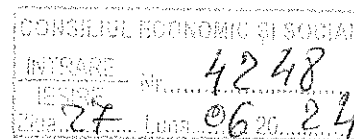


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea unor acte normative în domeniul e-Transport, e-TVA și e- Factura, precum și
pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere:

- necesitățile funcționale privind aplicabilitatea cadrului normativ privind politicile publice adoptate la nivelul Ministerului Finanțelor, propunerile și observațiile rezultate din activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și aspectele semnalate de către organizațiile de profil rezultate din implementarea Sistemului RO e-transport, Sistemului informatic Național RO e-TVA și Sistemului național RO e-Factura,
- decizia Guvernului României de majorare a nivelului salariului minim brut pe țară garantat în plată începând cu veniturile aferente lunii iulie 2024, la nivelul de 3.700 lei, corelată cu majorarea nivelului sumei netabile la 300 lei/lună, cu aceeași dată,
- necesitatea susținerii obiectivului privind creșterea veniturilor nete ale persoanelor care realizează venituri din salarii la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată,
- faptul că în lipsa reglementării, cu aceeași dată, a ajustării plafonului lunar de 4000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor, facilitatea fiscală referitoare la neimpozitarea și neincluderea în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, a sumei de 300 de lei lunar, își pierde din eficacitate,

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere fenomenul de fraudă și evaziune fiscală ce se manifestă în domeniul comercializării bunurilor pe teritoriul național și ținând cont de faptul că activitățile comerciale menționate includ o componentă de transport, s-a impus adoptarea unui act normativ în vederea monitorizării transporturilor de bunuri cu risc fiscal ridicat.

Astfel, Guvernul României a aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 prin care se stabilește implementarea sistemului electronic integrat RO e-Transport de monitorizare a transporturilor rutiere de

bunuri cu risc fiscal ridicat. Sistemul monitorizează în timp real deplasarea bunurilor cu risc fiscal ridicat pe teritoriul României, astfel: transportul bunurilor achiziționate și livrate intracomunitar, transportul bunurilor care fac obiectul operațiunilor vamale, transportul bunurilor între două locații situate pe teritoriul național.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a fost modificată și completată OUG nr. 41/2022, în sensul modificării conceptului de monitorizare a tranzacțiilor bunurilor cu risc fiscal ridicat prin extindere la monitorizarea bunurilor care fac obiectul transporturilor rutiere internaționale. Deși noile obligații au intrat în vigoare la data publicării actului normativ, sancțiunile contravenționale, stabilite la art. 13¹ din OUG nr. 41/2022, urmează să se aplice începând cu data de 1 iulie 2024, potrivit prevederilor art. LXXV din OUG nr. 115/2023.

Contribuabilii, asociațiile/federațiile/confederațiile acestora, precum și alți parteneri instituționali și-au manifestat sprijinul pentru autoritățile fiscale în implementarea sistemului RO e-Transport, apreciind că acesta este unul promițător, care va asigura tratamentul echitabil al transporturilor de bunuri pe teritoriul României, eliminând o parte considerabilă a aspectelor ce țin de practici evazioniste adoptate de către unii contribuabili. De asemenea, se apreciază că această măsură este cu atât mai utilă, cu cât completează celelalte proiecte de digitalizare din domeniul fiscal.

Cu toate acestea, reprezentanții mediului de afaceri din domeniul transportului internațional de bunuri care desfășoară activități cu pondere semnificativă în economia națională, au solicitat amânarea termenului stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, de la care se pot sancționa faptele reglementate la art. 13¹ din OUG nr. 41/2022, întrucât este necesară o perioadă mai lungă de timp pentru adaptarea sistemelor informatice și atragerea unor resurse suplimentare.

Prin art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2023 privind unele măsuri pentru gestionarea și evidențierea veniturilor curente ale bugetului public prin implementarea unor proiecte de digitalizare, a fost reglementată înființarea, începând cu data de 1 ianuarie 2024, la nivelul Ministerului Finanțelor, a Comisiei centrale de monitorizare a execuției veniturilor bugetare, denumită în continuare C.C.M.E.V.B., ca organ de analiză al Ministerului Finanțelor privind execuția veniturilor bugetare și monitorizarea evoluției acestora. Potrivit actului normativ, Secretariatul C.C.M.E.V.B. este asigurat prin grija Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care răspunde de întocmirea și arhivarea lucrărilor ședințelor desfășurate de comisie.

Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2023 privind unele măsuri pentru gestionarea și evidențierea veniturilor curente ale bugetului public prin implementarea unor proiecte de digitalizare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale, decontul precompletat RO e-TVA se transmite persoanelor impozabile înregistrate în scopuri de TVA până la data de 20 inclusiv a fiecărei luni următoare încheierii perioadei fiscale.

În situația în care se constată diferențe semnificative între datele din decontul precompletat e-TVA și datele înscrise în decontul de taxă depus de persoana impozabilă, până la data de 5 a lunii următoare termenului

legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată se transmite acestora o notificare "Diferențe operațiuni impozabile RO e-TVA".

Persoana impozabilă are obligația transmiterii Notei justificative privind diferențe RO e-TVA prin mijloacele electronice, ca rezultat al verificărilor realizate asupra diferențelor comunicate prin notificarea "Diferențe operațiuni impozabile RO e-TVA", în termen de 10 zile de la data primirii acestei notificări.

La art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2023 se prevede că persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA care utilizează Sistemul informatic național RO e-TVA, au următoarele obligații:

a) să verifice, să modifice și să completeze informațiile din decontul de TVA potrivit stării de fapt fiscale reale;

b) să semneze și să depună decontul de TVA conform legislației fiscale în vigoare.

În prezent, conform art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei, dacă, potrivit legii, nu este săvârșită în astfel de condiții încât să constituie infracțiune, neîndeplinirea obligațiilor persoanei impozabile de transmitere a Notei justificative privind diferențe RO e-TVA și de respectare a termenului de transmitere a acesteia.

Conform prevederilor art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024, prevederile art. 6 – 8 intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a acestei ordonanțe de urgență.

Prevederile referitoare la decontul precompletat se aplică și în cazul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare.

Potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iulie 2024, în relația comercială B2B, între persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, emitentul facturii electronice are obligația de transmitere a acesteia către destinatar utilizând sistemul național privind factura electronică RO e-Factura. La art. 10⁵ din acest act normativ, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale, s-a prevăzut o excepție de la utilizarea sistemului pentru misiuni diplomatice, oficii consulare, organizații internaționale și alte persoane similare.

În prezent, prin derogare de la prevederile Titlului IV și V din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată neimpozitarea și neincluderea în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a unei sume de 200 lei/lună, beneficiarii acesteia fiind, în anumite condiții, salariații cu nivelul salariului de bază brut lunar, prevăzut în contractul individual de muncă/raportul de serviciu, la locul unde se află funcția de bază, egal cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre a Guvernului, fără a include sporuri și alte adaosuri.

Începând cu veniturile aferente lunii iulie 2024, suma de 200 lei/lună reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor pentru care nu se datorează impozit pe venit și care nu se cuprinde în baza lunară de

calculul al contribuțiilor sociale obligatorii se majorează la nivelul de 300 lei/lună, potrivit prevederilor O.U.G. nr. 59/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și alte măsuri fiscale.

Pentru acordarea facilității fiscale una dintre condiții este ca venitul brut realizat din salarii și asimilate salariilor, astfel cum este definit la art. 76 alin. (1) - (3) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în baza aceleiași contract individual de muncă, pentru aceeași lună, să nu depășească nivelul de 4.000 lei, inclusiv.

Aceeași condiție trebuie îndeplinită și în cazul persoanelor care obțin venituri în baza unui raport de serviciu, potrivit legii.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere că la nivelul Uniunii Europene există un program de parteneriat între autoritatea vamală și operatorii economici, cu rol în consolidarea securității lanțului internațional de aprovizionare și facilitarea unui comerț legitim, prin care se acordă statutul de operator economic autorizat potrivit prevederilor art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare), precum și pentru evitarea unui blocaj la nivelul operatorilor economici autorizați care desfășoară activități cu pondere semnificativă în economia națională și care efectuează în mod curent transporturi internaționale de bunuri, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea în viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ca urmare a dificultății privind plata la termen a obligațiilor fiscale datorate, se propune ca pentru utilizatorii prevăzuți la art. 8¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 care au statutul de operator economic autorizat la data realizării transportului internațional de bunuri, prevederile art. LXXIV pct. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2025 și să se aplice pentru faptele săvârșite și constatate începând cu această data.

Având în vedere cerințele operative privind convocarea membrilor comisiei pentru îndeplinirea rolului de analiză privind execuția veniturilor bugetare și monitorizarea evoluției acestora, în funcție de dinamica procesului și ținând cont de necesitatea asigurării unui flux eficient de planificare a sesiunilor și a ordinii de zi, precum și a gestionării unitare a materialelor rezultate din ședințele comisiei, prin proiectul de act normativ se propune ca Secretariatul Comisiei centrale de monitorizare a execuției veniturilor bugetare să fie asigurat prin grija Ministerului Finanțelor, care răspunde de întocmirea și arhivarea lucrărilor ședințelor desfășurate de comisie.

Se propune stabilirea unui termen mai lung pentru transmiterea decontului precompletat, respectiv până la data de 5 inclusiv a lunii următoare termenului legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată, care este data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care se încheie perioada fiscală respectivă.

După identificarea diferențelor semnificative, transmiterea acestora se realizează până la data de 5 inclusiv a lunii următoare termenului legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată, printr-o notificare de conformare.

Termenul de transmitere a răspunsului la notificarea de conformare se propune a fi de 20 de zile de la data primirii acesteia".

În condițiile în care decontul precompletat se transmite după termenul limită de depunere a decontului de TVA, nu se mai justifică menținerea prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2023.

Se propune modificarea cuantumului amenzilor, diferențiat pe categorii de persoane impozabile, în vederea asigurării principiului proporționalității.

Pentru a permite tuturor categoriilor de persoane impozabile adaptarea în bune condiții la noile cerințe generate de proiectele de digitalizare implementate la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, se propune amânarea intrării în vigoare a prevederilor art. 5 alin. (8) – (10), art. 7 și 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024, astfel cum se modifică prin prezentul proiect, până la data de 1 ianuarie 2025.

Întrucât până la implementarea completă a sistemului informatic național RO e-SAF-T, nu există date suficiente pentru precompletarea decontului e-TVA în cazul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare, se propune clarificarea termenului de la care se va utiliza decontul precompletat RO e-TVA în cazul acestor persoane, respectiv doar începând cu data de 1 august 2025.

Totodată, se propun modificări în ceea ce privește modalitatea de comunicare cu persoanele impozabile în vederea eficientizării procesului de conformare.

În ceea ce privește sistemul național RO e-Factura, se propune stabilirea unei perioade de 1 an, respectiv până la 1 iulie 2025, în care să nu fie obligatorie utilizarea acestuia de către institutele/centrelor culturale ale altor state care activează pe teritoriul României în baza unor acorduri interguvernamentale, precum și de către furnizorii/prestatorii acestora, având în vedere restricțiile tehnice actuale ale sistemului.

Pentru acordarea facilității fiscale referitoare la neimpozitarea și neincluderea în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a sumei de 300 lei/lună se propune ajustarea plafonului lunar de 4.000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor, în sensul excluderii de la calculul acestuia a contravalorii tichetelor de masă, respectiv a indemnizației de hrană, după caz, acordate potrivit legii, pentru perioada iulie-decembrie 2024.

2.4 Alte informații

Neadoptarea în regim de urgență a măsurii privind ajustarea plafonului lunar de 4000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor, ar putea avea consecințe negative, în sensul că ar genera: diminuarea eficienței facilității fiscale existente în prezent, precum și a măsurii privind majorarea nivelului salariului minim brut pe țară garantat în plată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Măsura privind ajustarea plafonului lunar de 4000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate

salariilor va conduce la menținerea în sfera de aplicare a facilității fiscale a sumei de 300 lei pentru care nu se datorează impozit pe venit și care nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a grupului țintă pentru care a fost instituită facilitatea, respectiv, persoanele fizice al căror nivel al salariului de bază brut lunar stabilit potrivit contractului individual de muncă, fără a include sporuri și alte adaosuri, este egal cu nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna căreia îi sunt aferente veniturile.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Îmbunătățirea comportamentului fiscal al contribuabililor și creșterea conformării voluntare vor contribui la prevenirea și combaterea evaziunii fiscale

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse au un impact favorabil asupra mediului de afaceri, prin acordarea unei perioade pentru adaptarea sistemelor informatice și atragerea unor resurse umane suplimentare.

Ajustarea plafonului de 4000 lei lunar, în sensul eliminării contravalorii tichetelor de masă de la calculul nivelului acestuia, conduce la diminuarea bazei de calcul al contribuției asiguratorie pentru muncă suportată de angajatori.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații Măsura privind ajustarea plafonului lunar de 4.000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor generează un impact asupra veniturilor bugetare de minus 91,5 milioane lei, pentru 5 luni de aplicare a măsurii.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>
--

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost organizate întâlniri cu reprezentanți ai mediului de afaceri și ai organizațiilor patronale din domeniul transporturilor rutiere, cum ar fi: Federația Operatorilor Români de Transport, Confederația Patronală CONCORDIA, Asociația Companiilor de Distribuție de Bunuri din România.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - se avizează
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social – se avizează
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, în data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în domeniul e-Transport, e-TVA și e- Factura, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

MINISTRUL FINANTELOR

Ioan ~~Mareș~~ BOLOS

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian Cătălin PREDOIU

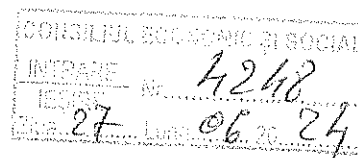
VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

Ministrul sănătății
Alexandru RAFILA

Ministrul muncii și solidarității sociale
Simona BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina – Ștefania GORGHIU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea unor acte normative în domeniul e-Transport, e-TVA și e- Factura, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Având în vedere solicitările repetate ale reprezentanților mediului de afaceri, cu privire la necesitatea adaptării sistemelor informatice și a metodologiilor de lucru ale contribuabililor la cerințele de conformare care privesc declararea transporturilor rutiere internaționale de bunuri,

ținând cont de faptul că la nivelul Uniunii Europene există un program de parteneriat între autoritatea vamală și operatorii economici, cu rol în consolidarea securității lanțului internațional de aprovizionare și facilitarea unui comerț legitim, prin care se acordă statutul de operator economic autorizat potrivit prevederilor art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare),

în considerarea faptului că acordarea statutului de operator economic autorizat presupune recunoașterea acestuia ca un partener comercial securizat și sigur,

în vederea evitării unui blocaj la nivelul operatorilor economici autorizați care desfășoară activități cu pondere semnificativă în economia națională și care efectuează în mod curent transporturi internaționale de bunuri, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea în viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ca urmare a dificultății privind plata la termen a obligațiilor fiscale datorate,

având în vedere cerințele operative privind convocarea membrilor Comisiei centrale de monitorizare a execuției veniturilor bugetare pentru îndeplinirea rolului de analiză privind execuția veniturilor bugetare și monitorizarea evoluției acestora, în funcție de dinamica procesului,

ținând cont de necesitatea asigurării unui flux eficient de planificare a sesiunilor și a ordinii de zi, precum și a gestionării unitare a materialelor rezultate din ședințele comisiei,

în vederea reglementării urgente a unor măsuri care să permită tuturor categoriilor de persoane impozabile adaptarea în bune condiții la noile cerințe generate de proiectele de digitalizare implementate la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală,

întrucât până la implementarea completă a sistemului informatic național RO e-SAF-T, nu există date suficiente pentru precompletarea decontului e-TVA în cazul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare, este necesară clarificarea termenului de la care se va utiliza decontul precompletat RO e-TVA în cazul acestor persoane,

ținând cont de faptul că centrele/institutele culturale ale altor state care activează pe teritoriul României au o formă diferită de înregistrare fiscală, care nu le permite la acest moment transmiterea și primirea facturilor prin sistemul național RO e-Factura și astfel, nu ar putea respecta această cerință legală începând cu data de 1 iulie 2024,

ținând seama de faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și alte măsuri fiscale, în vederea susținerii obiectivului privind creșterea veniturilor nete ale persoanelor care realizează venituri din salarii la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată, plafonul lunar de 200 lei reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor pentru care nu se datorează impozit pe venit și care nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, începând cu veniturile aferente lunii iulie 2024, a fost majorat la 300 lei/lună,

luând în considerare faptul că, în lipsa reglementării cu aceeași dată a ajustării plafonului lunar de 4.000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor, facilitatea fiscală își pierde din eficacitate,

întrucât reglementarea ajustării plafonului lunar de 4.000 lei reprezentând venit brut realizat din salarii și asimilate salariilor nu poate fi adoptată printr-un alt instrument legislativ care să permită aplicarea acesteia începând cu data de la care se majorează atât nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată la nivelul de 3.700 lei cât și suma pentru care nu se datorează impozit pe venit și care nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii la nivel de 300 lei/lună,

ținând seama de faptul că neadoptarea măsurii ar conduce la reducerea grupului țintă beneficiar al facilității fiscale privind netaxarea sumei de 300 de lei lunar,

în considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I - La articolul LXXV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1139 din 15 decembrie 2023, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. LXXV

(1) Prevederile art. LXXIV pct. 21 intră în vigoare la data de 1 iulie 2024 și se aplică pentru faptele săvârșite și constatate începând cu această dată. Prin excepție, pentru utilizatorii prevăzuți la art.8¹ care au statutul de operator economic autorizat potrivit prevederilor art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare) la data realizării transportului internațional de bunuri, prevederile art. LXXIV pct. 21 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025 și se aplică pentru faptele săvârșite și constatate începând cu această dată."

ART. II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2023 privind unele măsuri pentru gestionarea și evidențierea veniturilor curente ale bugetului public prin implementarea unor proiecte de digitalizare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1138 din 15 decembrie 2023, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Prin intermediul sistemului prevăzut la alin. (1), informații din deconturile de TVA se precompletează, în sistemul informatic, pentru fiecare perioadă de raportare, până la data de 5 inclusiv a lunii următoare termenului legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată. Deconturile precompletate se pun la dispoziția persoanelor impozabile înregistrate în scopuri de TVA potrivit art. 316 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prin mijloace electronice.”

2. La articolul 3, alineatul (3) se abrogă.

3. La articolul 11, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(5) Secretariatul C.C.M.E.V.B. este asigurat prin grija Ministerului Finanțelor, care răspunde de întocmirea și arhivarea lucrărilor ședințelor desfășurate de comisie.”

ART. III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 582 din 21 iunie 2024, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Decontul precompletat RO e-TVA se transmite, pentru fiecare perioadă fiscală de raportare, persoanelor impozabile înregistrate în scopuri de TVA, prin mijloace electronice, până la data de 5 inclusiv a lunii următoare termenului legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată.”

2. La articolul 5, alineatele (1), (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(1) În situația în care se identifică diferențe semnificative între valorile precompletate prin intermediul decontului precompletat RO e-TVA și valorile completate de către persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA prin decontul de taxă pe valoarea adăugată, Agenția Națională de Administrare Fiscală notifică persoana impozabilă prin mijloace electronice. Prin diferențe semnificative se înțeleg valorile care depășesc pragul de semnificație ce îndeplinește condițiile cumulative de minimum 20% în cotă procentuală și o valoare absolută de minimum 5.000 lei, rezultate din compararea valorilor înscrise în rândurile din decontul de taxă pe valoarea adăugată deus de persoana impozabilă cu cele corespunzătoare rândurilor din decontul precompletat RO e-TVA.

[...]

(5) După identificarea diferențelor semnificative, se transmite prin mijloace electronice până la data de 5 inclusiv a lunii următoare termenului legal de depunere a decontului de taxă pe valoarea adăugată, prin intermediul formularului electronic "Notificarea de conformare RO e-TVA", o notificare de conformare conform art. 121¹ din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Modelul formularului și procedura de transmitere se aprobă prin ordin de președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(6) În situația în care se identifică diferențe sub pragul de semnificație, Agenția Națională de Administrare Fiscală, în baza analizei de risc, poate transmite "Notificarea de conformare RO e-TVA".

3. La articolul 5, după alineatul (6), se introduc cinci alineate noi, alin. (7) - (11), cu următorul cuprins:

"(7) Prin derogare de la prevederile art. 121¹ din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, "Notificarea de conformare RO e-TVA" se supune prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(8) Persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA are obligația să răspundă la "Notificarea de conformare RO e-TVA", prin mijloacele electronice, rezultatul verificărilor realizate asupra diferențelor comunicate prin aceasta".

(9) Termenul în care persoana impozabilă trebuie să răspundă la "Notificarea de conformare RO e-TVA" este de 20 de zile de la data primirii acesteia.

(10) Agenția Națională de Administrare Fiscală analizează răspunsul persoanei impozabile la "Notificarea de conformare RO e-TVA" și dispune măsurile legale în conformitate cu competențele atribuite și obiectivele prezentului act normativ.

(11) "Notificarea de conformare RO e-TVA" nu se ia în considerare la stabilirea indicatorilor de risc fiscal, până la data de 1 ianuarie 2025."

4. Articolul 6 se abrogă.

5. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Constituie contravenție, dacă, potrivit legii, nu este săvârșită în astfel de condiții încât să constituie infracțiune, neîndeplinirea obligațiilor persoanei impozabile, prevăzute la art. 5 alin. (8) și (9), și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, pentru persoanele juridice încadrate în categoria contribuabililor mari, definiți potrivit legii, cu amendă de la 2.500 lei la 5.000 lei, pentru persoanele juridice încadrate în categoria contribuabililor mijlocii, definiți potrivit legii, și cu amendă de la 1.000 lei la 2.500 lei, pentru celelalte persoane juridice, precum și pentru persoanele fizice."

6. La articolul 7, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

“(4) Contravenției prevăzute la alin. (1) îi sunt aplicabile dispozițiile Legii prevenției nr. 270/2017.

7. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Nefurnizarea sau furnizarea parțială a informațiilor pentru clarificarea diferențelor între valorile precompletate prin intermediul decontului precompletat RO e-TVA și valorile completate de către persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA prin decontul de taxă pe valoarea adăugată reprezintă indicator de risc fiscal privind nivelul de declarare al taxei pe valoarea adăugată.”

8. La articolul 8, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Se consideră că persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA prezintă un risc de rambursare necuvenită a TVA și dacă se regăsesc în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) nu transmit răspunsul la “Notificarea de conformare RO e-TVA”;

b) există diferențe semnificative, astfel cum sunt prevăzute la art. 5 alin. (1), și nu au fost transmise informații și date complete și/sau concludente ca răspuns la “Notificarea de conformare RO e-TVA”, ce pot conduce la restituirea unor sume necuvenite și concomitent existența riscului unor fapte de evaziune fiscală.

9. La articolul 9, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

“d) asigură transmiterea prin mijloace electronice a formularelor electronice la termenele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență;”

10. La articolul 12 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“a) să verifice datele și informațiile din decontul precompletat RO e-TVA transmis prin mijloace electronice;

b) să răspundă la “Notificarea de conformare RO e-TVA” conform prevederilor art. 5;”

11. La articolul 13 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

“b) colaborează cu Centrul Național de Informații Financiare, după caz, pentru dezvoltarea, implementarea, testarea și operaționalizarea Sistemului informatic național RO e-TVA, necesar gestionării decontului precompletat RO e-TVA, a “Notificării de conformare RO e-TVA” și a răspunsului transmis de persoana impozabilă;”

12. La articolul 14 alineatul (2), după litera g) se introduc două litere noi, lit. h) și i), cu următorul cuprins:

“h) analizează pragul de semnificație prevăzut la art. 5 alin. (1) și propune, după caz, măsuri de modificare a acestuia;

i) propune măsuri pentru îmbunătățirea cadrului legal cu incidența în domeniul sistemului RO e-TVA.”

13. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 16. – (1) Prevederile art. 5 alin. (8) – (10), art. 7 și art. 8 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025.

(2) Prevederile art. 5 - 8 se aplică în cazul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare conform art. 282 alin. (3) - (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 august 2025.”

ART. IV - La articolul I, punctul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 582 din 21 iunie 2024, articolul 10⁵ se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 10⁵. - (1) Utilizarea sistemului național RO e-Factura nu este obligatorie pentru livrările de bunuri/prestările de servicii efectuate de către persoanele prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. j) - n) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Până la data de 1 iulie 2025, nu este obligatorie utilizarea sistemului național RO e-Factura pentru livrările de bunuri/prestările de servicii efectuate de către institutele/centrele culturale ale altor state care activează pe teritoriul României în baza unor acorduri interguvernamentale.

(3) Persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) pot opta pentru utilizarea sistemului național RO e-Factura. În situația în care optează pentru transmiterea facturilor în sistemul național RO e-Factura, aceste persoane sunt obligate să fie înregistrate în Registrul RO e-Factura opțional.

(4) Persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) care au optat pentru utilizarea sistemului național RO e-Factura sunt înscrise în Registrul RO e-Factura opțional începând cu data de 1 a lunii următoare exercitării opțiunii.

(5) Operatorii economici - persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care livrează bunuri/prestează servicii către persoanele prevăzute la alin. (1) nu au obligația transmiterii facturilor emise către acestea prin sistemul național RO e-Factura, cu excepția situației în care beneficiarii au optat pentru utilizarea sistemului.

(6) Până la data de 1 iulie 2025, operatorii economici - persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care livrează bunuri/prestează servicii către persoanele prevăzute la alin. (2) nu au obligația transmiterii facturilor emise către acestea prin sistemul național RO e-Factura, cu excepția situației în care beneficiarii au optat pentru utilizarea sistemului.”

ART. V - Începând cu veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente lunii iulie 2024, în venitul brut astfel cum este definit la art. 76 alin. (1) - (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care se ia în calcul la stabilirea plafonului lunar de 4.000 lei inclusiv, prevăzut la art. LXXIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, nu se include

contravaloarea tichetelor de masă, respectiv indemnizația de hrană, după caz, acordate potrivit legii, pentru perioada iulie-decembrie 2024.

ART. VI – Prevederile art. IV intră în vigoare la data de 1 iulie 2024.

PRIM-MINISTRU
ION - MARCEL CIOLACU