

Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere faptul că, Guvernul susține îmbunătățirea și modernizarea societății românești prin crearea unui sistem de priorități culturale, în funcție de obiectivele Programului de guvernare și de interesul național,

Ținând cont de importanța, complexitatea și diversitatea proiectelor destinate realizării, extinderii, reabilitării, modernizării și punerii în valoare a obiectivelor culturale și a obiectivelor de investiții care sunt în curs de efectuare în cadrul Programului național «Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023, dată fiind durata de realizare în timp a acestora, precum și având în vedere faptul că, aceste proiecte sunt gestionate de către autorități ale administrației publice centrale și locale, cu regim de finanțare diferit, se impune adoptarea unor măsuri care să permită realizarea și finalizarea acestor obiective semnificative pentru domeniul culturii până la 31 decembrie 2024,

Extinderea până la finalul anului 2024 a perioadei mecanismului de finanțare, se impune a fi realizată în regim de urgență, dată fiind necesitatea finalizării obiectivelor de investiții derulate de către autoritățile administrației publice centrale și locale și care odată finalizate vor genera un impact pozitiv semnificativ asupra societății în ansamblu, contribuind la dezvoltarea economică, socială, culturală și la îmbunătățirea calității vieții,

În contextul discrepanțelor salariale semnificative între funcții similare sau responsabilități echivalente din administrația publică centrală și locală, al creșterii volumului de muncă, al imposibilității atragerii de noi specialiști în domeniul culturii, atât la nivel central cât și local, este necesară adoptarea unor măsuri care să reducă inechitățile salariale pentru personalul din cadrul muzeelor și bibliotecilor, precum și pentru personalul din cadrul Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrației Fondului Cultural Național și Ministerului Culturii și să contribuie la crearea unui mediu de lucru echitabil și motivant,

Ținând cont de faptul că se impune recunoașterea principiului importanței muncii și a nivelului de specializare dobândit de-a lungul timpului de aceste categorii de personal bugetar,

Dat fiind faptul că aspectele indicate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I

La articolul 13, alineatele (1), (3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului național

"Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 18 iunie 2019, aprobată cu completări prin Legea nr. 198/2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

„Art. 13

(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență sunt obiective eligibile acele obiective de investiții și/sau mijloace fixe, după caz, efectuate sau în curs de efectuare de către autoritățile executive ale administrației publice locale și/sau de către instituțiile din subordinea/de sub autoritatea acestora, conform dosarului de candidatură actualizat, ale căror cheltuieli au fost angajate între 20 iunie 2019 și 31 decembrie 2024 și plătite între 22 iunie 2022 și 31 decembrie 2024, și care pot fi puse în valoare prin intermediul Programului cultural sau al proiectelor conexe acestuia, cel târziu până la data de 31 decembrie 2024.

.....

(3) Prin derogare de la prevederile art. 58 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, sumele rămase neutilizate de către municipiul Timișoara sau, după caz, de către județul Timiș pentru implementarea Programului de investiții se reportează și rămân la dispoziția acestora, urmând a fi utilizate cu aceeași destinație până la finalizarea obiectivelor eligibile, aprobate în condițiile alin. (2), dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2024.

(4) În aplicarea dispozițiilor art. 12 alin. (1) lit. c), prin derogare de la prevederile art. 66 alin. (1) din Legea nr. 500/2002, sumele alocate Teatrului Național «Mihai Eminescu» din Timișoara rămase neutilizate la sfârșitul anului financiar se reportează, urmând a fi utilizate cu aceeași destinație până la finalizarea obiectivului de investiții, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2024.”

Art. II

La art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1197 din 29 decembrie 2023, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:

„(4) Prin excepție de la art. VI din prezenta ordonanță de urgență și prin derogare de la dispozițiile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază ale personalului din cadrul muzeelor, bibliotecilor, Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrației Fondului Cultural Național și Ministerului Culturii, cu excepția personalului prevăzut la art. I din prezenta ordonanță de urgență și la alin. (1) și (2) din prezentul articol, se majorează în două tranșe egale, în cuantum de 10% fiecare, începând cu 1 mai 2024 și 1 iunie 2024, aplicate la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.”

PRIM - MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ
Prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Culturii în contextul în care se impune modificarea pe calea ordonanței de urgență a unor acte normative în vederea evitării unor blocaje în finalizarea unor obiective de investiții, precum și în activitatea muzeelor, bibliotecilor, a Ministerului și a altor instituțiilor publice de cultură.

2.2. Descrierea situației actuale
Necesitatea emiterii actului normativ este determinată, în principal, de următoarele elemente obiective a căror reglementare nu poate fi amânată:

I. Programul național «Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023», cu implementare multianuală, precum și modul de utilizare a fondurilor alocate acestuia sunt reglementate și se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019, cu modificările și completările ulterioare. Ordonanța de urgență sus-citată asigură cadrul legal necesar bunei organizări și desfășurării a Programului, respectiv implementarea acestuia de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Timișoara, respectiv ale județului Timiș, prin Centrul de Proiecte al Municipiului Timișoara și Centrul de Cultură și Artă al Județului Timiș.

Programul este alcătuit dintr-un portofoliu de proiecte, grupate în Programul cultural, și din obiective de investiții în infrastructura culturală, reunite generic în Programul de investiții.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 36/2023 a fost modificată și completată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023". Printre modificările survenite, s-a numărat prorogarea unor termene de derulare a programului de investiții, de la sfârșitul anului 2023 până la data de 30.06.2024, în vederea asigurării cadrului legal necesar continuării investițiilor derulate de către autoritățile publice locale, până la finalizarea obiectivelor respective, estimată în prima jumătate a anului 2024.

Cu toate acestea, dată fiind complexitatea și amploarea demersurilor, avizelor și aprobărilor necesare realizării obiectivelor de investiții, precum și rigorile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice, s-au

înregistrat devansări în ceea ce privește termenele inițiale de finalizare a obiectivelor de investiții aflate în derulare.

Având în vedere importanța deosebită a investițiilor și achizițiilor derulate în cadrul Programului național «Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023», pentru comunitățile din municipiul Timișoara și județul Timiș, precum și pentru turiștii/ vizitatorii acestora, se impune modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 referitoare la termenul limită de realizare a Programului de investiții, astfel încât obiectivele acestui program să poată fi finalizate și să intre în circuitul cultural local, spre beneficiul comunităților respective.

II. Implementarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, a condus la accentuarea diferențelor salariale în domeniul culturii, ajungându-se la situații nefirești și discriminatorii în raport cu personalul din cadrul instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Educației.

Potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 128/2023 au fost operate majorări salariale necesare și justificate pentru Biblioteca Națională a României, instituție subordonată Ministerului Culturii, precum și pentru serviciile publice deconcentrate ale acestuia.

Astfel, prin efectul O.U.G nr 128/2023, din sistemul național de biblioteci definit de Legea nr. 334/2002, beneficiază de majorări doar bibliotecile centrale universitare, personalul Bibliotecii Naționale a României și Bibliotecii Academiei Române, însă la nivel național sistemul de biblioteci cuprinde și biblioteci specializate, biblioteci locale etc. care asigură aceleași servicii culturale și educative esențiale. Pentru evitarea tratamentului discriminatoriu, se impune acordarea acelorași majorări și pentru celelalte biblioteci - care îndeplinesc același scop esențial pentru cultură precum și pentru muzee, altele decât cele care beneficiază de dispozițiile art. I și art. II din O.U.G. nr 128/2023.

Totodată, în același mod nediscriminatoriu, trebuie salarizat și personalul altei categorii esențiale pentru cultură, cea a instituțiilor muzeale. Prin efectul O.U.G. nr 128/2023, beneficiază de majorări doar anumite categorii, respectiv muzeografi, restauratori, conservatori etc. încadrați în sistemul didactic.

Atât Ministerul Culturii, precum și instituțiile aflate în subordine, întâmpină greutăți în atragerea de specialiști care să înlocuiască persoanele cu experiență și vechime care părăsesc sistemul. De asemenea, nivelul scăzut al salariilor împiedică recrutarea tinerilor specialiști în domenii cheie (arhitecți, istorici, filologi, arheologi, etnologi, muzeografi, manageri, economiști, ingineri, juriști), care au oferte salariale mai bune

pe piața muncii.

Mai mult decât atât, cresc sarcinile realizate de același număr redus de angajați, care au deja atribuții și responsabilități complexe raportat la un nivel salarial complet disproporționat în sens negativ. Consecințele lipsei de personal de specialitate de la nivelul Ministerului Culturii sunt extrem de grave, începând de la exercitarea defectuoasă a funcțiilor specifice ministerului, până la îndeplinirea cu întârziere sau necorespunzătoare a atribuțiilor. Prin comparație cu nivelul de salarizare practicat în cadrul celorlalte autorități ale administrației publice centrale, nivelul de salarizare în cadrul aparatului propriu al Ministerului, se situează la limita inferioară existentă la nivelul tuturor instituțiilor publice de la nivel central.

În acest context, se impune majorarea salariilor personalului din cadrul Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrația Fondului Cultural Național și al personalului propriu al Ministerului Culturii, în scopul asigurării derulării cu profesionalism și eficiență a atribuțiilor specifice.

2.3. Schimbări preconizate

I. Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019, referitoare la termenul limită de realizare a Programului de investiții, componentă a Programului național «Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023».

Modificarea vizează prevederile articolului 13, în sensul prorogării unor termene de derulare a programului de investiții, de la data de 30.06.2024 până la 31.12.2024. Modificarea propusă are ca scop asigurarea cadrului legal necesar continuării investițiilor derulate de către Ministerul Culturii și autoritățile publice locale, până la finalizarea obiectivelor respective, estimată în a doua jumătate a anului 2024.

II. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are în vedere completarea art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1197 din 29 decembrie 2023.

Se urmărește adoptarea unor măsuri care să reducă inechitățile salariale pentru personalul din cadrul muzeelor, bibliotecilor, precum și pentru personalul din cadrul Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrației Fondului Cultural Național și Ministerului Culturii, și care va contribui la crearea unui mediu de lucru echitabil și motivant.

În acest sens, se prevede faptul că, prin excepție de la art VI din prezenta

ordonanță de urgență și prin derogare de la dispozițiile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază ale personalului din cadrul muzeelor, bibliotecilor, precum și ale personalului din cadrul Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrației Fondului Cultural Național și Ministerului Culturii, cu excepția personalului prevăzut la art. I și la art. II alin. (1) - (2) din O.U.G. nr. 128/2023, se majorează în două tranșe egale, în cuantum de 10% fiecare, începând cu 1 mai 2024 și 1 iunie 2024, aplicate la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.”

2.4. Alte informații

Având în vedere faptul că, Guvernul susține îmbunătățirea și modernizarea societății românești prin crearea unui sistem de priorități culturale, în funcție de obiectivele Programului de guvernare și de interesul național,

Ținând cont de importanța, complexitatea și diversitatea proiectelor destinate realizării, extinderii, reabilitării, modernizării și punerii în valoare a obiectivelor culturale și a obiectivelor de investiții care sunt în curs de efectuare în cadrul Programului național «Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023, dată fiind durata de realizare în timp a acestora, precum și având în vedere faptul că, aceste proiecte sunt gestionate de către autorități ale administrației publice centrale și locale, cu regim de finanțare diferit, se impune adoptarea unor măsuri care să permită realizarea și finalizarea acestor obiective semnificative pentru domeniul culturii până la 31 decembrie 2024,

Extinderea până la finalul anului 2024 a perioadei mecanismului de finanțare, se impune a fi realizată în regim de urgență, dată fiind necesitatea finalizării obiectivelor de investiții derulate de către autoritățile administrației publice centrale și locale și care odată finalizate vor genera un impact pozitiv semnificativ asupra societății în ansamblu, contribuind la dezvoltarea economică, socială, culturală și la îmbunătățirea calității vieții,

În contextul discrepanțelor salariale semnificative între funcții similare sau responsabilități echivalente din administrația publică centrală și locală, al creșterii volumului de muncă, al imposibilității atragerii de noi specialiști în domeniul culturii, atât la nivel central cât și local, este necesară adoptarea unor măsuri care să reducă inechitățile salariale pentru personalul din cadrul muzeelor și bibliotecilor, precum și pentru personalul din cadrul Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutului Național al Patrimoniului, Administrației Fondului Cultural Național și Ministerului Culturii și să contribuie la crearea unui mediu de lucru echitabil și motivant,

Ținând cont de faptul că se impune recunoașterea principiului importanței muncii și a nivelului de specializare dobândit de-a lungul timpului de aceste categorii de personal bugetar,

Dat fiind faptul că aspectele indicate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	-
3.2. Impactul social	-
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	-
3.4. Impactul macroeconomic	-
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	-
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	-
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	-
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	-
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	-
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	-
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent					Următorii 4 ani		Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:								
a) buget de stat, din acesta:								
(i) impozit pe profit								
(ii) impozit pe venit								
b) bugete locale:								
(i) impozit pe profit								
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:								
(i) contribuții de asigurări								
d) alte tipuri de venituri								
4.2. Modificări ale cheltuielilor								

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	18.469	28.425	28.425	28.425	28.425	26.434
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	40.659	59.124	59.124	59.124	59.124	55.431
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	18.469	28.425	28.425	28.425	28.425	26.434
b) bugete locale	40.659	59.124	59.124	59.124	59.124	55.431
4.4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare	pentru -Reorganizări creșterii instituționale; -Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și a plății contribuțiilor la BASS și a impozitului pe venit; - Reducerea unor cheltuieli cu bunurile și serviciile.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu						

modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; a) Se modifică O.U.G. nr. 42/2019, cu modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Se completează O.U.G. nr. 128/2023.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu e cazul.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu e cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu e cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu e cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu e cazul.

5.6. Alte informații Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative -

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate -

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022. A fost primită o prounere de completare a textului din partea UNCJR, care nu a fost preluată, întrucât nu a fost considerată necesară.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise - de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la Prezentul act normativ respectă necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Culturii în data de 12.04.2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la - eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a - proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare, prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

~~RALUCA TURCAN,~~
~~MINISTRUL~~ CULTURII

AVIZĂM:

MARCEL - IOAN BŢOLOŞ,
MINISTRUL FINANTELOR

SIMONA BUCURA-OPRESCU,
~~MINISTRUL~~ MUNCII ŞI SOLIDARITĂŢII SOCIALE

ADRIAN-IOAN VEŞTEA,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ŞI INFRASTRUCŢURII

MARIAN NEACŞU,
VICEPRIM-MINISTRU

ALINA-ŞTEFANIA GORGHIU,
MINISTRUL JUSTIŢIEI