

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 – Fondul local, componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Având în vedere necesitatea modificării și completării cu celeritate a cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor asumate de România,

Luând în considerare necesitatea întreprinderii unor măsuri urgente care să ducă la evitarea blocajului implementării investițiilor, prin reglementarea aspectelor cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea investițiilor, respectiv la atingerea țințelor și jaloanelor aferente componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național, cât și complexitatea lucrărilor aferente investițiilor vizate,

Ținând cont de faptul că, lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată și a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență, precum și de faptul că, elementele menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară,

Având în vedere necesitatea clarificării cât mai urgente a mecanismelor și fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, denumit în continuare PNRR cât și a rolurilor diferitelor structuri implicate, precum și a termenelor strânse de finalizare a proiectelor aferente investițiilor,

În scopul evitării blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerii țintelor și jaloanelor este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență,

Având în vedere faptul că, elementele mai sus-menționate sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență;

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează evitarea blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerea țintelor și jaloanelor aferente Componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, implicit interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și faptul că neîndeplinirea țintelor și jaloanelor poate conduce la neonorarea plăților de către Comisia Europeană,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art.I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1192 din 12 decembrie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 143/2023, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

„Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative”

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 1 –Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul instituțional pentru participarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Sănătății și Ministerului Justiției la pregătirea și implementarea unor proiecte finanțate din Planul național de redresare și reziliență, componenta 3 - Managementul deșeurilor: Investiția 1.a Înființarea de centre de colectare cu aport voluntar și Investiția 1.c. Centre integrate de colectare separată pentru aglomerări urbane , componenta 10 - Fondul local: investiția II.3. Asigurarea infrastructurii pentru

transportul verde - puncte de reîncărcare vehicule electrice, componenta 11 - Turism și cultură: investiția 2. Modernizarea/Crearea de muzee și memoriale pentru proiectul: „Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului din România (obiectiv de investiție: ”Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului (București)”), și pentru proiectul ”Memorialul „Închisoarea Tăcerii” Râmnicu Sărat și Centrul Educațional privind Comunismul în România” (obiectiv de investiție: ”Închisoarea tăcerii, Râmnicu Sărat”), componenta 12 - Sănătate - Investiția 2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. S.A., precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare ”Prof. Dr. C.C. Iliescu” București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția I1.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: ”Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP”, respectiv Reforma 3. Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate, componenta C14 - Buna guvernare: investiția 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor - sediul Judecătoria Buzău, sediul Judecătoria Galați, sediul Tribunalul Alba și componenta 15 - Educație: investiția 1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe.”

3. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.4.** - (1) Implementarea proiectelor de investiții aferente Investiției 1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe din cadrul componentei 15 - Educație se realizează cu denumirea de «Program guvernamental construire creșe Sfânta Ana» de către Compania Națională de Investiții - C.N.I. - S.A., denumită în continuare C.N.I., în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are rolul de structură de implementare definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În vederea implementării proiectelor prevăzute la alin. (1):

a) C.N.I., în calitate de structură de implementare, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de beneficiar, încheie un protocol de implementare;

b) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții, C.N.I., în calitate de structură de implementare, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de beneficiar, încheie contracte de finanțare.”

4. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.5.** - (1) Implementarea proiectelor de investiții „Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului din România (obiectiv de investiție: ”Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului (București)”), și ”Memorialul „Închisoarea Tăcerii” Râmnicu Sărat și Centrul Educațional privind Comunismul în România” (obiectiv de investiție: ”Închisoarea tăcerii, Râmnicu Sărat”) aferente investiției 2. Modernizarea/Crearea de muzee și memoriale din cadrul componentei 11 - Turism și cultură se realizează de către C.N.I., în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are rolul de structură de implementare definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În vederea implementării proiectelor prevăzute la alin. (1):

a) C.N.I., în calitate de structură de implementare, respectiv beneficiarii încheie un protocol de implementare;

b) În situația în care CNI nu este parte în contractul de finanțare, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții, C.N.I., în calitate de structură de implementare, respectiv beneficiarii încheie acte adiționale la contractele de finanțare încheiate, în vederea introducerii CNI ca parte în contractele de finanțare.”

5. Articolul 5¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 5¹.** - (1) Implementarea proiectelor de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate de C.N.I. până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, aferente investiției 2 Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice, precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare ”Prof. Dr. C.C. Iliescu” București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția I1.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: ”Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP”, respectiv Reforma 3: Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate din cadrul componentei 12 - Sănătate, se realizează de către C.N.I., în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are rolul de structură de implementare definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În vederea implementării proiectelor prevăzute la alin. (1):

a) C.N.I., în calitate de structură de implementare și beneficiarii încheie un protocol de implementare;

b) În situația în care CNI nu este parte în contractul de finanțare, Ministerul Sănătății, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții, C.N.I., în calitate de structură de implementare și beneficiarii încheie contracte de finanțare sau acte adiționale la contractele de finanțare încheiate, în vederea introducerii CNI ca parte în contractele de finanțare.”

6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Implementarea proiectelor de investiții aferente investiției 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor din cadrul componentei C14 - Buna guvernare, respectiv sediul Judecătoria Buzău, sediul Judecătoria Galați, sediul Tribunalul Alba se realizează de către C.N.I., în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are rolul de structură de implementare definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În vederea implementării proiectelor prevăzute la alin. (1):

a) C.N.I., în calitate de structură de implementare și beneficiarii încheie un protocol de implementare;

b) Ministerul Justiției, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții, C.N.I., în calitate de structură de implementare și beneficiarii încheie contracte de finanțare.”

7. Alineatul (4) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) Pe baza contractelor de finanțare încheiate cu coordonatorii de reforme și/sau investiții și beneficiarii, respectiv a protocoalelor de implementare încheiate cu beneficiarii, C.N.I. depune cereri pentru aprobarea transferurilor de sume în numele beneficiarilor și efectuează plăți către antreprenori, prestatori și furnizori, pe baza transferurilor primite de la coordonatorul de reformă și investiții.”

8. La articolul 7, după alineatul (4¹) se introduc trei noi alineate, alin.(4²) - (4⁴) cu următorul cuprins:

„(4²) În aplicarea prevederilor alin. (3) și (4), în anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să introducă în buget și în anexele la acesta creditele de angajament aferente pozițiilor bugetare 60.15.01 „Fonduri europene nerambursabile” și 60.15.03 „Sume aferente TVA” în limita soldului care urmează să fie dezangajat.

(4³) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică în termen de 5 zile lucrătoare Ministerului Finanțelor modificările efectuate potrivit prevederilor prezentului articol, concomitent cu transmiterea anexelor, însușite de acesta.

(4⁴) Se autorizează Ministerul Finanțelor să aprobe, la propunerea ordonatorului principal de credite, repartizarea pe trimestre ca urmare a modificărilor efectuate potrivit prevederilor prezentului articol.

9. Alineatul (5) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) După semnarea contractelor de finanțare/actelor adiționale, C.N.I. poate depune cereri de transfer/cereri însoțite de documente justificative pentru transferul sumelor aferente plăților efectuate reprezentând cheltuieli eligibile: cote, taxe, avize.”

10. Alineatul (2) al articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Pentru beneficiarii care se încadrează în categoriile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2022, cu modificările și completările ulterioare, dacă valoarea proiectului implementat de C.N.I. depășește valoarea finanțării nerambursabile, diferența se suportă din bugetul de stat prin bugetul beneficiarului, de la articolul bugetar 60.02 „Finanțare publică națională”, Titlul XII „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR”, în limita bugetului aprobat cu această destinație.”

11. La articolul 8, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul în care valoarea proiectului implementat de C.N.I. depășește valoarea finanțării nerambursabile, diferența reprezintă finanțare publică națională și quantumul acesteia se evidențiază distinct în cadrul contractului de finanțare, cu stabilirea quantumului care se asigură de fiecare parte din contract, pe surse de finanțare, în cazul în care beneficiarul se încadrează în alte categorii decât cele prevăzute la art.9 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021, cu modificările și completările ulterioare.

12. Alineatul (1) al articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii deizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din Fonduri externe nerambursabile, aprobată prin Legea nr.243/2022, cu modificările și completările ulterioare, prețul

contractelor de achiziție publică de lucrări aferente proiectelor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și implementate de C.N.I., în calitate de structură de implementare, în cadrul componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei C14 - Buna guvernare și componentei 15 - Educație, se ajustează utilizându-se următoarea formulă:

$$V_a = V_o \times [(1-p-a) \times ICC/ICC_{data\ referință} + (p+a)],$$

unde:

- V_a reprezintă valoarea ajustată a solicitării de plată, V_o reprezintă valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului/acordului-cadru, a reprezintă valoarea procentuală a plății în avans determinată ca raport între valoarea avansului primit și nerestituit/nejustificat și prețul contractului, p reprezintă valoarea procentuală a profitului determinată ca raport între valoarea profitului exprimată valoric și prețul contractului, ICC reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii solicitării de plată, iar $ICC_{data\ referință}$ reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii anterioare datei-limită de depunere a ofertei, conform documentației de atribuire sau documentelor aferente realizării achiziției directe. Avansul și profitul, exprimate valoric, sunt cele din oferta care a stat la baza încheierii contractului.”

13. La articolul 9, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin.(1²) cu următorul cuprins:

”(1²) În cazul contractelor de achiziție publică de lucrări aferente proiectelor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și implementate de C.N.I., în calitate de structură de implementare, în cadrul componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei C14 - Buna guvernare și componentei 15 – Educație, încheiate în baza Hotărârii Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prețul contractelor se ajustează potrivit clauzelor contractuale.

14. La articolul 9, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

” (6) Autoritatea contractantă este obligată să inițieze demersurile legale în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări prin încheierea de acte adiționale la acestea, în termen de 45 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin.(5). Modificările contractelor de achiziție publică de lucrări, ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se realizează cu respectarea prevederilor articolului 221 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și prevăd în mod obligatoriu:

- a) restul rămas de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, determinat cantitativ și valoric;
- b) documentele în baza cărora se determină restul rămas de executat, care devin anexe la actul adițional;
- c) formula prevăzută la alin.(1), după caz;
- d) valoarea avansului, exprimat procentual și valoric;
- e) profitul, exprimat procentual și valoric, diferențiat pe categorii de contracte, în funcție de obiect, respectiv stadiul de execuție al acestora;
- f) data de referință prevăzută la alin.(1).”

15. La articolul 12, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin. (1¹) - (1³), cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care beneficiarul se încadrează în categoriile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2022, cu modificările și completările ulterioare, sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se evidențiază în cadrul devizului general, anexă la contractul de achiziție publică de lucrări, la capitolul „Diverse și neprevăzute”, și se suportă din economiile realizate în cadrul contractului de finanțare și/sau din bugetul de stat, după caz, prin bugetul beneficiarului, de la articolul bugetar 60.02 „Finanțare publică națională”, Titlul XII „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR”, în limita bugetului aprobat cu această destinație, în ordinea enumerării.

(1²) În cazul în care beneficiarul se încadrează în alte categorii decât cele prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2022, cu modificările și completările ulterioare, sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se evidențiază în cadrul devizului general anexă la contractul de achiziție publică de lucrări de la capitolul ”Diverse și neprevăzute” și se suportă din economiile la contractul de finanțare sau din bugetul de stat prin bugetul coordonatorilor de reformă și /sau investiții sau din bugetul beneficiarului, în ordinea enumerării.

(1³) În cazul în care ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se suportă din bugetul beneficiarului, este necesar acordul prealabil al acestuia, stipulat în contractul de finanțare și în protocolul de implementare.”

16. Alineatul (2) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În vederea cuprinderii sumelor necesare în bugetele coordonatorilor de reformă și/sau investiții sau în bugetele beneficiarilor, după caz, C.N.I. depune la aceștia, în perioada de valabilitate a contractului de achiziție publică de lucrări, solicitări cuprinzând necesarul de sume pentru ajustarea prețului, însoțite de următoarele documente:

- a) actele adiționale încheiate la contractele cuprinzând clauza de ajustare;
- b) nota justificativă din care să rezulte modalitatea de determinare a sumelor suplimentare solicitate și elementele de calcul utilizate.”

Art.III –Alineatul 8 al articolului 8 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 17 august 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru acoperirea cheltuielilor realizate de C.N.I., în calitate de structură de implementare pentru anumite obiective de investiții finanțate în cadrul componentelor Planului național de redresare și reziliență, în numele beneficiarilor, precum și de furnizor de servicii de interes economic general, în devizul general parte a documentației tehnico-economice se prevede o cotă în cuantum de 4% din valoarea devizului. Acest procent se aplică la valoarea situațiilor de plată prezentate de antreprenor pentru a fi decontate periodic, conform stadiilor fizice realizate, și se suportă din fonduri alocate din bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, în limita bugetului aprobat cu această destinație sau din bugetul beneficiarului, de la titlul de cheltuieli „Active nefinanciare”, în situația în care acesta se încadrează în categoriile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2022, cu modificările și completările ulterioare. Aceste sume constituie venituri proprii ale C.N.I.”

Art.IV Pentru contractele de finanțare semnate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în baza protocoalelor de implementare încheiate între C.N.I. și beneficiarii proiectelor aferente investiției prevăzute la alin.(1) al art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.173/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.143/2023, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții, beneficiarii, respectiv C.N.I. în calitate de structură de implementare, pot încheia acte adiționale în vederea introducerii C.N.I. ca parte în contractele de finanțare, implicit cu precizarea drepturilor și obligațiilor fiecăreia dintre părți.

PRIM – MINISTRU
ION- MARCEL CIOLACU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚA DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență

a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 - Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 - Sănătate - Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. - S.A., componentei 14 - Buna guvernare și componentei 15 - Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ	Prezentul act normativ are ca obiectiv modificarea și completarea cu celeritate a cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență prin implementarea jaloanelor și țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernare .
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Luarea unor măsuri urgente prin adoptarea actului normativ duce la evitarea blocajului implementării investițiilor, respectiv la atingerea țintelor și jaloanelor aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernare, asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național.</p> <p>Neadoptarea prezentului act normativ ar duce la neîndeplinirea la termenele asumate a țintelor și jaloanelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.</p> <p>Termenele de finalizare a proiectelor aferente investițiilor conform PNRR sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">• C11 Turism și cultură, Investiția 2: Modernizarea de muzee și memoriale: 30 iunie 2026

- C12 Sănătate Investiția 1.2.1 dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice: **30 iunie 2026**
- C12 Sănătate Reforma 3: **30 iunie 2025**
- C14 Buna guvernanță Investiția 1: **30 iunie 2026**
- C15 Educație: **31 decembrie 2025**

Modernizarea României cu ajutorul Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR) este o șansă istorică, un proiect național care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală.

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Obiectivul general al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, așa cum este inclus în Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art. 4. Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.

Reformele și investițiile din aceste componente trebuie să contribuie la combaterea sărăciei și a șomajului pentru ca economiile statelor membre să se redreseze, fără a lăsa pe nimeni în urmă. Reformele și investițiile respective trebuie să conducă la crearea de locuri de muncă stabile și de înaltă calitate, la incluziunea și integrarea grupurilor defavorizate și să permită consolidarea dialogului social, a infrastructurii și a serviciilor, precum și a sistemelor de protecție și bunăstare socială.

Componenta 11 – Turism și Cultură cuprinde 3 reforme și 7 investiții pentru a răspunde provocărilor și a propulsa turismul de destinație, cu un buget total alocat de 449,01 mil. euro. Printre investițiile din cadrul componentei se regăsește Investiția 2. Modernizarea/crearea de muzee și memoriale, gestionată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

	<p>Obiectivul Investiției 2 este de a contribui la dezvoltarea turismului cultural prin modernizarea/crearea muzeelor și memorialelor dedicate opresiunii și conflictelor.</p> <p>De asemenea, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.173/2022, CNI este structură de implementare pentru anumite investiții din cadrul componentei 12 – Sănătate, coordonator Ministerul sănătății și componentei 14 - Buna guvernare, coordonator Ministerul Justiției.</p> <p>În contextul celor menționate, implementarea investițiilor precum și atingerea jaloanelor și țintelor în termenele impuse prin acesta reprezintă o prioritate.</p> <p>Luând în considerare cele de mai sus, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență, având în vedere termenele de îndeplinire a jaloanelor, menționate în cadrul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României pentru care este necesară crearea unui cadrului instituțional și financiar funcțional.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere importanța realizării și implementării cu succes a obligațiilor României stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență, prin proiectul de act normativ se propune reglementarea unor aspecte pentru pregătirea și implementarea proiectelor din cadrul:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Componentei 11- Turism și Cultură: investiția 2. Modernizarea/Crearea de muzee și memoriale - proiectul: „Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului din România”(obiectiv de investiție: ”Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului (București)”), și proiectul ”Memorialul „Închisoarea Tăcerii” Râmnicu Sărat și Centrul Educațional privind Comunismul în România” (obiectiv de investiție: ”Închisoarea tăcerii, Râmnicu Sărat”) • Componentei 12 - Sănătate - investiția 2 Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. S.A., precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare ”Prof. Dr. C.C. Iliescu” București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția I1.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: ”Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP”, respectiv Reforma 3: Reforma managementului serviciilor de sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate • Componentei C14 - Buna guvernare: investiția 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta

accesul la justiție și calitatea serviciilor - sediul Judecătoria Buzău, sediul Judecătoria Galați, sediul Tribunalul Alba

pentru care C.N.I. are calitatea de structură de implementare.

Totodată, modificarea și completarea reglementărilor vizează aspectele cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR care asigură o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.

În acest sens, se reglementează mecanismul financiar aplicabil între structura de implementare CNI și beneficiarii prevăzuți la articolul 9 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se urmărește modificarea textului actual al Ordonanței de urgență nr. 173/2022 prin eliminarea sintagmei „investiția 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale” care nu face obiectul implementării de către C.N.I., având în vedere că proiectele aferente investiției 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale au un grad mai scăzut de complexitate a lucrărilor de execuție și au atins deja un grad de maturitate rezonabil care creează premisele atingerii jalonului, sens în care nu este necesar aportul C.N.I., în calitate de structură de implementare a acestei investiții.

În acest context, proiectul de act normativ propune stabilirea unor măsuri principale care să vină în sprijinul implementării investițiilor aferente componentelor menționate, după cum urmează:

-menționarea în mod expres a investițiilor din cadrul componentei 11 -Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate, conform solicitărilor Ministerului Sănătății și componentei 14 - Buna guvernare, pentru care CNI are calitatea de structură de implementare;

-corelarea prevederilor ordonanței de urgență a Guvernului nr.173/2022 cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 în ceea ce privește trimiterea la articolul care definește structura de implementare, prin înlocuirea în tot cuprinsul a literei n) de la articolul 3 cu litera j¹) de la articolul 2, în conformitate cu modificările și completările la OUG nr.124/2021 aprobate prin OUG nr.76/2023;

- eliminarea prevederilor cu privire la implementarea de către CNI a proiectelor de investiții aferente investiției 4. Implementarea a 3.000 km de piste pentru biciclete din cadrul componentei 11 - Turism și cultură;

- reglementarea mecanismului financiar dintre CNI în calitate de structură de implementare și beneficiarii instituției publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale prevăzuți la articolul 9 alineatul (1) din OUG nr.124/2021;

- crearea cadrului legal care să confere posibilitatea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să încheie acte adiționale la contractele încheiate înainte de intrarea în vigoare a OUG nr. 173/2022, în vederea includerii C.N.I. ca parte în contract, în calitate de structură de implementare, precum și drepturile și obligațiile structurii de implementare, potrivit prevederilor OUG nr. 173/2022;

- modificări la articolul 9, pentru înlăturarea oricărei neclarități și ambiguități cu privire la:

- introducerea componentei 12 Sănătate, pe lângă celelalte componente pentru care CNI este structură de implementare

- modalitatea de aplicare și formula de ajustare pentru proiectele de investiții care se realizează de către CNI în calitate de structură de implementare, ca normă specială;

- inaplicabilitatea formulilor de ajustare prevăzute în OUG nr.173/2022 și în OUG nr.64/2022 pentru contractele încheiate în baza Hotărârii Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în cazul cărora prețul contractelor se ajustează potrivit clauzelor contractuale

- stabilirea posibilității ca în situația în care valoarea proiectelor care au ca beneficiari instituții publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, depășește valoarea finanțării nerambursabile, diferența se suportă din bugetul de stat prin bugetul beneficiarului, de la articolul bugetar 60.02 „Finanțare publică națională”, Titlul XII „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR”, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

- modificarea alin.(8) al articolului 8 din Ordonanța Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții CNI SA, prin stabilirea posibilității ca sumele necesare acoperirii cheltuielilor realizate de C.N.I., în calitate de structură de implementare pentru proiectele care au ca beneficiari instituții publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, să fie suportate din

	bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, în limita bugetului aprobat cu această destinație sau din bugetul beneficiarului, de la titlul de cheltuieli „Active nefinanciare”.
2.4. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce întârzieri majore față de termenele asumate de Statul Român prin PNRR cu privire la implementarea țintelor și jaloanelor corespondente proiectelor de investiții aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernanță .

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	302.245 302.245	510.711 510.711	148.916 148.916	0	0	0
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ	Prin aprobarea actului normativ se are în vedere, pentru implementarea dispozițiilor cuprinse în acesta, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de
--	--

	Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții ”C.N.I.” - S.A..
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Este necesar avizul: Consiliul Legislativ Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența stabilirii unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la data de 22.11.2023. Au fost integrate toate observațiile primite în perioada de transparență decizională.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 – Fondul local, componentei 11 – Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative, și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian-Ioan VEȘTEA

AVIZAT

VICEPRIM -MINISTRU

Marian NEACȘU

**VICEPRIM -MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian- Cătălin PREDOIU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI/PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CĂCIU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel-Ioan BĂLOȘ

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU**