

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7526
IESIRE	
Ziua 09	Luna 12 2025

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 55 miliarde euro, conform Cadrului Financiar Multianual 2014-2020 (inclusiv campanii 2015-2024 ale Fondului European de Garantare Agricolă - FEAGA), din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 35,2 miliarde euro, respectiv alocarea Fondului de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane (FEAD) este de aprox. 497 mil euro, la care se adaugă Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA II), cu o alocare dedicată programului de cooperare transfrontalieră România – Serbia în valoare de aprox. 75 milioane euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune, finanțată în cadrul FESI, este de aprox. 24,1 miliarde euro. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale (perioade de programare) de 7 ani.

În baza reglementărilor europene, au fost adoptate Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020.

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 - program pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și Fondului Social European Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România, aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 14 decembrie 2022 de aprobare a programului „Incluziune și Demnitate Socială” pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România (C(2022)9635 final), denumit în continuare PIDS 2021-2027 și bugetul de stat.

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 reglementează condițiile de finanțare a activităților relevante pentru promovarea incluziunii sociale și stabilește regulile de eligibilitate aplicabile pentru tichete sociale destinate categoriilor defavorizate care pot fi utilizate în limita sumelor alocate cu această destinație.

Prin Prioritatea P10 - „Ajutorarea persoanelor defavorizate”, PIDS 2021-2027 asigură finanțarea măsurilor de sprijin material pe bază de tichete sociale, destinate acoperirii nevoilor de bază (alimente și/sau mese calde) pentru categoriile defavorizate. Implementarea acestor măsuri necesită un cadru legislativ național care să stabilească regulile de eligibilitate, mecanismul de distribuire și modalitatea de decontare a cheltuielilor, în conformitate cu regulamentele europene aplicabile FSE+.

2.2. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane. Potrivit Regulamentelor UE aplicabile asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene pentru perioada 2014-2020, iar Comisia Europeană va rambursa cheltuielile declarate până la data de 15 februarie 2026 când fiecare Stat membru are obligația transmiterii la Comisie a documentelor ce formează „pachetul de închidere”. Pachetul de documente pentru închidere este format din aplicația de plată intermediară finală, raportul final de implementare și anexele la acesta conturile pentru ultimul exercițiu contabil, declarația de management și raportul anual de sinteză, respectiv opinia de audit pentru ultimul exercițiu contabil, însoțită de raportul final de control al Autorității de Audit.

Transmiterea pachetului de documente de închidere implică finalizarea, de către autoritățile de management, a verificărilor tuturor suspiciunilor de nereguli pentru operațiunile/proiectele finanțate în cadrul programelor operaționale 2014-2020. În cazul operațiunilor/proiectelor etapizate din programele operaționale 2014-2020 în programele 2021-2027, detectarea neregulilor poate surveni în oricare din cele două etape, respectiv în etapa I de către autoritățile de management pentru programele operaționale 2014-2020, caz în care se comunică autorităților de management pentru programele 2021-2027 în cadrul cărora se finanțează etapa II în vederea aplicării măsurilor corective necesare, sau în etapa II de către autoritățile de management pentru programele 2021-2027, caz în care se comunică autorităților de management pentru programele operaționale 2014-2020 în cadrul cărora s-a finanțat etapa I în vederea aplicării măsurilor corective necesare și recuperarea sumelor plătite necuvenit anterior datei de 15 februarie 2026 – data transmiterii pachetului de închidere. Cadrul legal actual reglementează aceste obligații, în mod explicit doar în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020 și programelor regionale 2021-2027, deși etapizarea vizează și alte programe operaționale 2014-2020 și respectiv programe 2021-2027.

Pentru definitivarea și transmiterea „pachetului de închidere” la termenul limită de 15 februarie 2026, se impun actualizări ale listei proiectelor nefuncționale, în condițiile art. 118(a) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului

pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare.

Aprobarea Listei operațiunilor/proiectelor etapizate și a Listei operațiunilor/proiectelor sarcina autorităților de management, anexe la raportul final de implementare, reprezintă o obligație în sarcina comitetelor de monitorizare a programelor operaționale, conform dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare. Cadrul legal național actual reglementează adoptarea acestor Liste, anexe la raportul final de implementare, prin hotărâre a guvernului, iar aprobarea raportului final de implementare este aprobat de comitetul de monitorizare, conform prevederilor regulamentului UE mai sus menționat.

În condițiile în care, lista operațiunilor/proiectelor etapizate și lista operațiunilor/proiectelor nefuncționale sunt în continuă actualizare și se definitivează, după data de 31.12.2025, anterior definitivării și aprobării raportului final de implementare pentru fiecare program operațional/program de Cooperare Teritorială (CT), autoritățile de management și comitetele de monitorizare având la dispoziție un termen de maximum 6 săptămâni, respectiv de la 01.01.2025 până la 15.02.2025 pentru definitivarea și aprobarea acestor liste și a raportului final de implementare și îndeplinirea tuturor formalităților pentru închiderea programelor operaționale 2014-2020, menținerea nemodificată a acestei reglementări naționale este natură să afecteze exercitarea funcțiilor structurilor din sistemul de management și control și să genereze dificultăți în respectarea termenului imperativ, impus a nivel european, pentru transmiterea documentelor necesare pentru închiderea programelor operaționale 2014-2020.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, cu modificările și completările ulterioare, a instituit măsuri temporare, constând în acordarea, până la data de 31 decembrie 2023, a unui sprijin material, denumit Sprijin pentru România, pentru anumite categorii de persoane vulnerabile prin Programul operațional Ajutorarea persoanelor dezavantajate și PIDS 2021-2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, continuă abordarea din 2014-2020 prin Programul operațional Ajutorarea persoanelor dezavantajate precum și din PIDS 2021-2027, a măsurii de sprijin material, cu scopul de a contribui la consolidarea coeziunii sociale și la reducerea sărăciei extreme, finanțând printre altele, sprijin material pentru alimente de bază și mese calde.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 prevede în prezent la art. XXVI alin. 1[^]1, faptul că sprijinul material prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 se acorda pana la data de 31.12.2025 în doua transe.

Pentru o parte din destinatarii finali identificați în anul 2025, de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, pentru măsura prevăzută de art. XLVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, au fost emise suporturi electronice în luna octombrie 2025, respectiv noiembrie 2025.

Până la acest moment nu au fost distribuite către destinatarii finali un număr de 19.643 de suporturi electronice aferente tranșei din luna septembrie 2025, precum și 5.969 de suporturi aferente celei de-a doua tranșe din luna decembrie 2025.

Întrucât Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, pe baza contractului de achiziție publică încheiat, poate transfera către unitatea emitentă doar contravaloarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde distribuite destinatarilor finali de către Compania Națională Poșta Română S.A., în acest moment există posibilitatea ca o parte din destinatarii finali să nu poată beneficia de sprijinul la care sunt îndreptățiți.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că, o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,

Având în vedere faptul că, lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european și Fondul de Coeziune, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Luând în considerare faptul că, prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite finalizarea implementării acestor proiecte și a procedurilor de închidere a programelor operaționale și, totodată, va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, Având în vedere că este necesară actualizarea listei proiectelor/operațiunilor nefuncționale, respectiv pentru finalizarea proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefinalizate la data de 31 decembrie 2023, care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027 și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 118(a) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, este necesară asigurarea surselor din care pot fi suportate cheltuielile efectuate de către beneficiari pentru implementarea și operaționalizarea proiectelor, prin reîncadrarea acestora ca proiecte nefuncționale, astfel încât acestea să se finalizeze și să își îndeplinească indicatorii de realizare și de rezultat asumați în cadrul programelor,

Ținând cont de necesitatea respectării termenului pentru prezentarea documentelor de închidere a perioadei de programare 2014-2020, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, precum și de structura și modalitatea de aprobare a raportului final de implementare, Pentru a nu genera blocaje în derularea procedurilor de închidere a programelor operaționale finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european și Fondul de Coeziune, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020,

Ținând cont de faptul că, programele aprobate pentru perioada de programare 2021-2027 prevăd alocări financiare aferente unor investiții de importanță strategică pentru România, iar pentru aceasta procedurile de accesare și implementare a fondurilor trebuie să fie adaptate la nevoile reale ale

beneficiarilor astfel încât să fie asigurat accesul facil și flexibil al acestora la fondurile externe nerambursabile într-un cadru predictibil,

Având în vedere necesitatea modificării și completării prevederilor care reglementează cadrul financiar general de gestionare financiară a fondurilor europene nerambursabile, precum și asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor,

Întrucât în lipsa măsurilor urgente preconizate prin prezentul act normativ există posibilitatea unor întârzieri, blocaje și dificultăți în implementare,

Ținând cont că, în lipsa unor reglementări de modificare și completare a cadrului financiar general aplicabil fondurilor europene este afectată absorbția fondurilor europene și implicit deficitul bugetului de stat,

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Prezentul proiect de act normativ stabilește măsuri de finalizare a proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefinalizate la data de 31 decembrie 2023 și care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027 și care nu au fost declarate nefuncționale.

Prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite accelerarea implementării acestor proiecte și va crea condițiile necesare pentru actualizarea listei operațiunilor/proiectelor nefuncționale, în funcție de evaluările realizate, la 31.12.2025, de autoritățile de management pentru programele operaționale 2014-2020, cu respectarea prevederilor instituite prin regulamentele europene aplicabile. În absența modificării propuse, pentru toate proiectele nefinalizate care nu vor avea procese verbale de recepție încheiate înainte de 31 decembrie 2025 și care nu au sunt declarate/reîncadrate ca operațiuni/proiecte nefuncționale, autoritatea de management va trebui să restituie Comisiei Europene sume de bani deja plătite pentru cheltuielile realizate înainte de 2023, cu impact direct asupra țintelor de absorbție la nivel de program. Indicatorii oricum nu vor fi raportați pentru aceste proiecte dacă ele nu se finalizează la 31 decembrie 2025. Actualizarea listei operațiunilor/proiectelor nefuncționale, a căror operaționalizare trebuie realizată până la 15 februarie 2027, asigură condițiile necesare pentru valorificarea fondurilor europene nerambursabile alocate perioadei 2014-2020 în sensul în care operaționalizarea acestor proiecte contribuie la atingerea într-un grad cât mai mare a rezultatelor și finalităților așteptate ale programelor operaționale 2014-2020 și evitarea recuperării sumelor declarate Comisiei Europene care ar deveni cheltuieli definitive în sarcina statului membru și ar avea consecințe negative asupra bugetului de stat. Indiferent de criticile formulate de alte entități privind prelungirea perioadei de implementare, obiectivul este finalizarea acestor proiecte, nu crearea de dificultăți financiare la nivelul beneficiarilor, în acord cu prevederile regulamentelor europene.

În ceea ce privește proiectele etapizate din programele operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 în programele aferente perioadei 2021-2027, este necesară reglementarea explicită a schimbului de informații și obligațiilor referitoare la neregulile identificate în etapa I sau în etapa II, în mod unitar și explicit, pentru toate programele operaționale 2014-2020 și respectiv programele 2021-2027, nu doar pentru programele regionale 2021-2027 și Programul Operațional Regional 2014-2020, un astfel de demers fiind necesar pentru definitivarea pachetului de documente de închidere pentru programele operaționale 2014-2020, în termenul stabilit de Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060 și punerea în aplicare, în mod corespunzător a reglementărilor europene aplicabile.

În ceea ce privește aprobarea anexelor la raportul final de implementare, respectiv a Listei operațiunilor/proiectelor etapizate și a Listei operațiunilor/proiectelor nefuncționale, menținerea reglementării actuale, respectiv aprobarea prin hotărâre a guvernului, este de natură să genereze întârzieri în definitivarea pachetului de documente de închidere, inclusiv în realizarea activităților de audit pentru închidere și în respectarea termenului de 15 februarie 2026 pentru transmiterea raportului final de implementare și anexelor la acestea către Comisia Europeană. Cadrul național actual prevede aprobarea acestor liste care se constituie ca anexe la raportul final de implementare la un nivel superior, prin hotărâre de guvern, față de nivelul de aprobare a documentului de bază, respectiv a raportului final de implementare, care se realizează de către comitetul de monitorizare a programului operațional caruia îi este stabilită această responsabilitate prin Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060.

Totodată, modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ prevăd că versiunile finale ale Listei operațiunilor/proiectelor etapizate și ale Listei operațiunilor/proiectelor nefuncționale, care se vor constitui ca anexe la raportul final de implementare, se supun aprobării comitetelor de monitorizare ale programelor operaționale 2014-2020, față de versiunile preliminare/intermediare care au primit avizul comitetelor de monitorizare ale programelor.

Conform Regulamentului (UE) nr.1303/2013, prevederilor art. 49 Funcțiile comitetului de monitorizare, coroborate cu prevederile art. 125 Funcțiile autorității de management, alin. 2, lit. (b), AM întocmește și prezintă Comisiei, după aprobarea comitetului de monitorizare, raportul anual și raportul final de implementare menționate la articolul 50. Conform Comunicării Comisiei privind închiderea programelor operaționale 2014-2020 (C/2024/6126), structura raportului final de implementare este prevăzută în anexa V (obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă) și anexa X (obiectivul de cooperare teritorială europeană) la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/207 al Comisiei.

Conform secțiunii 12 Conținutul documentelor de închidere din Comunicarea Comisiei:

Raportul final de implementare trebuie să includă, de asemenea:

- o listă a tuturor operațiunilor etapizate cu suma cheltuielilor eligibile pentru prima etapă declarate Comisiei în perioada de programare 2014-2020 în conformitate cu secțiunea 6 din prezentele orientări (lista ar trebui să respecte modelul din anexa I la prezentele orientări);
- o listă a tuturor operațiunilor nefuncționale în conformitate cu secțiunea 7 din prezentele orientări (lista ar trebui să respecte modelul din anexa II la prezentele orientări);
- o listă a tuturor operațiunilor afectate de anchetele naționale în curs sau suspendate printr-o procedură judiciară sau o cale de atac administrativă cu efect de suspendare în conformitate cu secțiunea 8 din prezentele orientări (lista ar trebui să respecte modelul din anexa III la prezentele orientări).

Coroborând prevederile Regulamentului (UE) nr.1303/2013 cu prevederile Comunicării Comisiei privind închiderea, Comitetul de Monitorizare al programului aproba Raportul final, împreună cu toate anexele acestuia, care fac parte integrantă din raport, inclusiv lista operațiunilor nefuncționale.

În ceea ce privește abrogarea prevederilor referitoare la aprobarea de către guvern a listei proiectelor nefuncționale avizate de CM, ar trebui circumstanțiat la raportul final de implementare al programelor. Practica a demonstrat că și unele dintre proiectele nefuncționale au fost finalizate sau vor fi finalizate în perioada următoare, astfel că lista de proiecte care va fi anexă la raportul final va fi finalizată cel mai probabil în luna ianuarie 2026.

În context, având în vedere procesul lung de aprobare a unui act normativ, se urmărește evitarea situației de a nu putea trimite raportul final de implementare, respectiv a pachetului de închidere până la 15 februarie 2026, prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 795/2024.

Lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje și întârzieri în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană.

Având în vedere consecințele pe care nerespectarea tuturor acestor termene le are asupra absorbției finale a fondurilor alocate României de UE în perioada 2014-2020, în vederea unei abordări unitare și pentru a se putea respecta termenele de răspuns către Comisie, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de coordonator al asistenței financiare nerambursabile, a inițiat prezenta ordonanță de urgență.

De asemenea, prin prezentul act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, care în prezent necesită modificări legislative.

Prin prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului se urmărește:

- *modificarea alin.(1³) al art. XXVI*, în vederea asigurării cadrului legal pentru distributia și alimentarea suporturilor electronice pentru destinatarii finali identificați în anul 2025 până la data de 31.03.2026, eliminând astfel riscul unui blocaj generat de expirarea termenului inițial la 31.12.2025;
- *completarea cu alin.(1⁵) al art. XXVI*, respectiv instituirea unei excepții privind termenul limită de acordare a sprijinului material pentru categoriile de destinatari finali identificați în anul 2025 de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. Astfel, pentru a remedia situația întârzierilor în procesul de logistică și distribuție, se reglementează faptul că distribuția și alimentarea suporturilor electronice nou emise pot fi efectuate până la data de 31 martie 2026. Această modificare este necesară pentru a permite utilizarea fondurilor europene și acordarea efectivă a drepturilor beneficiarilor care, deși eligibili în 2025, nu intră în posesia cardurilor până la finele anului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

Măsurile de sprijin propuse prin prezentul act normativ sunt menite să răspundă necesităților unui segment semnificativ de persoane vulnerabile din România, aflate în situații de deprivare materială. Aceste măsuri contribuie la diminuarea fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în procesul de depășire a excluziunii sociale, asigurând protecția categoriilor defavorizate împotriva riscului de deprivare materială.

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standar delor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

f) impactul asupra domeniului tineret;
g) impactul asupra domeniului cultural;
h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;
j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;
c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Impactul financiar asupra bugetului de stat este calculat pornind de la:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						
5.6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Economic și Social a emis avizul favorabil nr.
6.6. Alte informații Se va solicita punctul de vedere al următoarelor autorități: Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.**

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dragoș-Nicolae PISLARU

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU,

Oana-Clara GHEORGHIU

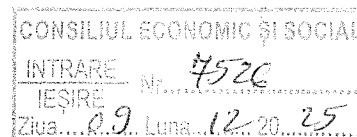
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Ciprian-Constantin ȘERBAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Radu MARINESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Având în vedere faptul că, o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene iar lipsa de acțiune imediată, ar putea conduce atât la blocaje în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Luând în considerare faptul că, prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite finalizarea implementării acestor proiecte și, totodată, va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile,

Având în vedere că este necesară actualizarea listei proiectelor/operațiunilor nefuncționale, respectiv pentru finalizarea proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefinalizate la data de 31 decembrie 2023, care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027 și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 118a din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, este necesară asigurarea surselor din care pot fi suportate cheltuielile efectuate de către beneficiari pentru implementarea și operaționalizarea proiectelor, prin reîncadrarea acestora ca proiecte nefuncționale, astfel încât acestea să se finalizeze și să își îndeplinească indicatorii de realizare și de rezultat asumați în cadrul programelor,

Ținând cont de necesitatea respectării termenului pentru prezentare a documentelor de închidere a perioadei de programare 2014-2020, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, precum și de structura și modalitatea de aprobare a raportului final de implementare,

Pentru a nu genera blocaje în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020,

Ținând cont de faptul că, programele aprobate pentru perioada de programare 2021-2027 prevăd alocări financiare aferente unor investiții de importanță strategică pentru

România, iar pentru aceasta procedurile de accesare și implementare a fondurilor trebuie să fie adaptate la nevoile reale ale beneficiarilor astfel încât să fie asigurat accesul facil și flexibil al acestora la fondurile externe nerambursabile într-un cadru predictibil,

Având în vedere necesitatea modificării și completării prevederilor care reglementează cadrul financiar general de gestionare financiară a fondurilor europene nerambursabile, precum și asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor,

Întrucât în lipsa măsurilor urgente preconizate prin prezentul act normativ există posibilitatea unor întârzieri, blocaje și dificultăți în implementare,

Ținând cont că, în lipsa unor reglementări de modificare și completare a cadrului financiar general aplicabil fondurilor europene este afectată absorbția fondurilor europene și implicit deficitul bugetului de stat,

Având în vedere faptul că, lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje în derularea procedurilor de închidere a programelor operaționale 2014-2020 și în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european și Fondul de Coeziune, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Având în vedere că lipsa de acțiune imediată va face imposibilă distribuția și alimentarea suporturilor electronice pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă către destinatarii finali identificați în anul 2025, dată fiind expirarea termenului inițial la 31.12.2025

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 22 mai 2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10¹, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) În cazul în care, pe parcursul implementării etapei a II-a, autoritățile de management ale programelor regionale 2021-2027 identifică cheltuieli solicitate la rambursare/plată care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate, acestea aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, și comunică Autorității de management pentru Programul operațional Regional 2014-2020 rezultatele verificărilor care afectează etapa I a proiectelor/operațiunilor etapizate, în vederea aplicării măsurilor corective stabilite de autoritățile de management ale programelor regionale 2021-2027 asupra cheltuielilor aferente proiectelor finanțate în cadrul Programului operațional Regional 2014-2020.”

2. La articolul 10¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

”(3) Prevederile alin (1) și (2) se aplică, în mod corespunzător, și Programului Sănătate 2021-2027, Programului Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027, Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027, Programului Transport 2021-2027,

Programului Educație și Ocupare 2021-2027, Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în cadrul cărora au fost etapizate operațiuni/proiecte pentru care etapa I a fost finanțată din Programul Operațional Regional 2014-2020, Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, Programul Operațional Capital Uman 2014-2020.”

3. La articolul 16 alineatul (1), litera c) se abrogă.

4. La articolul 17, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

”(3¹) În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2025 în condițiile contractuale asumate de beneficiari conform alin. (3), autoritatea de management poate decide reîncadrarea acestora ca proiecte nefuncționale și modificarea contractelor de finanțare în consecință, cu respectarea prevederilor art. 11-16 și în condițiile art. 46 alin. (2).”

5. La articolul 17, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate, altele decât cele prevăzute la alin (3¹), nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2025 în condițiile contractuale asumate de beneficiari conform alin. (3), autoritatea de management dispune rezilierea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite, în conformitate cu legislația aplicabilă.”

6. La articolul 25 litera (l) se abrogă.

7. La articolul 25 litera m), punctul (ii) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(ii) aprobarea de către Comitetul de monitorizare a programului operațional 2014-2020 a raportului final de implementare și a anexelor la acesta, conform prevederilor regulamentelor europene aplicabile.”

8. Articolul 46 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 46 - (1) Lista operațiunilor care sunt propuse pentru etapizare, lista operațiunilor care sunt declarate nefuncționale, lista proiectelor/operațiunilor afectate de anchete naționale în curs sau suspendate printr-o procedură juridică sau o cale de atac administrativă cu efect de suspendare, incluse ca anexă la raportul final de implementare, sunt aprobate de comitetele de monitorizare a programelor operaționale/programelor CTE la propunerea autorităților de management.

(2) Listele de proiecte/operațiuni menționate la alin. (1) pot fi reaprobatе de comitetele de monitorizare a programelor operaționale/programelor CT, la solicitarea autorității de management, dacă acest lucru este necesar în procesul de aprobare a raportului final de implementare a programului operațional.”

Art. II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1334 din 31 decembrie 2024, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul XXVI alineatul (1³) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1³) Prin derogare de la prevederile art. XLVIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, în vederea implementării măsurii prevăzute la art. XLVIII alin. (1) lit. a) din același act normativ, pentru destinatarii finali identificați până la data de 31 decembrie 2025, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate, cu rol de beneficiar al finanțării nerambursabile, utilizează suporturile electronice pentru tichete sociale pentru produse alimentare și mese calde emise în implementarea măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, aprobată prin Legea nr. 302/2023, cu modificările ulterioare, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul XXVI, după alineatul (1⁴) se introduce un nou alineat, alin. (1⁵), cu următorul cuprins:

”(1⁵) Pentru destinatarii finali, identificați în anul 2025 de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, pentru măsura prevăzută de art. XLVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, distribuția și alimentarea suporturilor electronice pot fi efectuate până la data de 31 martie 2026.”

PRIM MINISTRU

Ilie – Gavril BOLOJAN