

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Situația actuală.

Statisticile privind rata șomajului în rândul tinerilor din România variază în funcție de sursele și metodele de calcul utilizate. În general, șomajul în rândul tinerilor este adesea mai mare decât media națională a șomajului, din cauza mai multor factori, inclusiv a lipsei de experiență, a dificultății de a accesa locuri de muncă, a nepotrivirii dintre studiile absolvite și a ofertei de pe piața forței de munca.

În ceea ce privește șomajul total din România, în luna mai 2024¹, rata șomajului fost de 5,4%, în creștere cu 0,1 puncte procentuale față de cea înregistrată în luna aprilie 2024. Doar că pe grupe de vârstă, rata șomajului a atins nivelul cel mai ridicat (20,5%) în rândul tinerilor (15-24 ani), pentru luna martie.

În ceea ce privește șomajul de lungă durată, la finele lunii septembrie a.c., erau înregistrați în evidențele ANOFM 7.922 de tineri cu vârsta sub 25 de ani aflați în șomaj de peste 6 luni (ceea ce reprezintă 21,86% din totalul șomerilor cu vârsta sub 25 de ani).

Tinerii, fie ei someri sau nu, au nevoie de măsuri active de încurajare a participării pe piața forței de munca, de la măsuri menite să îi pregătească mai bine, cum ar fi stagiile de ucenice sau internship-urile, la măsuri fiscale de scutire de taxe și contribuții, la măsuri fiscale pentru angajatori.

De asemenea în anul 2022, peste 18.000 de tineri (persoane până în 24 de ani) au părăsit România definitiv, cu 6.000 mai mult decât în 2021. Peste peste 50% dintre ei pleaca din motive economice (nivelul de trai scăzut – 31,1%; lipsa locurilor de muncă – 21,8%;

Modificări preconizate.

Prin prezenta inițiativă legislativă propunem următoarele completări în Codul Fiscal:

- Scutirea de la plata impozitului pentru veniturile din salarii și cele asimilate salariilor, precum și a contribuțiilor aferente, timp de 24 luni, a persoanelor care obțin venituri din

¹ <https://insse.ro/cms/ro/tags/comunicat-somaj-bim>



salarii și asimilate salariilor pentru prima dată pe piața forței de muncă, aferente salariului minim brut pe țară.

- Scutirea de la plata impozitului pe venit pentru elevii, ucenicii și studenții care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor.
- Scutirea de la plata contribuțiilor de sanatate și reducerea a celor sociale pentru elevii, ucenicii și studenții care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor în regim de lucru cu norma parțială.

Impact bugetar.

Analizând datele din comunicatul de presa INSSE privind Participarea populației la forța de muncă, pe sexe și medii, în trimestrul IV 2023, ținând cont de natalitatea României în perioada 2000-2007 când s-au născut între 214.000 și 220.000 și luând în calcul valoarea contribuțiilor și a impozitului pe venit raportate la salariul minim brut pe țară garantat în plată de 3700 RON, respectiv 1337 RON, putem calcula un impact bugetar **maximal** anual de 4,8 mld lei, raportat la 300.000 de contracte (150.000/an) **fără să luăm în seama externalitățile pozitive**, pe care le tratăm mai jos.



Participarea populației la forța de muncă, pe sexe și medii, în trimestrul IV 2023

	Total	Masculin	Feminin	Urban	Rural
<i>- mii persoane -</i>					
Populația activă	8163,5	4715,9	3447,6	4457,9	3705,6
<i>din care :</i>					
Populația ocupată	7688,0	4413,6	3274,4	4322,5	3365,5
Șomeri	475,5	302,3	173,2	135,4	340,1
Rata de activitate ¹⁾	66,9	76,6	57,0	70,7	62,9
20-64 ani	72,7	83,2	62,1	76,9	68,2
15-24 ani	23,7	30,8	16,2	16,4	30,4
25-54 ani	82,1	91,6	72,1	88,4	75,1
55-64 ani	54,1	66,2	42,9	55,8	52,0
Rata de ocupare ¹⁾	63,0	71,7	54,1	68,5	57,0
20-64 ani	68,7	78,3	59,0	74,7	62,3
15-24 ani	18,4	23,9	12,6	13,5	23,0
25-54 ani	77,9	86,5	69,0	86,0	69,1
55-64 ani	52,0	63,5	41,5	54,9	48,5
Rata șomajului	5,8	6,4	5,0	3,0	9,2
15-24 ani	22,2	22,2	22,3	17,8	24,4
25 ani și peste	4,8	5,3	4,2	2,5	7,8

¹⁾ Calculate pentru populația în vârstă de muncă (15-64 ani).

1. Costul cu educația pe care statul român îl câștigă.

Costul standard anual cu educația unui tânăr, la nivelul anului 2024 conform hotărârii nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar



de stat este:

2024

Nr. crt.	Nivel / Nivelă / Profi.	Forma de învățământ	Standarde de cost per anteprescolar		Standarde de cost per prescolar elev pe mediu	
			de niveluri pentru învățământul primar		de niveluri pentru învățământul gimnazial	
			Urban	Rural	Urban	Rural
1	învățământ anteprescolar	-	23.150	23.150	23.150	23.150
3	învățământ prescolar cu program normal inclusiv copii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul prescolar	zi	6.253	6.253	6.253	6.253
3	învățământ prescolar cu program prelungit săptămânal inclusiv copii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul prescolar	zi	11.469	11.469	11.469	11.469
4	învățământ primar	zi	7.136	6.573	8.420	10.021
4.1	învățământ primar integrat**	zi	10.032	10.032	14.213	14.213
5	învățământ primar "stea-bystep"	zi	11.469	11.469	13.419	13.419
6	învățământ primar "A doua șansă"	-	5.546	5.675	6.489	7.614
7	învățământ primar vocationala la tu decât specializarea muzică	zi	9.094	10.807	13.294	12.430
8	învățământ primar cu specializarea muzică	zi	19.806	19.806	21.787	21.787
8.1	învățământ primar cu specializarea muzică în regim suplimentar	zi	7.694	7.694	7.694	7.694
9	învățământ gimnazial	zi	9.431	10.846	10.780	12.297
9.1	învățământ gimnazial integrat**	zi	16.033	16.033	18.326	18.326
10	învățământ secundar inferior "A doua șansă"	-	6.262	7.545	7.181	6.624
11	învățământ gimnazial vocat din a tu decât specializarea muzică	zi	11.309	12.901	12.790	14.693
11.1	învățământ gimnazial vocat din a tu decât specializarea muzică în regim suplimentar	zi	1.667	1.667	1.667	1.667
12	învățământ gimnazial cu specializarea muzică	zi	21.633	22.659	24.699	24.699
12.1	învățământ gimnazial cu specializarea muzică în regim suplimentar	zi	9.431	9.431	9.431	9.431
13	învățământ gimnazial	PR	3.820	4.527	4.367	3.175
14	învățământ liceal teoretic	zi	9.431	9.431	10.563	10.563
15	învățământ liceal teoretic	seara	6.969	6.969	7.528	7.528
16	învățământ liceal tehnologic cu liter pedagogic / teologic	zi	9.752	9.752	10.929	10.929
17	învățământ liceal tehnologic	seara	7.602	7.602	8.513	8.513
18	învățământ liceal artistico-bate specializările cu excepția specializării muzică și sportiv	zi	12.449	12.449	13.943	13.943

Consideram o medie de 10.000 de lei anual * 15 ani (invatamant obligatoriu = 2 ani gradinita + 5 ani primar + 4 gimnazial + 4 liceal) = 150.000 lei cost educatie / elev.



Ținând cont că 30% dintre tineri urmează o formă de învățământ superior și ținând cont că jumătate merg la o formă de educație cu venituri de la bugetul de stat, putem să concluzionăm că statul român cheltuie în medie aproximativ 170.000 de lei pe educația unui tânăr.

În anul 2022, peste 18.000 de tineri (persoane până în 24 de ani) au părăsit România definitiv, cu 6.000 mai mult decât în 2021. Ritmul plecărilor din România a crescut exponențial.

La întrebarea „Care credeți că este principalul motiv pentru care unii tineri iau decizia să plece definitiv din România” răspunsurile au arătat în felul următor:

- neîncrederea în autorități/corupția – 31,3%;
- nivelul de trai scăzut – 31,1%;
- lipsa locurilor de muncă – 21,8%;
- lipsa infrastructurii (drumuri, spitale, școli etc) – 5,3%;
- nu există șansa de a evolua în carieră – 4,6%;
- alt motiv – 4%.

Se observă că peste 50% dintre răspunsuri țin de partea economică. Deci dacă din ce 18.000 de tineri care aleg să plece din țară în acest moment (~9% din tinerii care s-a nășteau anual în perioada 2000-2007), 9.000 decid să rămână, asta înseamnă că statul român nu pierde costul cu educația lor, adică $9.000 * 170.000 = 1,5$ mld de lei, câștig pentru statul român.

2. Venituri bugetare generate de cele 300.000 de noi contracte de muncă.

De asemenea 300.000 de salarii se duc în economia reală, asta înseamnă că o rată însemnată se întoarce la bugetul de stat:

- TVA - 19% - 2,5 mld de lei
- Accize
- Impozite
- Taxe

3. Reducerea costului statului român cu somajul.

Costul cu șomaj se reduce cu câteva zeci de milioane de lei.

4. Intrarea în plată a mai multor contracte în negru.



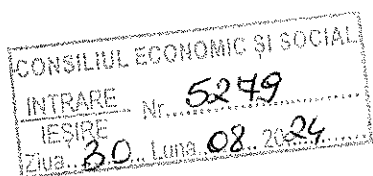
Deci ținând cont de externalitățile pozitive, putem trage concluzia că **impactul bugetar al acestei propuneri pe termen lung este unul pozitiv.**

Propunem spre dezbateră și adoptare prezenta inițiativa legislativă.

In numele initiatorilor,
Alin-Gabriel APOSTOL
Deputat
USR

Tabelul susținătorilor
Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătura
1.	WLENER ADRIAN	USR	
2.	CRISTIAN GHICA	USR	
3.	Lavor Jan Marian	USR.	
4.	BASA DANIEL	USR	
5.	Simionul Ungureanu	USR	
6.	NASU CLAUDIU	USR	
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 60, după punctul 7 se adaugă 2 noi puncte, punctul 8 și punctul 9, cu următorul cuprins:

8. elevii, ucenicii, studenții sau studenții-doctoranzi.

9. persoanele fizice, pentru partea din veniturile brute lunare de până la valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată realizate din salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3), pentru activitatea desfășurată în România, timp de 24 de luni de la prima încheiere a unui raport juridic pentru veniturile prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3). Prevederile prezentului punct se aplica și beneficiarilor punctului 8, care, după finalizarea studiilor, nu obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor pentru prima dată.

2. La articolul 141, după litera d) se adaugă 2 noi litere, litera e) și litera f), cu următorul cuprins:

e) pentru jumătate din partea din veniturile brute din salarii și asimilate salariilor lunare de până la valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3) pentru o perioada de maxim 24 de luni, pentru norma de lucru cu timp parțial, realizate de catre elevi, ucenici, studenți sau studenți-doctoranzi.

f) pentru partea din veniturile brute din salarii și asimilate salariilor lunare de până la valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată timp de 24 de luni de la prima încheiere a unui raport juridic pentru veniturile prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3) al persoanei fizice. Aceste prevederi aplica și beneficiarilor literei e) după încheierea studiilor sau dacă aceștia realizează venituri pentru norma de lucru întreagă.

3. La articolul 154, alineatul (1), după litera ș), se adaugă 2 noi litere, litera t) și t), cu următorul cuprins:

t) pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor brute lunare de până la valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3) timp de maxim 24 de luni,



pentru norma de lucru cu timp parțial, realizate de catre elevi, ucenici, studenți sau studenți-doctoranzi.

t) pentru partea din veniturile brute din salarii și asimilate salariilor lunare de până la valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată timp de 24 de luni de la prima încheiere a unui raport juridic pentru veniturile prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3). Aceste prevederi se aplica si beneficiarilor literei t) după încheierea studiilor sau dacă aceștia realizează venituri pentru norma de lucru întreaga.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
Alfred-Robert SIMONIS

PREȘEDINTELE SENATULUI
Nicolae-Ionel CIUCĂ