

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7604
IESIRE	
Zis. 11	Luna 12 2025

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul educației pentru reducerea abandonului școlar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, art.77.
2.2. Descrierea situației actuale	Legea învățământului preuniversitar nr 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, definește cadrul legal pentru exercitarea, sub autoritatea statului român, a dreptului fundamental la învățătură. Prezența elevilor în unitățile de învățământ, dobândirea competențelor necesare și incluziunea celor din mediile defavorizate reprezintă o prioritate pentru Ministerul Educației și Cercetării și pentru instituțiile din cadrul sistemului național de învățământ. Abandonul școlar și părăsirea timpurie a școlii sunt determinate atât de problemele de la nivelul sistemului național de învățământ, cât și de problemele economice și sociale, Pentru a limita efectele negative asupra procesului educativ și pentru a susține participarea la cursuri pe durata desfășurării învățământului obligatoriu, pentru a stimula motivația pentru învățare, precum și pentru a sprijini preșcolarii și elevii din medii defavorizate, una dintre măsurile urgente și viabile implementate în anul 2024 și în anul 2025 a constituit-o Programul național "Masă Sănătoasă". Având în vedere rezultatele evaluării impactului programului implementat în anul 2025 în 1462 unități de învățământ, care susțin continuarea acestuia și în anul 2026, se impune alocarea sumei necesare pentru continuarea intervenției și în anul 2026 Având în vedere cele prezentate anterior, precum și rezultatele pozitive ale evaluării impactului Programului Național "Masă Sănătoasă", implementat în anul 2024 și în anul 2025, se impune continuarea implementării acestui program în anul 2026, acesta făcând parte dintre măsurile urgente și viabile pentru susținerea politicilor publice din domeniul educației de reducere a abandonului școlar și de asigurare a accesului nediscriminatoriu la educație. Valoarea totală a alocării bugetare pentru anul 2026 a fost obținută prin includerea numărului de beneficiari aprobat pentru anul 2025, suplimentat cu beneficiarii rezultați în urma proceselor de reorganizare a unităților de

	învățământ prin aplicarea Legii nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare. A fost luat în considerare numărul total de 171 de zile de cursuri din anul 2026, precum și o majorare a alocației zilnice per beneficiar cu 10%, ținând seama de evoluția prețurilor de consum și evoluția TVA. Astfel, alocația zilnică per beneficiar propusă este de 16,5 lei, față de 15 lei, valoarea alocației începând din anul 2022 până la momentul elaborării prezentei ordonanțe de urgență. Deoarece toate elementele mai sus menționate vizează interesul public și constituie situații a căror reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, fapt ce ar determina un impact suplimentar asupra dreptului la o educație de calitate în ansamblul său, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune alocarea sumei de 1.531.090 mii lei pentru finanțarea Programului național "Masă Sănătoasă" în anul 2026, pe perioada desfășurării cursurilor școlare, începând cu data de 8 ianuarie 2026, pentru preșcolarii și elevii din unități de învățământ preuniversitar de stat.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și a costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Nu e cazul
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și a domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și a beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a-4 a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	391.690	-			78.338
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	391.690	-			78.338
(i) venituri din TVA	-	391.690	-			78.338
c) bugetul asigurărilor de stat:						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:	-	783.380	-			156.676
a) buget de stat, din acesta:	-	391.690	-			78.388
(i) cheltuieli de personal						
(ii) sume defalcate din TVA	-	391.690	-			78.388
(iii) asistența socială						
b) bugete locale:	-	391.690	-			78.388
(i) cheltuieli de personal						
(ii) asistența socială	-	391.690	-			78.388
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-391.690				-78.388
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Impactul asupra bugetului general consolidat, pentru anul 2026, în sumă de 391.690 mii lei este impactul suplimentar față de bugetul prevăzut pentru anul 2025, conform prevederilor art. LI alin. (3) din OUG 156/2024 și Legii nr. 9/2025 - Legea bugetului de stat pe anul 2025.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După aprobarea Hotărârii de Guvern urmează să fie aprobate următoarele acte normative: - Hotărâre de Guvern privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026; - Hotărâre de Guvern pentru repartizarea pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ a sumei, prevăzute în bugetul de stat pe anul 2026, pentru finanțarea Programului național "Masă sănătoasă"; - Ordin al ministrului educației și cercetării și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Listei unităților de învățământ preuniversitar incluse în Programul național „Masă sănătoasă” în anul școlar 2026-2027.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv a fost postat pe site-ul Ministerului Educației și Cercetării în consultare publică în data de 09.12.2025 și a fost avizat în cadrul Comisiei de Dialog Social din data de 12.12.2025. Având în vedere necesitatea cuprinderii în proiectul
--	--

	legii bugetului de stat pentru anul 2026, a bugetului necesar pentru implementarea Programului național Masă Sănătoasă” în anul 2026, sunt aplicabile prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 în ceea ce privește perioada în care proiectul de act normativ s-a aflat în consultare publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul educației pentru reducerea abandonului școlar.

ROMÂNIA
MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Daniel-Ovidiu DABO

ROMÂNIA
AVIZATORUL

VICEPRIM-MINISTRU

Oana-Clara GHEORGHIU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Florin - Ionuț BARBU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

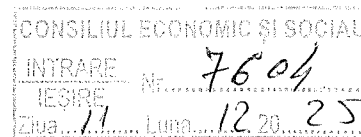
CSEKE Atilla – Zoltán

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul educației pentru reducerea abandonului școlar

Având în vedere faptul că, prin Legea învățământului preuniversitar nr 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, este definit cadrul legal pentru exercitarea, sub autoritatea statului român, a dreptului fundamental la învățătură,

precum și faptul că abandonul școlar și părăsirea timpurie a școlii sunt determinate de problemele de la nivelul sistemului național de învățământ, cumulate cu probleme economice și sociale,

pentru a limita efectele negative asupra procesului educativ și pentru a susține participarea la cursuri pe durata desfășurării învățământului obligatoriu, precum și pentru a stimula motivația pentru învățare a preșcolarilor și elevilor din medii defavorizate,

având în vedere faptul că accesul redus la educație accentuează inegalitatea de șanse între elevi, determinând pe termen lung creșterea ratei de părăsire timpurie a școlii și a abandonului școlar, iar prezența elevilor în unitățile de învățământ, dobândirea competențelor necesare și incluziunea celor din mediile defavorizate reprezintă o prioritate pentru Ministerul Educației și Cercetării și pentru instituțiile din cadrul sistemului național de învățământ,

având în vedere cele prezentate anterior, precum și rezultatele pozitive ale evaluării impactului Programului Național "Masă Sănătoasă", implementat în anul 2024 și în anul 2025, se impune continuarea implementării acestui program în anul 2026, acesta făcând parte dintre măsurile urgente și viabile pentru susținerea politicilor publice din domeniul educației de reducere a abandonului școlar și de asigurare a accesului nediscriminatoriu la educație,

vâzând necesitatea dezvoltării cadrului legal necesar cuprinderii în proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026 a bugetului necesar pentru implementarea Programului național Masă Sănătoasă" și în anul 2026,

deoarece toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Articol unic – Prin derogare de la prevederile art. 77 alin. (4) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026, începând cu data de 08 ianuarie 2026, se implementează Programul național "Masă sănătoasă" finanțat de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în limita sumei de 1.531.090 mii lei, aprobate într-o poziție distinctă într-o anexă la legea bugetului de stat pe anul 2026, pentru preșcolari și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar de stat. Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ, precum și normele metodologice de aplicare a Programului național "Masă sănătoasă" pentru anul 2026 se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației și Cercetării.

PRIM – MINISTRU
Ilie-Gavril BOLOJAN