

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

### **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, a Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și pentru abrogarea art. 64 alin. (4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. I.** - Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 12, se abrogă, alineatul (3).**

**Art. II.** - Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.154 din 7 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 11 alineatul (1), litera d<sup>1</sup>) se abrogă.**

**2. La articolul 14, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) În cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, după sesizarea, în condițiile art. 7, a autorității publice care a emis actul sau a autorității ierarhic superioare, persoana vătămată poate să ceară instanței competente să dispună suspendarea executării actului administrativ unilateral până la pronunțarea instanței de fond. În cazul în care persoana vătămată nu introduce acțiunea în anularea actului în termen de 60 de zile, suspendarea încetează de drept și fără nicio formalitate.”

**3. La articolul 15, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Suspendarea executării actului administrativ unilateral poate fi solicitată de reclamant, pentru motivele prevăzute la art. 14, și prin cererea adresată instanței competente pentru anularea, în tot sau în parte, a actului atacat, în acest caz, instanța poate dispune suspendarea actului administrativ atacat, până la soluționarea definitivă a cauzei. Cererea de suspendare se poate formula odată cu acțiunea principală sau printr-o acțiune separată, până la soluționarea acțiunii în fond.”

**Art. III.** - La articolul 64 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (4) se abrogă.

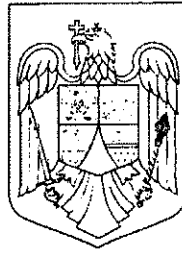
*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vasile Daniel Suci

PREȘEDINTELE SENATULUI

Nicolae - Ionel CIUCĂ



## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului actului normative

Propunerea legislativă – Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, a Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și pentru completarea art. 64 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul

### 2. Motivul emiterii actului normativ și descrierea situației actuale

Ne dorim să revenim la forma inițială a legislației de dinaintea legii nr. 102/2023 astfel încât să nu mai fie încălcat dreptul reprezentanților societății civile de a proteja interesul public prin îngrădirea acțiunilor acestora.

Practic, prevederile acestei legi nr. 102/2023 reduc radical termenul de prescripție a dreptului de a ataca hotărârile de aprobare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism de la 5 ani la 1 an (modificările propuse la art. 64 din Legea nr. 350/2001). Se reduce termenul de formulare a plângerii prealabile, în litigiile referitoare la autorizații de construire, la data ultimei operațiuni de publicitate (modificările propuse la art. 12 din Legea nr. 50/1991), precum și se stabilește termenul de introducere a acțiunii în anulare, în contencios administrativ, prin raportare la momentul introducerii cererii de suspendare a actului în cauză (modificările propuse la art. 14 din Legea nr. 554/2004).

Practic, legea nr. 102/2023 a introdus prevederi suplimentare în cuprinsul art. 7 și 12 din Legea nr. 50/1991, care stabilesc că, pentru organismele sociale interesate, în litigiile ce vizează autorizațiile de construire, termenul pentru formularea plângerii prealabile, dacă aceasta mai este obligatorie, este de 30 de zile și începe să curgă de la data ultimei operațiuni de publicitate. Iar termenul pentru introducerea cererilor de anulare, de suspendare, de intervenție accesorie sau de intervenție principală este de 60 de zile și se calculează de la data primirii răspunsului la plângerea prealabilă sau de la data expirării termenului legal de soluționare a plângerii, indiferent care dintre aceste date survine prima. În situația în care plângerea prealabilă nu mai este obligatorie, termenul pentru introducerea cererilor de anulare, de suspendare, de intervenție accesorie sau de intervenție principală, este de 60 de zile și începe să curgă de la data ultimei operațiuni de publicitate.

Tot așa, legea nr. 102/2023 prevede că pentru organismele sociale interesate, dreptul de a ataca hotărârile de aprobare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism se prescrie în termen de 1 an de la data aprobării. De asemenea, tot prin această lege s-a introdus un nou moment de referință pentru calculul termenului de 6 luni pentru introducerea acțiunii în anularea actului administrativ individual/contractului administrativ, anume data luării la cunoștință a conținutului actului, dacă plângerea prealabilă nu mai este obligatorie.

Astfel, reducerea drastică a termenelor de procedură pentru contestarea actelor administrative doar pentru ONG-uri (organisme sociale interesate) sau stabilirea unui alt moment de pornire pentru curgerea termenelor nu are niciun temei obiectiv.

Mai mult decât atât, prin instituirea unui tratament defavorabil organismelor sociale interesate, legiuitorul a instituit prin legea nr. 102/2023 o discriminare. Această discriminare, după cum rezultă chiar din expunerea de motive, favorizează categoria investitorilor, ceea ce este inacceptabil într-un stat democratic, bazat pe egalitate, echitate și transparență.

Este clar că legiuitorul a procedat, prin legea nr. 102/2023 la reducerea nerezonabilă a unor termene de procedură deja consacrate prin practica și legislația din materia contenciosului administrativ doar pentru o categorie de persoane juridice, anume organismele sociale interesate. De asemenea, calculul acestor termene nu se raportează la un moment obiectiv (comunicarea actului), ci la multiple momente subiective, care țin exclusiv de autoritatea publică emitentă sau de beneficiarul actului, fapt de natură să dea naștere arbitrarului și să pericliteze valorificarea în condiții optime a drepturilor și a libertăților fundamentale.

Așadar, prevederile proiectului legislativ prezent doresc să corecteze legislația prin abrogarea modificărilor introduse în legislație în anul 2023, prin legea nr. 102. Ne dorim un cadru predictibil, nediscriminatoriu legislativ și pentru reprezentanții societății civile care luptă pentru a proteja interesul public.

### **3. Schimbări preconizate**

Prezenta propunere vizează modificarea și completarea legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării de construcții, a legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și a legii 350/2021 privind amenajarea teritoriului și urbanismului.

Întoarcerea la prevederile legislative de dinaintea legii nr. 102/2023 reprezintă o normalitate și o dovadă a dorinței de a susține societatea civilă în demersurile pe care aceasta le demarează. Este fără logică să existe un regim discriminatoriu și care să blocheze activitatea societății civile care, astfel, nu ar mai putea să apere interesul public.

Ne dorim revenirea la un cadru legislativ clar, care să ofere o șansă reală de a ataca în instanță acte ce se pot dovedi ulterior chiar ilegale, adoptate în detrimentul comunității.

### **4. Impactul financiar asupra bugetului general**

Prezenta propunere legislativă nu are impact asupra bugetului general.

DIANA BUZOIANU, DEPUTATĂ USL

**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, a Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și pentru abrogarea art. 64 alin. (4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul**

NR.	Nume	Prenume	Partid	Semnătura
	Diana	Stoica	USR	
	Mirjamona	Smamul	USR	
	HELENER	ADRIAN	USR	
	BLAGA	DANIEL	USR	
	MIFTODE	ANDREI MARIUS	USR	
	TUSOR	PO?	USR	
	BERESU	MONICA	USR	
	TERENIE	EUGEN	USR	
	Mituda	RODIA	USR	
	ILIE	VICTOR	USR	
	BĂLĂREȚU	VICREL	USR	
	PALANIS	REZAR	USR	
	SEIBER	CRISTIAN GABRIEL	USR	
	ADUNA	CRISTINA	USR	
	MOȘERNU	LIVIU - IONUT	USR	
	Radocanu	Bogdan	USR	
	ISAU	Doru Filip	USR	