

Expunere de motive

Lege pentru modificarea art. 23 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Legea salarizării personalului plătit din fonduri publice aprobată în anul 2017 definește sporul ca fiind o parte a salariului, respectiv a soldei, acordat ca procent la salariul de bază pentru fiecare categorie de personal descrisă în lege, în anumite condiții reglementate de către legiuitor. Definierea acestuia în legea din 2017 nu este o noutate, sporurile apărând de-a lungul timpului în reglementări pentru a ajuta la creșterea salariilor din sistemul bugetar când acestea aveau valori foarte mici.

În categoria acestor sporuri intră și sporurile pentru condiții de muncă, atunci când persoanele încadrate în anumite locuri de muncă se confruntă cu situații din mediul de muncă ce le pot pune în pericol sănătatea sau integritatea fizică. De-a lungul timpului aceste sporuri pentru condiții de muncă s-au înmulțit, atât ca număr, cât și ca valoare, multiplicându-se și în funcție de instituția care are anumite condiții de muncă. Redăm mai jos câteva exemple din administrația publică centrală:

- condiții periculoase sau vătămătoare - 15% (pentru personalul contractual din administrația publică)
- spor pentru izolare - 20% - pentru personalul contractual din administrația publică, încadrat în anumite instituții)
- spor pentru izolare - 20% (personal contractual din administrația publică locală cu locul de muncă în localitățile din Rezervația Biosferei Delta Dunării)
- 15% pentru personalul de specialitate implicat în procesul legislativ din cadrul Secretariatului General al Guvernului, serviciilor Parlamentului, Consiliului Legislativ și Administrației Prezidențiale
- 15% pentru complexitatea muncii (funcționarii din aparatul ministerelor Finanțelor, Muncii, Mediului, Dezvoltării, Fondurilor Europene, Sănătății, Educației, CNAS și din instituțiile subordonate, funcționarii din Administrația Prezidențială, SGG, ministerelor Apelor și Justiției, ANRP, Agenția de Achiziții Pilice, funcționarii publici parlamentari, funcționarii din instituțiile din subordinea ministerelor mediului, Sănătății, Educației, Muncii, Agenția de Cadastru și ANI)
- 10% pentru complexitatea muncii (Consiliul Concurenței, Oficiul de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor)
- 20% spor de izolare pentru personalul din Administrația Rezervației Biosferice Delta Dunării
- 15% spor pentru gestionarea datelor și informațiilor clasificate (Consiliul Concurenței, Oficiul de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, ANI)
- 25% spor pentru gestionarea datelor și informațiilor clasificate (Consiliul Concurenței, Oficiul de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, ANI)
- 15% spor de condiții vătămătoare de muncă (Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi)

- 35% pentru condiții deosebite de muncă vătămătoare / periculoase (instituțiile publice sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor).

În ceea ce privește administrația publică locală, acolo unde consiliul local este cel care votează sistemul local de salarizare al unității administrativ teritoriale, lucrurile s-au complicat și extins. Astfel, consultând o serie de hotărâri de consiliu local am observat că toți funcționarii publici și întreg personalul contractual beneficiază de sporuri pentru condiții de muncă indiferent de tipul muncii (de teren, de birou, etc.), neexistând criterii clare pentru fiecare funcție în parte dincolo de buletinele de expertizare emise de autoritățile competente (de cele mai multe ori de către direcțiile județene de sănătate publică). De asemenea, nu există în informațiile publice detalii referitoare la măsurile propuse și evaluarea lor astfel încât mediul de lucru, care generează condițiile de muncă, să fie îmbunătățit.

Pe cale de consecință, acordarea discreționară fără măsuri de corectare a măsurilor care au generat condiții de muncă neconforme pentru angajații din sistemul public, impune o micșorare a sporului și un control mai mare asupra acordării lui. Astfel, propunem scăderea procentului din salariu care se acordă suplimentar la 3% și introducem condiții suplimentare pentru emiterea buletinelor de expertizare din partea autorităților competente.

De asemenea, legea-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice reglementează acordarea de premii pentru personalul bugetar din România, ca parte a salariului de bază, în anumite condiții specificate de legiuitor. Acestea fac parte din sistemul de salarizare, alături de alte sporuri, prime sau compensații, în funcție de anumite criterii sau de clasa bugetară corespunzătoare.

Din anul 2022 însă, acestea nu se mai acordă, conform *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, decât pentru sportivii și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară. Cu toate acestea, considerăm totuși că acest instrument de a premia angajații din sistemul bugetar pentru performanța lor trebuie permis în continuare, cu o serie de clarificări a criteriilor după care se acordă aceste premii.

Astfel, propunem abrogarea articolelor ordonanței de urgență care a derogat legea salarizării unitare de a permite acordarea premiilor și modificarea normelor în ceea ce privește criteriile de acordare. Aceste criterii după care ordonatorii de credite se vor ghida vor fi în strânsă legătură cu performanța bugetară a instituției, mai exact cu partea de dezvoltare, astfel că

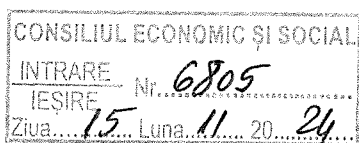
am creat 3 praguri de premii, de 10%, de 15% și de 20%. De asemenea propunem și publicarea listei tuturor beneficiarilor premiilor, în cadrul secțiunii de transparență salarială.

Vă propunem spre dezbateră și adoptare prezenta inițiativă legislativă.

În numele inițiatorilor,
Alin Gabriel APOSTOL
Deputat
Uniunea Salvați România

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea și modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătura
1.	Gheorghe Anghel	USA	
2.	CLAUSIU NÂSCOI	USR	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTATILOR

SENAT

Lege pentru completarea și modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic - Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se completează și se modifică și va avea următorul cuprins:

1. Alineatul (2) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) Criteriile de performanță generale avute în vedere la promovarea în funcție, grade/trepte profesionale a personalului plătit din fonduri publice sunt următoarele:

2. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 23. - Sporul pentru condiții de muncă

(1) Locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I-VIII și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomație, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.

(2) Sporul pentru condiții de muncă se stabilește în cuantum de până la maxim 3% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(3) Locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare a acestora se stabilesc de către ordonatorul de credite, cu consultarea partenerilor sociali, în limita prevederilor de la art. 23 din prezenta lege, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens.

(4) Buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, se emit cel puțin 1 dată la 12 luni.

(5) Ordonatorii de credite aplică toate măsurile de normalizare a condițiilor de muncă, se asigură că instalațiile de protecție a muncii funcționează normal și amenajează locurile de muncă în termen de maxim 16 luni de la ultimul buletin de determinare sau, după caz, expertizare, emis de către autoritățile abilitate în acest sens.

(6) Dacă pentru o instituție sau pentru o autoritate publică se emit mai mult de 3 buletine de expertizare consecutive în termen de 30 de luni consecutive, direcția de sănătate publică sau autoritatea care a emis ultimul buletin de determinare sau, după caz, expertizare, va dispune închiderea sau suspendarea locurilor de muncă neconforme, până la remedierea factorilor de risc.

3. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 26. - Premii și prime

(1) Ordonatorii de credite pot acorda lunar premii de excelență pentru personalul care a participat direct la obținerea unor rezultate deosebite în activitatea instituțiilor sau autorităților publice, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile și soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare aferente personalului prevăzut în statul de funcții, sub condiția încadrării în fondurile aprobate prin buget, din cheltuielile cu salariile de bază în limita a:

- a) 10% din totalul cheltuielilor cu salariile de bază, dacă execuția bugetară a anului fiscal anterior pentru secțiunea de dezvoltare a fost sub 40% din totalul execuției bugetare.
- b) 15% din totalul cheltuielilor cu salariile de bază, dacă execuția bugetară a anului fiscal anterior pentru secțiunea de dezvoltare a fost între 40 și 60% din totalul execuției bugetare.
- c) 20% din totalul cheltuielilor cu salariile de bază, dacă execuția bugetară a anului fiscal anterior pentru secțiunea de dezvoltare a fost peste 60% din totalul execuției bugetare.

(2) Premiile de excelență se pot acorda în cursul anului personalului care a realizat sau a participat direct la obținerea unor rezultate deosebite în activitatea instituției/autorității publice sau a sistemului din care face parte, a participat la activități cu caracter deosebit, a efectuat lucrări cu caracter excepțional ori a avut un volum de activitate ce depășește în mod semnificativ volumul optim de activitate, în raport de complexitatea sarcinilor, ținându-se seama de următoarele criterii:

- a) Competență
- b) Implicare activă
- c) Impact
- d) Feedback.

(3) Premiile de excelență individuale lunare nu pot depăși, lunar, două salarii de bază minim brute pe țară garantate în plată și se stabilesc de către ordonatorii de credite în limita sumelor aprobate în buget cu această destinație, în condițiile legii, avându-se în vedere elementele prevăzute la alin. (2), cu consultarea organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, cu consultarea reprezentanților salariaților, acolo unde nu sunt constituite astfel de

organizații sindicale. Sumele neutilizate pot fi utilizate în lunile următoare, în cadrul aceluiași an bugetar.

4. La articolul 33 se adaugă un nou alineat, alin. (6), care va avea următorul cuprins:
(6) Lista prevăzută la alin. (1) va cuprinde distinct și beneficiarii premiului de excelență, criteriile individualizate în baza cărora au primit premiul cu motivarea propunerii, precum și conturile bugetare aferente.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**
Vasile Daniel Suciu

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**
Nicolae Ionel Ciucă