

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne pentru asigurarea cadrului legislativ incident domeniului **monitorizării electronice în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale**, în contextul aderării României la spațiul Schengen.

2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul legal specific domeniului monitorizării electronice a persoanelor inculpate de săvârșirea anumitor infracțiuni este reprezentat de *Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările ulterioare*, act normativ care a intrat în vigoare la data de 21.05.2021.

Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, prevede, în principal, faptul că, pe teritoriul României, monitorizarea electronică se realizează prin intermediul dispozitivelor de supraveghere electronică, a persoanelor pentru care se impun măsuri legale cu ocazia executării măsurii controlului judiciar sau a controlului judiciar pe cauțiune, a executării măsurii arestului la domiciliu, a aplicării ordinului de protecție provizorie și ordinului de protecție, în situațiile de violență domestică, a aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, respectiv a supravegherii la distanță a persoanelor condamnate aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor.

În acest context, operaționalizarea SIME a început la data de 01.10.2022, aplicându-se potrivit prevederilor *Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare*, mai întâi, într-o primă etapă, în sistem pilot, doar în cazul existenței unui ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție sau ordin european de protecție, până cel târziu la data de 31.12.2025.

Ulterior, prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare*, au fost reglementate, așa cum este prevăzut și în titlu, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și cele privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică. Potrivit acestui act normativ, funcționarea în sistem pilot privind monitorizarea electronică în cazul ordinelor de protecție se realizează în 3 etape, după cum urmează:

✓ **prima etapă**, în perioada 2022-2023 – la nivelul municipiului București și al județelor Iași, Mureș și Vrancea;

✓ **a doua etapă**, anul 2024 – la nivelul unităților administrativ teritoriale prevăzute în prima etapă, și la nivelul județelor Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Galați, Giurgiu, Harghita, Ilfov, Mehedinți, Neamț, Prahova, Sibiu, Satu Mare, Sălaj, Teleorman, Vaslui și Vâlcea;

	<p>✓ a treia etapă, anul 2025 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute în primele două etape, și la nivelul județelor Alba, Arad, Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Olt, Suceava, Timiș și Tulcea.</p> <p>Astfel, pentru realizarea tuturor activităților necesare de monitorizare electronică, Poliția Română trebuie să dispună de personal propriu specializat, selecționat, pregătit și instruit pentru executarea atribuțiilor de supraveghere, tehnice, precum și de intervenție în situația generării unei alerte în cadrul SIME, context în care Guvernul României a aprobat suplimentarea etapizată conform graficului proiectului pilot, a numărului de posturi pentru Poliția Română cu 497 de posturi de ofițeri de poliție și 5637 de posturi de agenți de poliție.</p> <p>În context, având în vedere existența unui număr ridicat al infracțiunilor comise pentru care în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române, se impune monitorizarea atât a persoanelor aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu, cu privire la organul judiciar care a dispus obligația de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere, context în care a fost elaborat prezentul proiect.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Ansamblul normelor de drept cuprinse în arhitectura prezentului demers legislativ este determinat, în principal, de aderarea României la spațiul Schengen, fiind necesar a fi luate măsuri urgente, pentru protecția cetățenilor, prin intermediul monitorizării electronice în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.</p> <p>În context, prin prezenta ordonanță de urgență se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. modificarea articolului 1 alineatul (2) literele a) și d), pentru a individualiza în concret obligațiile care trebuie respectate pe perioada controlului judiciar sau al controlului judiciar pe cauțiune și a căror verificare se poate realiza prin monitorizare electronică, precum și pentru a permite realizarea monitorizării electronice pe teritoriul României pentru persoanele față de care organele judiciare din state terțe au dispus această măsură și care se află sau se vor deplasa pe teritoriul național; 2. introducerea la articolul 8, după alineatul (3), a unui nou alineat, alin. (4), pentru a reglementa un termen cert în care organele judiciare trebuie să se pronunțe potrivit art. 8 alin. (3) și art. 16¹; 3. introducerea după articolul 16 a unui nou articol, art. 16¹, prin care se prevede obligația persoanei supravegheate/persoanei protejate de a informa, în prealabil, organul de supraveghere cu privire la intenția de părăsire a țării și la data preconizată pentru întoarcerea în țară, cu cel puțin 5 zile calendaristice înainte de data la care intenționează părăsirea teritoriului național; 4. introducerea unor noi prevederi referitoare la reglementarea unei noi categorii de alerte, respectiv alerta de apropiere frontieră, urmărindu-se a se reglementa procedura de urmat în cazul unei alerte de apropiere frontieră, atât de către persoana supravegheată, cât și de către organele de ordine publică, precum și ordinea de prioritate a alertelor; 5. operaționalizarea monitorizării electronice în ceea ce privește persoanele aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu, cu privire la care organul judiciar a dispus obligația de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere; <p>Astfel, monitorizarea electronică urmează a se aplica, în sistem pilot, și cazurilor prevăzute la <i>art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021, cu modificările și completările ulterioare</i>, începând cu data de 01 octombrie 2024, până cel mai târziu la</p>

data de 31 decembrie 2025.

Data de începere a monitorizării și în aceste cazuri este condiționată și în strânsă corelare cu prevederile clauzelor contractuale în vigoare aferente livrării dispozitivelor electronice de monitorizare și cu posibilitățile reale de furnizare a acestora de către operatorul economic.

În context, raportat inclusiv la complexitatea măsurilor propuse, respectiv aspectele de natură tehnică și caracterul de noutate al acestora, implicațiile logistice, umane și financiare, necesitatea unei abordări integrate, a reieșit că implementarea măsurilor necesare aplicării monitorizării electronice, în sistem pilot, și în cazul executării măsurii controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, se poate realiza începând cu data de 1 octombrie 2024, astfel încât mecanismul stabilit să fie funcțional și eficient.

6. verificarea capacității de monitorizare electronică și limitările tehnologice ale utilizării SIME până la data de 30 septembrie 2024.

Având în vedere caracterul de noutate al operaționalizării Sistemului informatic de monitorizare electronică și în cazul măsurii controlului judiciar/controlului judiciar pe cauțiune și arestului la domiciliu, este necesar a se realiza o etapă premergătoare/preliminară cu privire la monitorizarea electronică în cazul acestor măsuri.

Prin această etapă, monitorizarea electronică se va realiza cu dispozitivele electronice de supraveghere mobile, achiziționate și deținute de către Poliția Română, potrivit *art. 6 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare.*

Vor fi utilizate exclusiv dispozitive electronice de supraveghere mobile, în limita disponibilității acestora, din procentul de 20%, achiziționate de către Poliția Română, urmând ca numărul dispozitivelor electronice de supraveghere să crească treptat în funcție de livrările care vor fi făcute, potrivit clauzelor contractuale în vigoare aferente livrării dispozitivelor electronice de monitorizare.

În prezent, procentul de 20% din totalul dispozitivelor electronice de supraveghere mobile achiziționate se ridică la un număr de 673 de dispozitive, ce ar reprezenta 67 de dispozitive pentru DGPMB și câte 26 de dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități județene de poliție. Ele vor crește progresiv, până la data de 30 septembrie 2024, astfel:

- la data de 07.05.2024 (data certă de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit clauzelor contractuale, dată la care numărul acestora va fi suplimentat), procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1053 de dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 105 (+38) dispozitive pentru DGPMB și câte 41 (+15) dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități teritoriale de poliție;

- la data de 30.06.2024 (data estimată de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit contractelor de achiziții ce urmează a fi încheiate de către Poliția Română, dată la care numărul acestora va fi suplimentat) procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1353 de dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 135 (+30) dispozitive pentru DGPMB și câte 52 (+11) dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități teritoriale de poliție;

- la data de 30.08.2024 (data estimată de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit contractelor de achiziții ce urmează a fi încheiate de către Poliția Română, dată la care numărul acestora va fi suplimentat) procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1793 dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 179 (+44) dispozitive pentru DGPMB și câte 70 (+18) dispozitive pentru fiecare din

	<p>cele 23 de unități teritoriale de poliție.</p> <p>Dispozitivele electronice de supraveghere fixe, potrivit contractelor de achiziții încheiate de către Inspectoratul General al Poliției Române cu operatorul economic, vor intra în dotarea Poliției Române începând cu data de 01 octombrie 2024. În acest context, verificarea capacității de monitorizare electronică până la data anterior menționată va conduce la o specializare treptată a polițiștilor, prin raportare la complexitatea măsurilor propuse și caracterul de noutate al acestora, în acest sens putând fi identificate, încă dintr-o fază incipientă, eventuale disfuncționalități sau probleme de ordin tehnic ale sistemului de monitorizare electronică, astfel încât de la data de 01 octombrie 2024 aceasta să se realizeze într-o manieră eficientă și fără sincope.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, precizăm că adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ este necesar a fi realizată pe calea ordonanței de urgență pentru următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ având în vedere Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, potrivit căreia, „Începând cu 31 martie 2024, controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne cu și dintre Bulgaria și România se elimină și dispozițiile acquis-ului Schengen menționate în anexă se aplică Bulgariei și României între ele și în raporturile acestora cu Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda și Regatul Suediei, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană”; ✓ ținând cont de lista dispozițiilor acquis-ului Schengen în sensul art. 4 alin. (2) din Actul de aderare din 2005 care sunt aplicabile în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană, anexă la Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului, ce conține prevederi din Convenția semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, acte juridice ale Uniunii Europene și acte de punere în aplicare a acestora, aplicabile României începând cu 31 martie 2024; ✓ pornind de la faptul că aderarea României la spațiul Schengen a însemnat diminuarea controalelor la frontierele interne, respectiv a verificărilor efectuate în punctele de trecere a frontierei, acestea fiind trecute prin orice punct de control deschis traficului internațional, fără a mai fi supuse controalelor la frontieră; ✓ având în vedere faptul că aplicarea integrală de către România a acquis-ului Schengen a presupus eliminarea, în primă etapă, a controalelor la frontierele interne aeriene și maritime, astfel că persoanele nu mai sunt supuse controalelor la aceste tipuri de frontieră; ✓ în condițiile în care este necesară stabilirea unor măsuri care să contribuie la realizarea noilor obligații ce revin autorităților române, având în vedere calitatea României de stat membru care, începând cu 31 martie 2024, aplică integral acquis-ul Schengen; ✓ având în vedere existența unui număr ridicat al infracțiunilor comise pentru care în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române; ✓ ținând cont că legislația națională are în vedere utilizarea dispozitivelor electronice de supraveghere în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, potrivit Legii nr. 135/2010 privind Codul de

procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea ordinului provizoriu de protecție și a ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările ulterioare, pentru aplicarea ordinului european de protecție, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv pentru supravegherea electronică la distanță, potrivit Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;

- ✓ luând în considerare rolul de o importanță deosebită a monitorizării electronice, respectiv de urmărire a modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice;
- ✓ ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o punere în aplicare optimă a prevederilor Legii nr. 146/2021, lipsind de eficiență mecanismele instituite pentru urmărirea modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată;
- ✓ în considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată fiind generată de necesitatea adaptării urgente a cadrului normativ astfel încât Sistemul informatic de monitorizare electronică să fie utilizat în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu;
- ✓ întrucât în contextul aplicării integrale a acquis-ului Schengen, ca urmare a Deciziei (UE) 2024/210 a Consiliului, au fost ridicate controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în imposibilitatea utilizării Sistemului informatic de monitorizare electronică în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale vizate;
- ✓ reținându-se că, în cazul în care nu sunt adoptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare cu celeritate, în mod corespunzător, a demersurilor de eficientizare a mecanismelor de verificare a îndeplinirii și respectării de către persoanele supuse anumitor proceduri judiciare, existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, iar aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate, care nu suferă amânare, pe calea ordonanței de urgență;
- ✓ întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă, de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în ceea ce privește creșterea gradului de siguranță publică, prin asigurarea monitorizării electronice a persoanelor aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri	
- în mii lei (RON) -	
Indicatori	Anul curent 2024
	Anul 2025
	Anul 2026
	Anul 2027
	Anul 2028
	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat, cheltuielile necesare implementării măsurilor propuse se asigură în limita sumelor alocate MAI-IGPR cu această destinație.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	a) Proiectul de act normativ: - modifică și completează Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările ulterioare. Totodată, urmează a fi modificată și completată, în mod corespunzător, Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare, respectiv urmează a fi emise norme metodologice cu aplicabilitate ulterioară încheierii etapei pilot.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____. c) Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____.
6.6. Alte informații	Punctul de vedere al Consiliului Superior al Magistraturii nr. _____.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 07.05.24.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

IONEL-SORIN BĂLAN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în
cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale

Având în vedere Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, potrivit căreia, „Începând cu 31 martie 2024, controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne cu și dintre Bulgaria și România se elimină și dispozițiile acquis-ului Schengen menționate în anexă se aplică Bulgariei și României între ele și în raporturile acestora cu Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda și Regatul Suediei, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană”,

ținând cont de lista dispozițiilor acquis-ului Schengen în sensul art. 4 alin. (2) din Actul de aderare din 2005 care sunt aplicabile în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană, anexă la Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului, ce conține prevederi din Convenția semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, acte juridice ale Uniunii Europene și acte de punere în aplicare a acestora, aplicabile României începând cu 31 martie 2024,

pornind de la faptul că aderarea României la spațiul Schengen a însemnat eliminarea controalelor la frontierele interne, respectiv a verificărilor efectuate în punctele de trecere a frontierei, acestea fiind trecute prin orice punct de control deschis traficului internațional, fără a mai fi supuse controalelor la frontieră,

având în vedere faptul că aplicarea integrală de către România a acquis-ului Schengen a presupus eliminarea, în primă etapă, a controalelor la frontierele interne aeriene și maritime, astfel că persoanele nu mai sunt supuse controalelor la aceste tipuri de frontieră,

în condițiile în care este necesară stabilirea unor măsuri care să contribuie la realizarea noilor obligații ce revin autorităților române, având în vedere calitatea României de stat membru care, începând cu 31 martie 2024, aplică integral acquis-ul Schengen,

având în vedere existența unui număr ridicat al infracțiunilor comise pentru care în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române,

ținând cont că legislația națională are în vedere utilizarea dispozitivelor electronice de supraveghere în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, potrivit Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea ordinului provizoriu de protecție și a ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările ulterioare, pentru aplicarea ordinului european de protecție, potrivit

Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv pentru supravegherea electronică la distanță, potrivit Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare rolul de o importanță deosebită a monitorizării electronice, respectiv de urmărire a modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice,

ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o punere în aplicare optimă a prevederilor Legii nr. 146/2021, lipsind de eficiență mecanismele instituite pentru urmărirea modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată fiind generată de necesitatea adaptării urgente a cadrului normativ astfel încât Sistemul informatic de monitorizare electronică să fie utilizat în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu,

întrucât în contextul aplicării integrale a acquis-ului Schengen, ca urmare a Deciziei (UE) 2024/210 a Consiliului, au fost ridicate controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în imposibilitatea utilizării Sistemului informatic de monitorizare electronică în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale vizate,

reținându-se că, în cazul în care nu sunt adoptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare cu celeritate, în mod corespunzător, a demersurilor de eficientizare a mecanismelor de verificare a îndeplinirii și respectării de către persoanele supuse anumitor proceduri judiciare sau execuțional penale, existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, iar aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate, care nu suferă amânare, pe calea ordonanței de urgență,

întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă, de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I – Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 18 mai 2021, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (2), literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) executării măsurii controlului judiciar sau controlului judiciar pe cauțiune, în ceea ce privește respectarea obligațiilor prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. a), b), precum și d) cu referire la revenirea în locuința familiei, din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare;

(...)

d) aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat de executare, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul procedurilor prevăzute la lit. a) și b);”

2. La articolul 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) În situațiile prevăzute la alin. (3) și art. 16¹, organul judiciar competent se pronunță cu privire la menținerea, modificarea conținutului sau înlăturarea măsurii monitorizării electronice în termen de 5 zile calendaristice, de la data primirii sesizării formulate de organul de supraveghere.”

3. După articolul 16 se introduce un nou articol, art. 16¹, cu următorul cuprins:

„Art. 16¹

Informarea organului de supraveghere cu privire la părăsirea teritoriului României

(1) În cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d), persoana supravegheată ori persoana protejată care urmează să părăsească teritoriul României are obligația de a informa, în prealabil, organul de supraveghere cu privire la intenția de părăsire a țării și la data preconizată pentru întoarcerea în țară, cu cel puțin 5 zile calendaristice înainte de data la care intenționează părăsirea teritoriului național.”

(2) Obligația prevăzută la alin. (1) revine și persoanei supravegheate față de care s-a dispus măsura prevăzută la art. 1 alin. (2) lit. a) în ceea ce privește respectarea obligației de a nu reveni în locuința familiei prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare.”

4. La articolul 21 alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹), cu următorul cuprins:

b¹) alertă de apropiere frontieră, generată ca urmare a constatării prezenței dispozitivului electronic de supraveghere purtat de persoana supravegheată la o distanță mai mică de 30 km de frontiera de stat terestră și pe apă, urmând ca organul de supraveghere și/sau operatorul tehnic să configureze limita în funcție de domiciliu, locul de muncă, reședința, sau alte elemente stabilite de organul judiciar care a dispus măsura preventivă prevăzută la art. 1 alin. (2) lit. a) și b);

5. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 23

Ordinea de prioritate

În situația generării mai multor alerte, sesizarea organelor de ordine publică și a organelor de supraveghere se face respectând următoarea ordine de prioritate: alerta de apropiere, alerta de defecțiune, alerta de părăsire a imobilului, alerta de apropiere frontieră și alerta de depășire a perimetrului.”

6. După articolul 28 se introduce un nou articol, art. 28¹, cu următorul cuprins:
„Art. 28¹

Procedura în cazul alertei de apropiere frontieră

(1) În situația generării unei alerte de apropiere frontieră, persoana supravegheată este obligată ca, de îndată:

a) să rămână în locul în care se află;

b) să contacteze telefonic organul de supraveghere și să urmeze instrucțiunile acestuia.

(2) Organele de ordine publică au obligația de a se deplasa în locația indicată cu ocazia primirii datelor de intervenție, pentru depistarea persoanei supravegheate.

(3) Organul de ordine publică care a depistat persoana supravegheată are obligația de a întocmi un proces-verbal în acest sens.”

7. La articolul 40, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Monitorizarea electronică se aplică, în sistem pilot, cazurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b), începând cu data de 01 octombrie 2024, până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025.”

8. La articolul 40, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Pe perioada funcționării în sistem pilot, în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a)-d), se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere, în condițiile hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (2).”

9. După articolul 41, se introduce un nou articol, art. 41¹, cu următorul cuprins:
„Art. 41¹

Norme de aplicare

Normele metodologice de aplicare a prezentei legi se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Art. II – (1) De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la data de 30 septembrie 2024, în scopul verificării capacităților de monitorizare electronică și a limitărilor tehnologice ale utilizării Sistemului informatic de monitorizare electronică, în unitățile administrativ-teritoriale în care monitorizarea se aplică în sistem pilot potrivit art. 5 alin. (2) lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare, se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare.”

(2) Capacitățile de monitorizare electronică și limitările tehnologice ale utilizării Sistemului informatic de monitorizare electronică se verifică prin utilizarea dispozitivelor electronice de supraveghere mobile suplimentare asigurate potrivit art. 6 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare.”

(3) Dispozitivele electronice de supraveghere mobile prevăzute la alin. (2) se distribuie, astfel:

a) un procent de 10% unităților teritoriale de poliție existente la nivelul municipiului București;

b) un procent de 90% unităților teritoriale de poliție existente la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare, cu excepția municipiului București.

(4) Dispozitivele electronice de supraveghere distribuite potrivit alin. (3) lit. b) se repartizează în mod egal unităților teritoriale de poliție existente la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

(5) În perioada monitorizării electronice prevăzută la alin. (1), Comitetul tehnic emite informări potrivit art. 8 alin. (2) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, periodic, în funcție de dinamica utilizării dispozitivelor electronice de supraveghere mobile prevăzute la alin. (2), dar nu mai puțin de o dată pe lună.

(6) La aplicarea măsurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, dispuse de organele judiciare, organul de supraveghere verifică posibilitatea realizării monitorizării electronice prin raportare la capacitățile de monitorizare electronică și limitările tehnologice ale utilizării SIME, comunicate prin informările Comitetului tehnic, precum și la încadrarea în numărul de dispozitive electronice de supraveghere distribuite potrivit alin. (3). În cazul în care monitorizarea electronică nu poate fi realizată, organul de supraveghere are obligația de a întocmi un proces-verbal și de a informa despre aceasta organul judiciar competent, pentru a dispune cu privire la modificarea conținutului sau înlăturarea acestei măsuri.

(7) Aspectele organizatorice pentru monitorizarea electronică în condițiile alin. (1) se stabilesc în condițiile hotărârii Guvernului prevăzute la art. 40 alin. (2) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare.

Art. III – (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul României modifică și completează, în mod corespunzător, Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare.

(2) Până la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzute la alin.(1), prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare, se aplică în mod corespunzător cazurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 141/2021, cu modificările ulterioare.

(3) Guvernul României adoptă hotărârea prevăzută la art. 41¹ din Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU