

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3070
IEȘIRE	
Ziua... 10	Luna... 05 20... 24

EXPUNERE DE MOTIVE

Complexitatea mediului internațional de securitate, marcat la nivel global de incertitudini, dar mai ales de evoluții defavorabile în proximitatea României/arealul Mării Negre, reclamă o analiză judicioasă a riscurilor și vulnerabilităților care pot conduce la sincope în activitatea specifică a organelor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale.

În acest context, semnalăm faptul că reziliența în îndeplinirea sarcinilor cu valență critică date în sarcina acestor instituții este legată direct inclusiv de pârghiile pe care legiuitorul le pune la dispoziție pentru protejarea imobilelor și instalațiilor, aflate în proprietatea/administrarea acestora și care pot fi vulnerabilizate de un proces deficitar de planificare și dezvoltare urbană.

La acest moment, analiza cadrului normativ în vigoare în România a relevat faptul că legiuitorul impune doar obligativitatea obținerii avizului instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională în vederea executării lucrărilor de construcții în zonele asupra cărora este instituit un anumit regim de protecție prevăzut în documentațiile de amenajare a teritoriului sau documentațiile de urbanism, respectiv avizarea documentației tehnice pentru autorizarea oricărui lucru, ce urmează a fi executate în zona situată la mai puțin de 2.400 m față de limita obiectivelor speciale aflate în extravilan.

Cu acest prilej, semnalăm că aplicarea acestor dispoziții este zădărnicită și de faptul că, la nivel național, se constată diferite grade de actualizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism. Pe cale de consecință, există situații în care instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională nu sunt consultate în procesul de autorizare, fapt ce conduce la edificarea, în proximitatea acestora, a unor construcții de natură a afecta sever activitatea care se desfășoară în obiectivele militare.

Totodată, aceste prevederi legale nu răspund exigențelor de protecție pe care le reclamă obiectivele militare ce deserveșc activități pentru securitatea națională. Astfel, se impune completarea cadrului normativ pentru a răspunde, în mod adecvat, necesităților de desfășurare în siguranță a activității specifice securității naționale, respectiv menținerii funcționalității primare care a fost stabilită pentru aceste obiective.

În acord cu principiile, interesele și obiectivele strategice și de securitate și ținând cont de complexitatea și sensibilitatea activității specifice desfășurate în obiectivele militare care deserveșc activități pentru securitatea națională, propunerea legislativă urmărește consacrarea, la nivel de lege, a unui mecanism de protecție a acestor obiective, prin:

- stabilirea, prin Hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, a obiectivelor militare care deserveșc activități pentru securitatea națională în jurul cărora se instituie, în extravilan, pe o rază de 2.400 de metri, zone cu regim de protecție specială;

- reglementarea expresă a categoriilor de activități care nu se pot desfășura în zonele cu regim de protecție specială;
- stabilirea, în sarcina instituțiilor competente, a obligației de a integra zonele cu regim de protecție specială și implicit a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare, în baza de date a oficiilor teritoriale de cadastru și publicitate imobiliară, în documentațiile de amenajare a teritoriului județean, respectiv în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente ale unităților administrativ-teritoriale, pentru asigurarea opozabilității față de terți.

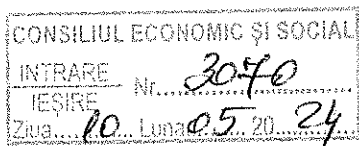
Dorim să precizăm că impunerea anumitor obligații în zonele cu regim de protecție specială, în extravilanul localităților, nu va afecta funcția de bază a terenurilor, fie că sunt terenuri cu destinație agricolă, forestieră sau aflate permanent sub ape, motiv pentru care propunerea legislativă nu implică un impact bugetar.

În considerarea celor de mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și aprobare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgență. Procedura de urgență este solicitată pentru asigurarea cadrului legal necesar bunei desfășurări a activității organelor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale, condiție esențială pentru menținerea neștirbită a suveranității naționale, dar și pentru respectarea angajamentelor asumate de România în context aliat.

INIȚIATORI:

Deputat PSD Alfred-Robert Simonis

Deputat PSD Mihai Weber



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. – În scopul desfășurării în bune condiții a activităților care privesc asigurarea securității naționale se instituie măsuri speciale în zonele cu regim de protecție specială a obiectivelor militare, cu excepția celor prevăzute de Legea nr. 73/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare care fac parte din Sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice.

Art. 2. – (1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) obiectiv militar – imobilele și instalațiile, aflate în proprietatea/administrarea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, care deservește activități pentru securitatea națională, situate în extravilan sau în intravilan și care fac parte din zonele cu regim de protecție specială;
- b) zonă cu regim de protecție specială – zona cu caracter special instituită în jurul obiectivelor militare în care sunt interzise, în extravilan, activitățile prevăzute la art.3, pe o rază de 2.400 de metri de la perimetrul obiectivului militar, în vederea protejării activităților specifice desfășurate în cadrul acestora;
- c) emițător radio – echipament sau parte componentă relevantă a acestuia, capabil să comunice prin intermediul emisieii undelor radio, care utilizează spectrul alocat radiocomunicațiilor terestre/spațiale și pentru operarea căruia este necesară obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio.

Art. 3. – (1) În zonele cu regim de protecție specială se interzice:

- a) executarea oricăror construcții, amenajări sau instalații supraterane, indiferent de regimul de înălțime, precum și subterane, cu excepția celor situate pe terenuri aflate în proprietatea/administrarea Ministerului Apărării Naționale și numai dacă există avizul acestuia;

- b) trecerea în intravilan a terenurilor, cu excepția celor aflate în proprietatea/administrarea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, dacă se urmărește edificarea unor obiective militare/construcții cu caracter special;
- c) instalarea/operarea emițătoarelor radio, cu excepția celor aparținând instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională ;
- d) operarea aeronavelor fără pilot la bord și a oricăror dispozitive care permit înregistrarea sau fotografierea;
- e) incendierea miriștilor și a vegetației uscate;
- f) activitățile de vânătoare, pescuit sau alte activități de agrement;
- g) executarea unor lucrări necesare exploatarea și prelucrării resurselor în zone extractive delimitate conform legii.

(2) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 255/2010 *privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*, cu modificările și completările ulterioare, zonele cu regim de protecție specială pot face obiectul exproprierii numai pentru lucrările de interes național prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. d⁶) din Legea nr.255/2010, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Zonele cu regim de protecție specială sunt considerate, în planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, zone supuse unui regim special de protecție potrivit legislației în vigoare.

Art. 4. – (1) Lista comună a obiectivelor militare în jurul cărora se stabilesc zonele cu regim de protecție specială se aprobă prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

(2) În termen de 10 zile de la data aprobării hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării prevăzute la alin. (1), instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională comunică zonele cu regim de protecție specială stabilite pentru obiectivele militare, către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în vederea integrării în baza de date a oficiilor teritoriale de cadastru și publicitate imobiliară, respectiv către autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială, în vederea preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare.

Art. 5. – (1) Consiliile județene ale căror teritorii administrative intră sub incidența prevederilor prezentei legi au obligația:

- a) de a prelua, în documentațiile de amenajare a teritoriului județean, interdicțiile necesare protecției obiectivelor militare;
- b) de a asigura preluarea, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente ale unităților administrativ- teritoriale ale căror teritorii se află în zona cu regim de protecție specială, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare.

(2) Autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială au

obligația preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare, în termen de cel mult 60 de zile de la primirea informării prevăzute la art.4 alin. (2).

(3) În termen de 15 zile de la preluarea interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare, autoritățile prevăzute la alin. (2) transmit Consiliului județean de care aparțin planurile urbanistice și regulamentele aferente acestora, avizate și aprobate potrivit legii, în scopul îndeplinirii de către acesta a obligațiilor prevăzute la alin. (1) lit. a).

(4) Zonele cu regim de protecție specială preluate în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, se publică de către autoritățile prevăzute la alin. (2) pe site-ul propriu, cu menționarea interdicțiilor instituite.

Art.6. – (1) Prevederile prezentei legi se aplică inclusiv terenurilor situate în zone cu regim de protecție specială, trecute în intravilan, pe suprafața cărora nu a fost edificată nicio construcție până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Proprietarii imobilelor care au obținut autorizație de construire înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi vor fi despăgubiți în mod just și prealabil pentru prejudiciile cauzate.

(3) Cuantumul despăgubirii se stabilește în baza unui raport de evaluare elaborat conform regulilor stabilite prin normele metodologice emise în aplicarea prezentei legi.

(4) Plata despăgubirilor prevăzute la alin. (2) se asigură de la bugetul de stat, conform regulilor stabilite prin normele metodologice emise în aplicarea prezentei legi.

(5) Normele metodologice privind despăgubirile prevăzute de prezentul articol se elaborează în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, în ședința din data decu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**P. PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Alfred-Robert Simonis

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

Nicolae Ionel Ciucă