

## HOTĂRÂRE

### privind aprobarea conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Companiei Naționale „UNIFARM” S.A.

Având în vedere prevederile art.1 și art. 4 alin. (2<sup>1</sup>) din Ordonanța Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 264 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

#### Art. 1. -

Se aprobă conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Companiei Naționale „UNIFARM” S.A., companie de interes strategic național, care își desfășoară activitatea în domeniul sanitar, la care statul este acționar unic, reprezentând obligații bugetare principale în cuantum de 488.690.000 lei, datorate și neachitate la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, conform Acordului de principiu nr. 34122808A/02.07.2024 și a Deciziei nr. 34122997A/ 09.07.2024 emise de organul fiscal competent din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

#### Art. 2. -

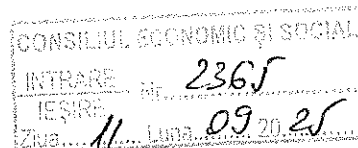
Conversia obligațiilor bugetare principale în acțiuni, prevăzută la art. 1, se realizează în condițiile legii și conform prevederilor actului constitutiv, precum și cu respectarea procedurilor privind ajutorul de stat.

#### Art. 3. -

Acțiunile nou-emise în favoarea statului român, în urma conversiei prevăzute la art. 1, sunt administrate de Ministerul Sănătății, care înregistrează în evidențele contabile aceste acțiuni.

PRIM-MINISTRU  
ION - MARCEL CIOLACU

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE



## Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ Hotărâre privind aprobarea conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Companiei Naționale „UNIFARM” S.A.

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Sănătății în vederea eficientizării și atingerii obiectivului principal de activitate, respectiv de eficiență operațională și economică.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională “Unifarm” – S.A., societate pe acțiuni al cărei capital social este deținut integral de Statul Român prin Ministerul Sănătății, este o companie de interes strategic național, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, își desfășoară activitatea ca parte integrantă a sistemului de ocrotire a sănătății.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 5 din Statutul Companiei Naționale “Unifarm” - S.A., aprobat prin H.G. nr. 892/1998 <i>privind înființarea Companiei Naționale “Unifarm” - S.A.</i>, societatea desfășoară activitate cu caracter social-sanitar, ca parte integrantă a sistemului de ocrotire a sănătății. Astfel, obiectul de activitate îl constituie, în principal, desfășurarea, în domeniul sanitar, pe piața concurențială, de activități comerciale cu medicamente, produse farmaceutice și parafarmaceutice, produse tehnico-medicale, aparatură și echipamente sanitare, seruri și vaccinuri, reactivi și cu alte produse din producția internă și din import.</p> <p>În scopul revitalizării și a continuității activității, CN UNIFARM SA. a început procesul de restructurare a împrumutului acordat în anul 2020, în baza art.IV din OUG nr.29/2020 privind unele măsuri de fiscale, de Ministerul Finanțelor Publice din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului.</p> <p>Operatorii economici își pot restructura obligațiile bugetare principale restante și neachitate până la data emiterii certificatului de atestare fiscală, precum și obligațiile bugetare accesorii, în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 264 alin. 2 din Codul de Procedură Fiscală, coroborat cu prevederile art. 4 alin. 2<sup>1</sup> din OG nr. 6/2019, conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale administrate de organul fiscal reprezentând obligațiile de plată aferente sumelor acordate, în perioada stării de urgență, cu titlul de împrumut din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și transmise spre recuperare organului fiscal central, care nu privesc sume ce fac</p>

obiectul ajutorului de stat, se realizează la contribuabilii/plătitorii la care statul este acționar integral sau majoritar și se poate aproba, în condițiile legii, prin hotărâre a Guvernului.

Conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale operatorului economic menționat, se realizează în conformitate cu prevederile art. 1 și 4 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 264 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Obligațiile bugetare accesorii, datorate și neachitate la data intrării în vigoare a acestei hotărâri de către Compania Națională "Unifarm" – S.A., operator economic din domeniul sanitar, la care statul este acționar unic, se realizează potrivit Planului de restructurare a obligațiilor bugetare aprobat, în conformitate cu prevederile OG nr. 6/2019, aprobat de Agenția Națională de Administrare Fiscală și în baza Testului creditorului privat prudent, întocmit de un expert independent potrivit dispozițiilor legale.

Demersul legislativ privind stingerea obligațiilor bugetare principale care fac obiectul conversiei în acțiuni se referă la Compania Națională "Unifarm" – S.A. la care Ministerul Sănătății deține 100% din acțiuni și care își desfășoară activitatea ca parte integrantă a sistemului de ocrotire a sănătății, în colaborare și sub autoritatea Ministerului Sănătății, conform Anexei nr. 2 din HG nr. 144/23.02.2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.

Pentru a beneficia de restructurarea obligațiilor bugetare, debitorul CN Unifarm SA a îndeplinit în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) să nu îndeplinească condițiile pentru a beneficia de eșalonarea la plată reglementată de Codul de procedură fiscală;
- b) să prezinte un plan de restructurare și un test al creditorului privat prudent, întocmite de un expert independent;
- c) să nu se afle în procedura insolvenței potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;
- d) să nu fi fost dizolvat, potrivit prevederilor legale în vigoare;
- e) să aibă depuse toate declarațiile fiscale, potrivit vectorului fiscal;
- f) să îndeplinească testul creditorului privat prudent.

Prin Adresa ANAF nr. 34119394A/14.02.2024, comunicată C.N. Unifarm S.A. unde a fost înregistrată sub nr. 823i/14.02.2024, ANAF a solicitat efectuarea unor corecții în planul de restructurare, cu informații la zi. Planul de restructurare a fost actualizat(modificat) la data de 01.03.2024 cu datele solicitate de ANAF. Prin Decizia CA nr. 10/04.03.2024, Consiliul de administratie a avizat modificarea Planului de restructurare si l-a supus spre aprobare AGA, conform dispozitiilor art. 4 alin. 12 din OG nr. 6/2019. Prin Hotararea nr. 90/08.03.2024, AGOA a aprobat modificarea Planul de restructurare a obligatiilor bugetare, conform prevederilor OG nr. 6/2019 privind instituirea unor obligatii fiscale.

Urmare a aprobării planului de restructurare actualizat la data de 01.03.2024 și aprobat prin AGOA nr.90/08.03.2024, C.N. Unifarm S.A. a depus la ANAF în data de 11.03.2024, *Planul de restructurare a obligațiilor bugetare restante precum și*

*testul creditorului privat prudent*, realizat de un expert independent, în baza căreia ANAF (Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice București) a emis Decizia de aprobare a restructurării obligațiilor bugetare nr. 34122997A/09.07.2024.

Respectând principiul că scopul creditorului privat și diligent este acela de a-și îndeplini creanța într-o proporție cât mai mare, urmând ca, în cazul în care perspectivele de îndeplinire a creanței nu îi sunt favorabile, conduita sa să fie orientată către minimizarea pierderilor proprii, este evident că varianta cea mai favorabilă creditorului bugetar este restructurarea financiară conform OG nr. 6/2019.

Din analiza testului creditorului privat se observă că implementarea măsurilor prevăzute de OG nr. 6/2019 privind CN Unifarm S.A., este cea mai avantajoasă și nu poate fi calificată drept ajutor de stat, măsurile propuse fiind de natură a maximiza sumele încasate la bugetul statului comparativ cu orice alt scenariu, executare silită sau faliment și chiar reorganizare judiciară, restructurarea în baza OG nr. 6/2019 fiind totodată de natură a corecta și capitalul propriu negativ al companiei anterior restructurării, fără efort suplimentar din partea acționarului, statul român prin Ministerul Sănătății.

În conformitate cu art. prevederile 4 alin. 11 din O.G. nr. 6/2019 privind instituirea de facilități fiscale, Compania Națională "Unifarm" – S.A. a prevăzut în Planul de restructurare a obligațiilor bugetare, aprobat de organele fiscale, faptul că o parte din restructurarea obligațiilor bugetare să se realizeze prin măsura conversiei în acțiuni. Anterior deciziei, prin Adresa nr. 34122808A/02.07.2024, ANAF – Administrația Fiscală pentru Contribuabili Mijlocii București, luând în considerare că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 5 alin. (12) lit. a)-c) din Ordinul nr. 2810/2019 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, a emis acordul de principiu privind restructurarea obligațiilor bugetare prin măsura conversiei în acțiuni.

Prin Decizia nr. 34122997A/ 09.07.2024 a fost aprobată restructurarea obligațiilor bugetare ale Companiei Naționale Unifarm SA, de către ANAF- Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice București, conform Planului de restructurare prevăzut de O.G. nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Planul de restructurare operatorul economic se obligă să stingă datoria de 488.690.000 lei (obligații bugetare principale), prin conversia acesteia în acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 264 alin. 2 din Codul de procedură fiscală, nerealizarea măsurilor conducând la creșterea plăților restante, instabilitate, agravarea situației economico-financiară, existând astfel riscul ca acest operator economic să nu poată realiza obiectul de activitate. Conversia în acțiuni a datoriilor bugetare principale va asigura statului român un control sporit asupra unui operator economic din domeniul sănătății așa cum rezultă și din testul creditorului privat prudent întocmit.

Mai mult decât atât, prin elaborarea Planului de restructurare se propune redresarea Companiei Naționale "Unifarm" – S.A. pe mai multe planuri: economic, comercial, financiar și social, având ca scop principal plata datoriilor bugetare precum și crearea surselor pentru relansarea activității.

Menținerea obligațiilor bugetare, a penalităților și majorărilor de întârziere diminuează posibilitățile de redresare ale acestui operator economic și creează vulnerabilități domeniului sănătății.

	<p>Prin adresa nr. 341252206A/22.10.2024, ANAF înștiințează CN.Unifarm SA cu privire la faptul că pentru emiterea deciziei de finalizare a planului de restructurare a obligațiilor bugetare este necesară îndeplinirea și a măsurii de conversie în acțiuni a obligațiilor bugetare principale în sumă de 488.690.000 lei, în maxim un an de la data comunicării deciziei de aprobare a restructurării obligațiilor bugetare de către organul fiscal competent.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Conversia obligațiilor bugetare în acțiuni reprezintă una din măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare prevăzute de art. 4 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare și se face ulterior întocmirii Testului creditorului privat prudent. Scopul actului normativ în baza căruia se realizează măsura conversiei este revitalizarea și evitării deschiderii procedurii insolvenței, la operatorii economici aflați în dificultate, sens în care CN Unifarm SA pentru menținerea activității ca parte integrantă a sistemului de ocrotire a sănătății a aplicat la instituțiile competente să aprobe această măsură îndeplinind condițiile impuse și parcurgând toate etapele necesare, prevăzute de legislația menționată în vederea obținerii aprobării prin Decizia nr. 34122997A/ 09.07.2024 a fost aprobată restructurarea obligațiilor bugetare ale Companiei Naționale Unifarm SA, emisă de către ANAF- Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice București.</p> <p>Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se prevede conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale, operațiune, care face parte conform prevederilor art. 264 din Legea nr. 207/2015 privind Cod procedură fiscală și art. 5 alin. (11) și alin.(12) lit. b<sup>1</sup>) din OMFP nr.2810/2019 <i>pentru aprobarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante</i>, din mecanismul de restructurare a obligațiilor bugetare, astfel încât proiectul de act normativ nu generează nici un impact asupra bugetului general consolidat. Datoria CN Unifarm SA a fost restructurată anterior de către ANAF prin Decizia de aprobare a restructurării obligațiilor bugetare nr. 34122997A/09.07.2024, în temeiul prevederilor capitolului I din OG nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019 pentru aprobarea procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale la operatorul economic se realizează prin majorarea capitalului social pentru acțiunile emise în favoarea statului la operatorul economic menționat și înregistrarea operațiunii de majorare a capitalului la Oficiul Registrului Comerțului. Acțiunile nou-emise în favoarea statului român, urmare a conversiei, sunt administrate de Ministerul Sănătății, care le înregistrează în evidențele contabile.</p> <p>Majorarea capitalului social cu acțiuni urmare a conversiei obligațiilor bugetare principale are ca efect stingerea acestora și posibilitatea ca acest operator economic să-și poată desfășura activitatea ca unitate viabilă, să asigure un management performant și să asigure permanent acoperirea cu produsele farmaceutice necesare sistemului sanitar național.</p> <p>Menționăm faptul că în legătură cu respectarea procedurii privind ajutorului de stat, Ministerul Sănătății a solicitat punctul de vedere Consiliului Concurenței, în calitatea acestuia de autoritate națională de concurență. Prin punctul de vedere nr. RG / 17204/03.12.2024 Consiliul Concurenței a comunicat faptul că <i>"potrivit art.</i></p>

	<p>107 alin. 1) al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, măsura de conversie a datoriilor în acțiuni nu este susceptibilă de a reprezenta ajutor de stat dacă se demonstrează că statul se comportă similar unui investitor/ creditor privat prudent. Astfel testul creditorului privat trebuie să arate că decizia de conversie în acțiuni a avut a bază o analiză economică comparabilă cu cea pe care ar fi efectuat-o, în circumstanțe similare un operator privat. Măsura conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ce face obiectului proiectului de hotărâre de guvern, ca parte integrantă a planului de restructurare a CN Unifarm SA, a fost aprobat de ANAF, prin Decizia nr. 34122997A/09.07.2024 prin asumarea concluziilor testului investitorului privat prudent, astfel încât se elimină suspiciunea unui ajutor de stat. “</p> <p>De altfel, cu privire la aceeași metoda aleasă de statul român în vederea recuperării creanțelor bugetare restante (conversia acestora în acțiuni) ale Oltchim SA Râmnicu Vâlcea, în Decizia Comisiei Europene C(2002), aceasta a reținut, cu ocazia efectuării testului creditorului privat că statul prin organele sale, în calitate de creditor public, depune aceleași eforturi precum un creditor privat care i s-ar substitui, în vederea recuperării datoriei publice. Mai mult decât atât, Comisia a reținut că statul român ar fi avut de câștigat mai mult prin această modalitate de recuperare a datoriei decât posibilitatea executării silite, respectiv a falimentului.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul
3.2. Impactul social	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Din punct de vedere macroeconomic se realizează păstrarea în circuitul economic al acestui operator economic, companie de importanță strategică în segmentul sănătății publice din România.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Menținerea activității comerciale în varianta restructurării propuse asigură menținerea locurilor de muncă pentru angajați și continuarea activității comerciale a societății, cu efect pozitiv atât pentru bugetul statului, menținându-se un contribuabil semnificativ care generează venituri la bugetul statului atât prin impozitele, taxele și contribuțiile virate la bugetul statului, cât și prin plata dividendelor către acționarul unic, statul român. Este de menționat și importanța strategică a companiei supuse restructurării în segmentul sănătății publice din România.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul					
3.9. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) venituri din alte surse-conversie în acțiuni b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate modificări ale cheltuielilor bugetare					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul
4.8. Alte informații: Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	S-a obținut punctul de vedere al Consiliului Concurenței nr. RG/17204/036.12.2024. S-a obținut avizul CES și se va solicita avizul Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ va respecta prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Nu este cazul.



securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Actul normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Sănătății.
8.2. Alte informații	Nu e cazul

Fără de cele menționate mai sus, a fost promovat proiectul de Hotărâre privind aprobarea conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Companiei Naționale „UNIFARM” S.A.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**  
**Prof. Univ. Dr. Alexandru RAȚILA**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru,**  
**MARIAN NEACȘU**

**Viceprim-ministru,**  
**Ministerul Finanțelor,**  
**TANCZOS BARNA**

**Ministrul justiției,**  
**RADU MARINESCU**