

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Descrierea situației actuale

Prevederile *Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.549 din 29 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare*, se aplică operatorilor economici care sunt organizați și funcționează în baza *Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, după cum urmează:

a) regiilor autonome înființate de stat, societăților/companiilor naționale, precum și societăților comerciale la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, după caz;

b) regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și societăților comerciale la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, după caz;

c) societăților comerciale și regiilor autonome la care persoanele juridice menționate la lit.a) și b) sau instituțiile publice centrale ori locale sunt acționari unici sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, după caz.

Conform art. XXXVII din *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*:

- remunerațiile lunare ale conducătorilor operatorilor economici care nu sunt membri executivi ai consiliilor de administrație în cazul sistemului unitar, respectiv remunerațiile membrilor directoratului în cazul sistemului dualist nu pot depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificății activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii;

- în situația în care sunt îndeplinite cumulativ anumite condiții, respectiv: a) nu au datorii restante față de bugetul general consolidat; b) nu au datorii restante față de furnizori și față de alți creditori; c) au programele de investiții implementate conform graficelor de execuție; d) nu au înregistrate pierderi contabile anterioare și nu înregistrează pierderi contabile curente, remunerațiile acestora pot depăși de 3 ori, dar nu mai mult de maximum 6 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar.

În același sens, prin art. XXXIII din Legea nr.296/2023 au fost modificate dispozițiile art.8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare*, în ceea ce privește remunerația membrilor neexecutivi și a membrilor executivi ai consiliului de administrație în cazul regiilor autonome, precum și dispozițiile art.37 în ceea ce privește remunerația membrilor neexecutivi și executivi ai consiliului de administrație sau, după caz, ai consiliului de supraveghere în cazul întreprinderilor publice-societăți.

Conform art.19 din *Legea nr.422/2023 bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2024*, câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2024 este de 7.567 lei.

Astfel, în prezent legislația prevede faptul că în situația în care operatorii economici au datorii restante față de bugetul general consolidat, remunerațiile fixe membrilor consiliului de administrație executivi și neexecutivi, ale membrilor consiliului de supraveghere, ale directorilor, ale membrilor directoratului pot ajunge până la maximum de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar, respectiv până la valoarea de cca. 22.700 lei/lună (peste 4.500 euro/lună).

Fiind un prag maxim de stabilire a indemnizației fixe există cazuri în care remunerația acestora nu ajunge la plafonul maxim, iar pentru astfel de cazuri propunem ca remunerațiile respective să nu poată fi majorate de la an la an dacă operatorii economici au datorii restante față de bugetul general consolidat.

În situația acumulării de datorii restante față de bugetul general consolidat este necesară limitarea cheltuielilor care împovărează întreprinderea, remunerațiile membrilor consiliului de administrație executivi și neexecutivi, ale membrilor consiliului de supraveghere, ale directorilor, ale membrilor directoratului, după caz, fiind de facto mult mai mari raportat la performanța întreprinderii pe care o conduc.

Această măsură are la bază rațiuni economice menite să asigure funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari, astfel încât să reprezinte un vector de redresare economică și echilibrare a bugetului de venituri și cheltuieli al acestora și implicit să aibă o influență pozitivă asupra economiei naționale.

Astfel aceste situații, în care sunt membrii consiliului de administrație executivi și neexecutivi, membrii consiliului de supraveghere, directorii, membrii directoratului pot fi remunerați suplimentar până la limita plafonului menționat deși operatorii economici au datorii restante față de bugetul general consolidat, aduc atingere atât interesului direct al operatorilor economici cât și interesului public general prin afectarea bugetului statului, deoarece întreprinderile publice din România au început să fie văzute ca un vector important de redresare economică și echilibrare a bugetului de stat, funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestor societăți având o largă influență asupra ansamblului economiei.

Măsura propusă vine în completarea celei prevăzute la art. XLI din Legea nr.296/2023 potrivit căreia *operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent*.

## **2. Schimbări preconizate**

Față de cele prezentate, prezenta propunere legislativă prevede completarea *Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă prevedere prin care se interzice operatorilor economici care au înregistrat datorii restante față de bugetul general consolidat la sfârșitul anului precedent să poată programa majorarea remunerațiilor fixe ale membrilor consiliului de administrație executivi și neexecutivi, ale membrilor consiliului de supraveghere, ale directorilor, ale membrilor directoratului, după caz, față nivelul programat în ultimul buget de venituri și cheltuieli aprobat conform prevederilor legale.

Completarea vizează dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.26/2013 întrucât acestea stabilesc condițiile și limitele pe care acești operatori economici operatorii trebuie să le respecte la elaborarea și fundamentarea bugetelor de venituri și cheltuieli, nefiind necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 care stabilește nivelul maxim al remunerațiilor fixe ale membrilor consiliului de administrație executivi și neexecutivi, ale membrilor consiliului de supraveghere, ale directorilor, ale membrilor directoratului (până la maximum de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar).

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului spre adoptare, **propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.**

Inițiator:

Oana Silvia Țoiu - deputată USR

**PROPUNERE LEGISLATIVĂ**

**pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

*Tabel semnături*

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	CRISTIAN GABRIEL SEIBNER	USR	
2.	ADRIAN BETHELEAN	USR	
3.	CRISTI BEREA	USR	
4.	Diana Stica	USR	
5.	HOVARNEANU FILIP	USR	
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			



ROMANIA  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

**pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Articol unic.** - După articolul 8 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.549 din 29 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.8<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

”Art.8<sup>1</sup>. - (1) La elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul următor și, după caz, la rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul curent, operatorii economici care au înregistrat datorii restante față de bugetul general consolidat la sfârșitul anului precedent nu pot programa majorarea remunerațiilor fixe ale membrilor consiliului de administrație executivi și neexecutivi, ale membrilor consiliului de supraveghere, ale directorilor, ale membrilor directoratului, după caz, față de nivelul programat în ultimul buget de venituri și cheltuieli aprobat conform prevederilor legale.

(2) Conducătorii autorităților publice centrale și locale la care statul român sau, după caz, unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici/majoritari la operatorii economici au obligația de a împuternici reprezentanții legali ai acestora în adunarea generală a acționarilor sau consiliile de administrație, după caz, pentru a duce la îndeplinire prevederile alin.(1). Măsurile dispuse de reprezentanții legali în adunările generale ale acționarilor sau, după caz, măsurile consiliilor de administrație sunt obligatorii pentru membrii consiliului de administrație executivi și neexecutivi, membrii consiliului de supraveghere, directori și membrii directoratului.”

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE SENATULUI

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PREȘEDINTELE INTERIMAR  
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Alfred - Robert SIMONIS