

Expunere de motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de lege se propune aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari agregați, ceea ce va asigura transparență și predictibilitate în ceea ce privește nivelurile agregate maxime ale cheltuielilor și soldului bugetar, precum și datoriei publice.

2.2 Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023 a fost elaborată Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2024-2026, care a fost documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimate plafoane pentru indicatorii incluși în Legea nr.417/2023 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024.

Începând cu anul 2016, România a înregistrat o abatere semnificativă de la Obiectivul pe Termen Mediu (OTM), potrivit deciziei Consiliului UE, iar cu puțin timp înainte de apariția pandemiei COVID-19 în România, Comisia Europeană a declanșat procedura de deficit excesiv (EDP), în condițiile în care, în 2019, deficitul bugetar înregistrat de România a fost de 4,6% PIB în termeni cash (4,4% în termeni ESA).

În urma acestor rezultate Comisia Europeană cu aprobarea Consiliului UE a declanșat procedura de deficit excesiv (EDP) pentru depășirea pragului de 3% stabilit pentru deficitul ESA prevăzut prin Pactul de Stabilitate și Creștere. Recomandările aprobate pentru România în cadrul procedurii sunt de a reveni la un deficit de sub 3% până în anul 2024.

Astfel, pentru anul 2024, prin Legea nr.417/2023, pentru soldul bugetar a fost stabilită o

limită de - 5,0% din P.I.B, iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,5% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2025 pentru soldul bugetar a fost stabilită o limită de -4,7% din P.I.B., iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,0 % din P.I.B.

Plafonul propus pentru datoria guvernamentală pentru sfârșitul anului 2024, conform metodologiei UE, a fost de 49,8%, iar plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a fost estimat la 2.000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, a fost estimat la 3.000 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum:

- 50 milioane lei, în cazul comunelor;
- 100 milioane lei, în cazul orașelor;
- 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2024, a fost stabilit la 40.000,0 milioane lei.

În anul 2024 politica bugetară a fost influențată în continuare de conflictul armat ruso-ucrainian, criza energetică și inflația pronunțată, care au afectat atât mediul social și cât și mediul economic, fiind necesare măsuri de atenuare a efectelor negative-

Astfel, reflectarea în buget a acestor măsuri a condus la un nivel al soldului structural anual al administrației publice peste valoarea limită de -1% din PIB stabilită prin art.6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, fiind necesară derogarea de la aceste prevederi.

Întrucât nivelul soldului structural anual al administrației publice nu se ajustează pe durata orizontului de planificare la valoarea limită de 1% din PIB, a fost necesară și derogarea de la prevederile art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată.

După planificarea bugetară inițială pe anul 2024, căreia i-au corespuns plafoanele stabilite prin Legea nr.417/2023, au survenit, în ordine cronologică, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.138/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor măsuri*, prin care s-au modificat succesiv unele plafoanele aprobate inițial.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2024, astfel cum a fost modificată ulterior prin art. XIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.138/2024:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 114.572,2 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2024 de minus 7,9% în termeni ESA;
- plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 9,4% în anul 2024;
- pentru anul 2024, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 685.162,6 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 404.338,8 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 144.775,4 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 73.869,6 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 53.251,8 milioane lei, iar pentru suma altor bugete componente ale bugetului general consolidat este de 24.719,4 milioane lei;

- pentru anul 2024, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 165.847,4 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 90.326,0 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 47.095,0 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 497,0 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 26.172,5 milioane lei;
- pentru anul 2024, plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de minus 151.796,4 milioane lei și al soldului bugetului de stat este de minus 161.357,9 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, pentru sfârșitul anului 2024, este de 54,5% din produsul intern brut.

2.3 Schimbări preconizate

Pentru anul 2025, politica fiscal bugetară trebuie să fie prudentă, context în care țara noastră s-a angajat în realizarea graduală a consolidării fiscale pentru a nu mări vulnerabilitatea bugetului, angajament asumat prin Planul bugetar-structural național pe termen mediu pe care l-a transmis Comisiei.

Potrivit Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031 România și-a asumat reintrarea pe o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025 într-un ritm care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul orizontului de timp acoperit de acest plan și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv. Pentru a beneficia de o perioadă de ajustare extinsă (de la 4 la 7 ani) Planul include o serie de reforme și investiții importante pentru o ajustare structurală sustenabilă.

În contextul economic, s-a estimat că pentru ținerea sub control a deficitului bugetar este necesară sporirea eforturilor de colectare a veniturilor din economia internă la nivelul programat, iar pe partea de cheltuieli este necesară o prioritizare a acestora, prudentă în angajarea de noi cheltuieli și o mai mare rigurozitate în programarea cheltuielilor bugetare.

Astfel a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, care prevede următoarele măsuri:

La partea de venituri:

- Reducerea plafonului de încadrare în sistemul de impozit pe veniturile microîntreprinderilor la echivalentul în lei a 250.000 euro începând cu 1 ianuarie 2025 respectiv la 100.000 euro, începând cu 1 ianuarie 2026 și eliminarea condiției privind ponderea veniturilor din consultanță și/sau management în veniturile totale, pentru încadrarea în sistemul de impozit pe veniturile microîntreprinderilor;
- Majorarea cotei de impozitare a impozitului pe dividende de la 8% la 10%, pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2025;
- Eliminarea facilităților fiscale acordate persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ca urmare a desfășurării activității de creare pentru calculator sau de la angajatori din sectoarele construcției, agricol și industria alimentară în condițiile stabilite prin Codul fiscal, începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2025;

- Menținerea măsurii potrivit căreia, pentru suma de 300 lei/lună reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii, până la 31 decembrie 2025, în anumite condiții, prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Reinstituirea impozitului pe construcții, care se calculează prin aplicarea unei cote de 1% asupra valorii construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, inclusiv în situația în care sunt închiriate, luate în administrare/concesiune sau în folosință, inclusiv pentru cele care aparțin domeniului public.

La parte de cheltuieli:

- Menținerea în plată a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară la nivelul lunii noiembrie 2024;
- Prorogarea aplicării prevederilor legale pentru acordarea de pensii speciale primarilor și președinților de consilii județene;
- Menținerea în plată a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a celor din sistemul special de pensii la nivelul lunii noiembrie 2024;
- Menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară la nivelul cuantumului acordat pentru luna noiembrie 2024;
- Neacordarea în anul 2025 de premii/ore suplimentare/bonusuri, bilete de valoare cu excepția tichetelor de creșă;
- Cuantumul voucherului de vacanță pentru sectorul public (instituții publice și operatori economici cu capital integral/majoritar de stat) este de 800 de lei, cu condiția ca beneficiarul să asigure o coplată de cel puțin 800 de lei;
- Menținerea normei de hrană/indemnizației de hrană pentru sectorul public inclusiv apărare națională, ordine publică, siguranță națională la nivelul lunii decembrie 2024;
- Menținerea în plată a normei de echipamente la nivelul lunii noiembrie 2024 pentru sectorul de apărare națională, ordine publică, siguranță națională;
- Menținerea în plată la nivelul lunii noiembrie 2024 a tuturor categoriilor de indemnizații acordate potrivit legii pentru: veteranii și văduvele de război, academicieni, rente viagere pentru sportivi și altele asemenea;
- Menținerea în plată la nivelul lunii noiembrie 2024 a alocațiilor pentru copii;
- Menținerea la nivelul valabil în trimestrul IV 2024 a valorilor garantate ale punctelor pentru serviciile medicale acordate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate;
- Interzicerea achiziționării de mobilier, clădiri necesare pentru desfășurarea de activități ale autorităților/instituțiilor publice, mijloace auto, aparatură, obiecte de inventar;
- Plata în tranșe pentru sentințele judecătorești devenite executorii în cursul anului 2025;
- Prorogarea intrării în vigoare a unor prevederi din noile legi ale educației, inclusiv a celor care prevăd alocarea unui procent de 15% din totalul cheltuielilor bugetului de stat;
- Prorogarea intrării în vigoare a prevederilor din O.G. nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, referitoare la alocarea a 1% din produsul intern brut pentru cercetare;

- Limitarea numărului de călătorii gratuite pentru transportul public feroviar de călători pentru anumite categorii sociale și modificarea procedurii de acordare a facilităților de călătorie pentru studenți;

Astfel, pe lângă impactul măsurilor adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024, la stabilirea limitelor generale ale politicii fiscal-bugetare pe termen mediu au mai fost luate în considerare următoarele:

- indicatorii macroeconomici publicați de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (prognoza de toamnă 2024);
- creșterea eficienței colectării/reducerea evaziunii fiscale/digitalizarea administrației fiscale;
- repartizarea anuală a unei cote de minimum 90% din profitul net realizat sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat pentru societățile naționale, companiile naționale și societățile cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome.

În baza ipotezelor menționate mai sus Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2025-2027, care fundamentează plafoanele indicatorilor incluși în prezentul proiect de lege.

Astfel, sunt propuse următoarele plafoane:

Astfel, pentru anul 2025 pentru soldul bugetului general consolidat a fost stabilită o limită de -7,0% din P.I.B., iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,9% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2026 pentru soldul bugetului general consolidat a fost stabilită o limită de -6,4% din P.I.B., iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,7% din P.I.B.

Pentru sfârșitul anului 2025, plafonul propus pentru datoria publică, conform metodologiei UE, este de 58,5% din produsul intern brut luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici cât și ai piețelor financiare. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2025.

În anul 2025, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2000 milioane lei.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2025, este de 20000 milioane lei.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2025 și estimările pe perioada 2026-2027 se stabilesc plafoane pentru anumiți indicatori bugetari (cheltuieli totale și sold pentru bugetul general consolidat și anumite bugete componente ale acestuia, precum și soldul structural anual al administrației publice) prin derogare de la prevederile art.6, art.7, art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, a fost impusă având în vedere reevaluarea traiectoriei de consolidare bugetară pe fondul evoluțiilor economice din anul 2024.

Proiectul de act normativ este însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2025-2027, ca document de fundamentare.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010, republicată, pentru anul 2025 și 2026;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

		- milioane lei -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
4.3 Impact financiar (3=1-2)						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Limita pentru soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2025 de -7,0%, iar în anul 2026 de -6,4%.</p> <p>Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, este de 8,9% în anul 2025 și de 8,7% în anul 2026.</p> <p>Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2025, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2025 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.</p>						

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 cu adresa nr. /2025.

Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, respectiv s-a solicitat emiterea unui punct de vedere de către Asociația comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor județene din România.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite

prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Legislativ.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Economic și Social.

c) Consiliul Concurenței

d) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 și a expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de.....

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM - MINISTRU, MINISTRUL FINANTELOR,

TÁNCZOS Barna

AVIZAT,

VICEPRIM - MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

Emil HUREZEANU

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,

Pentru SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,

SECRETAR DE STAT

Mihnea - Claudiu DRUMEA

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,

PREȘEDINTE,

Cristian Nicolae STĂNICĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Radu MARINESCU

LEGE
pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art.1. – Prezenta lege aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art.26 alin.(2) și 29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent din produsul intern brut, este de minus 7,0% în anul 2025 și de minus 6,4% în anul 2026.

(2) Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent din produsul intern brut, este de 8,9% în anul 2025 și de 8,7% în anul 2026.

Art.3. – (1) Plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, pentru sfârșitul anului 2025, este de 58,5% din produsul intern brut.

(2) În anul 2025, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum:

- a) 50 milioane lei, în cazul comunelor;
- b) 100 milioane lei, în cazul orașelor;
- c) 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

(3) Plafoanele prevăzute la alin.(2) nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

(4) Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2025, este de 20.000 milioane lei.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, stabilite potrivit dispozițiilor art.29 alin.(1) lit. g) din aceeași lege, sunt prevăzute în anexa nr.1.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025, sunt stabilite plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente și sunt prevăzute în anexa nr.2.

(7) În anul 2025, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 92.786,1 milioane lei.

Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de minus 1% din produsul intern brut.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 6, 7 și 26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul act normativ nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr.3.

(3) În anul 2025, prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică.

Art.5. – Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare, în concordanță cu prevederile Legii nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în prezenta lege.

Art. 6. – Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ciprian-Constantin ȘERBAN

PREȘEDINTELE
SENATULUI

Ilie BOLOJAN

București,
Nr.

Anexa nr.1

Plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2025 *)

- milioane lei -

	Cheltuieli totale	din care:
		Cheltuieli de personal
Bugetul general consolidat**)	714,457.3	170,735.7
Bugetul de stat**)	422,045.9	91,007.4
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale***)	145,849.4	49,432.7
Bugetul asigurărilor sociale de stat	154,832.3	565.8
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	2,093.7	255.1
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate***)	77,013.5	509.0
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii ***)	57,158.3	27,833.3
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat ***)	23,110.1	1,132.4

*) nu includ asistența financiară din partea UE sau alți donatori.

**) plafonul privind cheltuielile de personal include și sume pentru finanțarea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României și ale alegerilor parțiale pentru autoritățile administrației publice locale.

***) estimari

Anexa nr.2

Plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente pentru anul 2025

- milioane lei -

Bugetul general consolidat	-134,647.0
din care:	
Bugetul de stat	-142,229.9
Bugetul asigurărilor sociale de stat	78.6
Bugetul fondului national unic de asigurari sociale de sanatate	0.0
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	253.2
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	1,848.3

Anexa.nr.3

Plafoanele soldului structural anual al administrației publice

	% din PIB					
	2022*)	2023*)	2024*)	2025*)	2026*)	2027*)
Sold structural anual al administrației publice	-6.2	-6.2	-8.2	-6.4	-6.0	-5.5

*) estimări