

## Expunere de Motive

### 1. Descrierea situației actuale

Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR prevede o adevărată revoluție în sistemul de recrutare și cel de promovare a funcționarilor publici, în cadrul componentei C14-Buna guvernanță. Sunt 9 reforme și 4 tipuri de investiții majore pe aceste sectoare, care vor trebui să răspundă provocărilor în perioada următoare, cu un bugetul total propus de 165,6 mil. euro. Două dintre ele vizează:

- R3. Managementul performant al resurselor umane în sectorul public;
- R4. Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public.

În acest context, în concordanță cu aceste reforme asumate prin PNRR, în Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se reglementează:

- la articolul 16, alin. (1) „Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.”
- la art. 16, alin. (10) se precizează: „Prin excepție de la prevederilor alin. (1), în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției.”
- la art. 16 dar alin. (10<sup>2</sup>) prevede că: „Personalului prevăzut la alin. (10) i se aplică tarifele orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, cu aprobarea



ROMANIA

ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului.”

Coroborând cele trei alineate invocate ale art. 16, rezultă că, **orele prestate pentru aceeași activitate/ poziție în cadrul aceleași echipe de proiect, plătite din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile sunt remunerate cu tarife orare diferite, în mod discriminatoriu și neconstituțional.**

O consecință logică a eliminării discrepanței între nivelul tarifelor orare aplicate membrilor echipelor de proiect, personal intern al instituțiilor și/sau autorităților publice versus personal angajat cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, va fi creșterea gradului de implicare a personalului și mărirea ratei de absorbție a fondurilor europene nerambursabile.

Astfel, pentru eliminarea diferențelor salariale și respectarea principiului constituțional „la muncă egală, salariu egal” propunem ca și experții interni, la fel ca cei angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată pe posturi în afara organigramei, să fie remunerați la nivelul tarifelor orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, pentru orele efectiv alocate activităților desfășurate în cadrul fiecărui proiect, sumă care se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat.

## **2. Schimbări preconizate**

În considerarea celor expuse mai sus, prin prezenta propunere legislativă se elimină caracterul discriminatoriu și neconstituțional al prevederilor art. 16 care cuprinde prevederi referitoare la tarifele orare diferențiate, aplicate experților interni și externi nominalizați în echipele de proiecte implementate cu fonduri europene nerambursabile.

Actele normative propuse spre modificare sunt următoarele:

1. Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

și după adoptarea prezentei legi, pe cale de consecință trebuie să se modifice și

2. Hotărâre nr. 234 din 15 martie 2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei



ROMANIA

În cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență.

### **3. Impactul social**

Prin promovarea prezentei modificări legislative se respectă principiul "muncă de valoare egală" și sunt protejate drepturile personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalului implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență. De asemenea, modificarea legislativă propusă determină creșterea procentului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile atrase ca venituri la bugetului general consolidate.

### **4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe următorii 4 ani).**

Aplicarea prevederilor prezentei propuneri de modificare de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, în sensul Legii nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară.

Propunerea legislativă este una dintre măsurile care constituie soluție pentru scăderea cheltuielilor cu personalul plătit din fonduri publice și, pe cale de consecință, va duce la creșterea procentului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile atrase ca venituri la bugetului general consolidat.

### **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Curtea Europeană de Justiție a stabilit deja principalele orientări și criterii obiective pentru a evalua ce ar trebui considerat drept „muncă de valoare egală” (cauza C-400/93, Royal Copenhagen; cauza C-309/97, Angestelltenbetriebsrat der Wiener Gebietskrankenkasse; cauza C-381/99, Brunnhofer; cauza C-427/11, Margaret Kenny și alții/Minister for Justice, Equality and Law Reform și alții). Cerința privind egalitatea de remunerare se aplică tuturor angajatorilor, indiferent de statutul lor privat sau public.

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, prin adresa de înaintare s-a solicitat Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, să comunice punctul de vedere asupra prezentei și informații privind implicațiile bugetare generate de aceasta - fișă financiară.



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem spre analiză.

**INIȚIATOR:**

**DEPUTAT: LILIAN SCRIPNIC**

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - "Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice"

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Scrimnic Lilian	A.C.R.	
2	ȘIMION GHEORGHE NICOLAE	A.U.R.	
3	BADILU GEORGEL	A.U.R.	
4	ANDREI ANTONIO	A.U.R.	
5	Ioana Cristea	A.U.R.	
6	Albisteanu Mihail	A.U.R.	
7	COLEȘA ILIE-ALIN	A.U.R.	
8	DUMITRU FLUCUȘ	A.U.R.	
9	Gheba Daniel	A.U.R.	
10	MITREA LUMINIȚA	A.U.R.	
11	Gărdianu Radu	A.U.R.	
12	TANASĂ DANI	A.U.R.	
13	ȘERIN MURĂCIU	A.U.R.	
14	Alesei Dănel	A.U.R.	

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15	Lucian Florin Peșceșu	AUR	
16	SERBAN RIANINA	AUR	
17	MATEESCU SORIN	AUR	
18	ACATRIEL DOREL	AUR	
19	CIOBANEA VALIŢIU - RICA	AUR	
20	FLOREAN OVIDIU IOSIF	AUR	
21	LOTTA DORETEL	AUR	
22	CACIU GHEORGHE MATIBS	AUR	
23	CĂTĂNĂ ADRIAN	AUR	
24	SUCIU SEBASTIAN	AUR	
25	FLOREAN Dumitru Viorel	AUR	
26	STOICA CIPRIAN - TITI	A. U. R.	
27	PAUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
28	MUNCACIU SORIN	AUR	

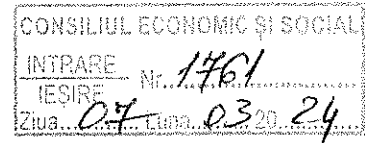
LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - "Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice"

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29	CLAUDIU-RICHARD TĂRZIU	AUR	
30	BUSAIOC ANDREI	AUR	
31	POTECK VASILICA	AUR	
32	AELIENEI EUBOCHITA	AUR	
33	LAVRIC SERIN	AUR	
34	DANESTI MIRELA	AUR	



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**



**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**SENATUL**

**LEGE**

**pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind  
salarizarea personalului plătit din fonduri publice**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege**

**Articol unic** – La articolul 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, alineatele (1), (2), (7) și (10<sup>5</sup>) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“ (1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de salarii de bază, solde de funcție/salarii de funcție, indemnizații de încadrare calculate pe baza tarifelor orare prevăzute în cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect în parte.

Cheltuielile cu salariile personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat și se acordă numai dacă cheltuielile de personal sunt eligibile a fi rambursate din fonduri europene.





(2) Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare/ indemnizațiile lunare ale conducătorilor instituțiilor și/sau autorităților publice, președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență se majorează cu până la 50%, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

.....

(7) Măsurile prevăzute la alin. (1) și (2) se acordă de la data implementării contractului/acordului/ordinului de finanțare de către părțile contractante, respectiv instituția beneficiară și autoritatea finanțatoare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi. Acestea se acordă numai pe perioada de implementare a proiectului, astfel cum a fost stabilită în contractul/acordul/ordinul de finanțare semnat, pe răspunderea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect.

.....

(10<sup>5</sup>) Criteriile pe baza cărora se stabilesc măsurile salariale pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2), precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE SENATULUI**