

EXPUNEREA DE MOTIVE

1. SITUAȚIA ACTUALĂ

Legea nr 291/2007 reglementează intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, respectând cerințele prevăzute de dispozițiile art. 118 alineatul (5) din Constituția României, republicată. Legea menționată reglementează condițiile pe care forțele armate străine, aparținând unor state, care nu sunt membre NATO sau ale Parteneriatului pentru Pace, trebuie să le respecte pe teritoriul României, dar și măsurile juridice pentru aplicarea dispozițiilor din tratatele bilaterale și multilaterale privind statutul forțelor armate străine.

Prin reglementarea dată de legiuitor, față de dispozițiile constituționale în care nu se face distincție între tipurile de forțe armate străine, în Legea nr.291/2007 se face distincție între forțele armate străine aparținând unor state care nu sunt membre NATO sau ale Parteneriatului pentru Pace și forțele armate străine aparținând statelor membre NATO. În cazul forțelor armate străine, ce aparțin statelor membre NATO, legea stabilește cerințe minimale, ce trebuie respectate la intrarea, tranzitarea sau staționarea pe teritoriul Statului Român și asigurarea anumitor facilități pentru desfășurarea în bune condiții a activităților în baza unor înțelegeri încheiate de Ministerul Apărării Naționale, pe bază de reciprocitate.

Raportat la dispozițiile Legii nr. 291/2007, care prin Legea nr. 189/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, a primit noi forme ale art. 3 și ale art. 32 alin. (1), considerăm că în situațiile în care pe teritoriul României se înființează entități/elemente sau structuri militare străine ori multinaționale, precum și a unor structuri sau reprezentanțe militare ale unor organizații internaționale, este suficientă aprobarea doar de către Parlamentul României, fără a fi necesară solicitarea Ministerului Apărării Naționale, propunerea Președintelui sau avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Am considerat necesare și oportune aceste modificări legislative raportat la dispozițiile art. 4 din lege, care reglementează intrarea și staționarea forțelor armate străine în România sau tranzitarea teritoriului național de către acestea, în scopul pregătirii și/sau desfășurării de operații militare, potrivit angajamentelor asumate de România prin tratate internaționale. În acest caz se aprobă aceste acțiuni de către Președintele României la propunerea prim-ministrului, după consultarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, iar Președintele României informează

Parlamentul despre decizie, în termen de 5 zile de la luarea acesteia. În cazul în care Parlamentul este în vacanță Președintele României informează la începerea sesiunii ordinare sau extraordinare, după caz.

Doar în situațiile prevăzute de art. 4 alin. (2) din lege când activitățile prevăzute la alin. (1) nu se execută în baza prevederilor unor tratate internaționale la care România este parte, este obligatoriu ca Președintele României să solicite încuviințarea Parlamentului.

Referitor la dispozițiile art. 32 alin. (1) care stabilește că Ministerul Apărării Naționale poate pune la dispoziția forțelor armate străine în cadrul activităților specifice, gratuit sau contra cost, după caz, poligoane, terenuri, clădiri, tehnică, armament, echipamente și materiale, precum și alte bunuri și elemente de infrastructură din patrimoniul propriu. Raportat la aceste dispoziții nu se poate face distincție între cazurile în care se pot pune gratuit la dispoziție forțelor armate străine poligoane, terenuri, clădiri, tehnică, armament, echipamente și materiale, precum și alte bunuri și elemente de infrastructură din patrimoniul propriu și cazurile în care aceste bunuri se pun la dispoziție contra cost.

Din acest motiv considerăm necesar ca în cazul acordării folosinței exclusive a acestora de către forțele armate străine pentru o perioadă mai mare de 3 luni să fie necesară aprobarea Guvernului, iar în cazurile în care se folosesc contra cost se stabilesc în baza unor înțelegeri și negocieri bilaterale între Statul Român și statul de proveniență al forțelor armate străine.

II. Schimbări preconizate

Se vor aduce modificările legislative necesare și completatoare în scopul respectării dispozițiilor constituționale ale art. 118 alin. (5) referitor la forțele armate în sensul că:

Articolul 3 al legii se va modifica în sensul că pentru înființarea pe teritoriul României a unor comandamente, entități/elemente sau structuri militare străine ori multinaționale, precum și a unor structuri sau reprezentanțe militare ale unor organizații internaționale se face în baza tratatelor internaționale ratificate de Parlament atunci când acestea conțin prevederi exprese în acest sens, doar cu aprobarea Parlamentului, fără nicio altă avizare a C.S.A.T.-ului sau propunere din partea Președintelui României.

Se va reveni la dispoziția potrivit căreia la art. 32 alin. (1) din lege folosința exclusivă a poligoanelor, terenurilor, clădirilor, tehnicii, armamentului, echipamentelor și materialelor, precum și a altor bunuri și elemente de infrastructură din patrimoniul propriu de către forțele armatelor străine pentru o perioadă mai mare de 3 luni se face cu aprobarea Guvernului. Raportat la forma inițială a

Legii nr. 291/2007 dispoziția va diferi legat de durata, respectiv la o perioadă mai mare de 3 luni față de 6 luni în forma inițială a legii.

Impact bugetar

Modificările și completările actului normativ pe care le propunem nu au un impact direct asupra bugetului de stat sau bugetelor autorităților publice locale.

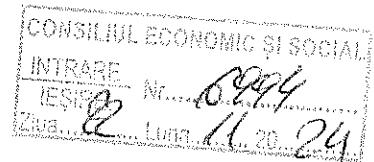
Impactul socioeconomic

Prezentul proiect normativ nu va avea un astfel de impact.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de modificare și completare a Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentul României.

CIUBUC CIPRIAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 291 din 2 noiembrie 2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

ARTICOL UNIC Legea nr. 291 din 2 noiembrie 2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 14 august 2013, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Înființarea pe teritoriul României a unor comandamente, entități/elemente sau structuri militare străine ori multinaționale, precum și a unor structuri sau reprezentanțe militare ale unor organizații internaționale se face:

a) în baza tratatelor internaționale ratificate de Parlament atunci când acestea conțin prevederi exprese în acest sens;

b) cu aprobarea Parlamentului".

2. La articolul 32, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"În cadrul activităților specifice, Ministerul Apărării Naționale poate pune la dispoziția forțelor armate străine, gratuit sau contra cost, după caz, poligoane, terenuri, clădiri, tehnică, armament, echipamente și materiale, precum și alte bunuri și elemente de infrastructură din patrimoniul propriu. Folosința exclusivă a acestora de către forțele armate străine pentru o perioadă mai mare de 3 luni se face cu aprobarea Guvernului".

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 65 alin (2) și ale art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE IONEL CIUCĂ

VASILE – DANIEL SUCIU