul cu funcții de conducere și de execuție din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, Anexa nr.VII - personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului,

ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, din cele aflate în coordonarea prim-ministrului, precum și din cele aflate sub controlul Parlamentului, Anexa VIII – Administrație, inclusiv pentru funcționarii publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului din unitățile administrativ-teritoriale de până la 20.000 de locuitori, respectiv pozițiile 21-28 din lit.C ale anexei nr.IX.

Totodată se prevede ca personalul agențiilor județene pentru protecția mediului și agenției pentru protecția mediului municipiul București să beneficieze de salarizare corespunzătoare funcțiilor publice de stat prevăzute la nivelul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

Se va reglementa posibilitatea angajatorilor de a putea deconta lucrătorilor care folosesc în mod obișnuit un echipament cu ecran de vizualizare pe o durată semnificativă a timpului normal de lucru, achiziția de dispozitive de corecție speciale, în limita sumei de 500 lei/persoană.

Se va înființa Comisia Centrală pentru Drepturi Salariale instituită prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale, ministrului finanțelor și ministrului justiției, pentru soluționarea unor aspecte de natură tehnică în vederea corectei aplicări a situațiilor semnalate și pentru dezlegarea unor chestiuni privind drepturile de natură salarială.

Acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare aferente va fi realizată din procesele de reorganizare instituțională, din creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și a plății contribuțiilor la BASS și a impozitului pe venit, din creșterea gradului de colectare, precum și din reducerea unor cheltuieli cu bunurile și serviciile.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul.

3.9. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|--|-------------|---|------|------|------|--------------------|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | |
| 1. | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| (iii) contribuții de asigurări | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | 1,127 mld. lei | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | -Reorganizări instituționale; -Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și a plății contribuțiilor la BASS și a impozitului pe venit; | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| | | - Creșterea gradului de colectare; - Reducerea unor cheltuieli cu bunurile și serviciile. | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; | | | | | | |
| b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |
| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | | | | | | |
| 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 5.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| Secțiunea a 6-a | | | | | | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. | | | | | | |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate <i>Nu e cazul.</i> | | | | | | |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii | | | | | | |

| |
|--|
| <p>Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: <i>Nu e cazul.</i></p> |
| <p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative <i>Nu e cazul.</i></p> |
| <p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p> |
| <p>6.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i></p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i></p> |
| <p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i></p> |
| <p>8.2. Alte informații <i>Nu e cazul.</i></p> |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale,

Ministrul finanțelor,

Simona BUCURA – OPRESCU

Marcel – Ioan BOLOȘ

AVIZĂM:

**VICEPRIM – MINISTRU
Marian NEACȘU**

**Ministrul Justiției,
Alina – Ștefania GORGHIU**

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale,

Ministrul finanțelor,

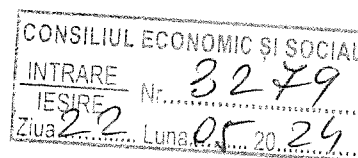
~~Simona~~ BUCURA – OPRESCU

Marcel – Ioan BOLOȘ

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU
Marian NEACȘU

Ministrul Justiției,
Alina – Ștefania GORGHIU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind măsuri referitoare la salarizarea personalului
din unele sectoare de activitate bugetară precum
și reglementarea unor aspecte organizatorice

În contextul diferențelor salariale manifestate între funcții din administrația publică centrală și unele structuri subordonate ale acestora din teritoriu,

ținând cont de nivelul de salarizare a personalului din aparatul de specialitate al primarului din unitățile administrative-teritoriale cu până la 20.000 de locuitori,

având în vedere că se impune recunoașterea principiului importanței muncii și a nivelului de specializare dobândit de-a lungul timpului de aceste categorii de personal bugetar,

ținând seama de necesitatea asigurării unei practici judiciare uniforme și unitare, care își răsfrânge beneficiile atât pe planul înfăptuirii justiției în mod egal și al asigurării egalității în fața legii, cât și asupra raporturilor socio-economice,

constatându-se existența unui fenomen generalizat și cu tendințe de permanentizare de practică judiciară neunitară la nivelul instanțelor judecătorești care soluționează procese privitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, precum și litigii referitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie și alte prestații de asigurări sociale,

având în atenție necesitatea identificării unor remedii procedurale eficiente care să asigure îndeplinirea dezideratului unei practici judiciare unitare în materia supusă reglementării, dar, în același timp, să nu impieteze asupra bunei funcționări a întregului sistem judiciar,

ținând cont de configurația actuală a mecanismului hotărârii prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, și de efectul obligativității hotărârii pe care o pronunță Înalta Curte de Casație și Justiție, în deplin acord cu îndatorirea sa constituțională de asigurare a aplicării și interpretării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești din România,

în considerarea necesității încorporării facile a soluțiilor legislative anvizajate în angrenajul procedurii și justiției civile actuale, fără afectarea semnificativă a volumului de activitate al instanței supreme,

având în vedere faptul că este imperios necesară acordarea priorității cuvenite principiul asigurării unei practici judiciare unitare – manifestare a principiilor înlăptuirii justiției în mod unic, imparțial și egal, și, în general, al egalității în fața legii,

ținând seama de faptul că măsurile legislative propuse pot influența pozitiv activitatea instanțelor judecătorești, în condițiile în care, încă într-o etapă incipientă, s-ar asigura clarificarea unor chestiuni dificile de drept,

întrucât soluțiile pronunțate în aceste categorii de litigii au impact direct și considerabil asupra bugetului general consolidat, efect augmentat prin necesitatea asigurării egalității de tratament juridic, imperativ confirmat în practica Curții Constituționale din perspectiva principiului egalității în fața legii,

dată fiind că necesitatea înlăturării și, după caz, a prevenirii producerii urmărilor negative anterior expuse

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Nivelul salariului de bază pentru personalul cuprins în anexele nr. III, IV, VII, VIII, precum și în capitolul VI al anexei nr. V la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 10%, față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023, în două tranșe, respectiv cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023 începând cu luna iunie 2024 și cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023 începând cu luna septembrie 2024.

Art. II - Prin derogare de la prevederile art. 11 alin. (4) și art.16 alin. (2¹) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul de specialitate al primarului și din instituțiile și serviciile publice de interes local corespunzătoare Anexei nr.IX, lit.C, pozițiile 21 - 28, pot beneficia, începând cu luna iunie 2024, de majorarea salariului de bază cu până la 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

Art. III - (1) Personalului Agențiilor județene pentru protecția mediului și Agenției pentru protecția mediului București i se aplică în mod corespunzător prevederile din anexa nr. VIII, capitolul I litera A punctul I, asteriscul "*" și capitolul II litera A punctul I, asteriscul "*").

(2) Diferențele salariale rezultate din aplicarea prevederilor alin. (1), se aplică în două tranșe egale, prima începând cu luna iunie 2024 și a doua începând cu luna septembrie 2024, la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023, fără a depăși salariile aflate în plată la structurile supraordonate.

Art. IV- (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în aplicarea prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare,

pot deconta lucrătorilor care folosesc în mod obișnuit un echipament cu ecran de vizualizare pe o durată semnificativă a timpului normal de lucru, achiziția de dispozitive de corecție speciale, în limita sumei de 500 lei/persoană.

(2) Lucrătorii din cadrul autorităților și instituțiilor publice beneficiază de dreptul prevăzut la alin. (1) în baza rezultatelor examenului oftalmologic, care atestă faptul că pentru desfășurarea activității este necesară folosirea de dispozitive de corecție speciale, respectiv că este necesară modificarea celor utilizate la momentul examinării.

Art.V – Ordonanța de urgență a Guvernului 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice publicată în Monitorul Oficial al României nr.1042/2023 se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al art.1 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ (2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, conducătorii autorităților/instituțiilor publice care au calitatea de ordonator de credite astfel cum sunt acestea definite la art. 2 alin. (1) pct. 3¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 4¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, nu mai pot emite acte administrative prin care să stabilească drepturi salariale sau de natură salarială suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare și nici referitoare la înlăturarea unor cauze de discriminare în sistemul de salarizare sau alte situații similare, cu excepția situației în care prin hotărâre judecătorească sau prin acte normative cu putere de lege se dispune în acest sens.”

2. După alin.(2) se introduce alineatul (2¹) cu următorul conținut:

“(2¹) Drepturile în bani sau în natură stabilite prin contractele colective de muncă încheiate de autoritățile/instituțiile publice care au calitatea de ordonator de credite astfel cum sunt acestea definite la art. 2 alin. (1) pct. 3¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 4¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, altele decât drepturile salariale sau de natură salarială stabilite prin legi speciale nu pot fi cuprinse și negociate în contractele colective de muncă încheiate conform legii, iar autoritățile/instituțiile publice nu le pot plăti din fondurile publice fără bază legală specifică fiecărui categorii de drept acordat prin contractul colectiv de muncă.”

Art. VI - (1) Pentru punerea în aplicare a hotărârilor judecătorești prin care s-au stabilit drepturi salariale sau de natură salarială suplimentare, pentru care sunt necesare clarificări asupra modului de punere în aplicare, inclusiv ajustarea cu indicele prețului de consum, rata dobânzii de referință sau alte modalități de ajustare/indexare/compensare, se constituie la nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Comisia Centrală pentru Drepturi Salariale, denumită în continuare comisia, constituită din reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, ai Ministerului Finanțelor și ai Ministerului Justiției.

(2) Președintele comisiei este reprezentantul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

(3) Secretariatul comisiei se asigură de către Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

(4) Comisia are competența de a se pronunța asupra sesizărilor autorităților și instituțiilor publice cu privire la modul de aplicare a hotărârilor judecătorești pentru care sunt

necesare lămuriri asupra modului de punere în aplicare a acestora, în situația în care acestea nu pot face obiectul procedurii prevăzute de art. 443 din Codul de procedură civilă.

(5) Sesizările prevăzute la alin. (4) având același obiect sau al căror obiect se află în strânsă legătură se conexează.

(6) Comisia ia decizii cu majoritate de voturi.

(7) Deciziile comisiei se motivează și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, împreună cu eventualele opinii contrare sau concurente, în termen de 45 de zile de la data emiterii deciziei.

(8) Deciziile comisiei nu produc efecte asupra actelor administrative prin care s-au pus în executare hotărâri judecătorești emise anterior publicării deciziei în Monitorul Oficial al României.

(9) Deciziile pot fi contestate în condițiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(10) Deciziile comisiei sunt general obligatorii pentru toate autoritățile și instituțiile publice.

(11) Componența și modul de organizare și funcționare al comisiei se aprobă prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale, al ministrului finanțelor și al ministrului justiției.

PRIM –MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU