



## Expunere de motive

Una din componentele de bază ale unei satisfaceri performante a consumului populației, îndeosebi cu produse alimentare, o reprezintă relațiile comerciale între furnizorii de bunuri și comercianți, relații care trebuie să se bazeze pe încredere și respect reciproc.

Pentru un circuit facil, eficient și calitativ al produselor de la producător la consumator, prin Legea nr. 321/2009 s-au reglementat modalitățile contractuale și responsabilitățile partenerilor în comercializarea produselor alimentare.

Cu toate acestea există încă situații în care se manifestă abuzuri în relațiile dintre furnizori și comercianți, pe fondul unor insuficiențe legislative.

Acestea se manifestă cu deosebire la împărțirea riscurilor și a prejudiciului înregistrat prin acțiunile de control ale organelor specializate.

În prezent, legislația cu privire la atribuțiile organelor de control a regimului juridic al contravențiilor precum și a departajării responsabilității dintre comercianți și furnizori în cazul unor contravenții nu este clară și nu permite stabilirea unor învinuiri conform realității faptice.

Dintre aspectele practice semnalate cele mai importante se referă la imposibilitatea furnizorilor de a participa ca parte interesată în procedurile de control și de a-și apăra drepturile prin plângere față de eventualele imputații din partea comercianților care au primit contravenții sau cărora chiar li s-a confiscat marfa provenită de la respectivii furnizori. De multe ori, aceștia sunt afectați financiar de către comercianți fără a li se demonstra vina, inclusiv în baza unor clauze contractuale introduse abuziv.

Ca urmare, prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea atât a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimului juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, cât și a Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele modificări și completări care se propun la Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 se referă la:

- obligativitatea de a se face mențiuni în procesul-verbal de constatare a unei contravenții cu privire la furnizorii bunurilor sau serviciilor la care se referă respectiva contravenție, chiar dacă aceștia nu au calitatea de contravenient;
- ca urmare a acestei noi obligații, procesul verbal de constatare se va înmâna contravenientului și se va comunica, în copie și furnizorilor de bunuri

și servicii menționați în procesul verbal. Astfel, se constituie dreptul acestora de a lua la cunoștință contravențiile date comercianților cărora le-au furnizat bunurile și de a putea face plângere în termen de 15 zile de la data comunicării procesului-verbal de constatare;

În cazul Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, dat fiind specificul acestei categorii de produse, legat de perisabilitate, se propun următoarele completări:

- interzicerea includerii de către comerciant în contractele comerciale de clauze cu privire la recuperarea amenzilor sau pagubelor de la furnizorii de bunuri sau servicii;
- se propune exceptarea de la stabilirea de obligații contractuale de plată sau penalități pentru faptele care intră sub incidența contravențiilor constatate la comerciant de agentul constator;
- în cazul în care organul de control dispune măsuri sau aplică sancțiuni cu privire la produsele alimentare comercializate de către un comerciant, iar aceste măsuri sau sancțiuni sunt direct legate de produsul alimentar, în ce privește compoziția acestuia ori etichetarea, comerciantul este obligat să informeze furnizorul în termen de 48 de ore de la dispunerea măsurii sau aplicarea sancțiunii, prezentând în copie procesul-verbal întocmit de organul de control. Măsura se dorește să îmbunătățească cooperarea și buna credință între comercianți și furnizori.

Propunerea legislativă nu are impact bugetar și își propune să îmbunătățească relațiile comerciale dintre producători și comercianți prin eliminarea unor prevederi care ar putea da naștere la abuzuri în configurarea contractelor și în recuperarea pe nedrept a valorii contravențiilor de la furnizorii de bunuri și servicii. Practic, prin această inițiativă legislativă furnizorii de bunuri și servicii și mai ales cei ce oferă bunuri alimentare vor avea drepturi egale cu cele ale comerciantului în fața organelor de control.

Inițiator:

Senator Ștefan-Radu ~~DPRE~~

Grup PSD



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

## LEGE

**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare**

Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alin. (6) al art. 16, se introduce un nou alineat, alin. (6<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(6<sup>1</sup>) În procesul-verbal de constatare a unei contravenții care se referă la un bun sau serviciu furnizat de un terț se vor face mențiuni cu privire la acest furnizor, având datele de identificare menționate la alin. (6).”

2. După alin. (7) al art. 16, se introduce un nou alineat, alin. (8), cu următorul cuprins:

„(8) Obligația agentului constator prevăzută la alin. (7) nu se referă la persoanele juridice care au calitatea de furnizor, conform art. (6<sup>1</sup>).”

3. Alin. (1) al art. 25 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Procesul-verbal se va înmâna sau, după caz, se va comunica, în copie, contravenientului și, dacă este cazul, părții vătămate și proprietarului bunurilor confiscate, precum și furnizorilor bunurilor sau serviciilor menționați la alin. (6<sup>1</sup>).”

4. După alin. (2) al art. 31, se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Furnizorii menționați în procesul-verbal care nu au calitatea de contravenienți pot face plângere împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării acestuia.”

**Art. II.** - Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 761 din 29 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După alin. (2) al art. 4 se introduce un nou alineat, alin.(2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Este interzis oricărui comerciant să includă în contractele comerciale clauze cu privire la recuperarea amenzilor sau pagubelor de la furnizorii de bunuri sau servicii.”

2. După alin. (2) al art. 9 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Fac excepție de la prevederile alin. (1) amenzile și confiscările decise de organele de control pentru comerciant în baza dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și ale prevederilor prezentei legi.

3. După alin. (2) al art.16 se introduc două noi alineate, alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care în care organul de control dispune măsuri sau aplică sancțiuni cu privire la produsele alimentare comercializate de către un comerciant, iar aceste măsuri sau sancțiuni sunt direct legate de produsul alimentar, în ce privește compoziția acestuia ori etichetarea, comerciantul este obligat să informeze furnizorul în termen de 48 de ore de la dispunerea măsurii sau aplicarea sancțiunii, prezentând în copie procesul-verbal întocmit de organul de control.

(4) Furnizorul, în calitate de persoană interesată, are dreptul de a face plângere împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii. În cazul în care plângerea este făcută de către comerciant, furnizorul poate interveni în calitate de intervenient în interes propriu.”

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE  
SENATULUI

Nicolae-Ionel Ciucă

PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vasile-Daniel SUCIU