

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Cetățenii români cu domiciliul în străinătate sunt discriminați pentru că statul român nu le eliberează acte de identitate. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români* este reglementat faptul că următoarele documente constituie acte de identitate: cartea de identitate, cartea de identitate simplă, cartea electronică de identitate, cartea de identitate provizorie și buletinul de identitate.

Potrivit articolului 34 din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, cetățenilor români care și-au stabilit domiciliul în străinătate li se eliberează pașapoarte simple electronice/pașapoarte simple temporare cu menționarea țării de domiciliu - denumite în continuare pașapoarte CRDS. La momentul eliberării pașaportului CRDS, solicitantul nu mai poate deține un act de identitate românesc (carte de identitate, buletin de identitate etc.), acesta fiind nevoit să îl predea autorităților române competente.

Problema este că potrivit dispozițiilor legale în vigoare, pașaportul CRDS este considerat document de călătorie, și nu act de identitate. Prin urmare, mulți dintre cetățenii posesori ai pașaportului CRDS întâmpină dificultăți în relația lor cu instituțiile publice; aceștia se regăsesc în situația împovărată de a fi nevoiți să prezinte două documente în interacțiunea cu instituțiile: atât pașaportul CRDS care face dovada identității și a țării de domiciliu, cât și o carte de identitate provizorie care să facă dovada reședinței din România.

De altfel, această situație discriminatorie face obiectul unei *Cereri de decizie preliminară introdusă de Înalta Curte de Casație și Justiție (România) la data de 10 august 2021 – WA / Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din Ministerul Afacerilor Interne (Cauza C-491/21)*¹, la Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Reclamantul WA, cetățean român cu domiciliul în străinătate (Franța), a dat în judecată Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din Ministerul Afacerilor Interne în legătură cu refuzul acesteia din urmă de a-i elibera o carte de identitate ca urmare a faptului că și-a stabilit domiciliul în alt stat membru.

Mai mult, prevederile legale mai-sus menționate au condus la situația în care cetățenii români care și-au stabilit domiciliul în străinătate ezită sau refuză să își declare în mod oficial domiciliul în statul în care locuiesc. Acest fapt este confirmat de datele oficiale: în timp ce Ministerul Afacerilor Externe estimează dimensiunea comunității de cetățeni români stabiliți în străinătate la 5,7

¹ Curtea de Justiție a Uniunii Europene,

<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=272978&pageIndex=0&doclang=ro&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&aid=2151259>



milioane², numărul de cetățeni români care și-au declarat în mod oficial domiciliul în străinătate este mult mai mic, respectiv 904.796³.

Prin prezenta propunere legislativă, introducem posibilitatea ca cetățenii români stabiliți în afara granițelor țării să poată solicita eliberarea cărții electronice de identitate cu adresa de domiciliu în străinătate. Cererea pentru eliberarea cărții electronice de identitate cu adresa de domiciliu în străinătate se va putea depune atât la misiunile diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din străinătate, cât și la orice serviciu public comunitar de evidență a persoanelor. Cărțile electronice de identitate eliberate cetățenilor români din afara granițelor țării vor putea fi eliberate numai în baza prezentării unor documente care să facă dovada domiciliului din străinătate, documente stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne. În acest sens, am prevăzut un termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în care ministrul afacerilor interne să publice lista documentelor doveditoare acceptate de autoritățile românești.

De altfel, eliberarea cărților de identitate și pentru cetățenii care locuiesc în afara granițelor țării este o practică întâlnită în multe state europene. Republica Franceză⁴, Republica Italiană⁵ sau Regatul Țărilor de Jos⁶ sunt doar câteva exemple. România are una dintre cele mai mari comunități în afara granițelor țării, de ordinul milioanei, comunitate care în ultimii 20 de ani a avut constant probleme în ceea ce privește actele de identitate. Adoptarea unei soluții pentru cetățenii români de peste hotare care au nevoie de acte de identitate este o chestiune care, datorită amplitudinii sale, nu mai suportă amânare.

În numele inițiatorilor,

Sen. Radu Mihai MIHAIL

Dep. Ștefan-Iulian LÖRINCZ

² Răspunsul M.A.E. cu numărul M2-1/58603 din 23 noiembrie 2021

<https://senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2027%2010%20mihail%20751%20a.pdf>

³ Autoritatea Electorală Permanentă, Anexa nr. 3,

<https://www.roaep.ro/prezentare/comunicat-de-presa/comunicat-de-presa-privind-numarul-total-de-cetateni-cu-drept-de-vot-inscrisi-in-registrul-electoral-la-data-de-31-decembrie-2023/>

⁴ Vezi <https://losangeles.consulfrance.org/fairc-ctabilir-unc-carte-nationalc-d-identitc-securiscc-cniss>

⁵ Vezi

<https://www.cartaidentita.interno.gov.it/en/request-cie/#:~:text=It%20is%20possible%20to%20apply.with%20the%20online%20booking%20service>

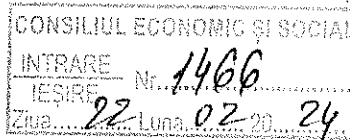
⁶ Vezi

<https://www.government.nl/topics/identification-documents/passports-identity-cards-and-dutch-nationality-certificates/askings-for-a-dutch-passport-abroad>



Susținătorii propunerii legislative - Lege pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și
actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Nume	Grup parlamentar	Semnătura
1	Gheorghe Dragomir	USR	
2	Lazar Ion Marian	USR	
3	BLASA DANIEL	USR	
4	ALIN APOSTOL	USR	
5	RADU CIORNEI	USR	
6	GURGIU ADRIAN	USR	
7	MULHAR RADU-IULIAN	USR	
8	Făloș Nicu	USR	
9	Diana Stoice	USR	
10	TEODOR LAZAR	USR	
11	CRISTIAN BRIAN	USR	
12	CRISTIAN SEBIL	USR	
13	Panait Tudor	USR	
14	Bucur Felicia	USR	
15	TUDOR POP	USR	
16	DRUDA CRISTINA	USR	
17	Rodeanu Bogdan	USR	
18	NASUS CLAUDIU	USR	
19	ILIE VICTOR	USR	
20	ANDREI MARIOȘ MIFFODE	USR	
21	EUGEN TERENCE	USR	
22	MULHARNEANU FILIP	USR	



**Lege pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și
actele de identitate ale cetățenilor români**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

- 1. La articolul 13, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:**

„(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), cetățenii români cu domiciliul în străinătate pot solicita eliberarea cărții electronice de identitate cu adresa de domiciliu în străinătate. Aceasta face dovada identității, a cetățeniei române și a domiciliului din străinătate.”

- 2. La articolul 14, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:**

„(3¹) Cetățenii români cu domiciliul în străinătate pot solicita eliberarea cărții electronice de identitate cu adresa de domiciliu în străinătate atât la misiunile diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din străinătate, cât și la orice serviciu public comunitar de evidență a persoanelor.”

- 3. După articolul 28 se introduce un nou articol, art. 28¹, cu următorul cuprins:**

„Art. 28¹. - Dovada adresei de domiciliu din străinătate se face cu documentele stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Art. II. -

Ordinul ministrului afacerilor interne prevăzut la art. 28¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, se emite în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
SENATULUI
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

**p. PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Alfred - Robert SIMONIS**