

EXPUNERE DE MOTIVE

Scopul prezentei propuneri legislative este de a păstra în textul actualei legi doar acele concepte și măsuri care au drept scop crearea unui cadru legislativ prin care să se promoveze egalitatea de șanse între femei și bărbați în societatea românească.

Acest demers are drept scop clarificarea noțiunilor, evitarea confuziilor și eliminarea acelor concepte și reglementări care nu au legătură cu scopul legii, mai exact - egalitatea de șanse între femei și bărbați, ci amestecă termenii și îi utilizează în mod greșit, fapt care creează confuzii grave.

În esență, în actualul text de lege se utilizează în mod eronat termenul de *gen* în locul celui de *sex*, fapt care duce la reglementarea unor aspecte care țin de cu totul alte concepte, cum ar fi orientarea sexuală sau alegerea arbitrară a unei identități de gen, iar nu de egalitatea de șanse între femei și bărbați.

În terminologia legislativă și academică internațională, sexul și genul sunt două noțiuni distincte ce trebuie utilizate în mod corespunzător. În legislație ele nu pot fi și nu trebuie confundate sau considerate ca fiind echivalente. În continuare, vom clarifica pe scurt anumiți termeni utilizați în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și în domeniul orientării sexuale.

Astfel, genul reprezintă un ansamblu de caracteristici comportamentale, psihologice, culturale și sociale corelate cu faptul de a fi sau a se considera cineva ca fiind bărbat, femeie sau de a aparține unei alte identități de gen. Genul este considerat ca fiind un rol, un mod de exprimare, un construct social atribuit, în general, unui anumit sex (rol de gen) sau care nu poate fi atribuit unui anume sex.

În majoritatea covârșitoare a societăților și culturilor istorice au existat doar noțiunea de sex masculin sau feminin și noțiunea corespunzătoare de băiat sau de fată, respectiv de bărbat sau femeie. O persoană aparținea doar uneia dintre aceste categorii în funcție de sexul biologic.

În prezent, se pune accent pe situații istorice atipice, care nu au fost exemple pozitive și care nu au fost reprezentative pentru nicio societate. Cu titlu exemplificativ, în societatea hindusă exista și încă există o categorie de oameni, într-un număr foarte redus, care era compusă din homosexuali, eunuci, castrați ori cu patologii genitale din naștere.

Aceștia trăiau izolați de restul societății, existând pentru ei o terminologie specifică. Acesta este „argumentul suprem” din perspectivă istorică privind existența unor alte genuri - care, în fapt, nu reprezintă un argument și care nu vine decât să confirme că e vorba, în principal, de deviații sau patologii de natură sexuală.

Majoritatea covârșitoare a hijra-șilor sunt bărbați care se identifică ca fiind femei, adică homosexuali. Chiar și în prezent, ei trăiesc în comunități separate, formate doar din membrii hijra, conduși de un guru. Aceștia trăiesc într-o sărăcie extremă, mulți dintre ei practicând prostituția.



ROMANIA

Utilizarea terminologiei moderne legate de gen a început de la mijlocul sec. al XX-lea în cultura anglofonă, în domeniile sexologiei, feminismului și psihologiei. Înainte de această perioadă, termenul de gen era exclusiv un termen care definea o categorie gramaticală proprie unor limbi, pe baza căreia substantivele sunt grupate în clase precum masculine, feminine sau neutre.

În Occident, mișcarea feministă a promovat diferențierea sexului biologic de conceptul de gen definit ca un construct social. În prezent, distincția dintre sex și gen este făcută în cadrul științelor sociale, științelor comportamentale, sistemelor legislative și instituțiilor guvernamentale din marea majoritate a țărilor.

Adoptarea unei terminologii privind egalitatea dintre femei și bărbați raportate la sexul biologic reprezintă o normalitate și o condiție de bază care derivă din însuși scopul și titlul legii.

Acest lucru nu înseamnă o discriminare a celor care aleg să se identifice cu un rol diferit de sexul biologic. Această alegere este una strict personală, este o alegere subiectivă și nu face obiectul prezentei legi. Egalitatea de șanse între bărbați și femei rezolvă, în sine, orice fel de discriminare motivată de apartenența la un anumit sex. Faptul că un bărbat se simte femeie, sau o femeie se simte bărbat sau o femeie sau un bărbat se declară ca aparținând unui gen fluid, nu înseamnă că ei, fiind biologic femei sau bărbați, nu beneficiază de drepturi egale, fără a fi discriminați în raport cu sexul de care aparțin.

Însă, o asemenea anomalie nu trebuie privită ca o normalitate și nu trebuie confundată cu scopul legii – egalitatea de șanse între femei și bărbați. Egalitatea de gen înseamnă a pune semnul egalității între toate genurile, fiind zeci de genuri în acest moment, nu doar între bărbați și femei, și a considera că oricine se poate declara, oricând, de orice gen, beneficiind chiar de o discriminare pozitivă.

Prin această legislație de nediscriminare între bărbați și femei, urmărim un tratament egal între sexe. Faptul că unii aleg, în viața particulară sau chiar publică, să aibă un comportament diferit este o chestiune care îi privește pe ei personal, fără să fie un motiv de discriminare și de reglementare specifică. Legea asigură șanse egale între oameni care aparțin sexului masculin sau feminin, indiferent de cum aleg să se comporte acei oameni din perspectiva orientării sexuale sau alegerii rolului de gen.

Egalitatea de gen este un concept foarte diferit de egalitatea de șanse între femei și bărbați. În esență, ea implică o recunoaștere a alegerii unui gen și a schimbării unui gen după bunul plac al fiecăruia, cu toate implicațiile care decurg de aici. Practic, acest fapt permite transformarea oricărui om în bărbat, în femeie, într-un așa-numit gen neutru, în transsexual sau în orice alt gen inventat (deja sunt multe zeci de genuri definite). Se merge chiar până la o egalitate matematică de reprezentare a acestor genuri în toate sectoarele profesionale și culturale, fără legătură cu meritocrația și fără nicio corespondență cu sexul biologic al persoanelor care se declară ca aparținând unui anume gen.

Promovarea egalității de gen nu înseamnă încetarea discriminării în funcție de sexul biologic, ci promovarea unor drepturi ale minorităților sexuale non-binare în detrimentul majorității binare.

Astfel, nu este promovată egalitatea între sexe, între femei și bărbați și între fete și băieți, ci promovarea prin cote a minorităților sexuale în funcții de conducere, de



ROMANIA

management, în politică, în educație, în sport fără nicio legătură cu capacitățile și cu expertiza celor se revendică ca aparținând unui anumit gen și fără a se lua în considerare sexul cu care s-a născut o persoană.

Egalitatea de gen înseamnă recunoașterea de către lege în toate aspectele reglementate a faptului că o persoană care își alege arbitrar un gen, fără legătură cu sexul dobândit la naștere, trebuie să beneficieze de recunoașterea legală a acestei alegeri făcute în răspăr cu realitatea.

Acest lucru contribuie la recunoașterea situațiilor în care o persoană poate fi considerată de un anumit gen în acte, indiferent de sexul biologic, se poate căsători sau avea o formă de parteneriat recunoscută de lege cu orice alt gen, să beneficieze de rezervarea unor anumite cote de gen pentru accesarea în funcții publice, pentru accesarea în funcții remunerate de la bugetul de stat, pentru a ocupa funcții de conducere, pentru a beneficia în mod prioritar de educație superioară, de a putea participa la competiții sportive specifice sexului asociat în mod normal genului ales, să aibă acces în spații rezervate unui anumit sex - practic în toate aspectele vieții sociale.

Singurul criteriu care este luat în considerare este genul pe care cineva și-l declară. Această declarație poate avea diferite cauze - probleme medicale precum disforia de gen sau chiar un oportunism legat de dorința de a beneficia de cotele și de avantajele acordate unui anumit gen.

Având în vedere cele expuse până acum, considerăm absolut necesară eliminarea din lege a oricărei reglementări care nu are legătură cu subiectul și obiectivul legii.

Eliminând referirile la gen și păstrând doar scopul eliminării oricăror discriminări bazate pe criteriul de sex, sunt eliminate și stereotipurile de gen, deoarece se asigură o egalitate de șanse între bărbați și femei.

De asemenea, femeile și bărbații sunt diferiți din punct de vedere biologic și fiziologic. Drept urmare, este normal ca, în anumite situații, procentul reprezentat de un sex să fie sensibil mai mare decât cel reprezentat de celălalt sex, acest lucru nereprezentând un stereotip sau o discriminare bazată pe criteriul de sex.

În plus, față de clarificările prezentate anterior, propunerea legislativă propune desființarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Ministerului familiei, tineretului și egalității de șanse și păstrarea doar a Comisiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați din subordinea aceluiași minister.

Acest lucru este pe deplin justificat deoarece este suficientă activitatea CONES, care colaborează cu toate celelalte instituții ale statului menționate în lege pentru atingerea scopului legii. În felul acesta s-ar putea îmbunătăți funcționarea instituțională printr-un organism mai suplu și mai flexibil, obținându-se și importante economii bugetare.

În prezent, în societatea românească, proporția sexelor se autoreglează destul de bine nefiind necesară intervenția brutală a legislativului prin introducerea unor cote de sexe, lucru care ar diviza în mod artificial societatea și ar arunca la gunoi tocmai meritocrația și libertatea de opțiune, atât de importante și atât de mult menționate.



ROMANIA

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, prin adresa de înaintare s-a solicitat Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, să comunice punctul de vedere asupra acesteia.

Date fiind aceste argumente, vă rugăm respectuos să susțineți adoptarea prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Ilie-Alin Coleșa

LISTA

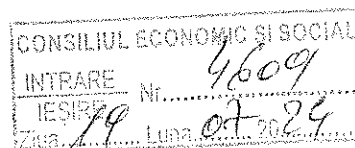
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	COLEȘA ILIE-AZIN	AUR	
2	ANDELESCU ANTONIO	A.C.R.	
3	Gredman Leder	AUR	
4	DARIUS POP	AUR.	
5	Gheba Daniel Serin	AUR	
6	TAMPASA DAM	AUR	
7	MITREA DUMITRINA	AUR	
8	Titus PAUNESCU	AUR	
9	RADIU GEORGEOL	AUR	
10	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

Lege pentru modificarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Articol unic – Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată în Monitorul Oficial al României nr. 326 din 5 iunie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Instituțiile și autoritățile publice centrale și locale, civile și militare, cu un număr de peste 300 de angajați, precum și companiile private cu un număr de peste 300 de angajați au posibilitatea să identifice un angajat căruia să îi repartizeze, prin fișa postului, atribuții în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați. În limita bugetului existent pentru cheltuieli salariale, angajatorul poate opta pentru angajarea unui expert/tehnician în egalitate de șanse.”

2. La articolul 2, alineatul (5), literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) analizează contextul de apariție și evoluție a fenomenului de discriminare motivată pe criteriul de sex, precum și nerespectarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați și recomandă soluții în vederea respectării acestui principiu, conform legii;

d) elaborează planuri de acțiune privind implementarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în care să fie cuprinse cel puțin: măsuri active de promovare a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și eliminarea discriminării directe și indirecte motivate pe criteriul de sex, măsuri privind prevenirea și combaterea hărțuirii la locul de muncă, măsuri privind egalitatea de tratament în ceea ce privește politica de remunerare, promovare în funcții și ocuparea funcțiilor de decizie.”

3. La articolul 4, litera d³ se abrogă.

4. La articolul 4, literele i¹), k) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins:



„i¹) prin stereotipuri comportamentale negative motivate de apartenența de sex se înțeleg acele percepții și prejudecăți care afectează negativ egalitatea de șanse între bărbați și femei în domenii care includ, fără a fi limitate însă la acestea, dezvoltarea talentelor naturale, a capacităților, a experiențelor și a oportunităților educaționale sau profesionale;

k) prin bugetare din perspectiva criteriului de egalitate de șanse între femei și bărbați se înțelege analiza bugetului public în vederea identificării impactului pe care îl are asupra vieții femeilor și bărbaților alocarea resurselor financiare în vederea respectării principiului egalității de șanse între femei și bărbați;”

l) prin violență motivată de apartenența de sex se înțelege fapta de violență direcționată împotriva unei femei sau, după caz, a unui bărbat, motivată de apartenența de sex. Violența motivată de apartenența de sex împotriva femeilor este violența care afectează femeile în mod disproporționat. Violența motivată de apartenența de sex cuprinde, fără a se limita însă la acestea, următoarele fapte: violența domestică, violența sexuală, mutilarea genitală a femeilor, căsătoria forțată, avortul forțat și sterilizarea forțată, hărțuirea sexuală, traficul de ființe umane și prostituția forțată.”

5. La articolul 19, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Firmele de publicitate au obligația de a cunoaște și de a respecta principiul egalității de șanse și de tratament, precum și de a nu utiliza stereotipuri comportamentale negative motivate de apartenența de sex în producțiile publicitare.”

6. Capitolul V se abrogă.

7. La capitolul V¹, titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

„Abordarea integrată a egalității de șanse între femei și bărbați în politicile naționale”

8. La articolul 24, alineatele (1), (2), (5), (7) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Se înființează Comisia națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați, denumită în continuare CONES, care își desfășoară activitatea în coordonarea Ministerului familiei, tineretului și egalității de șanse.

(2) CONES este condusă de către un președinte, cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse, ajutat de un subsecretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse.

(...)

(5) Atribuțiile CONES, inclusiv cele prevăzute de prezenta lege, sunt prevăzute în regulamentul propriu de organizare și funcționare, elaborat de către Ministerul familiei, tineretului și egalității de șanse, avizat de membrii CONES și aprobat prin hotărâre a Guvernului.

(...)



ROMANIA

(7) Reuniunile CONES se desfășoară semestrial la sediul Ministerului familiei, tineretului și egalității de șanse. Secretariatul CONES este asigurat de un compartiment desemnat în acest sens din cadrul Ministerului familiei, tineretului și egalității de șanse, prin decizie a secretarului de stat.

(...)

(9) Ministerului familiei, tineretului și egalității de șanse prezintă, anual, comisiilor parlamentare pentru egalitatea de șanse raportul privind activitatea desfășurată și utilizarea fondurilor bugetare și extrabugetare, precum și planul anual de măsuri adoptat de fiecare instituție membră a CONES pentru promovarea egalității de șanse între femei și bărbați în domeniul sectorial de activitate."

9. La articolul 25, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Rapoartele COJES sunt înaintate de către președintele COJES secretarului de stat al CONES pentru a fi dezbătute și aprobate în ședințele CONES, urmând a fi date publicității.”

10. La articolul 26, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Instituțiile prevăzute la alin. (1) pun la dispoziția CONES, trimestrial, informațiile rezultate din exercitarea atribuțiilor lor în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, precum și al eliminării discriminării pe criteriul de sex.”

11. La articolul 27, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Institutul Național de Statistică sprijină activitatea și colaborează cu CONES pentru dezvoltarea statisticii pe criteriul de sex.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului