

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor - În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. I.3 și pct. I.4 din Legea nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

2.2 Descrierea situației actuale

1. Referitor la Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Începând cu anul 2024 bilanțul, contul de rezultat patrimonial și unele anexe componente ale situațiilor financiare se transmit numai prin Sistemul Național de Raportare, suspendându-se transmiterea acestora în format letric.

Având în vedere cele de mai sus precum și faptul că termenele de raportare a situațiilor financiare din sistemul național de raportare sunt diferite de cele prevăzute în Legea contabilității nr. 82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, este imperios necesar să se efectueze armonizarea acestora pentru asigurarea bunei desfășurări a procesului de raportare a situațiilor financiare.

Această constatare a fost realizată de Curtea de Conturi a României urmare misiunii de audit a sistemului național de raportare: „Armonizarea termenelor de depunere a bilanței

de verificare în SNR cu termenele din Legea contabilității și introducerea în legislație a unor termene clare pentru generarea rapoartelor de situații financiare (...).”

2. Referitor la Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

În anul 2013, prin Legea nr. 98/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, a fost completată Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, introducându-se art. 4² prin care este reglementat faptul că proiectele angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, se transmit unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului în vederea avizării din punctul de vedere al încadrării sumelor în creditele de angajament și bugetare rămase disponibile. Unitățile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale pot încheia angajamente legale noi numai pentru proiectele avizate de către unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului. În scopul aplicării acestui articol a fost aprobat Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 614/2013 care descrie întreaga procedură pe care trebuie să o aplice unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora precum și unitățile teritoriale ale trezoreriei statului în cazul proiectelor de angajamente legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice la fiecare început de an bugetar, începând cu anul 2014, înainte de efectuarea cheltuielilor de investiții, precum și ori de câte ori se efectuează rectificări bugetare pe parcursul anului bugetar. Totodată, la art.13¹ din același act normativ se prevede că ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația raportării, până cel târziu la data de 6 a fiecărei luni, către structurile subordonate Ministerului Finanțelor, situației plăților restante înregistrate la nivelul bugetului general al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, la finele lunii precedente.

3. Referitor la prevederile privind utilizarea excedentului bugetelor locale din anii precedenți

Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare stabilește rambursarea împrumuturilor de la secțiunea de funcționare a bugetului local, respectiv utilizarea excedentului bugetului local pentru finanțarea secțiunii de dezvoltare. Astfel, legislația actuală nu permite utilizarea excedentului pentru finanțarea cheltuielilor cu rambursarea împrumuturilor contractate.

4. Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare

La art. 2 lit. h) și i) sunt reglementate semnificațiile pe care le au în contextul Capitolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare, expresiile "entități publice" și "număr unic al angajamentului legal", respectiv:

- entități publice - instituțiile publice definite potrivit art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, entitățile clasificate în administrația publică potrivit Regulamentului (CE) nr. 2.223/96 al Consiliului din 25 iunie 1996 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate, cu modificările și completările ulterioare, sau orice alte entități persoane juridice care primesc sume de la bugetele componente ale bugetului general consolidat sau alte fonduri de la instituții publice, stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice;

- număr unic al angajamentului legal - numărul unic atribuit unui angajament legal de către sistemul de control al angajamentelor, după validarea rezervării

inițiale/definitive, după caz, a creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente proiectului de angajament legal respectiv, valabil pentru toată durata de derulare a angajamentului.

Aceste prevederi legale au necesitat clarificări în ceea ce privește înregistrarea și utilizarea sistemului național de raportare de către anumite persoane juridice și respectiv au determinat interpretări diferite ale sintagmei ”număr” în contextul în care angajamentului legal i se atribuie un identificator unic care este format atât din cifre cât și din litere.

La art. 18 și art.19 sunt reglementate aspecte care vizează înregistrarea angajamentelor legale în sistemul de control al angajamentelor, parte a sistemului național de raportare, din practică rezultând necesitatea completării acestora cu prevederi suplimentare. În prezent, nealocarea de coduri unice de angajament noi la începutul fiecărui exercițiu bugetar determină un timp de răspuns suplimentar al sistemului de control al angajamentelor din cauza volumului foarte mare de înregistrări în cazul anumitor naturi de cheltuieli.

La art. 24 și art. 31 sunt reglementate aspecte care vizează raportarea situațiilor financiare și a altor tipuri de rapoarte, iar din practică au rezultat situații care au determinat imposibilitatea depunerii acestora de unele entități publice.

5. Referitor la modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 842 din 19 septembrie 2005, aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare

În vederea creșterii gradului de implicare a autorităților publice în gestionarea problematicii specifice litigiilor arbitrale internaționale și ținând cont de imperativul colaborării interinstituționale, prin O.U.G. nr.138/2024 au fost aduse modificări cadrului normativ de bază reprezentat de O.U.G. nr.126/2005 în sensul completării dispozițiilor acestuia cu norme care să reglementeze introducerea unui număr de 5 persoane din

Ministerul Justiției printre categoriile de personal prevăzute de art. 3 din ordonanța de urgență antereferită care beneficiază de drepturi salariale suplimentare.

Astfel, în prezent conform dispozițiilor art. 3 alin.(1) din OUG nr.126/2005 „(1) Prin derogare de la prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, personalul de specialitate juridică din cadrul Direcției generale juridice a Ministerului Finanțelor, care are în fișa postului atribuții în legătură cu asigurarea asistenței și reprezentării juridice în litigiile prevăzute la art. 1, personalul din cadrul Secretariatului General al Guvernului cu atribuții în asigurarea suportului documentar și arhivistic, respectiv a asistenței juridice de specialitate, precum și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul Ministerului Justiției cu atribuții în asigurarea asistenței juridice de specialitate beneficiază de o majorare salarială de 50% aplicată la salariul de bază brut. Fișa postului trebuie să cuprindă atribuții obiective cuantificabile în mod individual.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică pentru un număr de maximum 20 de persoane de specialitate juridică din cadrul Direcției Generale Juridice a Ministerului Finanțelor, 7 persoane din cadrul Secretariatului General al Guvernului și 5 persoane din cadrul Ministerului Justiției.”

Întrucât de esența oricărui demers și a adoptării oricărei strategii este celeritatea cu care instituțiile statului colaborează și răspund solicitărilor adresate, conform art. 4 alin.(2) din OUG nr.126/2005 s-a prevăzut că „(2) Din componența comisiilor interministeriale face parte în mod obligatoriu un reprezentant din cadrul Ministerului Justiției și Ministerului Afacerilor Externe.”

6. Potrivit dispozițiilor Legii nr. 165/2013, privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, și respectiv ale Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie

1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, plata titlurilor de plată stabilite prin aceste legi, se efectuează eșalonat în tranșe anuale egale, pe o perioadă de 5 ani.

7. Potrivit art. 65 alin. (3) din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare: “Cel puțin un membru al comitetului de audit trebuie să aibă competențe în domeniul contabilității și auditului statutar.”

La alin. (3¹) al art. 65 din Legea nr. 162/2017, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că: “În aplicarea prevederilor alin. (3), în vederea atestării competențelor, cel puțin un membru al comitetului de audit trebuie să fie autorizat ca auditor financiar și înregistrat în Registrul public electronic de către autoritatea competentă din România, din alt stat membru, din Spațiul Economic European sau din Elveția ori să dețină experiență de cel puțin 3 ani în audit statutar, dobândită prin participarea la misiuni de audit statutar, dovedită cu documente justificative.”

În contextul prevederilor legale anterior citate, prin Ordinul președintelui Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar nr. 123/28.04.2022, modificat și completat prin Ordinul președintelui Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar nr. 392/07.09.2022 este prevăzută: „(...) experiența de cel puțin 3 ani în audit statutar dobândită prin participarea la misiuni de audit statutar în România, în alt stat membru, într-un stat AELS, în Elveția sau în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord sau în cadrul Comitetelor de audit format la nivelul Consiliilor de administrație/supraveghere ale unor societăți/entități de interes public, dovedită cu documente.”

Având în vedere prevederile art. 24 din Directiva nr. 2014/56/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2006/43/CE privind auditul legal al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare consolidate: „Comitetele de audit sau organismele cu funcție echivalentă din cadrul entității de interes public auditate au un rol decisiv în efectuarea unor audituri statutare de înaltă calitate. În special, este important să se consolideze independența și competențele tehnice ale comitetului de audit, impunând obligația ca majoritatea membrilor comitetului să fie independenți, iar minimum un membru al lui să aibă competențe în domeniul auditului și/sau al contabilității.”

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, este competentă să facă parte din Comitetul de audit al unei întreprinderi publice și persoana care: “(...) are experiență de cel puțin 3 ani în audit statutar, dobândită prin participarea la misiuni de audit statutar în România, în alt stat membru, într-un stat al AELS, în Elveția sau în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord sau în cadrul comitetelor de audit formate la nivelul consiliilor de administrație/supraveghere ale unor societăți/entități de interes public, dovedită cu documente.”

Având în vedere că, în conformitate cu prevederile art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 137/2024 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative: ”Entitățile de interes public trebuie să îndeplinească cerința prevăzută la art. 65 alin. (3¹) din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările ulterioare,(...) până la încetarea ori prelungirea prin orice modalitate admisă de lege a oricărui mandat în Comitetul de audit.” și ținând cont de faptul că legislația în domeniul guvernantei corporative nu dispune cu privire la existența unui mandat în ceea ce privește activitatea desfășurată de membrii Comitetului de audit.

8. La art. XXIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor măsuri se prevede ca adunarea generală a acționarilor să se pronunțe cu privire la deciziile operaționale ale întreprinderilor publice aspect ce nu este în concordanță cu principiile de guvernanță corporativă și nu este permis, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Deciziile operaționale se impun a fi luate în baza raționamentelor economice de către Consiliul de administrație/Consiliul de Supraveghere prin politica de plasament și de către conducerea executivă în baza ofertelor din piață.

9. Prin art. XXIII din OUG nr. 138/2024 se creează un mecanism neconcurențial pentru companiile cu capital majoritar/integral de stat care nu are în vedere rațiuni economice și care poate duce la declanșarea unor investigații din partea Comisiei Europene.

La nivel legislativ nu a existat/nu există o interdicție pentru companiile de stat sau cele private de a efectua operațiuni financiare (schimb valutar) sau plasament.

2.3 Schimbări preconizate

1. Referitor la Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Introducerea art. 36 alin. (12) a fost necesară la recomandarea Curții de Conturi a României, urmare misiunii de audit a sistemului național de raportare :

„Armonizarea termenelor de depunere a balanței de verificare în sistemului național de raportare cu termenele din Legea contabilității și introducerea în legislație a unor termene clare pentru generarea rapoartelor de situații financiare (...).”

2. Referitor la Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

În prezentul proiect de ordonanță se reglementează abrogarea art. 4² din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în vederea eliminării birocrăției și a unor documente pe suport hârtie care vizează derularea de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a investițiilor publice, cu atât mai mult cu cât prin sistemul de control al angajamentelor, parte componentă a sistemului național de raportare, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare, se verifică automat, în sistem informatic, pentru fiecare entitate publică și pentru fiecare natură de cheltuieli, nu numai pentru cheltuielile aferente investițiilor, încadrarea atât în creditele de angajament, cât și în creditele bugetare disponibile atât a proiectelor de angajamente legale, cât și a angajamentelor legale.

De asemenea ca urmare a stabilirii de fluxuri digitale, și în vederea eliminării evidenței efectuate în paralel prin raportarea și în format letric de către instituțiile publice este necesar să se elimine obligația transmiterii către unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului în vederea avizării a proiectelor angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare;

3. Referitor la prevederile privind utilizarea excedentului bugetelor locale din anii precedenți

Derogarea propusă pentru anul 2025 are în vedere asigurarea lichidităților necesare rambursării împrumuturilor contractate în vederea evitării blocajelor financiare.

4. Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare

Prin prezenta ordonanță s-a avut în vedere modificarea expresiei ”entități publice” de la art. 2 lit. h) prin eliminarea sintagmei ”entitățile clasificate în administrația publică potrivit Regulamentului (CE) nr. 2.223/96 al Consiliului din 25 iunie 1996 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate” în contextul în care în categoria ”alte entități persoane juridice care primesc sume de la bugetele componente ale bugetului general consolidat sau alte fonduri de la instituții publice stabilite prin ordin al ministrului finanțelor” se pot înregistra în sistem și alte categorii de persoane juridice decât cele definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. În ceea ce privește expresia ”număr unic al angajamentului legal” de la art. 2 lit.i), s-a utilizat în loc de cuvântul ” număr”, cuvântul ”cod” având în vedere că identificatorul unic al angajamentului legal atribuit de sistemul de control al angajamentelor este alfanumeric.

Art. 18 și art.19 au fost modificate, făcându-se precizări suplimentare referitoare la înregistrarea în sistemul de control al angajamentelor a angajamentelor legale emise pe perioadă nedeterminată, a celor care se reînnoiesc automat precum și în alte situații stabilite prin procedura de funcționare a sistemului, respectiv că se pot cumula mai multe angajamente legale pe același cod unic al angajamentului legal, stabilindu-se totodată că înregistrarea acestora se poate realiza în fiecare an, sistemul furnizând coduri unice ale angajamentelor legale respective.

Prin modificările art. 24 și art. 31 s-a avut în vedere reglementarea asigurării continuității raportării situațiilor financiare în sistemul național de raportare, prin preluarea îndeplinirii obligației raportării situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte de către ordonatorii ierarhic superiori de credite, pentru instituțiile publice subordonate care se află în imposibilitatea raportării situațiilor respective.

Astfel, se elimină situațiile în care, urmare a perturbării fluxului de raportare, nu se pot realiza în timp util situațiile financiare la nivel de țară, ceea ce poate conduce la eventuale întârzieri în îndeplinirea obligațiilor de raportare ale României către organismele naționale și internaționale.

5. Referitor la modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internaționale a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 842 din 19 septembrie 2005, aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare

Prin prezentul proiect se pune în aplicare măsura prevăzută la pct.III.5 din Memorandumul privind demersurile instituționale ce se impun a fi realizate de România, inclusiv a inițierii unor proceduri (civile/penale) menite să asigure protecția juridică a operei de artă – tablou realizat de El Greco intitulat San Sebastian, ce face obiectul licitației din data de 5 februarie 2025 organizată de Casa de licitații Christie’s New York și restabilirea situației anterioare alienării acestuia de patrimoniul statului, dar și a oricărei proceduri execuționale sau de altă natură necesare preluării posesiei efective a tabloului, aprobat în data de 16.01.2025, prin care Guvernul a decis în sensul „eliminării Ministerului Justiției dintre instituțiile cu preorogative (și personal de specialitate) în elaborarea Memorandumurilor elaborate în temeiul prevederilor OUG nr.126/2005 urmând ca, în măsura în care, în activitatea comisiilor sunt identificate aspecte asupra cărora departamentele specializate din această autoritate sunt în măsură să formuleze puncte de vedere specifice ariei sale de competență, acestea să fie transmise în scris la solicitarea Ministerului Finanțelor (conform celor expuse prin adresa MJ nr.4/978/2025)”. Prin urmare prin adoptarea măsurii propuse se asigură fluidizarea procedurilor administrative și operaționalizarea activităților desfășurate în cadrul Comisiilor interministeriale și grupurilor de lucru, astfel încât să poată fi întreprinse cu celeritate toate demersurile necesare asigurării apărării și reprezentării României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internaționale a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale, reglementarea aspectelor propuse fiind astfel pe deplin justificată.

6. În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se suspendă emiterea către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților titlurilor de plată realizată în baza dispozițiilor Legii nr. 165/2013, cu modificările și completările ulterioare, și respectiv a Legii nr. 164/2014, cu modificările și completările ulterioare.

7. Potrivit prevederilor alin. (1) al articolului unic din OG nr. 33/2024, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin. (4) și (4¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024, unitățile administrativ-teritoriale au putut garanta împrumuturile contractate de către operatorii de servicii de alimentare cu energie termică din subordine care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat, pentru achiziția de combustibil necesar asigurării energiei termice în sezonul rece 2024-2025, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

Întrucât termenul limită pentru garantarea de către unitățile administrativ-teritoriale a împrumuturilor contractate de către operatorii de servicii de alimentare cu energie termică din subordine care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat a fost 31 decembrie 2024, documentația transmisă de către unele unități administrativ-teritoriale nu a mai putut fi supusă avizării Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale. Acestea au solicitat sprijin pentru a preveni imposibilitatea companiilor care furnizează agentul termic de a plăti gazele necesare sistemului termic. Această prevedere creează posibilitatea garantării, de către un număr mai mare de unități administrativ-teritoriale, care nu s-au putut încadra în termenul prevăzut de OG nr. 33/2024, de împrumuturi contractate de către operatorii de servicii de alimentare cu energie termică din subordine care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat, pentru achiziția de combustibil necesar asigurării energiei termice în sezonul rece 2024-2025, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

8. Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea armonizării legislației astfel încât să nu se creeze sincope pentru toate sistemele de guvernare ale entităților de interes public, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 12 din Legea nr. 162/2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv societățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, instituțiile de credit, societățile de asigurare, asigurare-reasigurare și de reasigurare, precum și entitățile desemnate drept entități de interes public prin legislația națională, se impune completarea art. 65 din actul normativ anterior indicat prin introducerea unui nou alineat, alin. (3A1).

Modificarea dispozițiilor art. XXIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar precum și pentru reglementarea altor măsuri, prin eliminarea atribuțiilor adunării generale a acționarilor de a interveni în activitatea curentă a companiei, are drept scop armonizarea prevederilor legale indicate cu principiile de guvernare corporativă.

Operațiunile financiare de plasament și schimb valutar reprezintă operațiuni curente ale companiilor și atributul exclusiv al managementului acestora, iar menținerea normelor prin care aceste operațiuni se pot face doar cu aprobarea Adunării generale a acționarilor conduce la adoptarea unor decizii care nu au la bază rațiuni economice, ci elemente subiective de oportunitate.

Mai mult, operațiunile financiare (schimb valutar) sau plasament au la bază cotații care nu pot fi menținute până la momentul aprobării de către Adunarea generală a acționarilor cu privire la efectuarea sau derularea operațiuni efective. Companiile pot avea în derulare contracte cu furnizori externi care prevăd plăți în moneda țării respective și termene scurte de plată, neachitarea la timp, în conformitate cu prevederile contractuale, putând duce la

rezilierea contractelor și plata de daune pentru nerespectarea termenelor prevăzute în contract și totodată la perturbări grave în activitatea curentă a companiilor.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii Societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul legal de convocare al Adunării generale a acționarilor este de minim 30 de zile, timp în care pot fi pierdute oferte ce pot afecta în mod direct profitabilitatea companiilor, cu impact direct în îndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți și afectarea nivelului contribuției la nivelul de stat.

Consiliul de administrație și conducerea executivă în desfășurarea activității companiei pot lua orice măsură de gestiune economică și financiară având la baza rațiuni de profitabilitate și expansiune economică.

Modificarea legislativă este necesară, în vederea evitării oricărei imixțiuni a Adunării generale a acționarilor în activitatea operațională a companiei.

Este necesară modificarea art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 137/2024 prin raportare la normele legale în domeniul guvernanței corporative, având în vedere faptul că legislația specifică nu prevede existența unui mandat al membrilor în Comitetul de audit, mandatul fiind reglementat în ceea ce privește activitatea desfășurată de membrii Consiliului de administrație/Supraveghere.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9 Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 4-a</i></p> <p><i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i></p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat, din acesta:	-2,26
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
b) bugete locale:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	+2,26
a) buget de stat	
b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8 Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se vor abroga dispozițiile:

Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr.614/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 4² din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de 28.01.2025.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
A fost solicitat punctul de vedere al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, cu adresa nr. 595842/22.01.2025.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și este pus în consultare publică pe site-ul Ministerului Finanțelor începând cu data de 27.01.2025.

7.1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

8.2 Alte informații.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

TÁNCZOS Barna

Ministrul dezvoltării, lucrărilor
publice și administrației

CSEKE Attila-Zoltán

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Președintele
Autorității Naționale pentru Restituirea
Proprietății

Cristina Florentina STANCA

Ministrul justiției

Radu MARINESCU

ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. I.3 și pct. I.4 din Legea nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

ART. I

La articolul 36 din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (11) se introduce un nou alineat, alin.(12), cu următorul cuprins:

„(12) Instituțiile publice ai căror conducători au calitatea de ordonatori terțiari de credite, ordonatori secundari de credite și ordonatori principali de credite, transmit formularele individuale din sfera raportării situațiilor financiare în Sistemul național de raportare, până la data de 20 inclusiv a lunii următoare celei de raportare pentru raportările lunare și trimestriale, respectiv până la data de 30 inclusiv a lunii următoare celei de raportare pentru raportările anuale privind încheierea exercițiului financiar.”

ART. II

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

Articolul 4² se abrogă.

ART. III

În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot aproba utilizarea excedentului anilor precedenți, rămas nerepartizat, și pentru finanțarea cheltuielilor cu rambursarea împrumuturilor contractate.

ART. IV

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 593 din 20 septembrie 2013, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 , literele h) și) i) se modifică și vor avea următorul cuprins:

h) entități publice - instituțiile publice definite potrivit art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte entități persoane juridice care primesc sume de la bugetele componente ale bugetului general consolidat sau alte fonduri de la instituții publice stabilite prin ordin al ministrului finanțelor;

i) cod unic al angajamentului legal - cod unic atribuit unui angajament legal de către sistemul de control al angajamentelor, după validarea rezervării inițiale/definitive, după caz, a creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente proiectului de angajament legal respectiv, valabil pentru toată durata de derulare a angajamentului;”

2. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 18 Entitățile publice au obligația înregistrării tuturor angajamentelor legale în sistemul de control al angajamentelor, cu respectarea procedurii de funcționare a sistemului. La înregistrarea în sistemul de control al angajamentelor a angajamentelor legale emise pe perioadă nedeterminată, a celor care se reînnoiesc automat, precum și în alte situații stabilite prin procedura de funcționare a sistemului, entitatea publică poate cumula mai multe angajamente legale care determină cheltuieli de aceeași natură într-un an.”

3. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.19 Înregistrarea în sistem a creditelor de angajament și bugetare aferente angajamentelor legale se realizează anterior semnării angajamentului legal, conform procedurii de funcționare a sistemului. Sistemul de control al angajamentelor asigură verificarea și controlul respectării prevederilor procedurii de funcționare a sistemului și în cazul validării furnizează entității publice un cod unic al angajamentului legal care este utilizat pe toată durata de derulare a angajamentului. În cazul angajamentelor legale emise pe perioadă nedeterminată, a celor care se reînnoiesc automat, precum și în alte situații stabilite prin procedura de funcționare a sistemului, înregistrarea în sistemul de control al angajamentelor poate fi efectuată în fiecare an, sistemul furnizând coduri unice ale angajamentelor legale.”

4. La articolul 24, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

„ (2) Ordonatorii de credite ierarhic superiori preiau obligația raportării situațiilor financiare și a altor tipuri de rapoarte pentru entitățile publice din subordine, în situația în care acestea nu-și pot îndeplini obligațiile de raportare, potrivit procedurii de funcționare a sistemului.”

5. La articolul 31, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

”(3) Sancțiunile prevăzute la art. 27 și 28 se aplică și ordonatorilor de credite ierarhic superiori care au preluat obligația privind raportarea situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte în sistemul național de raportare pentru instituțiile din subordine, care nu-și pot îndeplini obligațiile de raportare, potrivit procedurii de funcționare a sistemului; nerespectarea obligației privind raportarea situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte pentru instituțiile publice din subordine, care nu-și pot îndeplini obligațiile de raportare, potrivit procedurii de funcționare a sistemului va limita accesul instituțiilor publice responsabile la funcționalitățile sistemului privind înregistrarea angajamentelor legale și efectuarea plăților prin Trezoreria Statului.”

ART. V Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 842 din 19 septembrie 2005, aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3 va avea următorul cuprins:

„Art. 3

(1) Prin derogare de la prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, personalul de specialitate juridică din cadrul Direcției generale juridice a Ministerului Finanțelor, care are în fișa postului atribuții în legătură cu asigurarea asistenței și reprezentării juridice în litigiile prevăzute la art. 1, precum și personalul din cadrul Secretariatului General al Guvernului cu atribuții în asigurarea suportului documentar și arhivistic, respectiv a asistenței juridice de specialitate, beneficiază de o majorare salarială de 50% aplicată la salariul de bază brut. Fișa postului trebuie să cuprindă atribuții obiective cuantificabile în mod individual.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică pentru un număr de maximum 20 de persoane de specialitate juridică din cadrul Direcției Generale Juridice a Ministerului Finanțelor și 7 persoane din cadrul Secretariatului General al Guvernului.”

2. La articolul 4, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Din componența comisiilor interministeriale face parte în mod obligatoriu un reprezentant din cadrul Ministerului Afacerilor Externe.”

ART. VI - În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se suspendă emiterea de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a titlurilor de plată realizată în baza dispozițiilor Legii nr. 165/2013, privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, și respectiv ale Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările ulterioare.

ART. VII – Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și până la data de 03.03.2025, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin. (4) și (4¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot transmite la Ministerul Finanțelor documentația pentru garantarea împrumuturilor contractate de către operatorii de servicii de alimentare cu energie termică din subordine care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat, pentru achiziția de combustibil necesar asigurării energiei termice în sezonul rece 2024-2025, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

ART. VIII - Alin. (31) al art. 65 din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial nr. 548 din 12 iulie 2017, se modifică și va avea următorul conținut:

“(31) În aplicarea prevederilor alin. (3), în vederea atestării competențelor, cel puțin un membru al comitetului de audit trebuie să fie autorizat ca auditor financiar și înregistrat în Registrul public electronic de către autoritatea competentă din România, din alt stat membru, din Spațiul Economic European sau din Elveția ori să dețină experiență de cel puțin 3 ani în audit statutar dobândită prin participarea la misiuni de audit statutar în România, sau în cadrul comitetelor de audit formate la nivelul consiliilor de administrație/supraveghere ale unor societăți/entități de interes public, dovedită cu documente justificative.”

ART. IX - Art. XXIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor

măsură, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1222 din 5 decembrie 2024, se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Instituțiile publice pot efectua operațiuni și servicii financiare cu disponibilul bănesc în lei sau valută, inclusiv prin efectuarea de schimburi valutare și plasamente sau depozite la instituții de credit, indiferent de nivelul veniturilor astfel obținute.

(2) Deciziile ordonatorilor de credite, pentru operațiuni și servicii financiare cu disponibilități bănești în lei sau valută, luate în mod direct, reprezintă decizii de oportunitate și nu pot face obiectul controlului altor autorități.

(3) Cheltuielile de orice natură pentru operațiunile și serviciile financiare cu disponibilul bănesc în lei sau valută se suportă din veniturile aferente valorificării acestor disponibilități bănești, eventuale diferențe de cost neacoperite se suportă din bugetul ordonatorului principal de credite.

(4) Solicitățile pentru efectuarea operațiunilor prevăzute la alin. (1) pot fi inițiate la solicitarea Ministerului Finanțelor în mod justificat.”

ART. X – Art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 137/2024 din 27 noiembrie 2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, precum și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial nr. 1215 din 3 decembrie 2024 se modifică și va avea următorul cuprins:

”ART. II - Entitățile de interes public trebuie să îndeplinească cerința prevăzută la art. 65 alin. (3¹) din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările ulterioare, inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, până cel mai târziu la data de 30 septembrie 2025 sau, după caz, până la încetarea ori prelungirea prin orice modalitate admisă de lege a oricărui mandate în Comitetul de audit/Consiliul de administrație/Consiliul de Supraveghere.,,

PRIM-MINISTRU
ION – MARCEL CIOLACU