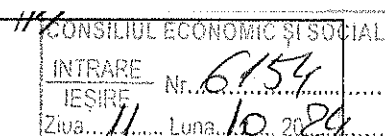


## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ



**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Procesul dezinstituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități în România face parte din reformele ambițioase ale României în contextul în care abia prin Strategia Națională "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități" 2015 - 2020, au fost cuprinse ca obiective dezinstituționalizarea și dezvoltarea de măsuri alternative în comunitate prin servicii de tip locuințe protejate și servicii de zi (centre de zi, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu, servicii de asistență și suport, centre respiro/centre de criză, servicii de îngrijire la domiciliu, echipe mobile de servicii), proces prevăzut prin Strategia națională privind prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități și accelerarea procesului.

Termenul de 31 decembrie 2021 până la care procesul urma să se finalizeze a fost prelungit până la data de 31 decembrie 2023, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2023 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, termenul a fost prelungit până la sfârșitul anului 2024.

De asemenea, trebuie să se țină cont de nevoia unificării termenului de finalizare a procesului de restructurare a serviciilor sociale rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, destinate persoanelor adulte cu handicap, cu cel al implementării proiectelor prevăzute în programele de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate" și "Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități", al cărui termen de implementare a fost stabilit la 31 decembrie 2024 prin Hotărârea Guvernului nr. 580/2023 pentru modificarea programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 798/2016, și a programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2018.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, prevede la alin. (2) al art. IV faptul că începând cu data de 1 ianuarie 2025, finanțarea centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost implementate planurile

de restructurare aprobate se asigură exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.

### 2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect are în vedere prelungirea perioadei acțiunilor planificate cuprinse în planurile de restructurare, până la sfârșitul anului 2025 cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.

2.4. Alte informații Nu este cazul.

## Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

### 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin intrarea în vigoare a actului normativ va fi asigurat accesul la locuire pentru persoanele adulte cu dizabilități, una dintre condițiile esențiale pentru asigurarea unui trai independent, în conformitate cu prevederile Convenției ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități. Totodată, se asigură tranziția din serviciile sociale rezidențiale publice în comunitate și prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități care la acest moment trăiesc independent în comunitate.

### 3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv asupra calității vieții persoanelor adulte cu dizabilități, pentru a răspunde nevoilor individuale de viață în comunitate a acestora. Din punct de vedere social se creează condițiile, astfel încât persoanele cu dizabilități să beneficieze de perioade mai lungi de pregătire pentru transfer din centrele de capacitate mare în alternative de tip familial, astfel încât să se evite tulburările comportamentale sau riscurile de neadaptare a acestora.

De asemenea, în această perioadă de timp se pot organiza activități de sensibilizare cu privire la includerea persoanelor cu dizabilități în comunitate, astfel încât susținerea și sprijinul acesteia să fie mai eficiente.

### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.4. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) , inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) sume defalcate din TVA						
b). bugete locale i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:						
a). buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii iii) alte tipuri de cheltuieli						
b) bugete locale:  i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii iii)						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii iii)						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

<p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>
<p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p> <p>Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată.</p> <p>Promovarea în regim de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență este dată de necesitatea prelungirii perioadei acțiunilor planificate cuprinse în planurile de restructurare, până la sfârșitul anului 2025 cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. ....</p> <p>Rezultatele consultării:</p>
<p><b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>
<p><b>6.6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea</b></p>

**și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada .....

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZAT:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina- Ștefania GORGHIU**

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**BUCURA-OPRESCU**

**AVIZAT:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

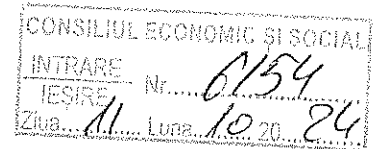
**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina- Ștefania GORGHIU**



**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
**privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor**  
**acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor**  
**persoanelor cu dizabilități**

Ținând cont de nevoia unificării termenului de finalizare a procesului de restructurare a serviciilor sociale rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, destinate persoanelor adulte cu handicap cu cel al implementării proiectelor prevăzute în Programele de Interes Național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate" și „Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități”, al cărui termen de implementare a fost stabilit la 31 decembrie 2024 prin Hotărârea Guvernului nr. 580/2023 pentru modificarea programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 798/2016, și a programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2018,

Având în vedere necesitatea prelungirii perioadei acțiunilor planificate cuprinse în planurile de restructurare, până la sfârșitul anului 2025 cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate,

Pentru a elimina suprapunerile care creează confuzie referitoare la termenele de referință la care trebuie să se raporteze implementarea și monitorizarea acestora, precum și controlul asigurării calității în domeniul serviciilor sociale,

Având în vedere necesitatea planificării tipurilor de servicii necesare în comunitate, a surselor de finanțare aferente și a acțiunilor de pregătire în vederea transferurilor persoanelor cu dizabilități în siguranță și în conformitate cu nevoile individuale,

Se identifică necesitatea prelungirii în regim de urgență a termenului de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitatea mai mare de 50 de locuri.

Totodată, având în vedere faptul că implicarea administrației publice locale de la nivel de județ, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene/ locale ale sectoarelor municipiului București, în procesul de dezinstituționalizare și de prevenire a instituționalizării este decisivă și în considerarea dificultăților financiare cu care se vor confrunta furnizorii de servicii sociale publice și privați în procesul de adaptare, reorganizare și restructurare a centrelor pentru persoane adulte cu dizabilități, în sensul alocării, unor sume de bani considerabile în proiectele aferente celor două Programe de Interes Național din domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități, care contribuie la implementarea planurilor de restructurare a serviciilor sociale rezidențiale de capacitate mare,

Dat fiind faptul că transferul persoanelor cu dizabilități aflate în centre rezidențiale presupune existența unei diversități de servicii în comunitate, astfel încât să răspundă nevoilor individuale ale acestora, existență care depinde de oportunitățile de finanțare programate în cadrul perioadei 2021-2027, fiind condiționate și de investiții din bugetele consiliilor județene în complementaritatea fondurilor de la bugetul de stat, în condițiile în care până la 31.08.2023 nu au reușit din motive obiective implementarea procesului de reorganizare și restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mare,



Întrucât este importantă fundamentarea bugetului pentru perioada imediat următoare, prezenta ordonanță de urgență contribuie la planificarea bugetară pentru anul 2025, în sensul că finanțarea serviciilor sociale este asigurată, potrivit prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, în proporții de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, diferența urmând a fi acoperită din bugetele proprii ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, pe a căror rază teritorială funcționează centrele, iar bugetul de stat și implicit bugetele proprii ale județelor pentru anul 2024 sunt în curs de fundamentare, urmând ca, în condițiile prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, finalizarea bugetului de stat să se efectueze la 1 noiembrie 2024. Neasigurarea cadrului propus ar împiedica elaborarea acestor bugete de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene/ale sectoarelor municipiului București, cu consecințe negative grave asupra asigurării finanțării serviciilor sociale rezidențiale pentru persoanele cu dizabilități pentru anul 2025.

În considerarea faptului că toate aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

Se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri pentru eliminarea efectelor negative pe care acestea le pot avea asupra calității vieții.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## **ARTICOL UNIC**

**Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 950 din 5 octombrie 2021, se modifică după cum urmează:**

### **1. Alineatul (2) al articolului III va avea următorul cuprins:**

”(2) Planul de restructurare a centrului, prevăzut la alin. (1), reprezintă documentul avizat de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități și aprobat de consiliul județean, respectiv local al sectorului municipiului București, care cuprinde acțiuni planificate pentru a fi implementate în perioada 2021-2025, cu scopul de a asigura tranziția persoanelor cu handicap beneficiare de servicii sociale în instituții rezidențiale de tip vechi, în alternativele de tip familial sau rezidențial nou-înființate.”

### **2. Alineatul 2 al articolului IV va avea următorul cuprins:**

”(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2026, finanțarea centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri și pentru care nu au fost implementate planurile de restructurare aprobate se asigură exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.”

**PRIM-MINISTRU**

**Ion - Marcel CIOLACU**