**Anexa nr. 1**

**STRATEGIA NAŢIONALĂ ÎMPOTRIVA TRAFICULUI DE PERSOANE**

**pentru perioada 2024 – 2028**

Cuprins

[Listă abrevieri utilizate în text 2](#_Toc162448668)

[INTRODUCERE 3](#_Toc162448669)

[VIZIUNEA 4](#_Toc162448670)

[PRIORITĂŢILE, POLITICILE ŞI CADRUL LEGAL EXISTENTE 5](#_Toc162448671)

[ANALIZA CONTEXTULUI ȘI DEFINIREA PROBLEMELOR 8](#_Toc162448672)

[Analiza contextului 8](#_Toc162448673)

[Problemele actuale în relație cu prevenirea și combaterea traficului de persoane 16](#_Toc162448674)

[SCOPUL, OBIECTIVELE GENERALE ȘI SPECIFICE 19](#_Toc162448675)

[REZULTATELE AȘTEPTATE 25](#_Toc162448676)

[PROCEDURI DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE 26](#_Toc162448677)

[INSTITUŢIILE RESPONSABILE 26](#_Toc162448678)

[IMPLICAŢIILE BUGETARE ȘI SURSELE DE FINANȚARE 29](#_Toc162448679)

[IMPLICAŢIILE ASUPRA CADRULUI JURIDIC 29](#_Toc162448680)

[PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNE 2024-2026 30](#_Toc162448681)

# Listă abrevieri utilizate în text

|  |  |
| --- | --- |
| **AAPL** | Autorități ale administrației publice locale |
| **ANABI** | Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate |
| **ANCOM** | Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații |
| **ANES** | Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați |
| **ANPDCA** | Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție |
| **ANPDPD** | Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități |
| **ANR** | Agenția Națională pentru Romi |
| **ANITP** | Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane |
| **ANOFM** | Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă |
| **CNAS** | Casa Națională de Asigurări de Sănătate |
| **CSVI** | Compartiment pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor |
| **DCCO** | Direcția de Combatere a Criminalității Organizate |
| **DGAESRI** | Direcția Generală Afaceri Europene, Schengen și Relații Internaționale |
| **DGASPC** | Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului |
| **DIICOT** | Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism |
| **DRP** | Departamentul pentru Românii de Pretutindeni |
| **EUROJUST** | Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală |
| **IGI** | Inspectoratul General pentru Imigrări |
| **IGPR** | Inspectoratul General al Poliției Române |
| **IGPF** | Inspectoratul General al Poliției de Frontieră |
| **ICPC** | Institutul de Cercetare și Prevenire a Criminalității |
| **INM** | Institutul Național al Magistraturii |
| **IM** | Inspecția Muncii |
| **JIT** | Joint Investigation Team (RO:Echipă Comună de Investigații) |
| **MAI** | Ministerul Afacerilor Interne |
| **MAE** | Ministerul Afacerilor Externe |
| **MCID** | Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării |
| **MD/OC** | Misiune diplomatică/Oficiu consular |
| **MEAT** | Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului |
| **ME** | Ministerul Educației |
| **MF** | Ministerul Finanțelor |
| **MIPE** | Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene |
| **MJ** | Ministerul Justiției |
| **MFTES** | Ministerul Familie, Tineretului și Egalității de Șanse |
| **MNIR** | Mecanism Național de Identificare și Referire |
| **MMSS** | Ministerul Muncii și Solidarității Sociale |
| **MP** | Ministerul Public |
| **MS** | Ministerul Sănătății |
| **MTI** | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii |
| **OAP** | Operational Action Plan (RO: Plan Operațional de Acțiune) |
| **OIM** | Organizația Internațională pentru Migrație |
| **ONG** | Organizație Non Guvernamentală |
| **ONPM** | Oficiul Național pentru Protecția Martorilor |
| **UE** | Uniunea Europeană |
| **UNBR** | Uniunea Națională a Barourilor din România |
| **UNODC** | Biroul Organizației Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate |
| **UPU** | Unitate Primiri Urgențe |
| **PICCJ** | Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție |
| **PNA** | Plan Național de Acțiune |
| **SGG** | Secretariatul General al Guvernului |
| **SNITP** | Strategia Națională Împotriva Traficului de Persoane |
| **SPAS** | Serviciul Public de Asistență Socială |
| **SSVI** | Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor |

# INTRODUCERE

Traficul de persoane este o încălcare gravă a drepturilor fundamentale ale omului, aducând atingere demnității și integrității ființei umane[[1]](#footnote-1),[[2]](#footnote-2). Implicațiile profunde ale fenomenului sunt resimțite de la nivel individual, asupra victimelor și persoanelor apropiate acestora, și până la nivelul statelor și relațiilor dintre acestea.

Traficul de persoane constituie, de asemenea, o infracțiune gravă, asociată, în multe cazuri, criminalității organizate naționale și trans-naționale, în urma căreia infractorii obțin câștiguri financiare greu de imaginat. Convențiile internaționale pentru lupta împotriva traficului de persoane și tratatele încheiate în același scop în ultimii douăzeci de ani au creat statelor premisele unei riposte pe măsură. Totuși, în ciuda numărului mare de rețele identificate și de traficanți trimiși în închisori, victoria împotriva traficului pare încă îndepărtată. Fenomenul este, de altfel, extrem de versatil, cu manifestări tot mai variate, de la an, la an și de la o regiune geografică, la alta. O astfel de situație impune statelor creșterea adaptabilității la evoluțiile fenomenului și o ripostă permanentă prin implementarea de acțiuni eficiente de stopare a acestuia.

Traficul de persoane afectează profund victimele, de multe ori pe durate îndelungate de timp, fiind necesare intervenții multiple, cu grad înalt de complexitate, multidisciplinare și coerente din partea diverșilor actori ai statului, astfel încât aceste efecte să fie înlăturate sau, cel puțin, diminuate.

Lupta împotriva traficului de persoane și protecția victimelor acestei infracțiuni reprezintă o prioritate a autorităților române, ca urmare a impactului negativ al acestei infracțiuni în planurile economic, social și al securității. România continuă să fie o țară de origine pentru victimele traficului de persoane, cetățeni români fiind exploatați atât în interiorul țării, cât și în statele europene. În ultimii ani, însă, datele statistice sugerează că țara noastră începe să devină o destinație pentru victimele traficului provenite din alte state, în special din zona Asiei.

La nivelul Uniunii Europene, conform ultimului raport european în domeniul traficului de persoane pentru perioada 2019-2020, România era al 4-lea stat european după Franța, Olanda, Italia, urmat de Germania ca număr de victime identificate [[3]](#footnote-3) și al 2-lea stat european, după Franța, ca număr de persoane trimise în judecată și condamnate pentru infracțiuni de trafic de persoane și minori. În același timp, țara noastră are cei mai mulți cetățeni exploatați prin muncă forțată pe teritoriul Uniunii Europene, cele mai multe femei și cei mai mulți minori traficați pentru exploatare sexuală, comparativ cu celelalte State Membre.

Responsabilitatea protecției cetățenilor împotriva traficului de persoane se află la intersecția mai multor domenii de intervenție și necesită coordonare și planificare strategică și multisectorială între actorii implicați (Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Ministerul Public, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Familiei Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Educației, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Cancelaria Prim-Ministrului). Începând cu anul 2023, prin Decizia nr.22/31.01.2023, este înființat Comitetul Interministerial de coordonare strategică intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane (denumit în continuare Comitet) având drept scop asigurarea unei abordări coerente și coordonate a procesului de implementare a politicilor publice în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane și a asistenței victimelor traficului de persoane. Ca element de noutate al prezentei Strategii, Comitetul va avea un rol cheie în sprijinirea implementării acțiunilor de către fiecare instituție și stabilirea măsurilor ce se impun în vederea atingerii obiectivelor strategiei.

Noua Strategie vizează perioada 2024-2028, cu primul Plan național de Acțiune subsecvent pentru perioada 2024-2026. Obiectivele incluse în prezenta Strategie sunt structurate astfel încât să producă rezultatele sustenabile și dincolo de perioada prevăzută.

# VIZIUNEA

La finalul anului 2028, în România va funcționa un sistem național de luptă împotriva traficului de persoane, care va avea alocate resursele necesare și va dispune eficient de acestea. În cadrul acestui sistem, instituțiile centrale și locale, în colaborare cu organizațiile neguvernamentale, societatea civilă, cât și cu organizațiile internaționale, vor pune în practică măsuri eficace de diminuare a fenomenului, de identificare și asistență a victimelor acestuia și de pedepsire a traficanților. Un sistem complex de pregătire profesională continuă va asigura instruirea celor nou veniți în sistem și perfecționarea profesională a celor cu vechime. Abordarea centrată pe victimă va fi utilizată eficient de toate instituțiile care interacționează cu victimele traficului de persoane. Având în vedere natura transfrontalieră a acestui fenomen, colaborarea cu omologii sistemelor de justiție din alte țări vă fi întărită, partenerii implicați utilizând proceduri de lucru comune, care îmbunătățesc viteza de reacție și calitatea informației. De asemenea, România va urmări și formarea de parteneriate cu state terțe care vizează obiective comune pentru a reduce riscurile care survin în urma traficului transfrontalier de persoane și pentru a proteja și a asista victimele acestui fenomen.În contextul schimbării graduale a statutului de țară de la "sursă", la "destinație", România va oferi victimelor de cetățenie străină protecția și asistența necesară pentru recuperarea după experiența de trafic și readaptarea la o viață normală. Utilizarea indicatorilor de performanță SMART și analiza periodică a acestora va facilita cunoașterea evoluției și caracteristicilor fenomenului, iar acțiunile anti-trafic vor fi adaptate tendințelor identificate, astfel încât măsurile de contracarare să fie aplicate în timp optim, iar resursele să fie utilizate cu un randament ridicat.

# PRIORITĂŢILE, POLITICILE ŞI CADRUL LEGAL EXISTENTE

1. **Congruența cu alte instrumente legislative și strategii naționale**

Viziunea prezentei strategii îşi propune să corespundă şi nevoilor de intervenţie identificate prin intermediul diferitelor documente strategice naţionale.

**Programul de Guvernare 2023-2024**

Consolidarea luptei anticorupție și a luptei împotriva criminalității organizate este o prioritate a Guvernului pentru perioada 2023-2024. Conform Planului de Guvernare, printre prioritățile Guvernului la nivelul Ministerului Afacerilor Interne se află și lupta împotriva traficului de persoane, domeniu important pentru stabilitatea și bunul mers al societății. Implementarea măsurilor prevăzute în documentele strategice și programatice la nivelul MAI, printre care, în context, putem menționa gestionarea provocărilor migraționiste și securității frontierelor, adaptarea mecanismelor de recrutare, selecție, încadrare, dezvoltare, pregătire, formare și perfecționare a personalului MAI la realitățile sociale actuale, utilizarea fondurilor externe nerambursabile vor contribui la asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și a patrimoniului acestora, respectiv la consolidarea mecanismelor de prevenire și combatere a criminalității, prin întărirea cooperării interinstituționale. Pe această linie mai pot fi menționate și consolidarea capacității de monitorizare și anticipare a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților care pot conduce la tulburarea gravă a ordinii publice la nivelul MAI, respectiv de contracarare a formelor grave de criminalitate, prin perfecționarea resurselor umane specializate în activitatea de informații și achiziția de instrumente tehnice avansate de culegere și procesare a informațiilor.

Asigurarea resurselor umane și materiale necesare DIICOT, precum și susținerea demersurilor care presupun ca derularea procedurilor judiciare în cazurile de trafic de persoane să țină cont de starea fizică și psihică a victimelor pentru a nu agrava trauma. Dotarea parchetelor și instanțelor din fiecare județ cu săli de audiere, pentru victimele minore, care să fie utilizate atât în procesele penale cât și în cele civile, face parte din dorința Guvernului de a nu retraumatiza victimele.

Recuperarea prejudiciilor provenite din infracțiuni și compensarea victimelor din fonduri dedicate este susținută de asemenea de către Guvern prin întărirea rolului de funcționare al ANABI.

**Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030** stabilește drept țintă strategică pentru anul 2030 eliminarea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, în sferele publice și private, inclusiv a traficului, exploatării sexuale și a altor tipuri de exploatare. Implementarea perspectivei de gen în mentalul societății românești începe prin adaptarea în consecință a programei școlare precum și prin organizarea unor campanii de informare și sensibilizare pentru combaterea stereotipurilor de gen în rândul tinerilor.

Traficul de persoane ca și formă de criminalitate organizată este abordată la nivel național și în cadrul **Strategiei Naționale Împotriva Criminalității Organizate 2021-2024, multe dintre măsurile** relaționate asigurării resurselor necesare structurilor judiciare de profil, specializate în combaterea criminalității organizate, inclusiv a traficului de persoane fiind prevăzute de aceasta. Prezenta SNITP vine să completeze măsurile și atenția autorităților prin includerea unor aspecte specifice precum: instruirea polițiștilor și magistraților cu privire la trauma victimelor traficului de persoane, specializarea investigatorilor financiari pentru aplicarea principiului “follow the money” în cauzele de trafic de persoane, aplicarea multidisciplinarității și interdisciplinarității pentru determinarea interesului superior al victimei traficului de persoane și sprijin bazat pe nevoi specifice, inclusiv pe parcursul procesului penal.

**Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027** prevede activităţi referitoare la prevenirea și combaterea traficului de persoane, inclusiv prin creșterea nivelului de conștientizare a categoriilor sociale vulnerabile și a gradului de protecție a victimelor traficului de persoane. Strategiaaduce în atenție traficul de persoane ca formă de criminalitate organizată și riscul de amplificare a acestei forme de criminalitate în contextul conflictului militar aflat la granițele țării noastre, generat de agresiunea Federației Ruse împotriva Ucrainei, și permanenta ajustare a modurilor de operare în cazul acestei forme de criminalitate.

**Strategia Națională privind Recuperarea Creanțelor provenite din infracțiuni pentru perioada 2021-2025** își propune să asigure o identificare, administrare și valorificare responsabilă a bunurilor provenite și confiscate în timpul procesului penal și să reutilizeze activele în scopuri sociale, inclusiv pentru suportul victimelor traficului de persoane. Prezenta SNITP aduce în atenția autorităților și organizațiilor cu competențe posibilitățile de utilizare a fondurilor provenite din infracțiuni atât pentru proiecte de educație și prevenire anti-trafic, cât și pentru protecția și asistența victimelor traficului de persoane. Totodată, prezenta SNITP urmărește să asigure creșterea cunoștințelor în rândul practicienilor din domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane, în scopul promovării, cu titlu de regulă, a utilizării bunurilor confiscate, pentru a compensa victimele infracțiunilor, inclusiv a victimelor traficului de persoane.

**Strategia Națională pentru Prevenirea și Combaterea Violenței Sexuale “SINERGIE” 2021-2030** completează aria de intervenție pentru depistare și sprijin specific victimelor violenței sexuale, inclusiv victimelor traficului de persoane exploatate sexual, prin analizarea oportunității înființării unor compartimente de tip cyber patrol la nivelul Poliției Române, în scopul întăririi capacității serviciilor de sprijin pentru victimele infracțiunilor[[4]](#footnote-4).

**B.** Principalele instrumente juridice internaţionale referitoare la traficul de persoane, ratificate de România, ori care au incidenţă în sfera traficului de persoane şi a drepturilor omului, precum şi documentele europene relevante:

1. Convenţia Naţiunilor Unite împotriva criminalităţii transnaţionale organizate, adoptată la New York, la 15 noiembrie 2000, ratificată prin Legea nr.565/2002. România a semnat, la data de 14 decembrie 2000, la Palermo, Convenţia Naţiunilor Unite împotriva criminalităţii transnaţionale organizate, precum şi cele două protocoale adiţionale, adoptate la New York, la data de 15 noiembrie 2000: Protocolul privind prevenirea, reprimarea şi pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor şi copiilor, precum şi Protocolul împotriva traficului ilegal de migranţi pe cale terestră, a aerului şi pe mare;
2. Convenţia Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de fiinţe umane, adoptată la 3 mai 2005, deschisă spre semnare şi semnată de România la Varşovia la 16 mai 2005, ratificată prin Legea nr.300/2006;
3. Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea şi combaterea traficului de persoane şi protejarea victimelor acestuia, precum şi de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului.
4. Directiva 2012/29/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 25 octombrie 2012 de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea şi protecţia victimelor criminalităţii şi de înlocuire a Deciziei cadru 2001/220/JAI a Consiliului;
5. Strategia Europeană împotriva Traficului de Persoane 2021-2025.

**C.** Instrumente internaţionale care fac referire explicită la drepturile copilului, traficul de copii şi lupta împotriva oricărei forme de exploatare a copiilor:

1. Convenţia cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizaţiei Naţiunilor Unite la 20 noiembrie 1989, ratificată de România prin Legea nr.18/1990, republicată;
2. Convenţia Organizaţiei Internaţionale a Muncii nr.182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor şi acţiunea imediată în vederea eliminării lor, adoptată la cea de-a 87-a sesiune a Conferinţei Generale a Organizaţiei Internaţionale a Muncii la Geneva la 17 iunie 1999, ratificată prin Legea nr.203/2000;
3. Protocolul facultativ la Convenţia cu privire la drepturile copilului, referitor la vânzarea de copii, prostituţia copiilor şi pornografia infantilă, semnat la New York la 6 septembrie 2000, ratificat prin Legea nr.470/2001;
4. Convenţia Consiliului Europei pentru protecţia copiilor împotriva exploatării sexuale şi a abuzurilor sexuale, adoptată la Lanzarote la 25 octombrie 2007 şi semnată de România la Lanzarote la 25 octombrie 2007, ratificată prin Legea nr.252/2010.

**D.** Principalele acte normative naţionale în domeniul traficului de persoane:

1. Legea nr.678/2001 privind prevenirea şi combaterea traficului de persoane, cu modificările şi completările ulterioare;
2. Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulaţii a cetăţenilor români în străinătate, cu modificările şi completările ulterioare;
3. Legea nr.286/2009 privind Codul penal al României, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare;
5. Hotărârea Guvernului nr.299/2003 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispoziţiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea şi combaterea traficului de persoane;
6. Hotărârea Guvernului nr. 88/2023 pentru aprobarea [Mecanismului național](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/265243) de identificare și referire a victimelor traficului de persoane;
7. Hotărârea Guvernului nr.1238/2007 pentru aprobarea Standardelor naţionale specifice pentru serviciile specializate de asistenţă şi protecţie a victimelor traficului de persoane.

**E.** Acte normative naţionale cu referire la traficul de copii, drepturile copilului şi lupta împotriva oricărei forme de exploatare a copiilor:

1. Legea nr.272/2004 privind protecţia şi promovarea drepturilor copilului, republicată cu modificările și completările ulterioare;
2. Hotărârea Guvernului nr.1443/2004 privind metodologia de repatriere a copiilor români neînsoţiţi şi asigurarea măsurilor de protecţie specială în favoarea acestora;
3. Hotărârea Guvernului nr.867/2009 privind interzicerea muncilor periculoase pentru copii;
4. Hotărârea Guvernului nr.49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea şi intervenţia în echipă multidisciplinară şi în reţea în situaţiile de violenţă asupra copilului şi de violenţă în familie şi a Metodologiei de intervenţie multidisciplinară şi interinstituţională privind copiii exploataţi şi aflaţi în situaţii de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum şi copiii români migranţi victime ale altor forme de violenţă pe teritoriul altor state.

**F.** Alte instrumente legislative naţionale cu incidenţă în domeniul traficului de persoane:

1. Legea nr.156/2000 privind protecţia cetăţenilor români care lucrează în străinătate, republicată cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările şi completările ulterioare;
3. Legea nr.116/2002 privind prevenirea şi combaterea marginalizării sociale, cu modificările ulterioare;
4. Legea nr.682/2002 privind protecţia martorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea nr.39/2003 privind prevenirea şi combaterea criminalităţii organizate, cu modificările ulterioare;
6. Legea nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecţiei victimelor infracţiunilor, cu modificările şi completările ulterioare;
7. Legea nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internaţională în materie penală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
8. Hotărârea de Guvern nr. 460/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane;
9. Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 78/2016 pentru organizarea şi funcţionarea Direcţiei de Investigare a Infracţiunilor de Criminalitate Organizată şi Terorism, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.120/2018;
10. Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
11. Legea asistenţei sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
12. Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

# ANALIZA CONTEXTULUI ȘI DEFINIREA PROBLEMELOR

### Analiza contextului

**Analiza comparativă a dinamicii fenomenului traficului de persoane corespunzătoare implementării strategiilor aferente perioadei 2012-2016, versus 2018-2022**

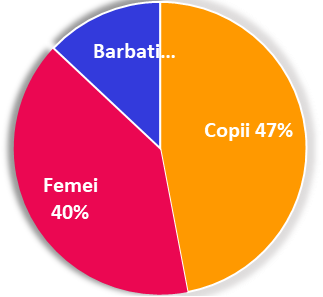
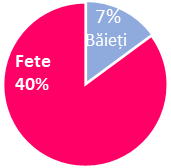
Perioada 2012-2016 a fost marcată de dezvoltarea tehnologică și expansiunea utilizării internetului în viața cotidiană, mediul creat de rețelele de socializare, prin propagarea virală de conținut, devenind un spațiu favorabil susținerii activității infracționale, inclusiv din sfera traficului de persoane. De asemenea, puternicul flux de migrație dinspre Orientul Mijlociu și din state africane, afectate de conflicte armate sau grupări teroriste, a pus sub presiune capacitatea statelor europene de sprijinire și includere a refugiaților în programe de integrare și azil, dar și de prevenire a actelor infracționale în taberele de refugiați și în regiunile europene puternic populate de refugiați. Cum era de așteptat, în Europa, traficul de migranți proveniți din regiunile mai sus-menționate a ajuns la cote alarmante în acea perioadă, existând un risc pentru propensiunea la trafic de persoane, proxenetism, abuz, exploatare. În acest context, autoritățile române responsabile în materia politicilor publice pentru imigrări, drepturile omului și prevenirea infracțiunilor, prin eforturi concentrate, au fost nevoite să manifeste vigilență dar și să aibă o atitudine proactivă de gestionare a situațiilor în eventualitatea intrării și stabilirii unui număr semnificativ de migranți.

Perioada corespunzătoare Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane pentru perioada 2018-2022 a fost categoric marcată de situația pandemică. În mod evident, lockdown-ul global, caracterizat prin oprirea majorității activităților economice și sociale, precum și a mobilității populației, și-a pus amprenta și asupra traficului de persoane, dar și asupra manierei în care instituțiile de stat cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului și diversele organizații ale societății civile au reacționat. A fost nevoie de un efort suplimentar și găsirea căilor pentru manifestarea rezilienței în fața unor rețele de infractori care au găsit modalități pentru continuarea activităților infracționale.

Măsurile generale impuse ca urmare a Pandemiei COVID-19 au generat dificultăți de comitere a infracțiunii de trafic de persoane la nivelul grupărilor criminale. Restricțiile de liberă circulație au limitat activitățile infracționale ale unor grupări sau au condus la schimbări de modus operandi (grupările ”specializate” în exploatarea sexuală a victimelor și-au orientat interesul infracțional către utilizarea preponderentă a mijloacelor virtuale de comitere: pornografie, video-chat). Relațiile interumane au fost mutate preponderent în spațiul online, sens în care recrutarea prin intermediul internetului a victimelor în România a înregistrat creșteri majore. Corelat, a existat o tendință de orientare în vederea exploatării victimelor din ce în ce mai tinere, minore, lipsite de experiența de viață necesară și de capacitatea completă de a discerne consecințele interacțiunii cu asemenea indivizi. Statistica privind victimele traficului de persoane, dar și cazuistica judiciară, a prezentat o creștere a cazurilor de pornografie infantilă la nivel național, situație pusă atât pe seama restricțiilor de izolare impuse de pandemia de COVID-19, cât și pe seama expansiunii utilizării internetului și a digitalizării continue a proceselor sociale. Personalul angajat în eforturile de prevenire, monitorizare, combatere a fenomenului traficului de persoane, precum și lucrătorii din ONG-urile active în domeniul asistenței victimelor, s-au aflat în perioada Pandemiei în fața unor obstacole majore, precum: dificultăți mari de a mai intra în contact cu victimele traficului de persoane, la repatrierea din țara de destinație, acestora fiindu-le impusă măsura carantinării; contact redus/lipsă de contact cu victimele aflate în programele de coordonare în procesul penal; limitarea activităților de conștientizare cu privire la riscurile asociate traficului de persoane în unitățile de învățământ sau în alte spații publice și orientarea acestora către spațiul virtual; limitarea organizării de cursuri/instruiri, în format fizic, în domeniul prevenirii traficului de persoane; nu au mai putut fi organizate, în mod fizic, întâlniri operaționale sau de coordonare la Europol sau Eurojust, iar activitățile efectuate în echipele comune de investigații (JIT) existente au fost îngreunate de imposibilitatea deplasării ofițerilor/procurorilor pentru activități comune într-un stat partener. Răspunsul de reziliență din partea instituțiilor de stat abilitate în domeniul combaterii traficului de persoane dar și al ONG-urilor a presupus adaptarea specialiștilor și instrumentelor de lucru la situația nou creată, iar schimbul de informații cu privire la victime, identificarea de date suplimentare cu privire la cazuri, contactul cu victimele și evaluarea inițială a nevoilor au trebuit să se realizeze prin mijloacele de comunicare la distanță (telefonic sau on-line).

Dimensiunea fenomenului traficului de persoane din România în perioada 2018-2022 a înregistrat o reducere, parte a trendului descendent început în anii anteriori, dar și ca o consecință a pandemiei care a marcat într-un mod incontestabil a doua jumătate a perioadei. Rata victimizării, numărul de victime identificate raportat la volumul populației României, a cunoscut și ea o reducere de la 4.33, pentru perioada 2012-2016, la 2.89[[5]](#footnote-5) pentru anii 2018-2022.

Reducerea numărului de victime identificate s-a produs și ca urmare a reconfigurării unor activități criminale din domeniul traficului, ceea ce s-a transpus în reducerea traficului și a exploatării către anumite țări, îndeosebi în scopul exploatării prin muncă, implicit reducerea numărului de adulți exploatați, ceea ce a determinat ca la sfârșitul perioadei implementării strategiei, fenomenul să aibă o componentă foarte extinsă de exploatare, preponderent sexuală, a minorilor, exploatare care are loc cu predilecție pe teritoriul național.



**Copii**

**2018-2022**

**Sex si vârstă**

***Figura 1. Distribuția pe sex și vârstă a victimelor traficului de persoane (2018-2022)***

Comparativ cu perioada 2012-2016, când persoanele de ***sex*** bărbătesc reprezentau o pondere însemnată în totalul victimelor traficului de persoane (31%), în perioada 2018-2022 numărul victimelor de ***sex*** bărbătesc s-a redus semnificativ (-60%), în timp ce în cazul victimelor de ***sex*** femeiesc reducerea a fost de doar 25%. Categoria de vârstă care prezintă cea mai mare vulnerabilitate la trafic în cazul femeilor este 18-25 ani, 3 din 4 femei victime fiind din această categorie de vârstă, iar în cazul minorelor, 8 din 10 fete victime au fost din categoria de vârstă 14-17 ani.

Din datele colectate se observă că interesul infracțional din ultimii ani a fost orientat mai degrabă către exploatarea femeilor, în special a celor minore, în sfera pfrostituției și pornografiei, datele statistice naționale indicând o pondere de 80% din victimele identificate ca fiind de ***sex*** femeiesc, în proporții egale (40%), femei și fete.

**F**

**Sex**

**B**

**Sex**

**2012 - 2016**

**2984**

**1346**

**2018 - 2022**

**2251**

**545**

***Figura 2. Dimensiunea de sex a victimizării prin trafic de persoane în perioada de implementare a strategiilor anterioare***

Ponderea minorilor în totalul victimelor traficului de persoane a crescut de la an la an, mai ales prin scăderea considerabilă a numărului de victime adulte identificate. Dacă în anii 2012-2016 victimele minore reprezentau aproximativ o treime din totalul victimelor identificate, în anii 2018-2022 aproape jumătate dintre victime (47%) au fost minori (anul 2021 înregistrând un vârf în acest sens, minorii reprezentând 56% din totalul victimelor identificate).

***Figura 3. Victime ale traficului de persoane în perioada de implementare a strategiilor anterioare***

Prevalența în populația sub 18 ani a crescut de la 8.65 victime în 100.000 copii la 15.15 în perioada 2018-2022. Astfel, curba evoluției acestui indicator urmează un trend opus celui care descrie fenomenul traficului în general, și anume acela de reducere. Dimensiunea crescută a minorilor din totalul populației de victime poate fi explicată și prin creșterea interesului infracțional pentru exploatarea în mediul online și prin obligarea acestora la producerea de conținut (foto-video) cu caracter sexual explicit și diseminarea conținutului în mediul online.

***Figura 4. Distribuția pe categorii de vârstă a victimelor minore în perioada de implementare a strategiilor anterioare***

Categoria de vârstă cea mai vulnerabilă în cazul minorilor a fost cea de 14-17 ani (74% dintre minorii victime au fost din această categorie de vârstă, dar, comparativ cu perioada 2012-2016, s-a observat o creștere semnificativă (cu 66%) a numărului de victime sub 14 ani.

Un aspect relevant în crearea contextului de vulnerabilitate la traficare este situația familială a victimelor, iar în cazul victimelor minori identificate în perioada 2018-2022, ponderea celor care proveneau din centre de plasament, plasament familial sau se aflau în grija rudelor a crescut de la 13% la 17%. (în anii anteriori pandemiei, 2018/2019, procentul era de 20%, însemnând că 1 din 5 copii victime ale traficului se afla în grija instituțiilor statului sau a unor rude în momentul recrutării).

**Tipuri de exploatare**

Pe măsură ce exploatarea prin muncă a cunoscut o reducere cu 66% în perioada 2018-2022 (comparativ cu perioada 2012-2016), iar exploatarea prin cerșetorie o diminuare cu 42%, numărul victimelor exploatate sexual a înregistrat o reducere modestă, de 20%, raportat la totalul victimelor identificate.

***Figura 5. Distribuția pe moduri de exploatare a victimelor traficului în perioada de implementare a strategiilor anterioare***

În perioada 2018-2022, 77% dintre victimele traficului de persoane înregistrate la nivel național au fost exploatate sexual.

***Figura 6. Distribuția pe moduri de exploatare a victimelor traficului de persoane (2018-2022)***

Realitatea statisticilor din ultimii ani relevă o dinamică ascendentă a exploatării prin pornografie a minorilor și schimbări în modul de operare a grupărilor ”specializate” în exploatarea sexuală a victimelor, aceștia orientându-și activitatea infracțională în direcția utilizării preponderente a mijloacelor și instrumentelor virtuale de comitere: pornografie, video-chat ș.a.m.d. Dacă în intervalul 2012-2016, numărul de cazuri de exploatare prin pornografie era redus, ponderea fiind nesemnificativă pentru numărul total de victime minore exploatate sexual, în anul 2022 acestea au ajuns să reprezinte 52% din totalul populației de victime identificate la nivel național.

***Figura 7. Dimensiunea exploatării prin pornografie în rândul victimelor minore exploatate sexual (2018-2022)***

**Destinație**

**Traficul extern**, o componentă a destinației traficului care era semnificativă în perioadele anterioare, a cunoscut atât o diminuare, printr-un număr din ce în ce mai redus de victime identificate ca fiind exploatate pe teritoriul altor țări, cât și schimbări în registrul țărilor de destinație a exploatării. Dacă în perioada 2012-2016, Germania, Italia, Spania și Grecia înregistrau cote ridicate de victime provenite din România, în anii 2018-2022 și alte țări europene devin puncte de “atracție” și context favorabil traficului de persoane: Regatul Unit, și, la o scară mai mică, Franța, Elveția și Suedia.

Cu aceste modificări de rute, țările vest-europene au continuat să păstreze statutul de ţări de exploatare pentru cetăţenii români atraşi în situaţii de trafic, existând o cerere crescută, venită din partea consumatorilor de servicii sexuale, a angajatorilor care au căutat forţă de muncă ieftină şi „contractualizată” în afara sau la limita condiţiilor legale, sau un context oportun pentru practicarea cerșetoriei. Potențialele victime au ajuns astfel într-o situație de trafic, în special în statele unde legislația este permisivă ori unde prostituția este tolerată sau legalizată, aceste state reprezentând, evident, și destinații preferate pentru traficanții de persoane ori pentru proxeneții de cetățenie română.

În perioada 2018-2022, principalele destinații pentru victimele traficului de persoane au fost: Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Germania, Italia, Spania, Elveția și Franța, așa cum este prezentat în continuare:

|  |  |
| --- | --- |
| Marea Britanie | 357 |
| Germania | 303 |
| Italia | 211 |
| Spania | 139 |
| Elvetia | 82 |
| Franta | 81 |
| Austria | 70 |
| Suedia | 46 |
| Belgia | 44 |
| Irlanda | 40 |

Observăm o concentrare a numărului de victime în acele țări în care diaspora românească este semnificativă, practic 81% dintre victimele exploatate în afara granițelor fiind pe teritoriul a patru țări cu comunități importante de români: Marea Britanie, Germania, Italia, Spania.

**Traficul intern**

În anul 2012 România devenea pentru prima dată principala țară de destinație și de exploatare a victimelor traficului de persoane, iar începând cu anul 2016, mai mult de jumătate dintre ele au fost exploatate în interiorul granițelor naționale. În perioada 2018-2022, ponderea traficului intern din totalul de 2.796 victime identificate a fost, în medie, de 56%, având un minim de 49% înregistrat în anul 2018 și un maxim de 64% înregistrat în 2021.

***Figura 8. Distribuția victimelor traficului de persoane exploatate intern versus extern, în perioada de implementare a strategiilor anterioare***

Așa cum este ilustrat în graficul de mai sus, România a urmat un proces de schimbare din țară de origine pentru traficul de persoane din Europa, în țară de origine și de exploatare pentru victimele din România.

Ceea ce caracterizează traficul intern de persoane este orientarea către exploatarea minorilor (7 din 10 victime identificate în 2022 au avut sub 18 ani), marea lor majoritate fiind de ***sex*** femeiesc. Dintre victimele minore (fete), 8 din 10 au fost exploatate sexual, jumătate dintre ele în scop pornografic.

Principalele județe de proveniență pentru victimele traficului de persoane identificate în 2018 - 2022 au fost: Dolj, Bacău, Galați, Iași, București, Brașov, Constanța, Mureș, Timiș și Argeș (47% dintre victime au provenit din aceste 10 județe).

În perioada 2018-2022, 17 victime ale traficului de persoane de altă naționalitate au fost înregistrate în Sistemul Integrat de Monitorizare și Evidență a Victimelor Traficului de Persoane, 10 provenind din Germania, 4 din Republica Moldova, 1 Kenia, 1 Letonia, 1 USA, existând însă în acest moment un teren fertil pentru transformarea României și în țară de destinație pentru străini.

**Perspectiva asistenței oferite victimelor**

Includerea persoanelor în diferite programe de sprijin este un proces bazat atât pe evaluarea nevoilor, elaborată de către specialiști, cât și pe decizia victimei de a accepta serviciile respective. Astfel, pot exista situații în care victimele să refuze orice formă de colaborare sau contact cu autoritățile, inclusiv cu cele din domeniul protecției sociale, iar ulterior, după o perioadă de timp să reia legătura cu lucrători din cadrul Centrelor Regionale ale ANITP și astfel să fie de acord cu referirea, ulterior având loc astfel includerea acestora în programe specifice de asistență. Ponderea anuală a victimelor incluse în programe de sprijin a oscilat de la 47.5% în 2018, la 48,5% în 2019 până la 52,5% în 2022, din totalul populației victimelor identificate.

Printre cele mai accesate servicii de asistență ale victimelor se numără consilierea psihologică, sprijinul financiar și material, asigurarea unui adăpost și asistența medicală.

**Perspectiva tragerii la răspundere a traficanților în perioada 2018-2022**

În instrumentarea cauzelor penale în domeniul traficului de persoane, pe plan internaţional, DCCO și DIICOT cooperează cu autorităţile corespondente din ţările de exploatare, în cadrul **Joint Investigation Team - JIT (echipe comune de anchetă),** România fiind unul din statele europene cu cele mai multe astfel de participări în echipe comune și întâlniri de coordonare. Exploatarea sexuală a victimelor și obligarea acestora de a practica prostituția este forma cea mai întâlnită în cadrul dosarelor existente la nivel european în care există echipe comune de investigații, inclusiv cu echipe din state terțe. Cooperarea cu autorități judiciare din state terțe este o prioritate europeană și națională, autoritățile din România având inițiate astfel de cooperări.

Numărul persoanelor condamnate definitiv pentru infracțiuni de trafic de persoane și minori în România se menține la un nivel ridicat comparativ cu alte state europene, iar la nivel longitudinal pentru perioada 2018-2022 se observă o tendință ușoară de scădere.

### Problemele actuale în relație cu prevenirea și combaterea traficului de persoane

Constatările obţinute în urma analizării modului şi gradului de îndeplinire a activităților stabilite în Strategia Naţională Împotriva Traficului de Persoane pentru perioada 2018-2022, precum şi dificultățile întâmpinate pe parcursul perioadei de implementare au reprezentat punctul de plecare pentru definirea problemei de ansamblu în domeniu, respectiv manifestarea în continuare a fenomenului traficului de persoane la un nivel destul de ridicat prin existenţa unui număr mare de victime, precum şi o capacitate relativ restrânsă de răspuns anti-trafic.

Următoarele probleme ale domeniului anti-trafic, prezentate și rezultate ca urmare a consultărilor inter-instituționale și în cadrul grupurilor de lucru, vor fi adresate prin intermediul Strategiei:

1. **Prevederile Mecanismului național de identificare și referire (MNIR) sunt insuficient cunoscute, înțelese și integrate în procedurile de lucru instituționale; înțelegeri diferite ale unor concepte și instrumente de lucru prevăzute de MNIR; nu există o conformitate a procedurilor MNIR cu procedurile deja existente la nivelul diferitelor instituții publice implicate în implementarea acestuia.**

Observarea activităţilor de repatriere şi referire spre asistenţă a victimelor, în special particularităţile etapelor parcurse şi actorii implicaţi, a relevat faptul că, la nivelul instituţiilor responsabile cu implementarea Mecanismului naţional de identificare şi referire a victimelor traficului de persoane, prevederile acestui document nu sunt cunoscute suficient sau există unele neclarităţi privind atribuţiile de identificare şi referire a victimelor traficului de persoane. Lipsa unor standarde pentru realizarea evaluărilor de risc privind victimele traficului de persoane identificate şi a unor standarde privind repatrierea asistată a acestora determină unele întârzieri în identificarea celor mai potrivite măsuri de protecţie şi asistenţă. În particular, procedurile complementare detaliate privind identificarea şi referirea copiilor victime ale traficului de minori, ca etape ale managementului de caz pentru copiii victime ale traficului, prevăzut prin Metodologia de intervenţie multidisciplinară şi interinstituţională privind copiii exploataţi şi aflaţi în situaţii de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum şi copiii români migranţi victime ale altor forme de violenţă pe teritoriul altor state, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 49/2011, sunt încă insuficient cunoscute de către instituţiile responsabile.

1. **Resursă umană specializată insuficientă**

Persistă nevoia de instruire a principalelor categorii de specialiști care pot intra în contact cu potențiale victime ale traficului de persoane, ținând cont de specificul profesiei și de cadrul instituțional în care își desfășoară activitatea. Resursa umană insuficientă și nespecializată conduce la deficiențe în capacitatea de reacție la fenomen și la o cooperare inter-instituțională cu sincope. La nivelul principalelor instituții publice cu competențe în combaterea traficului de persoane, de exemplu IGPR sau DIICOT, există un deficit de personal situat la aproximativ 20%, pe lângă fluctuația de personal care determină o constantă nevoie de instruire. Proactivitatea în vederea identificării victimelor în rândul persoanelor vulnerabile este o necesitate a sistemului anti-trafic care nu poate fi îndeplinită în lipsa personalului suficient și specializat.

1. **Sistemul de compensare, respectiv despăgubire a victimelor rămâne puțin flexibil și dificil de accesat**

În prezent, accesibilitatea scăzută pentru recuperarea prejudiciilor de către victime este direct proporțională cu nivelul scăzut al cunoștințelor în rândul specialiștilor cu privire la posibilitățile și procedurile pe care victimele, cu suportul acestora, trebuie să le îndeplinească. Modalitatea de compensare a victimelor de către stat, sub formă de voucher care va răspunde unor nevoi emergente ale victimelor, se află în fază incipientă și va necesita evaluări și timp de măsurare a impactului.

1. **Prevalența crescută a victimelor traficate intern**

În anul 2023, ponderea victimelor exploatate pe teritoriul României a ajuns la 72% din totalul victimelor identificate, iar exploatarea prin pornografie infantilă sau cu utilizarea mijloacelor tehnologice, inclusiv rețele sociale, este în continuă creștere, cu 21% din total.

1. **Cooperarea nearmonizată a autorităților publice și private în asigurarea asistenței victimelor traficului de persoane**

Cu excepția cadrului oferit de Mecanismul naţional de identificare şi referire a victimelor traficului de persoane, nu există alt cadru formal sau proceduri prin care victimele să poată naviga cu ușurință, în funcție de nevoi, de la un serviciu de asistență oferit de stat la unul oferit de mediul privat și nici invers.

1. **Număr redus de servicii specializate pentru asistența și protecția victimelor traficului de persoane, inclusiv pentru copii victime ale traficului de minori; inexistența unui adăpost de urgență la nivelul municipiului București**

Numărul serviciilor sociale pentru victimele traficului de persoane este redus, raportat la numărul de victime identificate anual și la nevoile acestora, inclusiv la nevoile de sprijin pe raza județelor/localităților de proveniență ale acestora. Sunt întâmpinate numeroase dificultăţi în asigurarea asistenţei fără întârzieri şi la un nivel corespunzător, atât în ceea ce priveşte tipul serviciilor acordate, cât şi calitatea acestora.

În suficiente cazuri, reacţia imediată a instituţiilor cu atribuţii în domeniul asistenţei sociale se îndreaptă în direcţia identificării prevederilor legale care să indice lipsa de competenţă și responsabilitate în domeniul traficului de persoane, să justifice lipsa cooperării, a preluării victimelor sau acordării drepturilor prevăzute de lege, alegând să ignore prezenţa diverselor situaţii de vulnerabilitate.

În unele cazuri care au necesitat intervenție rapidă pentru asistarea victimelor traficului de persoane la nivelul capitalei, inclusiv pentru asigurarea unei cazări temporare a victimelor, având în vedere și proximitatea Aeroportului Internațional Otopeni, ca principală poartă de repatriere a cetățenilor români, serviciile publice nu au fost în măsură să răspundă solicitărilor specializate.

1. **Creşterea riscului de săvârşire a infracţiunii de trafic de persoane în contextul imigrației pentru muncă, precum și a crizelor migratorii și a crizei refugiaților din Ucraina**

Pe fondul creșterii contingentului de cetățeni străini veniți în România în vederea ocupării unui loc de muncă există premisele unui mediu favorabil pentru o incidență a traficului de persoane cu cetățeni non-UE în România. În același timp, crizele migratorii și agresiunea militară a Federației Ruse împotriva Ucrainei au adus în atenția autorităților române nevoia de intervenție în vederea prevenirii traficului de persoane în rândul refugiaților și solicitanților de azil.

1. **Fonduri insuficiente pentru desfăşurarea activităţilor relaţionate problematicii traficului de persoane, în special pentru asistența acordată victimelor traficului de persoane.**

Pentru o abordare integrată a problematicii traficului de persoane, se impune asigurarea unui aport financiar crescut în acest domeniu. Lipsa finanțării de la nivel guvernamental pentru sprijinirea activităților anti-trafic, în special pentru finanțarea activităților desfășurate de către mediul non-guvernamental rămâne o constantă recomandare adresată Guvernului României de către organismele internaționale.

1. **Inconsistenţă în acurateţea şi complexitatea datelor colectate şi diseminate la nivelul instituţiilor responsabile cu implementarea politicilor din domeniul traficului de persoane; lipsa unui schimb de date formalizat între societatea civilă** **și instituția Raportorului Național**

Coerenţa şi complexitatea modului de identificare a problemei traficului de persoane sunt fluctuante, cu efecte asupra calităţii rapoartelor naţionale/de ţară şi implicaţii în percepţia eronată a capacităţii instituţionale de reacţie faţă de situaţia existentă. În lipsa unor date corecte și coerente în domeniul traficului de persoane, politicile publice specifice anti-trafic nu vor fi direcționate corespunzător problematicii.De asemenea,nu există un schimb de date formal, constant și coerent între societatea civilă și instituțiile publice privind victimele traficului (potențiale, prezumate, identificate), situație care influențează intervenția integrată în domeniul traficului de persoane.

**10. Reglementările din domeniul asistenței și protecției victimelor sunt insuficient armonizate pentru asigurarea unei intervenții integrate**

Reglementările existente referitoare la asistența și protecția victimelor traficului de persoane sunt insuficient armonizate pentru asigurarea unor intervenții integrate, adaptate drepturilor și nevoilor specifice. Situația este cu mult mai complexă în cazurile ce vizează cetățenii de altă naționalitate.

**11. Lipsa unor definiții sau înțelegeri unitare a unor concepte relaționate serviciilor dedicate victimelor traficului de persoane**

Specialiștii în domeniu apreciază că nu există o înțelegere unitară privind concepte utilizate în relație cu serviciile acordate victimelor traficului de persoane și forma de organizare a acestora, respectiv; servicii sociale, servicii speciale, servicii specializate, management de caz, manager de caz, coordonator victime. Atât mediul public cât și cel privat utilizează concepte și termeni profesionali specifici instituționali, fără a operaționaliza aceste concepte unitar și în contextul traficului de persoane.

**12. Inexistenţa unui sistem de comunicare interinstituţională pentru dobândirea calităţii de asigurat de către victimele traficului de persoane, în condiţiile legislaţiei în vigoare**

Nu există o claritate a procedurii accesului la asigurarea de sănătate și asigurarea de servicii medicale pentru victimele traficului de persoane, indiferent de cetățenie. La nivel național nu există o procedură flexibilă, clară și unitară prin care victimele pot beneficia de asigurări de sănătate, în condițiile Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

**13**. **Capacitare instituțională limitată a SSVI, la nivel local, pentru a asista adecvat victimele traficului de persoane**

În prezent, la nivelul DGASPC funcționează un număr de 19 Servicii specializate pentru victimele infracțiunilor, iar alte 9 servicii au personal detașat/cu dublă fișă de post. În același timp, odată cu creșterea numărului persoanelor încadrate se impune și creșterea capacității lor de a gestiona cazurile, prin instruirea și alocarea de resurse logistice adecvate.

**14.** **Insuficienta cunoaștere în rândul cetățenilor străini aflați pe teritoriul României a riscurilor și implicațiilor asociate traficului de persoane**

În rândul cetățenilor străini care se află în România există un număr ridicat de persoane care nu sunt informate cu privire la drepturile și obligațiile pe care le au pe teritoriul statului român și care nu sunt conștiente de pericolele traficului de persoane și de modul în care pot deveni victime ale acestui fenomen. Acest context impune desfășurarea de campanii de informare și conștientizare în rândul cetățenilor străini, pentru a-i ajuta să-și cunoască atât drepturile, cât și obligațiile, să recunoască semnele traficului de persoane și să știe cum poate fi evitată victimizarea prin trafic. În egală măsură, este necesară asigurarea sprijinului și protecției adecvate cetățenilor străini care au fost sau care sunt expuși riscului de a deveni victime ale traficului de persoane.

**15.** **Programul de coordonare a victimelor traficului de persoane pe parcursul procesului penal nu a fost actualizat pentru a răspunde cerințelor impuse de modificările legislative, iar evaluările acestui program au scos în evidență nevoia de sprijinire constantă și individualizată a fiecărei victime care participă**

În colaborarea cu organele judiciare, victimele traficului de persoane pot întâmpina o serie de obstacole/riscuri, precum: ameninţarea victimei cu răzbunarea din partea traficantului; traumatizarea şi auto-învinovățirea victimei, provocate de activitățile sau serviciile pe care trebuia să le ofere, nedorind ca rudele sau cunoştinţele sale să afle prin ce a trecut; teama victimei că plângerea sa nu va avea efectul scontat; teama de a nu fi subiect al anchetei penale, în care prezenţa ei echivalează cu recunoaşterea faptului că a locuit şi a lucrat ilegal în ţara de exploatare; lipsa informaţiilor cu privire la procedurile judiciare şi administrative aplicabile; renunțarea victimelor la participarea în proces, de cele mai multe ori, din teama de represalii adresate de colaboratori ai inculpaților, reluarea contactului cu traficanții sub imperiul așteptării naive a obținerii unei reparații materiale din partea acestora, în schimbul retragerii plângerilor, riscuri de securitate, înțelegerea greșită a unor drepturi, slaba colaborare între instituții, riscul de re-victimizare.

# SCOPUL, OBIECTIVELE GENERALE ȘI SPECIFICE

**Prezenta strategie naţională are ca scop reducerea impactului şi a dimensiunilor traficului de persoane la nivel naţional prin prioritizarea şi eficientizarea activităţilor desfășurate de instituțiile publice, structurile societății civile și mediul privat**

Pentru atingerea scopului său, SNITP prevede 5 obiective generale, cărora le sunt subsumate 18 obiective specifice, structurate în jurul celor 4 piloni de bază anti-trafic: Prevenire, Pedepsire, Protecție și Parteneriat.

**Obiective generale**:

1. **Reducerea influenței factorilor de risc și a vulnerabilităților ce conduc la victimizarea prin trafic de persoane**

**2. Creșterea eficacității și eficienței sistemului de justiție penală în cazurile de trafic de persoane**

**3. Îmbunătățirea protecției și a asistenței acordate victimelor traficului de persoane**

**4. Standardizarea unor procese de colectare a datelor în domeniul traficului de persoane**

**5. Eficientizarea cooperării în domenii orizontale ale sistemului anti-trafic**

**OBIECTIVUL GENERAL 1.: Reducerea influenței factorilor de risc și a vulnerabilităților ce conduc la victimizarea prin trafic de persoane**

**Obiectiv specific 1.1.: Informarea grupurilor vulnerabile despre riscul traficului de persoane**

Abordarea adecvată a nevoii continue de informare a persoanelor vulnerabile cu privire la riscurile și implicațiile asociate traficului de persoane este esențială pentru prevenirea acestui fenomen. Activitățile specifice de informare, sensibilizare și conștientizare trebuie să urmărească acoperirea unui spectru larg din punct de vedere al formelor de manifestare (exploatare sexuală, exploatare prin muncă, obligarea la cerşetorie), transmiterea către grupurile țintă a informațiilor necesare pentru limitarea vulnerabilității la trafic, dar și pentru a demonta prejudecățile și ideile stereotipe care pot vulnerabiliza anumite categorii de persoane. De asemenea, este necesar ca acțiunile preventive să abordeze reducerea și descurajarea cererii care favorizează traficul de persoane, încurajarea publicului la acțiune și responsabilitate socială, transmiterea de mesaje pozitive și de susținere pentru persoanele vulnerabile, precum și cultivarea unei atitudini de prețuire și apreciere a tuturor ființelor umane.

**Obiectiv specific 1.2.: Creșterea gradului de informare a minorilor despre riscul traficului de persoane**

Protejarea copiilor și a adolescenților în contextul fenomenului traficului de minori proclamă necesitatea unei abordări bazate pe drepturile copilului şi pe dezvoltarea acestuia, dar și pe măsuri de educație și protecţie adecvate. Eforturile de prevenire a traficului de minori trebuie să se concentreze pe reducerea vulnerabilităţii la trafic, o componentă importantă fiind reprezentată de creşterea nivelului de informare privind riscurile şi implicaţiile asociate traficul de minori și pornografiei infantile. Aceste inițiative trebuie adaptate atât specificului local şi regional al traficului, cât şi diverselor tipuri de exploatare, ţinând cont în permanenţă de particularităţile grupurilor ţintă. În egală măsură, informarea și instruirea cadrelor didactice, precum și a asistenților maternali și a personalului cu competenţe în domeniul asistenţei sociale din cadrul serviciului public de asistenţă socială cu privire la riscurile și implicațiile asociate traficului de minori, trebuie să ocupe un loc central în ansamblul demersurilor destinate protejării copiilor împotriva exploatării și abuzului.

**Obiectiv specific 1.3.:** **Îmbunătățirea nivelului de conștientizare a cetățenilor străini cu privire la traficul de persoane și drepturile victimelor**

În contextul național actual, influențat de rata crescută a migrației, o parte a cetățenilor străini aflați pe teritoriul României constituie categorii expuse la pericolele traficului de persoane. Fie că este vorba de persoanele care migrează în mod ilegal, de refugiați, solicitanții de azil sau de persoanele care părăsesc voluntar țara de origine și intră în mod legal în România, acestea pot deveni victime ale traficului de persoane. Acest lucru este cauzat inclusiv de lipsa de informare cu privire la drepturile și obligațiile pe care le au pe teritoriul statului român, precum și cu privire la riscurile și implicațiile unor infracțiuni la care pot fi expuși. Astfel, există o nevoie accentuată de implementare a unor campanii integrate de informare și sensibilizare în limba maternă, care să ofere informații clare cu privire la semnele traficului de persoane, riscurile implicate și drepturile pe care le au victimele.

**Obiectiv specific 1.4.: Diminuarea riscurilor traficului de persoane în mediul online**

Mediul online este în continuă dezvoltare și schimbă în mod constant specificul vieții cotidiene. Internetul este caracterizat de utilitate, accesibilitate, atractivitate, dar presupune și riscuri la adresa siguranței și securității utilizatorilor, fiind un instrument din ce în ce mai frecvent utilizat în facilitarea recrutării și exploatării prin traficul de persoane. Implementarea în mediul online a campaniilor de informare, conștientizare și sensibilizare cu privire la traficul de persoane este crucială pentru reducerea riscurilor de victimizare și trebuie completată inclusiv de măsuri administrative eficiente care să vizeze obligativitatea furnizorilor de servicii de găzduire de a raporta, fără întârziere, către autoritățile de aplicare a legii, toate suspiciunile privind comiterea infracțiunilor de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă.

**Obiectiv specific 1.5.:** **Diminuarea impactului factorilor de risc ce conduc la victimizare, de către autoritățile române**

Pregătirea situațională și ameliorarea socială reprezintă obiectivele prevenirii traficului de persoane, asigurând o eficiență reală în diversele etape ale intervenției asupra grupurilor țintă. Dacă prevenirea situațională urmărește protejarea persoanelor cu ajutorul polițiștilor și specialiștilor în prevenire prin informarea acestora și stabilirea unor măsuri și conduite eficace, prevenirea socială este mult mai eficientă pe termen lung. Activitățile de informare, sensibilizare și conștientizare sunt absolut necesare, însă nu pot avea o eficiență completă, întrucât nevoile și constrângerile economice și sociale sunt întotdeauna mai puternice și determină persoanele să-și asume riscuri. În egală măsură, versatilitatea și experiența recrutorilor pot învinge în interacțiunea cu o persoană informată, dar vulnerabilă. Totuși, ameliorarea socială nu trebuie privită ca fiind exclusiv atributul statului, aceasta fiind rodul mai multor actori sociali, autorități ale administrației publice locale, mediul privat, respectiv al unei mase critice de cetățeni conștienți și solidari.

**Obiectiv specific 1.6.: Implicarea voluntară a fostelor victime în procesul de planificare și implementare a programelor anti-trafic**

Participarea voluntară a fostelor victime în procesul de planificare și implementare a programelor anti-trafic reprezintă un factor esențial în eficientizarea acestora. Fiecare persoană care a fost victimă a traficului de persoane are o perspectivă unică și valoroasă asupra modului în care aceste programe ar trebui să fie concepute și implementate pentru a fi eficiente și pe termen lung. Aceste persoane pot contribui, prin înțelegerea și experiențele lor personale, la identificarea nevoilor reale ale victimelor, precum și la creionarea modalităților optime de prevenire și combatere a traficului. În egală măsură, implicarea fostelor victime poate ajuta la creșterea conștientizării și sensibilizării cu privire la problema traficului de persoane, oferind o reprezentare directă și reală asupra traumei și consecințelor acestui fenomen.

**Obiectiv specific 1.7.: Responsabilizarea companiilor private pentru adoptarea de măsuri destinate prevenirii traficului de persoane**

Prevenirea traficului de persoane trebuie înțeleasă ca fiind, în principal, atributul instituțiilor statului, dar aceasta presupune, în mod natural, implicarea mai multor actori sociali, a mediului privat și a cetățenilor conștienți și solidari. Specificitatea traficului de persoane presupune o abordare coordonată, coerentă și complementară din partea tuturor sectoarelor relevante. Astfel, implicarea companiilor private în răspunsul anti-trafic trebuie să vizeze: participarea angajaților proprii la cursuri de formare privind traficul de persoane (astfel încât aceștia să poată recunoaște potențialele situații de exploatare și să știe cum să raporteze suspiciunile); dezvoltarea de politici și proceduri interne care să prevină implicarea în traficul de persoane (cum ar fi verificarea riguroasă a partenerilor de afaceri și a lanțului de aprovizionare); verificări atente ale istoricului angajaților, pentru a se asigura că aceștia nu au fost implicați în activități legate de traficul de persoane sau alte forme de exploatare; colaborarea cu autoritățile competente pentru a derula activități preventive, precum și pentru a raporta orice activități suspecte sau cazuri de trafic de persoane; promovarea unui mediu de lucru sigur și etic, încurajând o cultură de respect și responsabilitate în cadrul organizației, care să prevină și să combată orice forme de exploatare sau abuz.

**Pentru acest obiectiv general, indicatorii de măsurare a îndeplinirii sunt cei conținuți în PNA. Suplimentar, există un număr de 3 indicatori de obiectiv, aferenți obiectivelor specifice.**

**OBIECTIVUL GENERAL 2: Optimizarea sistemului de justiție penală în cazurile de trafic de persoane.**

**Obiectiv specific 2.1.: Adecvarea cadrului legislativ care să răspundă provocărilor legate de combaterea traficului de persoane**

Obiectivul consemnează nevoia analizării atât a textelor relevante din Cod penal - infracțiuni specifice privind traficul de persoane și exploatarea persoanelor vulnerabile, de exemplu din perspectiva limitelor de pedeapsă sau a delimitărilor dintre ele, a unor instituții din Codul de procedură penală (precum durata procedurilor în camera preliminară), dar și a noilor forme de exploatare care nu au incriminări, respectiv a modului în care unele intervenții în plan administrativ (în special amenda contravențională) pot afecta investigațiile penale, prin creșterea neîncrederii victimei în sistemul de justiție. Aceste analize se vor raporta și la evoluțiile în plan legislativ european reflectate în propunerea de Directivă de modificare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia. Sunt avute în vedere și textele privind asistența victimelor, dar și cele care conferă temei procedurii de selecție a procurorilor DIICOT, respectiv sprijină cooperarea acestora la nivel internațional. Îmbunătățirile legislative vor elimina unele praguri procedurale, vor conferi un cadru legislativ mai ferm și mai clar în ceea ce privește încadrările faptelor, vor impune o abordare unitară și eficientă din partea organelor judiciare a măsurilor privind victimele.

**Obiectiv specific 2.2.: Eficientizarea instituțiilor judiciare**

Obiectivul pornește de la o mai bună colectare a datelor din sfera judiciară care susțin intervenția dedicată contracarării fenomenului. Acestea vor sprijini activitatea grupului tehnic de lucru inter-instituțional constituit să analizeze fenomenul și tendințele în timp real și să dispună măsuri operative specifice. Intervențiile sistemului de justiție trebuie să fie rapide, adaptate, eficiente, astfel încât justiția nu numai să fie înfăptuită, ci să fie și percepută ca fiind înfăptuită prin acțiunile concrete, ferme, rapide.

Tot aici sunt incluse demersurile de utilizare a metodelor și tehnicilor specifice moderne de investigație, atât la nivelul unităților de poliție, cât și al DIICOT-ului, efectul urmând a se reflecta în calitatea crescută a investigației penale și în durata mai redusă a acesteia. Adecvarea resursei umane constituie o provocare reflectată și în această strategie, fără un număr suficient de polițiști și procurori corespunzător pregătiți neputând fi posibile investigări penale care să contribuie la o combatere efectivă.

Formarea continuă este esențială, nu doar din perspectiva însușirii noilor tehnici de investigație dar, mai ales, din perspectiva abordării centrate pe victime. Astfel, sunt planificate sesiuni de formare cu privire la traumă (din perspectivă victimologică) și adaptări procedurale necesare în interacțiunea cu persoane extrem de vulnerabile, care pot fi victime în aceste dosare, cu luarea în considerare a necesității eliminării oricăror riscuri.

**Obiectiv specific 2.3.:  Consolidarea colaborării inter-instituționale**

Având o componentă puternic transnațională, traficul de persoane nu poate fi combătut eficient decât printr-o colaborare eficientă și rapidă a organelor judiciare din statele implicate, fapt ce comportă multiple provocări prin raportare la diversitatea sistemelor de drept penal și la dificultatea, de multe ori, a acomodării, mai ales pentru victimă, a tuturor procedurilor necesare unei intervenții eficiente.

Acest obiectiv cuprinde, comprehensiv, toate tipurile de colaborare ce pot interveni în activitatea organelor judiciare. Astfel, sunt vizate, în primul rând, colaborările organelor judiciare între ele, în cazurile eventualelor suprapuneri de competență, de exemplu, apoi relația organelor judiciare specializate cu alte autorități care au menirea de a sprijini actul de justiție. Sunt avute în vedere, totodată, colaborările, atât la nivelul organelor de parchet, cât și la nivelul structurilor de poliție, cu omologii din țările sursă, dar mai ales de destinație pentru traficul de persoane, și, în sfârșit, colaborarea autorităților române cu structuri europene și internaționale de profil în materie de cooperare judiciară.

**OBIECTIVUL GENERAL 3:** **Îmbunătățirea protecției și a asistenței acordate victimelor traficului de persoane**

**Obiectiv specific 3.1.: Operaționalizarea unui mecanism guvernamental integrat de alocare a fondurilor necesare pentru protecția și asistența furnizată victimelor traficului de persoane**

Acest mecanism va reuni într-un mod integrat instituțiile cu atribuții în domeniu și sursele de finanțare guvernamentale, asigurând sinergia și complementaritatea acțiunilor. Pentru furnizorii de stat/privați de servicii de asistență, criteriile de acces la resursele financiare se simplifică, fiind adaptate nevoilor specifice ale victimelor traficului de persoane. Aceste criterii se vor referi, printre altele, la vulnerabilitățile pre-existente situațiilor de trafic, la protecția fizică și identitatea victimei, în special în relație cu traficanții și influența acestora, la susținerea victimei în procesele penale ș.a.m.d.. Situațiile speciale ce necesită intervenții individualizate sau proiectele inovative vor putea avea asigurată, în continuare, finanțarea necesară, însă din alte surse, care includ fondurile disponibile ale ANABI, programele Uniunii Europene, proiectele bilaterale cu state ale Uniunii Europene sau diversele programe de finanțare desfășurate de state-terțe. Mecanismul va institui, totodată, un control mai bun al calității serviciilor oferite de furnizorii de stat sau privați.

**Obiectiv specific 3.2.: Eficientizarea colaborării interdisciplinare în cadrul implementării MNIR**

Mecanismul Național de Identificare și Referire va fi inclus în instruirile practicienilor și non-practicienilor anti-trafic, cu scopul de înțelegere a principiilor și procedurilor de lucru, având ca rezultat final cunoașterea și aplicarea acestuia într-o manieră unitară la nivelul diferitelor instituții publice și private. Identificarea pro-activă, concept și metodă specifică anti-trafic, este adusă în atenția autorităților publice și private, atât prin activitățile de instruire specifică în funcție de vulnerabilități cât și prin activitățile de control și verificări prevăzute în cadrulObiectivului specific 5 - Diminuarea impactului factorilor de risc ce conduc la victimizare, de către autoritățile române.Abordarea are scopul de a asigura ambele funcții ale identificării: identificarea celor vulnerabili la trafic și intervenția emergentă în cazurile de trafic. Actualizarea unor anexe specifice ale MNIR, unde va fi necesar, este avută în vedere în cadrul obiectivului, cu scopul de a contribui la o colectare de informații adecvate. Activitatea de evaluare a MNIR va evidenția măsura în care MNIR este implementat în mod corespunzător.

**Obiectiv specific 3.3.: Dezvoltarea unei abordări integrate și unitare în ceea ce privește protecția și asistența victimei traficului de persoane**

O serie de activități pe linia modificărilor și actualizărilor de ordin legislativ, a conceptualizării și utilizării unitare a unor termeni specifici din domeniu, a elaborării unor standarde naționale de asistență, precum și acțiuni concrete pe linia capacitării unor servicii deja existente la nivelul autorităților publice sau complementaritatea sprijinului acordat victimelor prin cooperarea cu alte servicii publice de sprijin vor contribui la creșterea numărului și calității serviciilor acordate victimelor. Înțelegerea oportunităților de îmbunătățire a serviciilor de protecție și asistență pentru victimele traficului de persoane va fi asigurată și prin măsuri punctuale precum asigurarea principiului teritorialității, instituirea unei măsuri naționale privind asigurarea serviciilor medicale acordate victimelor sau clarificare a procesului de repatriere voluntară asistată.

**Obiectiv specific 3.4.: Eficientizarea intervenției de asistență și protecție a copiilor victime ale traficului de minori**

Obiectiv ce vizează acele măsuri specifice copiilor, victime ale traficului de minori, care să stimuleze crearea de servicii pentru oferirea sprijinului necesar, să asigure cunoștințele și aptitudinile necesare specialiștilor în lucrul cu aceștia.

**Obiectiv specific 3.5.:** **Crearea și dezvoltarea unor servicii de asistență și protecție pentru victime ale traficului de persoane cu altă cetățenie decât cea română**

Obiectivul urmărește să clarifice atât prin analize, cât și modificări legislative coerente, nevoia de intervenție a instituțiilor publice și private pentru tot ce înseamnă procesul de sprijin al victimelor de altă naționalitate decât cea română. Lipsa unei practici în domeniul aplicării măsurilor și reglementărilor deja existente, pe fondul unei cazuistici reduse până în acest moment, nu au putut conduce la măsuri de modificare și adaptare specifică a legislației. În prezent, pe fondul evaluării empirice a interacțiunii cu un număr ușor mai ridicat de victime ale traficului de persoane, de altă cetățenie decât cea română, au permis identificarea unor lacune legislative și obstacole în practica sprijinirii acestora, precum lipsa unor posibilități de asigurare a unor servicii medicale, sau cooperarea pentru asigurarea în condiții optime a repatrierii către țara de origine/reședință.

**Obiectiv specific 3.6.: Consolidarea măsurilor de asistență și protecție a victimelor în cadrul procesului penal, a procesului civil și derularea altor demersuri administrative**

Obiectivul vizează reducerea revictimizării prin îmbunătățirea coordonării intervenției multidisciplinare, prin clarificarea rolurilor și a relațiilor de colaborare între actorii implicați, precum și evaluarea aplicării mecanismului de accesare a avansului sub formă de voucher din compensația acordată de către stat.

Consolidarea sprijinului acordat victimelor în procesul penal are în vedere atât extinderea utilizării sălilor distincte de audiere în cazul victimelor traficului de persoane, deci aspecte privind infrastructura, cât, mai ales, creșterea calității apărării victimelor în aceste dosare, și asigurarea, în acest mod, a standardelor naționale și internaționale care impun o apărare efectivă și nu iluzorie.

**OBIECTIV GENERAL 4: Standardizarea unor procese de colectare a datelor în domeniul traficului de persoane**

**Obiectiv specific 4.1.: Îmbunătățirea colectării datelor calitative și cantitative culese în scop de cercetare și analiză a fenomenului traficului de persoane, propuneri și recomandări de politici publice**

Uniformizarea datelor din domeniul traficului de persoane, asigurarea unui set minim de date de calitate în domeniul intervenției, în relație cu protecția și asistența oferită victimelor, elaborarea unui mecanism de colectare de feedback de la victime, precum și digitalizarea procesului privind monitorizarea mecanismelor de identificare, referire și asistență a victimelor, vizează o intervenție imediată și evaluarea rapidă a măsurilor luate, dar și adaptarea răspunsului intervenției într-o manieră coerentă și bazată pe fapte imediate.

**OBIECTIVUL GENERAL 5: Eficientizarea cooperării în domenii orizontale ale sistemului anti-trafic**

**Obiectiv specific 5.1.: Adresarea unor măsuri punctuale de îmbunătățire a demersurilor anti-trafic**

Cooperarea la nivel teritorial și regional între autorități și organizații trebuie să fie instituționalizată sub instituția Prefectului, pentru asigurarea coerenței și eficacității în transpunerea politicilor anti-trafic de la nivel național. Echipele interinstituționale anti-trafic județene vor fi în măsură să răspundă într-o manieră coordonată și directă provocărilor locale și teritoriale privind traficul de persoane. Coordonarea și intervenția rapidă și centrată pe aspecte teritoriale sau regionale specifice va fi de asemenea garantată prin instituirea, la nivel formal, a unui mecanism de cooperare al echipelor interinstituționale anti-trafic județene. În egală măsură, asigurarea resurselor umane necesare în scopul implementării, monitorizării și evaluării politicilor publice și a recomandărilor emise de organismele europene și internaționale, precum și pentru coordonarea victimelor în cadrul procedurilor judiciare, constituie o premisă necesară pentru eficientizarea sistemului anti-trafic.

# REZULTATELE AȘTEPTATE

La finalul perioadei de implementare a Strategiei, instituțiile responsabile vor avea consolidate capacitățile de prevenire și contracarare a fenomenului, vor avea la dispoziție instrumente legale, tehnici moderne și personal instruit care să asigure un răspuns adecvat în raport cu evoluția fenomenului traficului de persoane.

Capacitatea de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane la nivelul instituțiilor publice și private va fi crescută, iar victima traficului de persoane va putea naviga cu ușurință de la o instituție/organizație la o alta, în funcție de nevoile specifice, în timp ce va putea fi sprijinită, în mod continuu și fără obstacole, pentru recuperarea prejudiciilor de orice fel.

Un sistem integrat de colectare de date va fi realizat după implementarea Strategiei, cu respectarea cerințelor specifice de protecție a datelor cu caracter personal, de asigurare a confidențialității și anonimității datelor, de asigurare a consimțământului informat pentru colectarea datelor, sistem care va deveni bază de măsurare, evaluare și orientare a multiplelor acțiuni sau politici anti-trafic.

Cooperarea cu partenerii externi va fi mai intensă și mai eficientă atât la nivel european, cât și internațional iar complementaritatea unor măsuri specifice anti-trafic, în special în domeniul protecției și asistenței victimelor va fi asigurată prin stimularea parteneriatului public-privat.

Implicarea societății civile în soluționarea problematicii traficului de ființe umane va complementa eforturile depuse de către autoritățile publice. Această colaborare între organizațiile neguvernamentale și autoritățile române va contribui inclusiv la implementarea parteneriatelor cu state terțe care împărtășesc obiective comune (de ex., traficul de copii, exploatarea prin muncă sau exploatarea sexuală).

Concret, printre rezultatele așteptate ca urmare a implementării prezentei Strategii, prezentăm următoarele:

1. Măsuri solide de prevenire a victimizării și revictimizării;
2. Măsuri integrate de finanțare a proiectelor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane;
3. Numărul și calitatea serviciilor acordate victimelor traficului de persoane crescut;
4. Mecanism Național de Identificare și Referire a victimelor traficului de persoane cunoscut și aplicat la nivel integrat;
5. Resurse umane și logistice necesare instituțiilor cheie în desfășurarea acțiunilor investigative anti-trafic și pentru sprijinirea suportului de orice fel acordat victimelor traficului de persoane;
6. Traininguri specializate adresate practicienilor anti-trafic;
7. Victime identificate pro-activ;
8. Mecanism Național de Coordonare a Victimelor pe parcursul procedurilor penale actualizat și funcțional.

# PROCEDURI DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Monitorizarea implementării SNITP va fi coordonată de Comitetul Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane, care va analiza modul de realizare a sarcinilor asumate de către fiecare instituție și va stabili măsurile necesare îndeplinirii obiectivelor strategiei, dacă este cazul. Rapoartele de monitorizare, vor fi elaborate anual de către ANITP, cu contribuția instituțiilor din cadrul Comitetului, dar și cu sprijinul altor actori relevanți în implementarea SNITP. Rapoartele de monitorizare vor evidenția progresele înregistrate, gradul de atingere al indicatorilor stabiliți și vor putea fi consolidate și prin valorificarea unor surse secundare de date relevante (ex. rapoarte INS, rapoarte de monitorizare a Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă, Raportul Coordonatorului European Anti-Trafic, Rapoarte EUROSTAT, Rapoarte UNODC, Raportul Departamentului de Stat al SUA și altele). Motivele îndeplinirii parţiale sau neîndeplinirii obiectivelor vor fi prezentate justificat în conținutul rapoartelor de monitorizare.

Anual, va fi organizată o ședință de Comitet, în cadrul căreia vor fi dezbătute Rapoartele de monitorizare și se vor stabili măsuri corective pentru etapele următoare de implementare.

Evaluarea Strategiei va presupune două etape: o evaluare intermediară, care va fi realizată la finele implementării PNA 2024-2026 și evaluarea finală care va fi inițiată la sfârșitul perioadei de implementare (sfârșitul anului 2028). Evaluarea intermediară și cea finală vor include rapoartele de monitorizare pentru anul în care vor fi realizate, respectiv 2026 și 2028. Pentru anii 2024, 2025 și 2027, rapoartele de monitorizare vor fi elaborate de ANITP. Pentru asigurarea obiectivității acestor evaluări, va fi luată în considerare implicarea unor experți independenți în evaluarea documentelor de politici publice din mediul academic, alții decât cei care au fost implicați în elaborarea proiectului SNITP și în implementarea acesteia, motiv pentru care, va fi asigurat bugetul corespunzător contractării acestor activități de către ANITP, din bugetul de stat.

Evaluarea finală a implementării Strategiei Naţionale Împotriva Traficului de Persoane va fi aprobată de Comitet și va fi prezentată Guvernului României.

# INSTITUŢIILE RESPONSABILE

La nivel național, principalele instituții ce desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane, dar și de asistență și reintegrare a victimelor sunt următoarele:

**A.** **Ministerul Afacerilor Interne**, prin structurile de specialitate:

**1. Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane** este structura de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne ce realizează evaluări ale tendințelor în materie de trafic de persoane și măsoară rezultatele acțiunilor de luptă împotriva traficului, inclusiv prin colectarea de date statistice în strânsă cooperare cu organizațiile relevante ale societății civile din acest domeniu, îndeplinind rolul de raportor național.

**2. Inspectoratul General al Poliției Române** și unitățile corespondente din teritoriu sunt structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, ce desfășoară activități investigative și de cercetare penală pe linia traficului de persoane, prin intermediul ofițerilor de poliție judiciară anume desemnați ce își desfășoară activitatea în cadrul *Direcției de Combatere a Criminalității Organizate*, și, atunci când se impune, asigură măsuri de protecție a victimelor prin intermediul ofițerilor din cadrul *Oficiului Național pentru Protecția Martorilor*.

**3. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră**, cu unitățile subordonate, este structura din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care desfășoară activități pe linia prevenirii ieșirii ilegale din România a cetățenilor români minori, posibile victime ale traficului de persoane, având totodată și responsabilități de identificare și referire a victimelor traficului de persoane.

**4. Inspectoratul General pentru Imigrări** este structura specializată, cu personalitate juridică, organizată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne care exercită atributele ce îi sunt date prin lege pentru implementarea politicilor României în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și a legislației relevante în aceste domenii. Cu privire la lupta împotriva traficului de persoane, Inspectoratului General pentru Imigrări îi revin următoarele sarcini: acordarea unui drept de ședere sau a tolerării rămânerii pe teritoriul național, în condițiile prevăzute de lege, pentru cetățeni străini victime ale traficului; la solicitarea scrisă a autorităților competente, cazarea străinilor victime ale traficului de persoane în centrele special amenajate ale Inspectoratului General pentru Imigrări; diseminarea către structurile competente în domeniul combaterii traficului de persoane a datelor și informațiilor obținute în activitatea specifică curentă.

**5. Instituția Prefectului**, instituție publică cu personalitate juridică, ce este organizată și funcționează sub conducerea prefectului, reprezentantul Guvernului pe plan local, care conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

**B. Ministerul Justiției** participă la elaborarea, coordonarea și monitorizarea implementării strategiilor, programelor și planurilor de prevenire și combatere a formelor grave de criminalitate.

**1. Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate**, instituţie publică de interes naţional cu personalitate juridică, organizată în subordinea Ministerului Justiţiei, îndeplinește funcția de facilitare a urmăririi şi a identificării bunurilor provenite din săvârşirea de infracţiuni şi a altor bunuri având legătură cu infracţiunile şi care ar putea face obiectul unei dispoziţii de indisponibilizare, sechestru sau confiscare emise de o autoritate judiciară competentă în tot cursul procedurilor judiciare penale, inclusiv în faza de punere în executare a hotărârii penale și de valorificare, în cazurile prevăzute de lege, a bunurilor mobile şi imobile sechestrate în cadrul procesului penal.

**C.** **Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse**, asigură coordonarea aplicării strategiei și politicilor Guvernului în domeniile politicilor familiale, tineretului, protecției drepturilor copilului și adopției, violenței domestice și egalității de șanse între femei și bărbați.

Aceste responsabilități se realizează inclusiv prin coordonarea și îndrumarea metodologică a activității direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului, care funcționează în subordinea consiliilor județene și a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, și respectiv a serviciilor publice de asistență socială, care funcționează în subordinea consiliilor locale.

**1. Autoritatea Naţională pentru Protecţia Drepturilor Copilului şi Adopţie**, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului şi Egalităţii de Şanse, exercită activitățile aferente asigurării prevenirii traficului de persoane/minori și a asistenței victimelor copii. Aceste responsabilități sunt relaționate misiunii globale a autorității la nivel central în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului la nivel național și sunt concretizate prin următoarele atribuții specifice: asigură coordonarea şi realizarea activităţilor privind repatrierea minorilor români identificaţi neînsoţiţi sau în dificultate pe teritoriul altor state și a copiilor victime ale traficului de minori; monitorizarea respectării drepturilor copilului pe teritoriul României, elaborarea politicilor, strategiilor și standardelor în domeniul protecției și promovării drepturilor copiilor și adopției.

**2. Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați** este organ de specialitate al administraţiei publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, ce promovează principiul egalităţii de şanse şi de tratament între femei şi bărbaţi în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile şi programele naţionale, şi care exercită funcţiile de strategie, reglementare, reprezentare şi autoritate de stat în domeniul violenţei în familie, cu atribuţii în elaborarea, coordonarea şi aplicarea strategiilor şi politicilor Guvernului în domeniul violenţei în familie.

**D. Ministerul Muncii și Solidarității Sociale**, ca minister de sinteză și de coordonare a aplicării strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul muncii și protecției sociale, are obligația de a asigura, prin serviciile și instituțiile sale, precum și prin structurile teritoriale ale acestora, cadrul normativ și instituțional în vederea prevenirii situațiilor de risc privind populația în ansamblu, prin măsuri care vizează protecția și securitatea socială, în vederea diminuării riscurilor privind categoriile vulnerabile ale populației, prin strategii și programe sectoriale, precum și în vederea asistenței și protecției sociale a victimelor, în scopul recuperării și reintegrării sociale a acestora.

**1. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă**, prin măsurile active de stimulare a ocupării forței de muncă, asigură egalitatea de șanse pe piața muncii tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și în special persoanelor care prezintă dificultăți de inserție pe piața muncii (femei, victime al traficului de persoane, persoane cu handicap, persoane de etnie romă etc.). Pentru persoanele cu risc ridicat de a fi traficate, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă dezvoltă programe de informare privind piața muncii și drepturile angajaților, programe de formare profesională, precum și de informare a operatorilor economici pentru angajarea acestora cu prioritate.

**2. Inspecția Muncii**, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, exercită atribuții de autoritate de stat în domeniul relațiilor de muncă și securității și sănătății în muncă și controlează aplicarea unitară a dispozițiilor legale, în domeniile sale de competență în unitățile din sectorul public, mixt, privat, precum și la alte categorii de angajatori. În domeniul relațiilor de muncă, activitatea de control este structurată pe următoarele direcții: identificarea angajatorilor care folosesc munca nedeclarată; depistarea cazurilor de nerespectare a celorlalte acte normative care reglementează activitatea relațiilor de muncă; identificarea și eliminarea formelor de exploatare a muncii copilului; respectarea prevederilor legale referitoare la: încadrarea în muncă a cetățenilor străini, protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, egalitatea de șanse între femei și bărbați.

**3. Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități** coordonează metodologic și monitorizează respectarea drepturilor la viață independentă și integrare în comunitate ale persoanelor adulte cu dizabilități, în scopul prevenirii situațiilor de risc și segregare. ANPDPD coordonează metodologic activitatea direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului, inclusiv pentru reabilitarea și reintegrarea socială a persoanelor cu dizabilități care devin victime ale oricărei forme de exploatare, violență sau abuz, prin acordarea de servicii de protecție.

**E.** **Ministerul Educației** are atribuții în prevenirea traficului de persoane în rândul copiilor și tinerilor, precum și în asigurarea serviciilor de consiliere și reintegrare școlară a victimelor.

**F.** **Ministerul Afacerilor Externe**, instituție a cărei activitate se răsfrânge atât în sfera cooperării interne, cât și internaționale, are atribuții, în calitate de partener, atât în domeniul prevenirii traficului de persoane, cât și în domeniul acordării de asistență consulară cetățenilor români victime sau potențiale victime ale traficului de persoane (inclusiv asigurarea condițiilor pentru repatrierea victimelor traficului de persoane).

**G.** **Ministerul Sănătății** organizează și participă la activități de instruire privind identificarea proactivă a victimelor traficului de persoane și a altor categorii vulnerabile. De asemenea, prin structurile subordonate (CNAS), reglementează maniera prin care victimele traficului de persoane, beneficiază de servicii medicale gratuite.

**H.** **Ministerul Public**, prin *Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism*, este structura cu personalitate juridică, specializată în combaterea infracțiunilor de criminalitate organizată și terorism, competentă să efectueze urmărirea penală pentru infracțiunile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 120/2018, și în legile speciale, infracțiuni în care se circumscriu și infracțiunile de trafic de persoane, precum și să conducă, supravegheze și controleze actele de cercetare penală efectuate din dispoziția procurorului de către organele de poliție judiciară.

**I.** **Consiliul Superior al Magistraturii**, în virtutea rolului său de garant al independenței justiției, furnizează date statistice cu privire la cauzele aflate pe rolul instanțelor și parchetelor care au ca obiect infracțiunile de trafic de persoane, precum și date privind numărul confiscărilor dispuse și valoarea bunurilor confiscate.

**J.** Printre **celelalte instituții/autorități** ce pot avea responsabilități în sfera traficului de persoane, implicate, în calitate de responsabil sau partener, în implementarea Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane 2024-2028, enumerăm și:

Ministerul Finanțelor

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

Departamentul pentru Românii de Pretutindeni

Organizația Internațională pentru Migrație

Agenția Națională pentru Romi

Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării

Direcțiile județene/sectoriale de asistență socială și protecție a copilului/Serviciile publice de asistență socială din cadrul consiliilor locale

Uniunea Națională a Barourilor din România

# IMPLICAŢIILE BUGETARE ȘI SURSELE DE FINANȚARE

Resursele financiare necesare implementării Strategiei, provin, în principal, din:

* 1. fonduri de la bugetul de stat, alocate fiecărui minister şi fiecărei instituţii cu competenţe în implementarea Strategiei, programate multianual;
  2. fonduri de la bugetul de stat alocate specific ANITP pentru evaluarea SNITP;
  3. fonduri stabilite la nivelul Uniunii Europene pentru gestionarea traficului de persoane şi desfăşurarea de activităţi antitrafic;
  4. alte fonduri externe nerambursabile puse la dispoziţie de finanţatori europeni sau internaţionali;
  5. donaţii şi sponsorizări oferite/acceptate în condiţiile legii.

# IMPLICAŢIILE ASUPRA CADRULUI JURIDIC

În plan legislativ se impune evaluarea actelor normative incidente domeniului prevenirii şi combaterii traficului de persoane, precum și asistenței acordate victimelor, demersurile legislative urmărind cu precădere clarificarea competenţelor şi responsabilităţilor structurilor cu atribuţii în materie, corelarea domeniilor subsecvente.

Iniţiativele legislative de modificare şi/sau completare a unor acte normative de nivel superior (legi, Ordonanţe ale Guvernului) şi a celor de nivel inferior (Hotărâri ale Guvernului, precum şi ordine şi instrucţiuni ale miniștrilor) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunităţi reieşite din Strategia naţională.

**Anexa nr. 2**

# PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNE 2024-2026

**pentru implementarea Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane pentru perioada 2024-2028**

**OBIECTIV GENERAL 1.**: **Reducerea influenței factorilor de risc și a vulnerabilităților ce conduc la victimizarea prin traficul de persoane**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectiv specific 1.1.:** **Informarea grupurilor vulnerabile despre riscul traficului de persoane** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1. Implementarea, atât în mediul rural, cât și în urban, de campanii/acțiuni de informare și conştientizare adresate persoanelor vulnerabile la traficul de persoane | MAI prin ANITP | Alte instituţii de stat  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG  Mediul privat | Grupurile vulnerabile sunt informate cu privire la riscurile traficului de persoane | Permanent | Număr de campanii/ acțiuni de informare și conștientizare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ-preventive diseminate  Numărul de potențiale cazuri de trafic raportate la hotline | Anual |
| 1.1.2. Dezvoltarea de acțiuni preventive destinate reducerii și descurajării cererii care facilitează traficul de persoane, inclusiv a turismului sexual | MAI prin ANITP  MEAT  MTI | Instituţii de stat  Autorităţi ale administrației publice locale  MAI prin IGPF  ONG  Mediul privat | Potențialii clienți ai serviciilor sexuale sunt informați asupra traficului de persoane și a riscurilor asociate.  Companiile din domeniul HoReCa, transport, turism dezvolta politici interne pentru a descuraja turismul sexual. | Permanent | Număr de acțiuni informative-preventive derulate.  Număr de potențiali clienți informați  Număr de materiale informativ-preventive diseminate  Numărul de companii ce dezvoltă politici/programe instituționale pentru a descuraja turismul sexual | Anual |
| 1.1.3. Derularea unor activități de informare care să vizeze încurajarea publicului la acțiune și responsabilitate socială. | MFTES prin ANES  MAI prin ANITP | Instituţii de stat  ANR  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG  Mediul privat | Cetățenii înțeleg importanța raportării potențialelor cazuri de trafic de persoane | Permanent | Număr de activități de informare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ-preventive diseminate  Număr de apeluri Tel Verde ANES/ANITP pentru semnalarea unor potențiale cazuri  Număr victime identificate ca urmare a apelurilor din partea cetățenilor | Anual |
| 1.1.4.Organizarea și defășurarea de activități de informare cu privire la traficul de persoane în rândul comunităților românești din străinătate. | DRP  MAE | MAI prin ANITP  ONG  Mediul privat | Cetățenii români din străinătate înțeleg riscurile traficului și drepturile lor | Permanent | Număr de activități de informare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ-preventive diseminate.  Număr de asociații românești din străinătate implicate. | Anual |
| **Obiectiv specific 1.2: Creșterea gradului de** **informare a minorilor despre riscul traficului de persoane** | | | | | | |
| 1.2.1. Realizarea de activități de informare cu privire la abuzul și exploatarea copiilor în online, desfășurate în unități de învățământ, cât și în rândul copiilor aflați în sistemul de protecție. | MAI prin IGPR și ANITP | ME  ANPDCA  ONG | Personalul didactic, personalul din sistemul de protecție al copiilor, cât și copiii înțeleg riscurile traficului de persoane | Permanent | Număr de activităţi de informare desfăşurate;  Număr de participanţi/beneficiari;  Număr de materiale diseminate  Procentul copiilor (dintre cei implicați în activități) care pot menționa cel puțin două riscuri asociate traficului de persoane în mediul online. | Anual |
| 1.2.2. Derularea de activităţi de informare și consiliere a părinţilor şi elevilor asupra consecinţelor traficului de persoane | ME | MAI prin ANITP și IGPR  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG | Personalul didactic, cât și elevii și părinții înțeleg riscurile traficului de persoane | Permanent | Număr de activităţi de informare și consiliere desfăşurate/  Număr de participanţi/beneficiari | Anual |
| 1.2.3. Implementarea, atât în mediul rural, cât și în cel urban, de campanii/acțiuni de informare și conştientizare privind traficul de minori adresate copiilor și adolescenților, în special în rândul grupurilor vulnerabile | MAI prin ANITP  ME | Autorităţi ale administrației publice locale  ONG | Comunitătile locale, în special grupurile vulnerabile, înțeleg riscul traficului de persoane și consecințele acestuia | Permanent | Număr de campanii/ acțiuni de informare și conștientizare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ-preventive diseminate | Anual |
| 1.2.4. Desfăşurarea de activităţi educative în zona educaţiei nonformale destinate elevilor din învăţământul preuniversitar. | ME | ONG | Elevii din învățământul preuniversitar înțeleg riscul traficului de persoane și consecințele acestuia | Permanent | Număr de activităţi educative desfăşurate  Număr de beneficiari/participanţi | Anual |
| 1.2.5. Formarea cadrelor didactice în vederea derulării de activităţi de informare a părinţilor şi copiilor cu privire la riscurile traficului de persoane | ME | MAI prin ANITP și IPGR  ONG | Cadrele didactice și elevii și părinții lor înțeleg riscul traficului de persoane si consecințele acestuia | Permanent | Număr de seșiuni de formare  Număr de cadre didactice participante  Număr cadre didactice formate, care derulează activități de informare. | Anual |
| 1.2.6. Activități de informare privind traficul de minori adresate copiilor instituționalizați | MAI prin ANITP | MFTES prin ANPDCA  DGASPC-uri  ONG  Mediul privat | Copii institutionalizati înțeleg riscul traficului de persoane si consecințele acestuia | Permanent | Număr de activităţi de informare realizate  Număr de beneficiari  Procentul copiilor/tinerilor (dintre cei implicati in activitati) care pot menționa cel puțin două riscuri asociate traficului de persoane | Anual |
| 1.2.7. Informarea/instruirea asistenților maternali și a personalui cu competenţe în domeniul asistenţei sociale din cadrul serviciului public de asistenţă socială cu privire la riscurile și implicațiile asociate traficului de minori. | MFTES prin ANPDCA  DGASPC-uri | MAI prin ANITP  ONG | Asistenții maternali și personalul cu competenţe în domeniul asistenţei sociale înțeleg riscul traficului de persoane, consecințele acestuia și pot adresa măsuri de intervenție în potențiale cazuri | Permanent | Număr de activităţi de informare/instruire realizate  Număr de beneficiari  Procentul asistenților maternali/asistenților sociali etc. care pot numi cel puțin trei indicatori ai traficului de minori dintre participanții la activități. | Anual |
| **Obiectiv specific 1.3.: Îmbunătățirea nivelului de conștientizare a cetățenilor străini cu privire la traficul de persoane și drepturile victimelor** | | | | | | |
| 1.3.1. Acțiuni de informare cu privire la condițiile în care pot fi prestate activitățile lucrative pe teritoriul României, precum și drepturile și obligațiile ce revin angajaților și angajatorilor. | MMSS prin IM  MAI prin IGI și ANITP  MAE prin MD/OC/Centrul Național de Vize | MMSS prin ANOFM  ONG | Cetățenii străini înțeleg drepturile și obligațiile. astfel încât pot să sesizeze eventuale abuzuri. | Permanent | Număr de campanii de informare derulate  Număr de beneficiari  Număr cetățeni străini care apelează la Telverde  Nr persoane care obțin vize de muncă informate. | Anual |
| 1.3.2. Implementarea de campanii/acțiuni de informare și conştientizare privind traficul de persoane, adresate cetățenilor terți de pe teritoriul României | MAI prin ANITP | MAI prin IGI, IGPR, IGPF  ONG | Cetățenii străini înțeleg drepturile și obligațiile lor, cât și riscul exploatării la trafic de persoane. | Permanent | Număr de campanii/ acțiuni de informare și conștientizare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ - preventive diseminate | Anual |
| 1.3.3. Implicarea misiunilor diplomatice ale statelor de origine a cetățenilor străini aflați la muncă pe teritoriul României în activitățile informativ - preventive | MAE  MAI prin ANITP | Misiuni diplomatice ale statelor de origine | Misiunile diplomatice străine ale statelor de origine ale muncitorilor străini din România sunt active în informarea cetățenilor lor referitor la drepturile și obligațiile acestora, cât și riscul exploatării prin muncă | Permanent | Număr de misiuni diplomatice implicate  Număr de activități informativ - preventive derulate cu aportul misiunilor diplomatice  Număr de beneficiari | Semestrial |
| **Obiectiv specific 1.4.:** **Diminuarea riscurilor traficului de persoane în mediul online** | | | | | | |
| 1.4.1. Dezvoltarea și implementarea la nivel național a măsurilor de transpunere a Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale | ANCOM | MJ  MCID  MAI prin IGPR și ANITP  Mediul privat | Serviciile digitale oferite de companii sunt aliniate normelor EU, astfel încât nu favorizează, sau tolerează, exploatarea sexuală sau prin muncă, ori vânzarea de servicii obținute ilegal, online.  Site-urile care publică anunțuri (matrimoniale, servicii) exercită diligență în măsurile de luptă împotriva traficului de persoane facilitat prin tehnologie. | 2025 | Numărul deciziilor ANCOM elaborate în baza Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale  Număr de întâlniri comune cu companii relevante din industria de tehnologie și cea financiară | Semestrial |
| 1.4.2. Analiza cadrului legislativ incident și identificarea nevoilor de actualizare legislativă | ANCOM  MAI prin IGPR  MP prin DIICOT | ONG | 2026 | Analiza legislativă realizată  Propuneri *de lege ferenda* sau recomandări de modificări legislative necesare, în conformitate | Semestrul I 2027 |
| 1.4.3.Organizarea și derularea în mediul online de campanii de prevenire a traficului de persoane, traficului de minori și pornografiei infantile, adresate în mod specific grupurilor țintă | MAI prin ANITP | MFTES prin ANPDCA  Instituţii de stat  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG | Populația întelege riscul traficului de minori și al pornografiei infantile | Permanent | Număr de campanii de prevenire derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ -preventive diseminate/ promovateNumărul de potențiale cazuri de trafic raportate la hotline  Numărul de interacțiuni în social media. | Anual |
| **Obiectiv specific 1.5.:** **Diminuarea impactului factorilor de risc ce conduc la victimizare, de către autoritățile române** | | | | | | |
| 1.5.1. Cuprinderea în programe de formare profesională a persoanelor din grupurile sociale vulnerabile, înregistrate în evidențele ANOFM | MMSS prin ANOFM |  | Grupurile vulnerabile beneficiază de programe de formare profesională pentru a scădea gradul vulnerabilității față de riscul traficului | Permanent | Număr total de persoane cuprinse în programele de formare profesională defalcate pe categorii vulnerabile (ex: tineri proveniți din sistemul de protecție). | Anual |
| 1.5.2.Realizarea de acțiuni de dezvoltare comunitară, atât în mediul rural, cât și în urban, cu stabilirea de lideri formali/informali (grupuri responsabile), care să identifice vulnerabilitățile la nivel comunitar | Instituția Prefectului  Autorităţi ale administrației publice locale | MAI prin ANITP  ME  MFTES  Instituţii de stat  ONG  Mediul privat | Administrația publică este implicată activ în rezolvarea problemelor locale care influențează vulnerabilitatea | Permanent | Număr de acțiuni de dezvoltare comunitară realizate.  Număr de beneficiari.  Număr de lideri locali care se implică în realizarea activităților. | Anual |
| 1.5.3. Aplicarea de măsuri de stimulare a operatorilor economici care angajează persoane aparținând unor grupuri vulnerabile pe piața muncii, înregistrate în evidențele ANOFM | MMSS prin ANOFM |  | Operatorii economici angajează persoane aparținând unor grupuri vulnerabile | Permanent | Număr de operatori economici beneficiari ai măsurilor de stimulare  Număr de persoane angajate ca urmare a implementării măsurilor cuprinse în programul de ocupare | Anual |
| 1.5.4. Identificarea, prin activitatea de control a inspectorilor de muncă, a posibilelor cazuri de trafic de persoane în scopul exploatării prin muncă | MMSS prin IM | MAI prin IGPR | Inspecția Muncii identifică în mod proactiv posibile victime ale exploatării prin muncă și raportează situațiile autorităților responsabile | Permanent | Număr total de controale efectuate (număr angajatori verificați, număr angajați verificați)  Număr de posibile cazuri de trafic de persoane suspicionate şi sesizate/notificate la IGPR (DCCO) și ANITP | Anual |
| 1.5.5. Desfăşurarea de verificări la operatorii economici cu profil de activitate întreţinere corporală/salon de masaj/videochat | MMSS prin IM | MAI prin IGPR | Inspecția Muncii și Poliția identifică în mod proactiv posibile victime ale exploatării sexuale sau prin muncă | Permanent | Număr de acţiuni de verificare efectuate.  Număr de operatori economici identificaţi  Număr de angajați verificați  Număr de posibile cazuri de trafic de persoane suspicionate şi sesizate/notificate la IGPR (DCCO) și ANITP | Anual |
| 1.5.6. Realizarea de acţiuni și controale pentru identificarea muncii nedeclarate în rândul resortisanţilor ţărilor terţe | MAI prin IGI  MMSS prin IM | MAI prin IGPR și IGJR | Inspecția Muncii și IGI în cooperare cu IGPR și IGJR detectează în mod proactiv posibile victime ale exploatării prin muncă în rândul resortisanţilor ţărilor terţe | Permanent | Număr de acţiuni și controale efectuate  Număr de angajatori verificaţi  Număr de angajatori amendați/sancționați  Număr lucrători fără forme legale depistați  Numărul posibilelor cazuri de trafic constatate și sesizate de IGI organelor de urmărire penală. | Anual |
| 1.5.7. Realizarea de acțiuni de reducere a abandonului şcolar în rândul copiilor şi tinerilor | ME | ANR | Abandonul școlar este diminuat prin programele implementate de MEN | Permanent | Număr de copii și tineri beneficiari ai măsurilor de reducere a abandonului şcolar  Număr de copii aflați la risc de abandon școlar | Anual |
| 1.5.8. Înființarea și operaționalizarea Observatorului Național al Copilului, baza națională de date privind copiii care prezintă cazuri de vulnerabilitate (abuz, neglijare, sărăcie extremă). | MFTES prin ANPDCA |  | Copiii cu risc de vulnerabilitate sunt luați în evidența autorităților de protecție a copilului | Semestrul I 2026  Permanent | Bază de date existentă și operațională  Nr. autorităţi ale administrației publice locale care utilizează Observatorul Național | Anual |
| **Obiectiv specific 1.6: Implicarea voluntară a fostelor victime în procesul de planificare și implementare a programelor anti-trafic** | | | | | | |
| 1.6.1.Constituirea unui Grup consultativ al fostelor victime, care să consilieze activitatea Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Comitetul Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | MAI prin ANITP  ONG | Victime ale traficului contribuie în mod activ la activitatea Comitetului Interministerial | Semestrul I 2025 | Grup consultativ al victimelor traficului de persoane constituit  Număr de participări ale victimelor la grupuri de lucru organizate de Comitetul Interministerial | Anual |
| 1.6.2. Organizarea și implementarea de campanii de informare și conștientizare a grupurilor vulnerabile cu privire la traficul de persoane, care să valorifice experiențele rezultate din Grupul consultativ | MAI prin ANITP | Instituţii de stat  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG  Mediul privat | Foste victime contribuie la acțiuni de informare, conștientizare și educare | Permanent | Număr de campanii de informare și conștientizare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ - preventive diseminate | Anual |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Obiectiv specific 1.7: Responsabilizarea companiilor private pentru adoptarea de măsuri destinate prevenirii traficului de persoane** | | | | | | |
| 1.7.1. Realizarea unei analize privind introducerea la nivel național a obligațiilor de diligență în materia protejării drepturilor omului și de gestionare responsabilă a lanțurilor de aprovizionare pentru produse/servicii | Instituțiile membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | MAI prin ANITP | Cadrul legislativ român este aliniat normelor EU referitoare la obligații de diligență în materia protejării drepturilor omului și de gestionare responsabilă a lanțurilor de aprovizionare, pentru a preveni exploatarea prin muncă | 2025 | Analiză privind introducerea la nivel național a obligațiilor de diligență în materia protejării drepturilor omului și de gestionare responsabilă a lanțurilor de aprovizionare pentru produse realizată | Anual |
| 1.7.2. Dezvoltarea și derularea în colaborare cu reprezentanții sectorului privat a unor campanii de informare a populației cu privire la riscurile și implicațiile asociate traficului de persoane | MAI prin ANITP | Mediul privat  Instituţii de stat  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG | Sectorul privat este informat cu privire obligațiile de diligență pentru a preveni exploatarea prin muncă | Permanent | Număr de campanii de informare derulate  Număr de beneficiari  Număr de materiale informativ-preventive diseminate  Numărul firmelor private implicate în activități destinate prevenirii traficului de persoane | Semestrial |

**OBIECTIV GENERAL 2. Creșterea eficacității și eficienței sistemului de justiție penală în cazurile de trafic de persoane**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectiv specific 2.1.** **Adecvarea cadrului legislativ care să răspundă provocărilor legate de combaterea traficului de persoane** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 2.1.1. Analiza textelor relevante din Cod penal - infracțiuni specifice privind traficul de persoane și exploatarea persoanelor vulnerabile - și alte texte relevante combaterii traficului de persoane (se vor avea în vedere, printre altele, limitele de pedeapsă în cazul anumitor infracțiuni, delimitările între infracțiunea de trafic și cea de proxenetism etc.). Analiza textelor relevante din Codul de procedură penală - durata procedurilor în unele cauze, procedura de citare | MJ  MP prin DIICOT | CSM  INM | Propuneri legislative referitoare la traficul de persoane și exploatarea persoanelor sunt dezvoltate de către experți, în așa fel încât actul de justiție să crească în eficiență și eficacitate.  Toate formele de trafic de persoane sunt ușor de încadrat iar efectul de descurajare este eficient și duce la reducerea prevalenței traficului de persoane. | 2024-2025 | Analiză efectuată  *Măsuri dispuse în funcţie de concluziile analizei*  Propuneri *de lege ferenda* | Semestrial |
| 2.1.2. Analiza diferitelor noi forme de exploatare care nu au incriminări (căsătorie forțată, adopție ilegală, mame surogat), precum și a modului în care intervenția în plan administrativ facilitează sau, din contră, afectează investigațiile penale (cerșetoria, prostituția) | MJ | MP prin DIICOT  CSM  MAI prin IGPR și ANITP  INM  ANR | Propunerile legislative referitoare la noile forme de exploatare sunt transpuse în legislația română în conformitate cu modificările aduse Directivei 36/ 2011. | 2025-2026 | Analiză efectuată  Propuneri *de lege ferenda*  *Măsuri dispuse în funcţie de concluziile analizei* | Semestrial |
| 2.1.3. Modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane | MAI prin ANITP | Alte instituții relevante | Legea nr. 678/2001 conține îmbunătățiri și completări în acord cu experiența practică în domeniu | Semestrul II 2026 | Propuneri *de lege ferenda* sau recomandări de modificări legislative necesare, în conformitate | Semestrul1 2027 |
| 2.1.4. Modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.78/2016 pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.720/2018, în vederea conferirii de temei în vederea asigurării unei mai rapide colaborări judiciare internaționale | MP prin DIICOT | MJ | Ordonanța nr. 78/20016 conține îmbunătățiri și completări pentru funcționarea DIICOT și pentru a asigura baza legală și materială în acord cu experiența practică în domeniu | Trimestrul II 2026 | Propuneri *de lege ferenda*    *Măsuri dispuse în funcţie de concluziile analizei* | Trimestrul I 2027 |
| 2.1.5. Modificarea regulamentului privind numirea procurorilor în funcții de execuție la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism | CSM  MP prin DIICOT |  | Creșterea numărului de concursuri de accedere în DIICOT și completarea mai facilă a schemelor de personal  DIICOT are resursa umană necesară combaterii eficiente a traficului de persoane și își poate completa cu celeritate schema de personal | Semestrul II 2024 | Regulament modificat | Semestrul I 2025 |
| 2.1.6. Analiza textelor relevante privind asistența juridică gratuită a victimelor infracțiunilor și acordarea de compensații financiare victimelor din Legea 211/2004 precum și a modului de acordare și punere în executare a daunelor pentru victime. | MJ  MMSS | MP prin DIICOT  UNBR  DGASPC-SSVI | Există sugestii pentru asistența juridică gratuită a victimelor infracțiunilor și acordarea de compensații financiare victimelor din Legea 211/2004 precum și a modului de acordare și punere în executare a daunelor pentru victime. | Semestrul I 2026 | Analiză efectuată  Propuneri *de lege ferenda* sau recomandări de modificări legislative  Măsuri dispuse în funcție de concluziile analizei | Semestrial |
| **Obiectiv specific 2.2: Eficientizarea instituțiilor judiciare** | | | | | | |
| 2.2.1.Constituire grup de lucru care să analizeze modalitatea de colectare a datelor și adaptarea acesteia la nevoilenaționale, precum și la standardele și solicitările organismelor internaționale | MP prin PÎCCJ și  DIICOT  MAI prin IGPR  CSM  MJ prin ANABI |  | O mai bună adaptare a sistemelor de colectare, care să răspundă nevoilor de evaluare naționale și internaționale  Intervenții prioritizate în funcție de tendințele constatate.  Actorii sistemului de justiție adaptează rapid răspunsul la traficul de persoane având în vedere evoluția în timp real a fenomenului | Trimestrul IV 2024 | Grup constituit.  Propuneri formulate de grupul de lucru  Întocmirea unei liste a datelor statistice solicitate de organismele internaționale și a nevoilor rezultate la nivel intern | Semestrial |
| 2.2.2. Optimizarea procesului de culegere a datelor prin actualizarea sistemelor existente la nivelul instituțiilor judiciare/instanțelor responsabile | MP prin PÎCCJ și  DIICOT  MAI prin IGPR  CSM  MJ prin ANABI |  | O mai bună adaptare a sistemelor de colectare, care să răspundă nevoilor de evaluare  Eficientizarea colectării datelor în dosare de trafic de persoane în cadrul ECRIS,  -adaptarea constantă a indicatorilor pentru a putea răspunde nevoilor și tendințelor  -completarea datelor cu noi informații calitativede către fiecare instituție competentă**.**  **Corelare ECRIS V cu ROARMIS** | Trimestrul IV 2026 | Metodologie standardizată de colectare a datelor în domeniul traficului de persoane  Numărul instituțiilor ce au adoptat metodologia standardizată  Numărul infracțiunilor de trafic de persoane în fiecare județ  Numărul de sesizări vs. numărul de investigații/urmăriri penale/condamnări | Anual |
| 2.2.3. Crearea unui serviciu de coordonare a activității tehnice de specialitate, analiza informațiilor și de investigații financiare în cadrul DIICOT | MP prin DIICOT |  | Organele judiciare din cadrul DIICOT apelează la metode și tehnici moderne | Trimestrul II 2024  Trimestrul IV 2024 | Serviciu creat  Serviciu operaționalizat | Semestrul I 2025 |
| 2.2.4. Extinderea metodelor electronice/ tehnologice/ moderne de investigare în raport cu evoluția tehnologică prin pilotarea unui soft de investigații online (OSINT) în cadrul a două unități de poliție | MAI prin IGPR |  | Organele de poliție apelează la metode și tehnici specifice moderne | Trimestrul IV 2024 | Număr de utilizatori  Raport de monitorizare și evaluare a pilotării | Semestrial |
| 2.2.5. Extinderea utilizării softului de investigații și la alte unități de poliție | MAI prin IGPR |  | Organele de polițieapelează la metode și tehnici specifice moderne | 2025-2026 | Număr de utilizatori | Semestrial/anual |
| 2.2.6. Adoptarea și implementarea unei **metodologii unitare la nivel de parchet, poliție, ANABI**, cu privire la derularea de investigații financiare ca premisă pentru recuperarea produsului infracțiunii de trafic de persoane | MP prin DIICOT  MAI prin IGPR  MJ prin ANABI |  | Organele judiciare apelează la o metodologie unitară pentru garantarea unor rezultate sporite și perfectibile în investigațiile financiare | Semestrul II 2024  Permanent | Metodologia adoptată potrivit Strategiei naționale privind recuperarea creanțelor provenite din infracțiuni pentru perioada 2021-2025.  Număr de dosare în care metodologia a fost utilizată  Gradul de recuperare al produselor infracțiunii de trafic de persoane | Semestrul I 2025  Anual |
| 2.2.7.Asigurarea resurselor umane adecvate combaterii eficiente a traficului de persoane în cadrul organelor judiciare prin măsuri de completare a resursei umane | MP prin DIICOT  MP  MAI prin IGPR | MF | Instituțiile cu atribuții în combaterea traficului de persoane își cunosc nevoile în materie de resurse umane  Capacitatea la nivelul organelor judiciare este consolidată prin resurse umane adecvate | Permanent | Durata medie de efectuare a urmăririi penale în cauze de trafic de persoane/minori.  Număr procurori și polițiști/ județ/regiune/populație/număr cazuri.  Gradul de încadrare polițiști/procuroriMedia dosarelor în sarcina unui procuror (în fiecare județ), din care dosare pe trafic de persoane | Anual |
| 2.2.8.Definirea nevoilor de pregătire specializată și de sesiuni interdisciplinare pentru dobândirea de competențe adaptate profesioniştilor din domeniul judiciar anti-trafic | MP prin PÎCCJ și  DIICOT  MAI prin IGPR  MJ prin ANABI  INM. | ONG  Experți | Instituțiile cu atribuții în combaterea traficului de persoane își cunosc nevoile de formare | Permanent | Analiza nevoilor de pregătire profesională  Planurile specifice de pregătire profesională | Anual |
| 2.2.9.Organizarea de sesiuni de formare inițială | MAI prin Academia de Poliție, alte instituții de învățământ | MAI prin ANITP  ONG | Viitorii polițiști, cunosc fenomenul traficului de persoane | Permanent | Curriculum instituțional dezvoltat  Număr de sesiuni de pregătire realizate  Număr de studenți la Academia de Poliție/Școlile de Subofițeri/studenți INM formați  Grad de înțelegere a fenomenului traficului de persoane în rândul beneficiarilor formării | Anual |
| 2.2.10.Sesiuni de formare dedicate specificității fenomenului și tehnicilor moderne de investigație, inclusiv cele comise prin intermediul sistemelor informatice | MAI prin IGPR  INM | MAI prin ANITP  MJ prin ANABI  ONG | Specialiștii care lucrează în domeniul traficului de persoane au pregătirea necesară, în special în materie de metode de investigație noi (analize din sursă deschisă) | Permanent | Număr de sesiuni de pregătire realizate  Număr de polițiști/procurori formați  Grad de cunoaștere a tehnicilor moderne de investigație în rândul beneficiarilor formării |  |
| 2.2.11. Sesiuni de formare pentru polițiști/procurori/judecători pentru stimularea abordării din perspectivă victimologică și de gen în investigarea infracțiunii și în interacțiunea cu victimele | MAI prin IGPR  INM | MAI prin ANITP  ONG | Specialiștii care lucrează în domeniul traficului de persoane au pregătirea necesară, în special în materie de înțelegere a traumei și impactul acesteia asupra victimelor. Specialiștii care lucrează în domeniul traficului de persoane au pregătirea necesară, în special în materie de protecția a victimei pe durata procesului penal. | Permanent | Număr de sesiuni de pregătire realizate  Număr de polițiști/procurori/judecători formați  Grad de cunoaștere a efectelor traumei asupra victimelor în rândul beneficiarilor formării  Număr procurori/judecători formați care au dispus măsuri de protecție |  |
| 2.2.12.Schimb de bune practici cu personalul autorităților și instituțiilor implicate pentru dezvoltarea colaborării în echipe multidisciplinare | MAI prin IGPR  INM | MAI prin ANITP  MJ prin ANABI  ONG | Specialiștii care lucrează în domeniul traficului de persoane au pregătirea necesară, în special în materie de înțelegere a traumei și impactul acesteia asupra victimelor | Permanent | Număr de seminarii  Număr de bune practici identificate  Grad de adoptare a bunelor practici în rândul participanților | Semestrial |
| 2.2.13. Formarea specialiștilor din domeniul medicinei legale pentru interacțiunea cu victimele infracțiunilor, în particular cu victimele traficului de persoane | INML | MAI prin ANITP prin IGPR  ONG | Specialiștii care lucrează în domeniul medicinei legale au pregătirea necesară să interacționeze cu victimele traficului de persoane | 2025-2026 | Număr de sesiuni de pregătire realizate  Număr de specialiști formați | Semestrial |
| **Obiectiv specific 2.3.  Consolidarea colaborării inter-instituționale** | | | | | | |
| 2.3.1.Eficientizarea colaborării organelor judiciare pentruclarificarea și unificarea practicii judiciare, în special prin analiza suprapunerilor de competență ori a interpretărilor diferite date acelorași fenomene, la nivelul diverselor unități de parchet | INM | MAI prin ANITP  UNBR  ONG-uri | Eliminarea suprapunerilor de competență | 2025-2026 | O procedură judiciară uniformizată | Semestrial |
| 2.3.2.Participarea la activități comune care au drept scop o mai bună înțelegere a rolului Programului pentru protecția martorilor în cadrul sistemului judiciar, a modalității de implementare a măsurilor de protecție și asistență, cu accent pe cazurile victimelor traficului de persoane. | MAI prin IGPR | MAI prin ANITP | Program de protecție a martorilor cunoscut de către toți practicienii  Creșterea numărului victimelor traficului de persoane incluse în Program | Permanent | Număr de activități realizate | Semestrial |
| 2.3.3. Asigurarea de sprijin organelor judiciare prin implementarea măsurilor de protecție fizică și asistență în cazurile martorilor protejați care au și calitatea de victime. | MAI prin IGPR  alte instituții cu responsabilități |  | Victime ale traficului de persoane incluse în Program | Permanent | Număr victime sprijinite prin program  Număr/Tip servicii acordate victimelor traficului de persoane | Anuală |
| 2.3.4.Consolidarea colaborării organelor judiciare din România cu omoloagele din alte state, inclusiv cu state terțe (de ex. prin ofițeri/magistrați de legătură în statele de destinație) | MP prin PÎCCJ și  DIICOT  MAI prin DGAESRI |  | Colaborarea cu actorii sistemelor de justiție din alte țări este vizibil îmbunătățită: numărul de acțiuni comune este în creștere, calitatea informației oferite reciproc este mai bună, calitatea generală a colaborării în cazurile de trafic este mai bună | Permanent | Protocoale de cooperare încheiate,  Nr OAP  Nr JIT  Ofițeri/magistrați de legătură numiți  Ofițeri/magistrați de legătură formați pe acest domeniu  Număr de referiri victime primite prin intermediul atașaților de afaceri interne | Semestrial |
| 2.3.5. Cooperare consolidată cu agențiile europene și internaționale relevante, în special cu Eurojust, Europol, Interpol și SELEC | MAI prin IGPR  MP prin DIICOT |  | Colaborarea cu actorii sistemelor de justiție din alte țări este vizibil îmbunătățită  Schimb de informații crescut cu privire la acțiuni, cazuri sau corespondență internațională cu autorități de aplicare a legii din cadrul statelor UE sau non UE și cooperare prin intermediul Europol, Eurojust și a atașaților de afaceri interne ai României | Permanent | Numărul de JIT încheiate  Număr OAP  Număr investigații inițiate în cadrul JIT  Număr condamnări în cazurile care au existat JIT-uri  Numărul cererilor de asistență polițienească/numărul de mesaje transmise/primite | Anual |

**OBIECTIV GENERAL 3.:** **Îmbunătățirea protecției și a asistenței acordate victimelor traficului de persoane**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectiv specific 3.1.: Operaționalizarea unui mecanism guvernamental integrat de alocare a fondurilor necesare pentru protecția și asistența furnizate victimelor traficului de persoane** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.1.1. Identificarea surselor și responsabilităților instituționale specifice pentru finanțarea guvernamentală integrată a serviciilor, publice și private, de asistență socială, protecție și servicii specializate pentru victimele traficului de persoane | Instituțiile membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | ONG | Există un pachet pentru asistență socială, protecție și servicii specializate pentru victimele traficului de persoane care conține: roluri și responsabilități, metodologii de contractare a serviciilor, monitorizarea implementării și evaluarea serviciilor, plan de acțiune, planul pentru un proiect pilot | 2025-2026 | Mecanism de finanțare care include o procedură, o sursă de finanțare, o entitate plătitoare, control al verificării banilor etc.  Propuneri de lege ferenda | Semestrial |
| 3.1.2. Operationalizarea unui proiect pilot de finanțare a serviciilor publice și private de asistență pentru victimele traficului de persoane și analizarea modului în care pot fi făcute îmbunătățiri ale serviciilor | Instituțiile membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Celelalte instituții membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Proiectul pilot este finalizat, tot pachetul de asistență este ajustat conform experienței din proiectul pilot | 2026 | Nr. ONG-uri finanțate  Nr. furnizori publici finanțați  Procentul sumelor cheltuite din cele alocate  Nr. victimelor asistate în baza mecanismului de finanțare | Semestrial |
| 3.1.3. Operaționalizarea mecanismului integrat pentru finanțarea serviciilor de asistență a victimelor traficului de persoane | Instituțiile membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Celelalte instituții membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Există buget alocat, prin care se finanțează asistența victimelor traficului de persoane | 2026 | Nr. ONG-uri finanțate  Nr. furnizori publici finanțați  Procentul sumelor cheltuite din cele alocate  Nr. victimelor asistate în baza mecanismului de finanțare | Semestrial |
| 3.1.4. Finanțarea de proiecte destinate serviciilor de asistență a victimelor traficului de persoane: servicii de cazare în centre pentru victime adulte sau minore, consiliere psihologică, consiliere profesională, consiliere juridică, sprijin material pentru asigurarea nevoilor de bază (îmbrăcăminte, alimente, materiale sanitare, medicamente, transport) | MIPE  MJ prin ANABI | Celelalte instituții membre ale Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Prioritatea 8 din programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 are cadrul care permite finanțarea de proiecte destinate asistenței victimelor traficului de persoane  Prin Mecanismul de Prevenire a Criminalității sunt finanțate servicii adresate victimelor | 2025-2026 | Nr. entități publice finanțate  Nr. entități private finanțate  Nr. servicii finanțate  Nr. victime sprijinite prin intermediul proiectelor finanțate | Semestrial |
| 3.1.5. Încurajarea implicării autorităților locale în subvenționarea activităților ONG la nivel local | Consilii județene  Consilii locale | MAI prin ANITP | Autoritățile locale se implică în coordonarea și finanțarea serviciilor de asistență socială, protecție și servicii specializate pentru victimele traficului de persoane | 2025-2026 | Nr. entități publice finanțate  Nr. entități private finanțate  Nr. servicii/programe dezvoltate  Nr. victime sprijinite prin intermediul proiectelor finanțate | Anual |
| **Obiectiv specific 3.2.: Eficientizarea colaborării interdisciplinare în cadrul implementării MNIR** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.2.1. Activități de informare/instruire privind identificarea proactivă a situațiilor de trafic de copii | MFTES prin ANPDCA  DGASPC  SPAS | MAI prin ANITP  ONG | Capacitate crescută de identificare proactivă a cazurilor de trafic de minori | Anual | Nr. situații detectate și notificate /sesizate  Nr. cazuri identificate  Instrucțiune ANPDCA pentru DGASPC cu privire la identificarea proactivă a situațiilor de trafic de copii din centrele rezidențiale;  Instrucțiune ANPDCA pentru SPAS cu privire la identificarea proactivă a situațiilor de trafic de copii în comunitate, cu precădere în zonele rurale;  Nr. activități de informare/instruire realizate de DGASPC pentru personalul serviciilor de tip rezidențial;  Nr. activități de informare/instruire realizate de SPAS pentru personalul din cadrul SPAS;  Nr. de specialiști din cadrul DGASPC informați/ instruiți;  Nr. de specialiști din cadrul SPAS informați/instruiți. | Anual |
| 3.2.2. Activități de instruire privind identificarea proactivă a *victimelor ținând cont de perspectiva de gen* | MFTES prin ANES  ME  DGASPC  SPAS | MAI prin ANITP  ONG | Capacitate crescută de identificare proactivă a cazurilor de trafic de persoane | Anual | Nr. activități desfășurate  Nr. specialiști: personal medical, personal din sistemul de asistență socială, personal din unitățile de învățământ, alte categorii | Semestrial |
| 3.2.3. Activități de instruire privind identificarea proactivă a *persoanelor cu dizabilități* victime ale traficului de persoane și a altor categorii de adulți vulnerabili cu o formă de instituționalizare | MMSS prin ANPDPD  MS  DGASPC  SPAS | MAI prin ANITP  ONG | Capacitate crescută de identificare proactivă a persoanelor cu dizabilități victime ale traficului de persoane | Anual | Nr. de activități desfășurate  Nr. de specialiști din cadrul furnizorilor publici sau privați de servicii specializate pentru persoane cu dizabilități, persoane vârstnice, alte categorii  Nr. situații detectate și notificate/sesizate  Nr. cazuri identificate | Semestrial |
| 3.2.4. Activități de instruire și de procedurare privind identificarea proactivă a victimelor traficului de persoane cetățeni străini | MAI prin IGI și IGPF  MAE  MMSS prin IM | MAI prin ANITP  ONG  OIM | Capacitate crescută de identificare a victimelor traficului de persoane cetățeni străini | Anual | Procedură operațională standard pentru identificarea cetățenilor străini aflați în centre elaborată  Nr. de activități desfășurate  Nr. de specialiști IGI instruiți  Nr. inspectori de muncă instruiți  Nr. Specialiști alte categorii  Nr. situații detectate și notificate/sesizate  Nr. cazuri identificate | Semestrial |
| 3.2.5. Activități de instruire privind identificarea proactivă a altor situații și categorii de victime, în funcție de statistici și evoluția fenomenului | MAI prin ANITP  Instituțiile publice și organizațiile cu responsabilități de implementare a MNIR | ONG | Participare informată în dezbaterile publice pe tema TP sau conexe | Semestrial | Nr. participanți instruiri de bază/intermediare/ avansate  Raport analiză sesizări | Semestrial |
| 3.2.6. Clarificarea procesului de referire a victimelor traficului de persoane, pentru care sunt identificate nevoi multiple, atât de servicii sociale cât și de servicii specializate | MAI prin ANITP  MMSS/ANPDPD  MFTES prin ANPDCA, ANES | ONG | Specialiștii identifică rapid și ușor servicii specializate adecvate nevoilor și riscurilor identificate  Victime referite către servicii de calitate fără întârzieri nejustificate | 2025 | Set de instrucțiuni privind referirea victimelor traficului de persoane elaborat și diseminat  Proceduri și metodologii actualizate și armonizate  Registru furnizori cu servicii nivel național actualizat | Anual |
| 3.2.7. Creare, revizuire protocoale de lucru în detectarea, sesizarea și notificarea indicatorilor de trafic de persoane în cadrul fiecărei categorii cu responsabilități în aplicarea MNIR | Instituțiile publice și organizațiile cu responsabilitățide implementare a MNIR | ONG | MNIR aplicat corespunzător | 2024-2025 | Protocoale de lucru create și/sau revizuite la nivelul instituțiilor cu responsabilități în aplicarea MNIR/Instrumente adaptate de intervenție intrainstituțională și interinstituțională utilizate de specialiști | Anual |
| 3.2.8. Evaluarea implementării MNIR | MAI prin ANITP  Instituțiile publice și organizațiile cu responsabilități de implementare a MNIR |  | Actualizare MNIR  (Proiect ANITP care va fi finanțat în cadrul programului de cooperare Elvețiano-Român) | 2026 | Raport de evaluare a implementării MNIR  Propuneri de actualizare/eficientizare aplicare MNIR  Instrumente de lucru/formulare actualizate | 2026 |
| 3.2.9. Întâlnirea periodică a echipelor interinstituționale antitrafic județene de lucru sub coordonarea Instituției Prefectului pentru aplicarea MNIR | Instituția Prefectului  CR  MAI prin ANITP  Instituții și organizații de la nivel local |  | Acces facil al victimelor la servicii | Trimestrial și la nevoie | Nr. cazuri notificate și identificat soluționate în vederea referirii  Reducerea timpului de soluționare în cazul referirilor multiple | Semestrial |
| **Obiectiv specific 3.3.: Dezvoltarea unei abordări integrate și unitare în ceea ce privește protecția și asistența victimei traficului de persoane** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.3.1. Actualizarea legislației în domeniul asistenței și protecției victimelor traficului de persoane | MAI prin ANITP  MMSS  MJ | ONG | Legislație actualizată și adecvată nevoilor de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane | 2024-2026 | Raport de analiză a legislației în vigoare cu set de recomandări de modificare și completare formulate în baza rezultatelor și concluziilor  Propuneri *de lege ferenda* | Semestrial |
| 3.3.2. Actualizarea standardelor de asistență și protecție acordate victimelor traficului de persoane | MMSS  MAI prin ANITP | ONG | Cadru legal adecvat pentru organizarea, funcționarea, licențierea serviciilor pentru victimele traficului de persoane | 2024-2025 | Standarde minime privind organizarea și funcționarea serviciilor specializate elaborate și aprobate  Standarde de cost elaborate și aprobate  Standarde minime privind managementul de caz și intervenția în echipă multidisciplinară elaborate și aprobate | Semestrial |
| 3.3.3. Capacitarea și funcționarea SSVI în scopul acordării de asistență și protecție victimelor traficului de persoane | MMSS  DGASPC | MAI prin ANITP  ONG | Personalul SSVI deține competențe specifice pentru acordarea de asistență și protecție victimelor traficului de persoane | 2024-2025 | Protocoale de lucru actualizate  Personal SSVI instruit  Nr. referiri soluționate  Nr. SSVI funcționale | Semestrial |
| 3.3.4. Facilitarea cooperării dintre serviciile specializate pentru victimele traficului de persoane și alte tipuri de servicii specializate pentru acordarea de asistență în manieră integrată, multidisciplinară | MMSS  DGASPC  SPAS | MAI prin ANITP  ONG | Cooperare eficientă pentru asistența integrată a victimelor traficului de persoane | 2024-2025 | Nr. întâlniri de lucru și schimb de experiență în acordarea de asistență victimelor traficului de persoane  Nr. de intervenții multidisciplinare | Semestrial |
| 3.3.5. Instruirea și perfecționarea profesională a specialiștilor din echipele multidisciplinare care lucrează cu victimele traficului de persoane | MAI prin ANITP  DGASPC  SPAS | ONG | Specialiștii care oferă asistență victimelor traficului de persoane au competențele necesare | Anual | Raport de evaluare a nevoilor de instruire și perfecționare profesională a specialiștilor care lucrează cu victimele traficului de persoane  Ghid/Plan de instruire și perfecționare profesională a specialiștilor  Nr. de activități desfășurate  Nr. de specialiști pe categorii profesionale instruiți  Raport de evaluare a cunoștințelor și abilităților dobândite/dezvoltate, a utilizării și eficienței lor în practică | Semestrial |
| 3.3.6. Întâlnirea periodică a echipelor interinstituționale antitrafic județene sub coordonarea Instituției Prefectului pentru revizuirea nevoilor de asistență și protecție a victimelor și a măsurilor de intervenție corespunzătoare în asistența victimelor | Instituția Prefectului | MAI prin ANITP  Instituții publice și organizații neguvernamentale cu atribuții în asistența și protecția victimelor traficului de persoane | Echipele interinstituționale județene colaborează pentru gestionarea și monitorizarea cazurilor de trafic de persoane pe baza unui plan de acțiune comun | Semestrial  și la nevoie | Nr. de referiri soluționate  Nr. cazuri monitorizate  Bune practici la nivel local evidențiate | Semestrial |
| 3.3.7. Analizarea măsurilor de asistență și protecție implementate din perspectiva nevoilor victimelor care provin din grupuri vulnerabile (discriminare sistemică) | MAI prin ANITP  MMSS prin ANPDPD  MFTES prin ANPDCA, ANES | ONG | Instituțiile relevante actualizează anual măsurile de prevenire și asistență adresate grupurilor vulnerabile | Anual | Concluzii și recomandări propuse  Instrumente și proceduri de lucru ajustate | Semestrial |
| 3.3.8. Analiza acțiunilor specifice repatrierii voluntare asistate a victimelor traficului de persoane cetățeni români | MAI prin ANITP  MAE  OIM | ONG | Asistența victimelor care se repatriază voluntar se realizează cu respectarea drepturilor și nevoilor victimelor, a recomandărilor și acțiunilor specifice | 2025-2026 | Identificare acțiuni incomplete    Propuneri soluții pentru implementarea eficientă a MNIR | Semestrial |
| **Obiectiv specific 3.4: Eficientizarea intervenției de asistență și protecție a copiilor victime ale traficului de minori** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.4.1. Analiză și propuneri de modificare și completare a prevederilor privind asistența și protecția copiilor victime ale traficului de persoane în contextul evaluării întregii legislații din domeniul victimelor traficului de persoane | MFTES prin ANPDCA  MAI prin ANITP | ONG | Legislație actualizată și adecvată nevoilor de asistență și protecție a copiilor victime ale traficului de persoane, armonizată cu legislația din domeniul victimelor traficului de persoane | 2024-2026 | Raport de analiză a legislației în vigoare cu set de recomandări de modificare și completare formulate în baza rezultatelor și concluziilor  Propuneri de lege ferenda | Anual |
| 3.4.2. Elaborarea unui ghid practic de identificare, referire și intervenție a cazurilor de trafic de minori | MFTES prin ANPDCA  MAI prin ANITP  DGASPC  SPAS | MAI prin IGPR  MP prin DIICOT  ONG | Specialiștii care lucrează în asistența și protecția copiilor, victime ale traficului, utilizează ghidul de intervenție | 2024-2025 | Instrucțiuni privind asistența și protecția copiilor cu măsură de protecție.  Instrucțiuni privind asistența și protecția copiilor fără măsură de protecție.  Instrucțiuni privind intervenția în echipă multidisciplinară.  Procedură simplificată privind desemnarea reprezentantului legal al copilului și accesarea drepturilor și serviciilor.  Ghid practic de identificare, referire și intervenție a cazurilor de trafic de minori  Elaborarea unor instrucțiuni comune ANPDCA-ANITP cu privire la evaluarea riscurilor de-a lungul procesului de identificare, referire și intervenție în cazul traficului de copii | Semestrial |
| 3.4.3. Instruirea asistenților sociali responsabili cu efectuarea de anchete sociale în contextul cazurilor privind copii, posibile, prezumate sau identificate victime ale traficului de persoane | MFTES prin ANPDCA  DGASPC  SPAS | MAI prin ANITP  ONG | Asistenții sociali care efectuează anchete sociale în cazul copiilor, posibile, prezumate sau identificate victime ale traficului de persoane dețin cunoștințele și abilitățile necesare pentru evaluare și măsuri adecvate | Anual | Nr. sesiuni de instruire realizate  Nr. specialiști instruiți | Semestrial |
| 3.4.4. Efectuarea unei evaluări adecvate a riscurilor înainte de reintegrarea copiilor în familiile lor, ținând seama de interesul superior al copilului | MFTES prin ANPDCA  MAE  MAI prin ANITP și IGPR  DGASPC  SPAS | ONG | Măsurile de asistență și protecție a copiilor se realizează în baza unor evaluări de risc integrate, ținând seama de interesul superior al copilului | Permanent | Evaluări de risc realizate și integrate în planificarea și implementarea programelor de asistență și protecție | Anual |
| 3.4.5. Evaluarea sprijinului emoțional și a asistenței psihologice acordate de specialiștii furnizorilor publici și privați de servicii pentru copii victime ale traficului de persoane | DGASPC  SPAS | ONG | Serviciile pentru copiii victime ale traficului sunt permanent îmbunătățite în urma evaluărilor periodice | Anual | Instrumente de evaluare cantitativă și calitativă create și aplicate    Raport de evaluare elaborat | Anual |
| 3.4.6. Monitorizarea pe termen lung a reintegrării copiilor victime ale traficului de persoane | DGASPC | MAI prin ANITP | Reintegrarea copiilor victime este permanent monitorizată | Permanent | Metodologie de monitorizare elaborată și aplicată Raport de monitorizare elaborat | Semestrial |
| **Obiectiv specific 3.5.: Crearea și dezvoltarea unor servicii de asistență și protecție pentru victime ale traficului de persoane cu altă cetățenie decât cea română** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.5.1. Analiză și propuneri de modificare şi completare a prevederilor privind asistența și protecția victimelor traficului de persoane cu altă cetățenie decât cea română în contextul evaluării întregii legislaţii din domeniul victimelor traficului de persoane | MAI prin IGI și ANITP | ONG  OIM | Cadru legal armonizat privind acordarea perioadei de recuperare și reflecție și tolerarea/reglementarea dreptului de ședere pe teritoriul RomânieiCadru legal armonizat privind repatrierea voluntară asistată conform MNIR, în statul de origine sau alt stat | 2024-2026 | Raport de analiză a legislației în vigoare cu set de recomandări de modificare și completare formulate în baza rezultatelor și concluziilor  Propuneri de lege ferenda | Semestrial |
| 3.5.2 Identificare de resurse umane pentru traducere și interpretariat, mediere interculturală pentru victime cetățeni străini | MJ  MAE | MAI prin IGI  ONG | Victimele cetățeni străini sprijinite cu traducător și mediator pe perioada asistenței, la nevoie | Permanent | Registru traducători, mediatori interculturali | Semestrial |
| **Obiectiv specific 3.6.: Consolidarea măsurilor de asistență și protecție a victimelor în cadrul procesului penal, a procesului civil și derularea altor demersuri administrative** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 3.6.1. Instruirea specialiștilor referitor la modalitatea de informare și consiliere privind drepturile victimelor traficului de persoane | MAI prin ANITP și IGPR  MP prin DIICOT  UNBR  INM | ONG | Informarea și consilierea victimelor cu privire la drepturi este realizată de specialiști care dețin cunoștințele și abilitățile necesare | Anual | Nr. sesiuni de instruire  Nr. specialiști instruiți  Identificare modele de bune practici în comunicarea adaptată nivelului de vulnerabilitate | Semestrial |
| 3.6.2. Analiza aplicării mecanismului de accesare a avansului din compensaţia financiară sub formă de voucher de către victimele traficului de persoane | MJ | Entități publice și private înrolate în mecanismul de distribuire a voucherelor | Accesul victimei la un drept recunoscut de legislația națională și europeană | 2024-2026 | Numărul entităților în domeniul TP înrolate în mecanismul de distribuire a voucherelor către victimelor infracțiunilor;  Nr. cereri de acordare vouchere depuse  Nr. cereri aprobate  Total și valoare mediană a cuantumului acordat  Analiză efectuată  Măsuri dispuse în funcţie de rezultatele analizei | Trimestrul IV 2026 |
| 3.6.3. Instruirea specialiștilor cu privire la evaluarea individuală a riscurilor, stabilirea nevoilor specifice de protecție și aplicarea măsurilor de protecție prevăzute de lege | MAI prin IGPR, ANITP și IGI  MP prin DIICOT  UNBR  INM |  | Specialiștii care acordă protecție și asistență victimelor traficului de persoane au cunoștințe și abilități specifice | Anual | Nr. specialiști identificați  Nr. specialiști instruire de bază  Nr. specialiști instruire intermediară  Nr. specialiști instruire avansată  Analiză calitativă a evaluărilor întreprinse de specialiștii incluși în programele de instruire  Nr. de cazuri în care au fost dispuse măsuri de protecție și tipul de măsuri dispuse | Semestrial |
| 3.6.4. Crearea unei rețele de specialiști în consilierea victimelor traficului de persoane | MAI prin ANITP  MMSS  DGASPC (SSVI) | ONG | Rețea activă de specialiști cu competențe și abilități în consilierea victimelor traficului de persoane | 2024-2025 | Standarde selecție și pregătire agreate și elaborate  Nr. sesiuni de instruire specialiști în consilierea victimelor organizate  Nr. specialiști instruiți  Instrumente de monitorizare și evaluare a activității specialiștilor elaborate și aplicate | Semestrial |
| 3.6.5. Analiza și actualizarea Protocolului de Coordonare a Victimelor în Procesul Penal | MAI prin ANITP | MP prin DIICOT  MAI prin IGI, IGJR și IGPR  ONG | Crearea unui sistem robust pentru sprijinirea victimelor pe parcursul procedurilor penale  Creșterea numărului victimelor traficului de persoane care aleg să participe în procesul penal | 2024-2025 | Protocolul de Coordonare a Victimelor în Procesul Penal este actualizat în acord cu legislația specifică și cu drepturile și nevoile victimelor | Semestrial |
| 3.6.6. Analiză a condițiilor sălilor de audiere și a altor spații special amenajate care pot fi utilizate și în cazurile cu victime ale traficului de persoane | MJ  MP prin PÎCCJ și  DIICOT  MAI prin IGPR  ANDPCA | MAI  DGASPC  ONG | Săli de audiere/judecată adaptate pentru faza procesului penal  Camere de respiro adaptate contactului cu minorii  Spații special amenajate pentru evitarea re-traumatizării și asigurarea confortului necesar victimelor | Permanent | Protocol între diferite instituții pentru utilizarea sălilor de audiere/spațiilor special amenajate disponibile la nivel național pentru audierea minorilor victime ale infracțiunilor/victimelor în cursul urmăririi penale.  Nr săli de audiere existente la nivelul fiecărei instituții și caracteristicile acestora.  Nr victime audiate în săli de audiere/spații special amenajate.  Nr camere de respiro. | Semestrial |
| 3.6.7. Implementarea unor măsuri pentru rezolvarea problemei lipsei de specializare a avocaților, eventuală asigurare, prin programe specifice, a unei specializări și selectarea ulterioară a lor din rândul celor pregătiți în mod distinct, eventual crearea unei rețele de avocați specializați | UNBR |  | Creșterea calitativă a apărării victimelor. Eficientizarea asistenței acordate victimelor pe parcursul procedurilor judiciare. | Permanent  SEM I 2024 | Nr. sesiuni de pregătire continuă dedicate avocaților din oficiu, care vor avea ca obiect, inclusiv, tema traficului de persoane;  Analizarea Proiectului „Avocatului specializat” pentru posibilitatea de includere a specializării de trafic de persoane | Semestrial |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OBIECTIV GENERAL: 4. Standardizarea unor procese de colectare a datelor în domeniul traficului de persoane** | | | | | | |
| **Obiectiv specific 4.1.: Îmbunătățirea colectării datelor calitative și cantitative culese în scop de cercetare, analiză a fenomenului traficului de persoane, propuneri și recomandări de politici publice** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |
| 4.1.1. Revizuirea proceselor de colectare, gestionare și analiza datelor privind TP conform scopurilor propuse și atribuțiilor distincte | MAI prin ANITP | ONG  MAI prin IGPR  MMSS | Seturi de date comparabile | 2024-2026 | Nr. procese revizuite  Nr. definiții variabile, indicatori) coroborate/clarificate | 2026 |
| 4.1.2. Monitorizarea efectelor aplicării normelor legislative cu privire la drepturile victimelor traficului de persoane | MAI prin ANITP | ONG  Mediul academic | Cunoașterea impactului măsurilor legislative privind drepturile victimelorEvaluarea sprijinului emoțional și a asistenței psihologice acordate de specialiștii care sprijină și însoțesc victimele | 2026 | Raport anual comprehensiv  Raportul conține sugestii practice pentru îmbunătățirea serviciilor | Anual |
| 4.1.3. Clarificarea procedurii de înregistrare și prelucrare a datelor cu caracter personal | MAI prin ANITP | ONG  MAI prin IGPR | Date statistice cantitative îmbunătățite (care includ și VTP neasistate/referite) | Trimestrul IV 2024 | Procedura standardizată de colectare a datelor agreată | 2025 |
| 4.1.4. Instruirea operatorilor de baze de date, furnizorilor de asistență și protecție, cu privire la completarea datelor statistice (cu respectarea anonimității) | MAI prin ANITP  MMSS  AAPL - SPAS/SSVI/CSVI | ONG | Date statistice cantitative relevante  Seturi de indicatori responsivi | Anual | Nr instruiri comune  nr persoane instruite | 2025 |
| 4.1.5. Elaborarea unor instrumente de lucru care să permită colectarea de feedback de la victime | MAI prin ANITP | MMSS  DGASPC  ONG  Mediul academic | Un set de instrumente care devin parte a mecanismului de colectare feedback de la victime | 2026 | Instrumente de cercetare elaborate care să includă nevoia de asigurare a perspectivei calitative si cantitative și să includă cel puțin indicatori de percepție a siguranței și sprijinului,  indicatori rezonabili de progres,  Analiză longitudinală | Anual |
| 4.1.6. Stabilire criterii și standarde comune de calitate a colectării datelor cantitative și calitative | MAI prin ANITP  MMSS  Autorităţi ale administrației publice locale | ONG |  | 2026 | Bune practici în construirea colaborativă de indicatori de rezultat și de proces identificate si diseminate | Semestrial |
| 4.1.7. Identificarea manierei prin care poate fi implementat procesul de digitalizare a monitorizării identificării, referirii (multiple), asistenței și protecției victimelor | MAI prin ANITP | ONG  Mediul academic | Tranziția procesului de monitorizare a intervenției specifice acordată victimelor către mediul digital pentru asigurarea unui răspuns rapid, imediat și adecvat pentru problemele și sincopele întâmpinate. | 2026 | Raport de analiză privind o soluție practică, rapidă, de monitorizare în timp real, a situațiilor specifice victimelor.  Identificarea și surse de finanțare a soluției digitale a impactului acesteia și nevoia de interconectare a acesteia cu alte sisteme de colectare de date, de exemplu SIMEV | 2027 |
| 4.1.8. Definirea și testarea următorilor indicatori:  Gradul corelării măsurilor preventive (care vizează doar cetățenii români) cu dimensiunea grupului țintă.  Gradul vulnerabilității față de riscul traficului  Gradul de protecție al utilizatorilor de internet față de riscul traficului | MAI prin ANITP | Toate instituțiile din cadrul Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | Asigurarea unui grad de măsurare corespunzătoare a Obiectivului general 1 | Permanent | Indicatori elaborați și testați | Anual |
| 4.1.9. Monitorizare și evaluare intermediară Strategie | Comitetul Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane  MAI prin ANITP | ONG  Mediul Academic | Raport evaluare intermediară a implementării Strategiei pentru perioada 2024-2026 | 2026 | 1 raport de evaluare intermediar realizat  Raport de monitorizare PNA 2026 elaborat | 2027 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OBIECTIV GENERAL 5.: Eficientizarea cooperării în domenii orizontale ale sistemului anti-trafic** | | | | | | |
| **Obiectiv specific 5.1.: Adresarea unor măsuri punctuale de îmbunătățire a demersurilor anti-trafic** | | | | | | |
| **Acțiuni** | **Instituții** | | **Rezultate** | **Perioada de implementare** | **Indicatori** | **Etapele evaluării** |
| **Responsabile** | **De sprijin** |  |  |  |  |
| 5.1.1. Permanentizarea activității echipelor interinstituționale anti-trafic județene | Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane  Instituția Prefectului | MAI prin ANITP | Cooperare și coordonare anti-trafic la nivel județean.  Responsabilizarea actorilor locali relevanți | Permanent | Nr. de acte oficiale de constituire a echipelor județene  Includerea constituirii echipelor interinstituționale anti-trafic județene într-un act normativ | Anual |
| 5.1.2. Organizarea întâlnirilor periodice ale echipelor interinstituționale anti-trafic județene sub coordonarea Instituției Prefectului | Instituția Prefectului | MAI prin ANITP  Instituții publice  Autorităţi ale administrației publice locale  ONG | Cooperare și coordonare anti-trafic la nivel județean. | Permanent | Nr. de referiri soluționate  Nr. cazuri monitorizate  Bune practici la nivel local evidențiate  Nr. inițiative dezvoltate | Anual |
| 5.1.3.Asigurarea resurselor umane necesare ANITP pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice și a recomandărilor emise de organismele europene și internaționale, precum și pentru coordonarea victimelor în cadrul procedurilor judiciare | MAI prin ANITP  Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a Luptei împotriva Traficului de Persoane | MF | Capacitatea operațională a ANITP este consolidată prin resurse umane adecvate | 2025 | Gradul de încadrare cu personalul specializat  Număr angajați/ compartimente operative/ centru regional  Numărul victimelor coordonate în cadrul procedurilor judiciare  Numărul analizelor realizate | Anual |
| 5.1.4. Promovarea la nivel regional și internațional a eforturilor anti-trafic desfășurate de România | MAI prin ANITP și IGPR  MAE  DRP | ONG | Asigurarea vizibilității, la nivel național și internațional, asupra progreselor înregistrate în lupta împotriva traficului de persoane | Permanent | Nr. de activități de relații internaționale în străinătate  Nr. de primiri de delegații străine în România  Schimburi de experiență, misiuni de sprijin pentru autoritățile străine ori alte activități similare de promovare | Anual |
| 5.1.5. Cooperarea autorităților anti-trafic cu instituții de învățământ superior pentru efectuarea de stagii de practică | MAI prin ANITP și IGPR  MP prin DIICOT | ONG | Îmbunătățirea cooperării cu instituțiile de învățământ superior | Permanent | Nr protocoale de colaborare între unități de învățământ superior și instituții cu competențe în domeniul anti-trafic  Nr studenți care efectuează stagii de practică | Anual |

1. Council of Europe, *Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings*, Preambul, alin.3, Council of Europe Treaty Series - No. 197, Warsaw, 2005; [↑](#footnote-ref-1)
2. The European Parliament, the Council, and the Comission, *Charter of Fundamental Rights of The European Union (2012/C 326/02), art. 5,* p. 396, Official Journal of the European Union, Bruxelles, 2012; [↑](#footnote-ref-2)
3. Statistics and trends in trafficking in human being in the European Union in 2019-2020, *Accompanying the document* REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS, Report on the progress made in the fight against trafficking in human beings (Fourth Report), disponibil la <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022SC0429> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://anes.gov.ro/strategia-nationala-pentru-prevenirea-si-combaterea-violentei-sexuale-sinergie-2021-2030-si-planul-de-actiuni-pentru-implementarea-ei-aprobate-de-guvern/> [↑](#footnote-ref-4)
5. Număr de victime calculat la 100.000 locuitori, pentru un număr total de victime N=2.796; [↑](#footnote-ref-5)