

EXPUNERE DE MOTIVE

I. PREAMBUL

Legea nr. 212/2022 stabilește măsuri esențiale pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, asigurând astfel protecția vieții cetățenilor și a funcționarilor publici. Cu toate acestea, dinamica activităților seismice în România precum și riscurile asociate clădirilor de interes și utilitate publică necesită completarea cadrului legislativ cu obligații suplimentare. Acestea sunt esențiale pentru a garanta un răspuns prompt și eficient în caz de cutremur sau incendiu, minimizând astfel riscurile pentru persoanele aflate în interiorul și proximitatea acestor clădiri.

Din această perspectivă, în ceea ce privește obligațiile impuse în sarcina instituțiilor publice cu privire la clădirile de interes și utilitate publică, în cuprinsul Legii nr. 212/2022 nu se regăsește în mod expres o obligație esențială, anume elaborarea și aducerea la cunoștința publicului a unui plan de măsuri de protecție în caz de cutremur.

De asemenea, structura unei norme legale impune sub aspect logico-juridic integrarea a trei elemente: ipoteza, dispoziția și sancțiunea.

În acest sens, dacă în ceea ce privește proprietarii persoane fizice sau persoane juridice private Legea nr. 212/2022 instituie mențiunea că nerespectarea prevederilor privind reducerea riscului seismic poate atrage sancțiuni de ordin contravențional sau civil, în ceea ce privește instituțiile publice o astfel de mențiune nu este făcută.

II. DIAGNOZA situației actuale

În prezent, Legea nr. 212/2022 reglementează măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, însă nu prevede explicit obligația instituțiilor publice de a elabora și comunica public un plan de acțiune în caz de cutremur. Această lacună legislativă poate conduce la un răspuns necoordonat și ineficient în situații de urgență, punând în pericol siguranța cetățenilor și a funcționarilor publici.

Așadar, la nivelul art. 3 alin. (3), se impune integrarea unei astfel de obligații la nivel legislativ.

Totodată, art. 3 alin. (5) din Legea nr. 212/2022 instituie următoarea prevedere:

- „Proprietarii/Administratorii clădirilor prevăzuți la alin. (1) răspund, în condițiile legii, material, contravențional și civil, după caz, pentru nerealizarea măsurilor de intervenție dispuse prin prezenta lege”

Cum se poate observa, de sub incidența acestei prevederi scapă instituțiile publice pentru clădirile de interes și utilitate publică aflate în patrimoniul acestora. Din această perspectivă, atâta timp cât normele juridice care instituie obligații în sarcina instituțiilor publice nu atrag și sancțiuni ca urmare a neexecutării obligațiilor, protecția instituită de Legea nr. 212/2022 dobândește un caracter iluzoriu din moment ce normele legale au un veritabil caracter de „recomandare”.

III. PROGNOZĂ. Ce ne propunem

Prin introducerea literei e) în cuprinsul articolului 3 alin.(3) din Legea nr. 212/2022, se propune instituirea obligației pentru toate instituțiile publice de a elabora, implementa și comunica public un plan de acțiune în caz de cutremur. Această obligație va include:

- Elaborarea unui plan de acțiune în caz de cutremur, care să prevadă proceduri clare pentru evitarea pagubelor asupra persoanelor aflate în interiorul și proximitatea clădirilor de interes și utilitate publică.

De asemenea, în linie cu cele menționate în preambul, pentru a institui măsuri coercitive în sarcina instituțiilor publice pentru nerespectarea acestei noi obligații și a celorlalte obligații prevăzute de alineatul 3, se impune realizarea unei trimiteri în cadrul art. 3 alin. (5) și la prevederile alineatului (3).

Din această perspectivă, fiecare conducător al instituțiilor publice în patrimoniul cărora există clădiri de interes și utilitate publică va fi obligat să elaboreze planul de acțiune în caz de cutremur, indiferent dacă respectivele clădiri au sau nu risc seismic. Similar cu planul de evacuare în caz de incendiu, un plan de acțiune în caz de cutremur poate conține, fără a se limita la ele, recomandări cu privire la conduita adoptată în eventualitatea producerii unui seism, marcarea adecvată a pereților de rezistență, a amplasamentului grinzilor solide, etc.

Mai mult, aceștia vor avea obligația aducerii la cunoștința publicului a acestui plan, prin afișarea la loc vizibil, prin demararea unor sesiuni de instructaj cu personalul angajat, prin afișarea pe site-ul instituției etc.

Prezenta propunere legislativă **nu are impact bugetar.**

IV. CONCLUZII

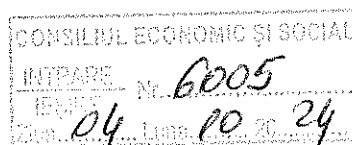
Propunerea legislativă are ca scop principal creșterea nivelului de siguranță al cetățenilor și funcționarilor publici în situații de urgență, prin introducerea unor măsuri proactive de protecție în caz de cutremur. Aceste măsuri vor contribui la reducerea semnificativă a riscurilor, protejând astfel viețile omenești și proprietatea publică sau privată, după caz.

În considerarea tuturor aspectelor menționate, vă supunem spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă,

Deputat MARIUS-ANDREI MIFTODE

Senator AMBROZIE-IRINEU DARĂU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege pentru modificarea și completarea alineatelor (3) și (5) ale articolului 3 din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. – Alineatele (3) și (5) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 708 din 14 iulie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (3), după litera d) se introduce o nouă literă, lit. e), cu următorul cuprins:

„e) elaborarea și aducerea la cunoștința publicului a unui plan de acțiune în caz de cutremur care să prevadă proceduri și măsuri în scopul evitării pagubelor prilejuite de producerea unui cutremur față de persoanele aflate în interiorul și proximitatea clădirilor de interes și utilitate publică.”

2. La articolul 3, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Proprietarii/Administratorii clădirilor prevăzuți la alin. (1) și (3) răspund, în condițiile legii, material, contravențional și civil, după caz, pentru nerealizarea măsurilor de intervenție dispuse prin prezenta lege.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

VASILE-DANIEL SUCIU

PREȘEDINTELE SENATULUI

NICOLAE-IONEL CIUCĂ