NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
privind modificarea art. 1 alin. (2) din Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea şi frecvenţa măsurilor de sprijin, precum şi instituţiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ
Programul Incluziune şi Demnitate Socială 2021-2027 - program finanţat din Fondul european de dezvoltare regională şi Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiţii pentru ocuparea forţei de muncă şi creştere economică" din România, aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 14 decembrie 2022 de aprobare a programului „Incluziune şi Demnitate Socială" pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională şi Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiţii pentru ocuparea forţei de muncă şi creştere economică" din România CCI 2021RO05FFPR001, denumit în continuare PoIDS 2021-2027.

2.2. Descrierea situaţiei actuale
Programul Incluziune şi Demnitate Socială 2021-2027 (PoIDS) prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naţionale şi locale pentru a contribui în mod direct la susţinerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei şi la susţinerea grupurilor vulnerabile în vederea depăşirii situaţiei de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea ţintelor pe care România şi le-a asumat şi care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.
Conform Strategiei naţionale privind incluziunea socială şi reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, în anul 2018, aproximativ 3.2 milioane de persoane se aflau în deprivare materială severă, iar obiectivul este ca până în anul 2027 să se obţină reducerea numărului acestor persoane cu cel puţin 20% faţă de valoarea de referinţă aferentă anului 2020.
Provocările inerente evoluţiei oricărei societăţi generează adesea dezechilibre socio-economice, derivate din modificările structurale intervenite în funcţionarea economiei sau în evoluţia sociodemografică, aspect care impune gestionarea la nivel naţional a sărăciei şi excluziunii sociale agravate şi provocate de acestea. Aceste distorsiuni conduc la creşterea populaţiei expuse riscului de sărăcie, care în România rămâne una din

principalele cauze de generare şi adâncire a excluziunii sociale şi, în egală măsură, la creşterea inegalităţilor existente, ceea ce reclamă un set consolidat de politici, programe şi intervenţii orientate către persoanele sărace şi vulnerabile şi către zonele sărace şi marginalizate.
Prin art. XLVIII al Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea şi completarea unor acte normative, precum şi pentru prorogarea unor termene, cu modificările şi completările ulterioare, se continuă abordarea din 2014-2020 prin Programul operaţional Ajutorarea persoanelor dezavantajate precum şi din PoIDS 2021-2027, a măsurii de sprijin care are scopul de a contribui la consolidarea coeziunii sociale şi la reducerea sărăciei extreme, finanţând printre altele, sprijin material pentru alimente de bază şi mese calde.
Prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024 a fost aprobat mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea şi frecvenţa măsurilor de sprijin, precum şi instituţiile responsabile .

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ, în sensul flexibilizării categoriei de produse ce pot fi achiziţionate cu tichetul social pe suport electronic pentru produse alimentare şi mese calde, se propune modificarea art. (1) alin. (2) din Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea şi frecvenţa măsurilor de sprijin, precum şi instituţiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024.
În acest sens, în considerarea faptului că, pentru anul 2024, ca urmare a acordării tichetelor sociale pe suport electronic persoanele defavorizare le-au putut utiliza pentru achiziţionarea atât de produse alimentare cât şi şi/sau mese calde, prin prezentul proiect se propune ca şi pentru perioada 2025-2027 utilizarea acestora să vizeze atât achizitionarea de mese calde cât şi a produselor alimentare.
Propunerea are în vedere faptul că, în contextul actual şi în considerarea mediului economic instabil, utilizarea acestora doar pentru achiziţionarea de mese calde se poate confrunta cu dificultăţi.
Flexibilizarea utilizării tichetelor sociale poate oferi o soluţie rapidă şi eficientă pentru a sprijini aceste grupuri vulnerabile în accesarea bunurilor şi serviciilor de bază, contribuind astfel la îmbunătăţirea calităţii vieţii şi la reducerea sărăciei.
Prin flexibilizarea utilizării, tichetele sociale pot fi mai bine direcţionate ajutând astfel nu doar familiile beneficiare, dar sprijinind în acelaşi timp şi antreprenorii locali, contribuind astfel la dezvoltarea economică a comunităţii.
În ceea ce priveste modificarea propusă precizăm faptul că aceasta nu are incidenţă asupra efectelor produse de actul normativ in anul 2024, vizând reglementarea posibilităţii de a achiziţiona cu tichetul social pe suport electronic atât produse alimentare cât şi mese calde, în perioada 2025-2027, după intrarea în vigoare a prezentului proiect.

Secţiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informaţii

Secţiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuţii de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menţiona natura acestora						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri şi servicii						
(iii) transferuri către instituţii publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri şi servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri şi servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menţiona natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată; b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8. Alte informaţii
Secţiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE** **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE** Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informaţii
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**
6.1. Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normativ:
6.4. Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informaţii privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării
c) Consiliul Economic şi Social
d) Consiliul Concurenţei
e) Curtea de Conturi
Se va solicita avizul Consiliului Economic şi Social şi cel al Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informaţii

A fost solicitat punctul de vedere al Autorităţii de Audit din cadrul Curţii de Conturi a României.

Secţiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, şi a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investiţiilor şi Proiectelor Europene la data de 29.04.2025.

Soluţiile preconizate prin proiectul de act normativ se impun în vederea acordării imediate a măsurilor de sprijin în scopul susţinerii procesului de reducere a fenomenului sărăciei şi la susţinerea grupurilor vulnerabile în vederea depăşirii situaţiei de excludere socială. Astfel, pentru ca măsura să îşi atingă obiectivul se impune adoptarea măsurilor de sprijin astfel încât să răspundă nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situaţie de deprivare materială severă.

7.2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice

Secţiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informaţii

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre privind modificarea art. 1 alin. (2) din Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024,** care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

AVIZAT:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI

Hotărâre
privind modificarea art. 1 alin. (2) din Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea şi frecvenţa măsurilor de sprijin, precum şi instituţiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024

În temeiul art. 108 din Constituţia României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic: La articolul 1 din Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea şi frecvenţa măsurilor de sprijin, precum şi instituţiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 97 din 1 februarie 2024, alineatul (2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(2) Sprijinul material prevăzut la alin. (1) lit. a) are drept scop compensarea unei părţi din cheltuielile cu hrana pentru asigurarea traiului zilnic şi poate fi utilizat în perioada 2024-2027 pentru achiziţionarea de produse alimentare şi/sau mese calde. Sumele acordate sub forma tichetului social pe suport electronic pentru produse alimentare şi mese calde pot fi utilizate în termen de 12 luni de la data fiecărei alimentări."

PRIM MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN