

EXPUNERE DE MOTIVE

Suntem la mai bine de 34 ani de la Revoluție, când România a spus NU regimului comunist și a trecut la un proces de dezvoltare și practicare a democrației, care s-a desfășurat destul de anevoios, astfel, reminescențe ale practicilor nedemocratice au rămas până în zilele noastre și din păcate le regăsim la tot pasul.

Legea Nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali cât și Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, reprezintă două acte normative de o importanță deosebită pentru viitorul României, astfel, pentru funcționarea aparatului central cât și a celor locale fiind necesar a se asigura un cadru normativ care respectă principiile democratice de către toți competitorii electorali.

Prin introducerea în cadrul acestor acte normative în procesul electoral al Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale, se încalcă în primul rând principiul democrației reprezentative și al egalității de drepturi întrucât un Grup Parlamentar nu este un competitor electoral, nu are personalitate juridică distinctă și nu poate sta în judecată, astfel, tot aparatul de lucru al Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale ca și angajații ai Camerei Deputaților este implicat în procesul electoral, demersuri nelegale și care contravin atribuțiilor stabilite prin fișa postului.

Această modalitate de „organizare” nu face altceva decât să acopere inclusiv o serie de infracțiuni cu caracter economic și electoral pe care unele organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale le-au săvârșit (*cu titlu de exemplu, competitori electorali organizații care din punct de vedere juridic trebuiau fi dizolvate, datorită lipsei pentru o perioadă mai mare de 5 ani, a capacității de exercițiu și drept urmare fără a putea deconta sume de bani folosite în campaniile electorale atât pentru alegerile locale cât și parlamentare precum și altele care au prejudiciat bugetul statului cu sume de peste 1 milion euro și care nu puteau de asemenea deconta sumele de bani folosite în campaniile electorale, nu în ultimul rând, așa numite organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale care nu reprezintă pe nimeni și care viețuiesc prin mecanismele parlamentare născute din practicile exersate prin aceste acte normative).*

Astfel, prin eliberarea de către liderul Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale a documentelor necesare în organizarea procesului electoral, respectiv adresa de desemnare a reprezentantului Grupului Parlamentar în Biroul Electoral Central cât și a reprezentanților în toate organismele electorale (*birouri electorale de circumscripție, oficii electorale, birouri electorale ale secțiilor de votare*) dar și prin implicarea funcțională a angajaților Camerei Deputaților în acest proces, se viciază un întreg ciclu electoral, în care, aceia care se organizează în acest sens, trebuie să fie exclusiv competitorii electorali, obligație care actualmente nu se realizează și conduce către un proces electoral nedemocratic.

Mai mult decât atât, potrivit Art. 2) alin. 2) din Constituția României republicată, *niciun grup și nicio persoană nu pot exercita suveranitatea în nume propriu, suveranitate care aparține exclusiv poporului, care o exercită prin organele sale constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, demersuri ce la ora actuală nu sunt respectate prin modalitatea prezentă de organizare întrucât prin acordul de voință și prin semnătura liderului de grup se*

controlează un întreg flux de resursă umană și de candidați, care în mod normal nu ar fi putut lua parte la procesul electoral.

De asemenea, pluralismul este o condiție și o garanție a democrației constituționale, chiar dacă vorbim despre partide politice sau organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale realmente reprezentate.

Nu în ultimul rând, potrivit Art. 16 alin. 2) din Constituția României republicată, *nimeni nu este mai presus de lege*, astfel, acest cadru normative ree reprezentate de Legea 115/2015 și Legea 208/2015 care se impune a fi modificate, creează unei singure persoane cum ar fi liderul Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale o modalitate de impunitate și un cadru normativ privilegiat pentru o serie de aspecte care ar trebui să intre în sarcina exclusivă a competitorilor electorali, ba mai mult, îi creează acestuia multiple calități în procesul electoral, în deplină cunoștință a iregularităților survenite în activitatea unor competitori electorali pe de-o parte iar pe de altă parte, cea de reprezentant al unui competitor electoral cum ar fi organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale pe care o reprezintă și din partea căreia candidează pentru poziția de deputat cât și cea de reprezentant al Camerei Deputaților, sub un cadru legal distinct precum *Statutul Deputaților și Senatorilor, Codul de Conduită al Deputaților și Senatorilor, Regulamentul Camerei Deputaților și Constituția României*, precum și alte acte normative cu incidență în activitatea parlamentară cât și civilă cu titlu de exemplu, *Legea 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*, situații fără precedent în istoria democratică a României.

Este de asemenea de luat în considerare că organizațiile aparținând minorităților naționale care propun candidați proprii la alegerile locale cât și parlamentare, au obligația potrivit egalității de drepturi cât și a egalității de șanse, să își organizeze individual modalitatea de participare la scrutinul electoral, bineînțeles cu respectarea ponderii fiecăreia rezultate ca urmare a numărului de cetățeni aparținând fiecărui grup etnic pe care aceste organizații realmente îl reprezintă, ceea ce nu se realizează în prezenta formă a actelor normative menționate mai sus, totodată fiind creat un decalaj exagerat de mare între competitorii electorali cu privire la drepturile electorale ale fiecărui partid politic și/sau unuia reprezentat al Camerei Deputaților prin intermediul Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale.

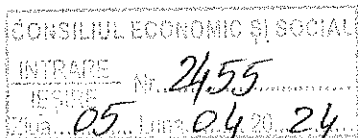
Discursul politic al unor exponenți ai unor partide politice prin care „se afirmă” protecția minorităților naționale, este unul lipsit de conținut, preluat ca un act de vorbire în aceste discursuri politice care de fapt ascund atât o lipsă de democrație, încălcări flagrante ale drepturilor omului dar și un întreg sistem corupt.

Efectele unor astfel de practici sunt ușor de anticipat, respectiv fraude majore atât la alegerile privind administrația publică locală și cele privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, dar și un proces electoral nedemocratic.

Pentru considerentele menționate anterior, se impune adoptarea în procedură de urgență a prezentului proiect de lege.

INIȚIATOR:

Dep. Andi, — Gabriel Grosaru



PARLAMENTUL ROMÂNIEI Camera Deputaților

LEGE

privind modificarea Legii Nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali cât și pentru modificarea Legii Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente.

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

1. Articolul 26 alin. 14) din Legea Nr. 115 din 19.05.2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 26 alin. 4) În termen de 48 de ore de la data constituirii birourilor electorale de circumscripție, partidele politice care au ca membri cel puțin 7 senatori sau 10 deputați sau care au obținut reprezentare parlamentară la scrutinul anterior, precum și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare care participă la alegeri, trebuie să comunice, în scris, birourilor electorale de circumscripție numele și prenumele reprezentanților lor care vor face parte din acestea. Comunicările transmise după acest termen nu se iau în considerare. Comunicările pot cuprinde un număr mai mare de reprezentanți pentru același birou electoral. Completarea birourilor electorale de circumscripție cu reprezentanții partidelor politice și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au ca membri cel puțin 7 senatori sau 10 deputați sau care au obținut reprezentare parlamentară la scrutinul anterior se face în limita numărului maxim de membri prevăzut la alin. (1)-(4), în termen de 5 zile de la data constituirii acestora, de către președinții birourilor electorale de circumscripție.”
2. Art. 26 alin. 15) din Legea Nr. 115 din 19.05.2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 26 alin. 15) În termen de 5 zile de la data până la care se pot propune candidaturile, partidele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare care participă la alegeri, precum alianțele politice și alianțele electorale care participă în alegeri trebuie să comunice, în scris, birourilor electorale de circumscripție numele și prenumele reprezentanților lor care vor face parte din acestea. Comunicările transmise după acest termen nu se iau în considerare. Comunicările pot cuprinde un număr mai mare de reprezentanți pentru același birou electoral. Completarea birourilor



PARLAMENTUL ROMÂNIEI Camera Deputaților

electorale de circumscripție cu reprezentanții partidelor politice și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, altele decât cele reprezentate în Parlament, precum și ai alianțelor politice sau electorale care nu au în componență partide politice sau organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale reprezentate în Parlament, care participă la alegeri în circumscripția respectivă, se face în limita numărului maxim de membri prevăzut la alin. (1)-(4), de către președinții birourilor electorale de circumscripție, în termen de 24 de ore de la data rămânerii definitive a candidaturilor, în ordinea descrescătoare a numărului de candidați propuși pentru consiliul local în cauză, la care se adaugă, dacă este cazul, candidatul la funcția de primar. În cazul biroului electoral de circumscripție județeană, respectiv al biroului electoral de circumscripție a municipiului București, se are în vedere numărul tuturor candidaturilor pentru consiliul județean și pentru președintele acestuia, respectiv pentru Consiliul General al Municipiului București și primarul general, precum și pentru consiliile locale și primari, înregistrate în județ, respectiv în municipiul București.”

3. Art. 30 alin. 4) din Legea Nr. 115 din 19.05.2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 30 alin. 4) Birourile electorale ale secțiilor de votare se completează în prima etapă cu reprezentanții partidelor politice, alianțelor politice și alianțelor electorale sau ai organizațiilor aparținând minorităților naționale care au grup parlamentar în ambele Camere ale Parlamentului și care participă la alegeri în circumscripția electorală respectivă. În cea de-a doua etapă, birourile electorale ale secțiilor de votare se completează cu reprezentanții partidelor politice, alianțelor politice și electorale sau organizațiilor aparținând minorităților naționale care au ca membri cel puțin 7 senatori sau 10 deputați, precum și cu un reprezentant al organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare, tras la sorți dintre organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care și-au propus reprezentanți și care participă la alegeri în circumscripția electorală respectivă. În cea de-a treia etapă, birourile electorale ale secțiilor de votare se completează cu partidele și celelalte formațiuni politice care au obținut reprezentare parlamentară la scrutinul anterior. În cea de-a patra etapă, birourile electorale ale secțiilor de votare se completează cu reprezentanții celorlalte partide politice, alianțe politice și alianțe electorale sau organizații aparținând minorităților naționale în ordinea descrescătoare a numărului de candidați propuși conform prevederilor art. 26.”
4. Art. 38 alin. 1) din Legea Nr. 115 din 19.05.2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 38 alin. 1) Biroul Electoral Central este alcătuit din 7 judecători ai Înaltei Curți de Casație și Justiție, președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente și 11 reprezentanți ai partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și un reprezentant ales prin tragere la sorți dintre cei propuși de către organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare participante la alegeri.”
5. Art. 38 alin. 4) din Legea Nr. 115 din 19.05.2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, se modifică și va avea următorul cuprins:



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

„Art. 38 alin. 4) În termen de 24 de ore de la alegerea președintelui său, Biroul Electoral Central se completează cu președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente, cu câte un reprezentant al fiecărui partid politic care are ca membri cel puțin 7 senatori sau 10 deputați sau care au obținut reprezentare parlamentară la scrutinul anterior, precum și un reprezentant din partea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale ales în condițiile prevăzute la Art. 38 alin. 1). Completarea Biroului Electoral Central cu reprezentanții partidelor politice și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au ca membri cel puțin 7 senatori sau 10 deputați sau care au obținut reprezentare parlamentară la scrutinul anterior se face în ordinea numărului cumulat al deputaților și senatorilor, în limita numărului maxim de 11 membri prevăzut la alin. (1).”

6. Art. 11 alin. 1) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 11 alin. 1) La nivel național se constituie un Birou Electoral Central, format din 5 judecători ai Înaltei Curți de Casație și Justiție, președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente și din cel mult 12 reprezentanți ai partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale, conform legii, precum și un reprezentant al organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale desemnat prin tragere la sorți dintre reprezentanții organizațiilor reprezentate în Parlament, comunicați în scris de către acestea.”

7. Art. 11 alin. 3) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 11 alin. 3) În termen de 24 de ore de la investire, judecătorii desemnați aleg din rândul lor, prin vot secret, președintele Biroului Electoral Central și locșitorul acestuia. În termen de 24 de ore de la alegerea președintelui Biroului Electoral Central, biroul se completează cu președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente, cu câte un reprezentant al partidelor politice parlamentare, precum și cu un reprezentant al organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare desemnat prin tragere la sorți din rândul reprezentanților comunicați în scris de către acestea. Completarea Biroului Electoral Central cu reprezentanții partidelor politice parlamentare se face în ordinea descrescătoare a numărului cumulat de mandate obținute la ultimele alegeri pentru Senat și Camera Deputaților, în limita numărului maxim de 12 reprezentanți prevăzut la alin. (1). Stabilirea listei partidelor politice parlamentare și a numărului cumulat de mandate obținute la ultimele alegeri pentru Senat și Camera Deputaților se face pe baza comunicării Autorității Electorale Permanente către președintele Biroului Electoral Central. Completarea Biroului Electoral Central se consemnează într-un proces-verbal, care constituie actul de investire. În această organizare, Biroul Electoral Central îndeplinește toate atribuțiile ce îi revin potrivit prezentei legi.”

8. Art. 13 alin. 5) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 13 alin. 5) În termen de 48 de ore de la data constituirii birourilor electorale de circumscripție, partidele politice parlamentare, precum și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare, trebuie să comunice, în scris, birourilor electorale de circumscripție numele și prenumele reprezentanților lor care vor face parte din acestea. Comunicările transmise după acest termen nu se iau în considerare.”



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

9. Art. 13 alin. 7) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 13 alin. 7 Completarea birourilor electorale de circumscripție cu reprezentanții partidelor politice parlamentare și cu reprezentantul organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare participante la alegeri, ales prin tragere la sorți dintre cei comunicați de către acestea, ale căror date privind identitatea au fost comunicate conform alin. (5), se face în termen de 24 de ore de la data expirării termenului prevăzut la alin. (5), în ordinea numărului cumulat de mandate obținute la ultimele alegeri pentru Senat și Camera Deputaților.”
10. Art. 13 alin. 9) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 13 alin. 9) Oficiile electorale se organizează la nivelul sectoarelor municipiului București și sunt alcătuite dintr-un președinte, un locțiitor al acestuia, un reprezentant al Autorității Electorale Permanente și din cel mult 8 reprezentanți ai partidelor politice parlamentare și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale participante la alegeri, ales prin tragere la sorți din rândul reprezentanților comunicați de către acestea.”
11. Art. 15 alin. 1) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 15 alin. 1) Birourile electorale ale secțiilor de votare sunt alcătuite dintr-un președinte, un locțiitor al acestuia, care sunt de regulă magistrați sau juriști, și cel mult 8 reprezentanți ai partidelor politice parlamentare și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare care participă la alegeri, ales prin tragere la sorți din rândul reprezentanților comunicați în scris de către acestea. Birourile electorale ale secțiilor de votare nu pot funcționa cu mai puțin de 5 membri.”
12. Art. 15 alin. 5) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 15 alin. 5) În cel mult două zile de la data expirării termenului prevăzut la alin. (2), partidele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele politice, alianțele electorale, precum și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare care participă la alegeri, comunică biroului electoral de circumscripție, respectiv oficiului electoral, în cazul municipiului București, lista reprezentanților lor în birourile electorale ale secțiilor de votare, sub forma unui tabel care cuprinde următoarele: numărul secției de votare, numele, prenumele, codul numeric personal, domiciliul sau reședința și modalitatea de contact, respectiv numărul de telefon, de fax sau adresa de e-mail.”
13. Art. 17 alin. 1) din Legea Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente se modifică și va avea următorul cuprins:
„Art. 17 alin. 1) Birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate sunt alcătuite dintr-un președinte, un locțiitor al acestuia și cel mult 8 reprezentanți ai partidelor politice parlamentare și al



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale parlamentare care participă la alegeri ales prin tragere la sorți ales din rândul celor comunicați în scris de către acestea. Birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate nu pot funcționa cu mai puțin de 3 membri, dintre care unul este președinte.

Acest proiect de lege a fost adoptat cu respectarea prevederilor Art. 76 alin. 2) din Constituția României Republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Alfred Simonis