

ROMANIA

EXPUNERE DE MOTIVE

1. PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea condițiilor elementului material care atrage incidența infracțiunii prevăzute la art. 66 alin. (1) din OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *OUG 92/2021*.

În contextul numărului semnificativ de infracțiuni de mediu săvârșite pe teritoriul României, adică acele categorii de infracțiuni săvârșite împotriva mediului înconjurător și a sănătății publice, s-a constatat faptul că, de multe ori, făptuitorii nu pot fi trași la răspundere din rațiuni ce țin de modul de redactare a normei incriminatorii.

Astfel, deși OUG 92/2021 ar trebui să reglementeze în mod complet toate aspectele care determină sau nu incidența unei infracțiuni de mediu generate de poluare, norma prevăzută la art. 66 este eliptică, pentru motivele care vor fi prezentate în cele ce urmează.

Ca atare, ne dorim ca prevederile art. 66 alin. (1) din OUG 92/2021 să fie completate de așa natură încât inclusiv poluarea aerului să determine reținerea infracțiunii, cu atât mai mult cu cât actul normativ reglementează măsurile necesare de prevenire și combatere a poluării mediului înconjurător.

2. DIAGNOZĂ

La nivel legislativ se impune corectarea prevederilor art. 66 din OUG nr. 92/2021 în sensul de a completa în mod corespunzător condițiile de incidență a infracțiunilor.

Astfel, norma edictată de prevederile art. 66 alin. (1) din OUG 92/2021, prevede următoarele:

(1) Constituie infracțiuni și se pedepsesc cu închisoare de la 1 la 5 ani sau cu amendă următoarele fapte atunci când cantitatea sau impactul asupra mediului ori asupra vieții, integrității corporale sau sănătății persoanelor nu poate fi neglijată:

- a) *eliminarea deșeurilor care au făcut obiectul transferului, așa cum este definit de Regulamentul (CE) 1.013/2006, în spații neautorizate sau prin constituirea de depozite ilegale;*
- b) *colectarea, transportul sau valorificarea de deșeuri, inclusiv controlul acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a spațiilor de eliminare, inclusiv acțiunile întreprinse de comercianți sau brokeri în procesul de gestionare a deșeurilor, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu;*
- c) *comercializarea, abandonarea sau neasigurarea încărcăturii deșeurilor pe durata și pe parcursul tranzitării teritoriului României;*
- d) *acceptarea de către operatorii de depozite/incineratoare, în vederea eliminării, a deșeurilor introduse ilegal în țară sau a deșeurilor introduse în țară în alte scopuri decât cel al eliminării și care nu au putut fi utilizate în scopul pentru care au fost introduse.*
- e) *incendierea oricărui tip de deșeu și/sau substanță sau obiect;*
- f) *îngroparea deșeurilor;*
- g) *eliminarea, deținerea, păstrarea deșeurilor în afara spațiilor autorizate;*
- h) *abandonarea, aruncarea și/sau ascunderea deșeurilor.*

Astfel, se poate observa faptul că incidența infracțiunii este posibilă numai în măsura în care ***impactul faptei penale asupra mediului nu poate fi neglijat.***

În acest sens, art. 66 alin. (1²) din OUG 92/2021 definește *impactul ce nu poate fi neglijat* prin raportare la următoarele coordonate:

Pentru a evalua în ce măsură cantitatea sau impactul asupra mediului sau asupra vieții, integrității corporale sau sănătății persoanelor nu poate fi neglijată, în sensul prevederilor alin. (1), vor fi avute în considerare următoarele:

- a) *numărul de obiecte considerate deșeuri și vizate de actul de conduită ilicit;*
- b) *cantitatea sau volumul deșeurilor vizate de actul de conduită ilicit;*
- c) *determină un impact asupra mediului ce nu poate fi neglijat, modificarea, chiar și într-o proporție mică, a calității apei, solului sau subsolului din aria vizată de actul de conduită ilicit;*
- d) *este îndeplinită condiția de cantitate ce nu poate fi neglijată sau de impact asupra mediului ce nu poate fi neglijat atunci când pentru înlăturarea efectului actului de conduită ilicit este necesar un efort ce implică un cost de orice natură.*

Din această perspectivă, se poate observa faptul că, deși actul normativ în cauză reglementează măsurile de prevenire și combatere a poluării, ***nu raportează impactul semnificativ al faptelor prevăzute la art. 66 alin. (1) din OUG 92/2021 inclusiv la calitatea aerului.***

În mod paradoxal, deși obiectul de reglementare și de incriminare vizează faptele care pot determina poluarea mediului înconjurător, **poluarea aerului a fost exclusă dintre criteriile edictate de art. 66 alin. (1²) lit. c) din OUG 92/2021 care califică impactul unei fapte drept semnificativ, cu consecința reținerii incidenței infracțiunii.**

Ca atare, deși infracțiuni precum arderile ilegale de deșeuri ar fi evidente în cazul poluării exclusive a aerului prin fapta săvârșită, acestea nu pot fi reținute în contextul în care lit.c) ante-menționată face trimitere doar la sol, subsol și apă.

3. PROGNOZĂ

Ceea ce ne propunem este completarea art. 66 alin. (1²) lit. c) din OUG 92/2021 în sensul de a include aerul printre elementele de mediu a căror poluare atrage incidența infracțiunii edictate.

În acest sens, prin includerea poluării aerului printre caracteristicile condiției de la art. 66 alin. (1²) lit. c) din OUG 92/2021, extindem sfera de incidență a elementului material al infracțiunii prevăzute, în scopul creșterii eficienței penale a normei.

În acest sens, forma propusă a literei c) va prevedea următoarele:

„c) determină un impact asupra mediului ce nu poate fi neglijat, modificarea, chiar și într-o proporție mică, a calității aerului, a apei, solului sau subsolului din aria vizată de actul de conduită ilicit;”

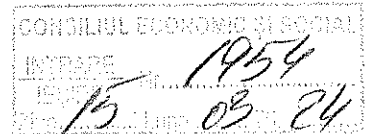
*

Pentru toate acestea, vă supunem spre dezbatere și aprobare prezenta propunere legislativă.

**Inițiator,
Deputata
Diana-Anda Buzoianu**

Lege pentru modificarea literei c) a alineatului (1²) al articolului 66 din Ordonanța
Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor

Nr.	Prenume	Nume	Partid	Semnătură
1.	ADRIAN	GIURGIU	USR	
2.	BRIAN	CRISTIAN	USR	
3.	CRISTIAN GABRIEL	SEIDER	USR	
4.	DIANA	BUTOIANU	USR	
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege pentru modificarea literei c) a alineatului (1²) al articolului 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. La alineatul (1²) al articolului 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 26 august 2021, litera c) se modifică după și va avea următorul cuprins:

„c) determină un impact asupra mediului ce nu poate fi neglijat, modificarea, chiar și într-o proporție mică, a calității aerului, a apei, solului sau subsolului din aria vizată de actul de conduită ilicit;”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI

p. Alfred - Robert SIMONIS

Nicolae - Ionel CIUCĂ