

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice

Luând în considerare contextul bugetar dificil în care România se află și ținând cont de necesitatea păstrării echilibrului bugetar este necesar ca Guvernul să intervină prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

Luând în considerare faptul că, prin programele de investiții naționale, a fost creat un portofoliu de angajamente financiare viitoare care depășește capacitatea de susținere a bugetului național pe termen scurt, în special în anul 2026, iar în absența unor măsuri imediate, care să asigure sustenabilitatea bugetului de stat s-ar declanșa consecințe macroeconomice severe, existând riscul de neîncadrare în traiectoria fiscală asumată de România în cadrul planului fiscal,

Având în vedere necesitatea luării unor măsuri pentru reducerea cheltuielilor bugetare, în vederea respectării traiectoriei agreate pentru corecția deficitului în 2030, dat fiind iminența aprobării bugetului de stat pe anul 2026, sunt necesare luarea unor măsuri prin care programele de investiții, de importanță națională, să continue în actualul context bugetar, fără a afecta eficiența și angajamentele asumate în anii anteriori și drepturile cetățenilor de a beneficia de servicii și de infrastructura aferentă la standarde de calitate comparabile cu cele de la nivel european,

Prin modificările propuse se preconizează o creștere a eficienței utilizării fondurilor publice în cadrul programelor, prin canalizarea acestora către proiecte viabile, cu rezultate clare și măsurabile, realizându-se totodată și o îmbunătățire a disciplinei bugetare,

Întrucât bugetul ce va fi alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrație va face imposibilă continuarea tuturor obiectivelor de investiții aprobate prin programele derulate, în vederea evitării unui blocaj al programelor de investiții, generat de cererea mare de fonduri solicitate de la bugetul de stat, în contextul capacității reduse de suportare a acestora în anul 2026, este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a crea prioritizarea investițiilor, astfel încât să se asigure finalizarea, în primul rând, a proiectelor mature și viabile,

Prioritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este de a finaliza obiectivele de investiții aflate în stadii avansate de execuție, pentru care s-au alocat sume considerabile de la bugetul de stat, pentru a atinge indicatorii programelor pe care le derulează. În acest context este necesară intervenția legislativă de urgență, responsabilizând beneficiarii care pot participa cu fonduri din bugetele proprii pentru finalizarea unor obiective de investiții necesare dezvoltării comunităților locale,

Neadoptarea măsurilor de limitare a cheltuielilor bugetare ar genera un necesar de finanțare în anul 2026 imposibil de a fi asigurat de la bugetul de stat.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la întârzierea sau nefinalizarea obiectivelor de investiții aflate în implementare în stadii avansate, pentru care au fost deja alocate fonduri publice,

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este dată de faptul că nefinalizarea obiectivelor de investiții, în condițiile bugetare dificile, ar conduce la degradarea lucrărilor deja executate, lucrări pentru care au fost alocate fonduri publice, fapt ce determină utilizarea fondurilor publice fără respectarea principiului eficienței, eficacității și economicității. Din aceste considerente, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programului național de investiții „Anghel Saligny” ai căror beneficiari sunt județele, municipiile reședințe de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, se impune ca în anul 2026 beneficiarii să asigure cofinanțarea a 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat din fiecare solicitare de transfer de sume de la bugetul de stat, fără recuperarea ulterioară a sumelor de la bugetul de stat. Totodată se creează cadrul legal pentru ca beneficiarii Programului național de construcții de interes public sau social, care dispun de fonduri în bugetele proprii, să poată prelua de la C.N.I. S.A, obiectivele de investiții, în vederea finalizării.

Luând în considerare faptul că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat,

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. - Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, în baza cărora Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele solicitate în ordinea cronologică de înregistrare a solicitărilor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de transfer. Criteriile de prioritizare se stabilesc în funcție de categoriile de investiții și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare, și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, astfel încât să se asigure încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat.

Art. II. - (1) În anul 2026, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (1), (3) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, ai căror beneficiari sunt județele, municipiile reședință de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu excepția celor ce se încadrează în prevederile art. VIII alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare, se pot efectua transferuri de la

bugetul de stat pentru cheltuielile eligibile prin program numai în condițiile suportării din bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat din fiecare solicitare de transfer depusă în platforma digitală, fără recuperarea ulterioară a sumelor de la bugetul de stat.

(2) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1) comunică Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026 suma estimată a se deconta în cursul anului 2026, pe fiecare obiectiv de investiții inclus în program, însoțită de hotărârea consiliului local/județean prin care se aprobă plata din bugetul local/județean a procentului de 20 % din suma estimată.

(3) Netransmiterea de către beneficiarii prevăzuți la alin. (1) a adresei prin care comunică suma estimată însoțită de hotărârea autorității deliberative, în termenul prevăzut la alin. (2), atrage decăderea acestora din dreptul de a solicita transferuri de la bugetul de stat în cursul anului 2026.

(4) În termen de 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează datele transmise de beneficiari.

(5) Beneficiarii decăzuți din dreptul de a solicita în anul 2026 transferuri de la bugetul de stat, potrivit prevederilor alin. (3), pot decide luarea măsurilor necesare evitării înregistrării de arierate sau continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite. În situația în care beneficiarii decid continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite, aceștia pot solicita de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat decontate din bugetele proprii, începând cu data de 1 ianuarie 2028, în limita creditelor bugetare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv.

(6) Lista beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) și sumele estimate potrivit alin. (2) se publică pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(7) Prin excepție de la prevederile art. I, pentru beneficiarii prevăzuți la alin. (1) nu se aprobă criterii de priorizare a solicitărilor de transfer, iar Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației rezervă suma estimată potrivit alin. (2) din bugetul aprobat pentru anul 2026 și transferă sumele solicitate de la bugetul de stat în ordinea cronologică a înregistrării solicitărilor de transfer în platforma electronică *investitii.mdlpa.ro*.

(8) În situația în care valoarea lucrărilor executate în anul 2026 depășește suma estimată prevăzută la alin. (2), sumele suplimentare se pot transfera de la bugetul de stat în anul 2026 numai dacă în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației există credite bugetare disponibile, cu respectarea preluării la bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat.

(9) La finalizarea obiectivelor de investiții, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu beneficiarii prevăzuți la alin. (1) și (8) procedează la regularizarea creditelor de angajament din contractele de finanțare, prin diminuarea acestora cu sumele rezultate prin aplicarea alin. (2) și (7).

(10) Prevederile alin. (2), (4) și (6) – (9) se aplică și celorlalți beneficiari ai Programului național de investiții „Anghel Saligny”, la solicitarea expresă a acestora, depusă la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în termenul prevăzut la alin. (2), însoțită de documentele prevăzute la același

alineat. Pentru beneficiarii care nu depun solicitare în termen, transferul sumelor de la bugetul de stat se face de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu respectarea criteriilor de prioritizare prevăzute la art. I.

(11) În anul 2026, se sistează depunerea de solicitări de transfer prin intermediul platformei digitale „investitii.mdlpa.ro”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Reluarea depunerilor de către beneficiari a solicitărilor de transfer se face începând cu data de 1 martie 2026, inclusiv. Beneficiarii prevăzuți la alin. (1) și (10) pot depune solicitări de transfer numai după transmiterea sumei estimate a se deconta în cursul anului 2026, prevăzută la alin. (2).

Art. III. - (1) Obiectivele de investiții realizate de Compania Națională de Investiții CNI SA, denumită în continuare CNI, prin Programul național de construcții de interes public sau social, se predau beneficiarilor în vederea finalizării acestora din bugetul propriu, la solicitarea acestora.

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru anul 2026, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, CNI este obligată să comunice beneficiarilor și să publice pe site-ul propriu și pe platforma digitală „investitii.mdlpa.ro” stadiul fizic de execuție și stadiul financiar pentru toate obiectivele de investiții aflate în execuție care intră sub incidența prevederilor alin. (1). Începând cu anul 2027, termenul de 15 zile curge de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv.

(3) Solicitarea prevăzută la alin. (1) se poate depune la CNI numai dacă, în prealabil, a fost aprobată preluarea obiectivului de investiții și a contractului de achiziție publică de lucrări prin hotărâre a autorității deliberative a unităților administrativ-teritoriale/ale sectoarelor municipiului București beneficiare/act administrativ emis, în condițiile legii, de ordonatorul de credite al autorităților și instituțiilor publice centrale/actul emis de organele competente ale celorlalte categorii de beneficiari, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv.

(4) În termen de 5 zile lucrătoare de la primirea solicitării, CNI comunică executantului sistarea execuției lucrărilor, începând cu ziua următoare primirii comunicării.

(5) În aplicarea alin. (1), în termen de 15 zile de la primirea solicitării din partea beneficiarului, însoțită de hotărârea/actul administrativ/actul prevăzute la alin. (3), CNI procedează, împreună cu executantul, la întocmirea și aprobarea devizului general și a devizului general rest de executat aferente obiectivului de investiții pentru care s-a depus solicitare de preluare, pe baza centralizatorului lucrărilor executate și a lucrărilor rest de executat, însoșite de persoanele competente.

(6) În termen de 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (5), se încheie contractele de cesiune a contractelor de achiziții publice de servicii și lucrări între CNI și beneficiarul care a depus solicitarea de preluare a obiectivului de investiții. Contractul de cesiune de lucrări va avea, ca anexe, devizele generale prevăzute la alin. (5) precum și protocolul de predare a amplasamentului și a obiectivului de investiții, în stadiul fizic existent la data sistării lucrărilor, întocmit conform modelului prevăzut în anexa nr. 3³ din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare. Prin contractul de cesiune se va proceda și la regularizarea cheltuielilor forfetare, prevăzute la art. 8 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, ce se cuvin CNI numai pentru partea executată până la data sistării lucrărilor potrivit alin. (4).

(7) Solicitarea prevăzută la alin. (1) se poate depune și de o unitate administrativ-teritorială în vederea preluării unor obiective de investiții aparținând altor unități administrativ – teritoriale beneficiare, în baza acordului încheiat în acest sens, prevăzut la art. 89 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(8) În situația prevăzută la alin. (7), contractele de cesiune prevăzute la alin. (6) se încheie între CNI și unitatea administrativ-teritorială care a solicitat preluarea, potrivit alin. (7).

(9) Prevederile prezentului articol se aplică în fiecare an, începând cu exercițiul bugetar al anului 2026.

Art. IV. - (1) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mare de 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se face conform graficelor de execuție, în limita bugetului aprobat prin legea bugetului de stat pentru program.

(2) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mic de 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv în situația în care nu a început execuția dar a fost emis ordinul de începere a lucrărilor, se poate face numai cu condiția diminuării ritmului de lucru cu 50%.

(3) În cazul obiectivelor de investiții pentru care a fost inițiată procedura de achiziție publică de lucrări de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A., prin transmiterea spre publicare a anunțului sau invitației de participare, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul poate aproba, prin memorandum, încheierea angajamentelor legale, în cazuri temeinic justificate. Sunt exceptate de la aprobarea de către Guvern, prin memorandum, angajamentele legale aferente obiectivelor de investiții aflate în execuție, pentru care procedurile de achiziție au fost inițiate în vederea atribuirii serviciilor/lucrărilor suplimentare, respectiv restului de executat în vederea finalizării.

(4) Prevederile prezentului articol nu se aplică obiectivelor de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, prevăzute la art. 2 alin. (6) din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și proiectelor de investiții semnificative incluse în lista proiectelor de investiții publice semnificative care urmează a fi finanțate prin legea bugetului de stat pe anul 2026, aprobate prin memorandumul prevăzut la art. 43 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare.

(5) În anul 2026, în cadrul Programului național de construcții de interes public sau social se pot încheia angajamente legale în baza unor criterii de prioritizare, aprobate prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Art. V. - (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026, beneficiarii ale căror obiective de investiții sunt incluse în listele sinteză aferente subprogramelor Programului național de construcții de interes public sau social, prevăzute la art. 5 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și

completările ulterioare, și care nu au fost introduse în lista de investiții a CNI, potrivit prevederilor art. 6 din aceeași anexă, pot să depună solicitare de realizare a obiectivelor prin program, în situația în care își mențin intenția în acest sens, pe platforma digitală „investiții. mdlpa.ro”.

(2) În termen de 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (1), CNI înaintează Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației listele beneficiarilor care au depus solicitarea prevăzută la alin. (1). Beneficiarii care nu au depus solicitarea prevăzută la alin. (1) sunt eliminați din listele sinteză.

(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026, beneficiarii care au transmis Agenției Naționale pentru Locuințe, denumită în continuare ANL, solicitare de includere în program potrivit art. 17 din Normele Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.962/2001, cu modificările și completările ulterioare, dar ale căror obiective de investiții nu sunt incluse în lista prevăzută la art. 20 din aceleași norme metodologice, sau potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 719/2016 pentru aprobarea Programului “construcția de locuințe de serviciu”, cu modificările ulterioare, dar nu sunt incluși în lista prevăzută la art. 13 alin. (2) din aceeași hotărâre, pot să depună solicitare de realizare a obiectivelor prin programele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată cu modificările și completările ulterioare, în situația în care își mențin intenția în acest sens, pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro”, conform modelului prevăzut în anexele nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.962/2001, cu modificările și completările ulterioare și la Hotărârea Guvernului nr. 719/2016, cu modificările ulterioare.

Art. VI. - (1) În vederea derulării Programului național de construcții de interes public sau social și a programelor derulate de ANL, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pune la dispoziția beneficiarilor programelor, CNI și ANL platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”.

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației creează conturi individuale pe platforma digitală prevăzută la alin. (1) pentru toți beneficiarii prevăzuți la art. V alin. (1) și (3).

(3) Toate activitățile specifice programelor prevăzute la alin. (1) se desfășoară prin intermediul platformei digitale, cu excepția activităților aferente obiectivelor de investiții aflate în execuție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se vor desfășura prin intermediul platformei digitale începând cu data de 1 ianuarie 2027 .

Art. VII. – Prevederile art. III – VI nu se aplică investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență, realizate de CNI în calitate de structură de implementare, definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, și nici proiectelor de investiții la care CNI participă în calitate de partener, potrivit prevederilor art. 34 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021–2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională,

Fondul de coeziune, Fondul social european Plus și Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VIII. – La articolul 43, alineatul (5) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din 30 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) executarea prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. a unor categorii de lucrări în cadrul subprogramului „Lucrări în primă urgență” și a Programului guvernamental construire creșe „Sfânta Ana” din cadrul Programului național de construcții de interes public sau social;”

Art. IX - Pentru instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/ subordonarea/autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale care trebuiau să aplice prevederile art. XXIX alin. (1), alin. (3) și alin. (7) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 977 din 27 octombrie 2023, condițiile legale se consideră îndeplinite dacă, în anul 2026, își reduc cu cel puțin 15% cuantumul cheltuielilor de funcționare, respectiv a cheltuielilor materiale și servicii.

PRIM – MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației derulează, în temeiul actelor normative incidente, o serie de programe de investiții strategice, destinate creșterii coeziunii teritoriale și îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor, prin dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale (apă, canalizare, gaze, drumuri) și prin asigurarea serviciilor publice de calitate în unitățile administrativ-teritoriale (Programul național de investiții „Anghel Saligny”, Programul național de dezvoltare locală - PNDL I și II, Programul național de construcții de interes public sau social – PNCIPS).
2.2.Descrierea situației actuale	România se confruntă în prezent cu un nivel ridicat și persistent al deficitului bugetar, situat semnificativ peste pragul de referință de 3% din produsul intern brut, prevăzut de cadrul de guvernanță economică al Uniunii Europene. Această situație este rezultatul cumulativ al unor politici bugetare expansioniste adoptate în anii anteriori, reflectate în creșterea accelerată a cheltuielilor permanente ale bugetului general consolidat, în condițiile unei dinamici insuficiente a veniturilor fiscale. Contextul bugetar este agravat de un mediu macroeconomic caracterizat de o temperare a ritmului de creștere economică, de persistența unor presiuni inflaționiste și de majorarea costurilor de finanțare a datoriei publice. În absența unor măsuri corective adecvate, aceste evoluții ar putea afecta stabilitatea macroeconomică, credibilitatea politicii fiscale și capacitatea statului de a-și îndeplini obligațiile asumate. Ca urmare a depășirii repetate a pragului de deficit bugetar, România se află sub incidența Procedurii de Deficit Excesiv, fiind supusă monitorizării și evaluării consolidate din partea Comisiei Europene și a Consiliului Uniunii Europene. În acest cadru, autoritățile române au asumat angajamentul ferm de a implementa o corecție fiscală graduală, credibilă și sustenabilă, în conformitate cu recomandările europene. Angajamentele asumate de statul român vizează, în principal, limitarea ritmului de creștere a cheltuielilor bugetare nete, corelat cu potențialul de creștere economică, adoptarea de măsuri structurale pentru consolidarea veniturilor bugetare și îmbunătățirea colectării fiscale, precum și evitarea adoptării unor noi măsuri cu impact bugetar negativ neacoperit prin surse de finanțare permanente. Totodată, se are în vedere consolidarea cadrului de guvernanță fiscal-bugetară și respectarea strictă a regulilor de disciplină financiară. În acest context, România a asumat o traiectorie bugetară multianuală de ajustare fiscală, având ca obiectiv reducerea progresivă a deficitului bugetar și aducerea acestuia sub pragul de 3% din PIB la finalul perioadei de corecție convenite. Traiectoria bugetară presupune un control riguros al cheltuielilor curente, <i>prioritizarea investițiilor publice cu impact economic ridicat</i>, precum și aplicarea unui mix echilibrat de măsuri pe partea de venituri și cheltuieli. Implementarea acestei traiectorii este esențială pentru stabilizarea și, ulterior, reducerea ponderii datoriei publice în produsul intern brut, pentru menținerea

accesului favorabil al României la piețele financiare și pentru evitarea aplicării unor măsuri corective suplimentare la nivel european.

Având în vedere cele de mai sus, promovarea și implementarea măsurilor de consolidare fiscală care decurg din această traiectorie bugetară sunt necesare și justificate, în vederea restabilirii echilibrelor macroeconomice, creșterii credibilității politicii fiscal-bugetare și asigurării unei dezvoltări economice sustenabile pe termen mediu și lung.

Ajustările intenționate prin prezentul proiect, ce vor fi operate asupra programelor de investiții se înscriu în logica unei prioritizări și recalibrări a cheltuielilor de capital, în vederea creșterii eficienței utilizării fondurilor publice. Acestea vizează protejarea investițiilor cu impact economic ridicat și corelarea angajamentelor bugetare cu capacitatea de implementare, fără a afecta potențialul de creștere economică pe termen mediu și lung.

În acest sens, ajustările vizează în principal:

- recalibrarea și etapizarea proiectelor de investiții finanțate din bugetul de stat, în funcție de gradul de maturitate, stadiul de execuție și impactul economic estimat;
- prioritizarea investițiilor, care au un efect multiplicator ridicat și contribuie la dezvoltarea durabilă;
- eliminarea sau amânarea proiectelor cu execuție redusă, întâzieri semnificative sau eficiență economică scăzută;
- corelarea angajamentelor bugetare cu capacitatea reală de implementare, pentru a evita acumularea de arierate sau cheltuieli neperformante.

Ajustările nu reprezintă o reducere structurală a investițiilor publice, ci o optimizare a portofoliului de proiecte din programele de investiții derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în concordanță cu constrângerile bugetare și cu limitele de creștere a cheltuielilor nete asumate la nivel european. Această abordare este compatibilă cu obiectivele de consolidare, întrucât investițiile publice bine ținute susțin creșterea potențială a economiei și facilitează, pe termen mediu, corectarea durabilă a deficitului bugetar și stabilizarea datoriei publice.

Cel mai important program de investiții, ca amploare și impact asupra comunităților locale, este *Programul național de investiții „Anghel Saligny”*, a cărui valoare este de 66,250 miliarde lei. În cadrul programului au fost aprobate la finanțare un număr de 5.757 obiective de investiții în valoare totală de 66,14 miliarde lei, pentru care au fost încheiate, în perioada 2022 – prezent, un număr de 4.374 contracte de finanțare, prin care a fost angajată de la bugetul de stat suma de aproximativ 52,14 miliarde lei. În anul 2025, în contextul bugetar existent, marcat de eforturile concertate pentru reducerea deficitului excesiv al bugetului consolidat al statului, s-a procedat la prioritizarea transferurilor sumelor de la bugetul de stat, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 42/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții "Anghel Saligny", pentru anul 2025, astfel încât să fie achitate cu prioritate sume pentru proiecte mature, avansate din punct de vedere al execuției. Prin actul normativ amintit s-a realizat și o prioritizare în funcție de categoriile de investiții, domeniul apă+canalizare fiind considerat cel mai important, dat fiind beneficiul direct al investițiilor în domeniu pentru populație. Utilizând criteriile de prioritizare, în anul 2025 au fost efectuate transferuri de sume de la bugetul de stat în cuantum de 12.549.840 mii lei.

O situație similară se întâlnește și în ceea ce privește Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS), derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin intermediul Companiei Naționale de Investiții (CNI). CNI derulează inclusiv proiecte de investiții semnificative, prioritizate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru

	modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr. 43/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare pentru proiectele de investiții finanțate prin Programul național de construcții de interes public sau social, derulate în anul 2025 de către Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A.. Transferurile de sume și plățile de la bugetul de stat pe cele două programe se situează, constant, în proximitatea a 50% din bugetul alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin legile bugetare anuale. În fapt, alocările bugetare anuale fiind profund condiționate de strategia bugetar-fiscală și de limitările severe ale spațiului fiscal, au generat în practica ultimilor ani în mod constant o subfinanțare cronică a proiectelor de investiții din bugetul de stat. Această situație generează un nivel ridicat de impredictibilitate în finanțarea obiectivelor de investiții, afectând direct continuitatea, ritmicitatea și coerența implementării programelor și amplificând riscul de întârzieri, blocaje și ineficiență în utilizarea fondurilor publice. În acest context, marcat de constrângeri bugetare accentuate, de necesitatea respectării traiectoriei de corecție fiscală asumate și de practicile anterioare de subfinanțare a proiectelor, prioritizarea investițiilor publice devine o condiție esențială pentru utilizarea eficientă a resurselor bugetare. Aceasta presupune concentrarea alocărilor disponibile asupra proiectelor viabile, cu un grad ridicat de execuție, cu impact economic și social semnificativ, în vederea asigurării continuității implementării și evitării dispersării resurselor pe un portofoliu extins de obiective insuficient finanțate. O astfel de abordare contribuie la creșterea disciplinei bugetare, la reducerea riscurilor de blocaj și la menținerea coerenței programelor de investiții în cadrul limitelor impuse de spațiul fiscal disponibil.
2.3. Schimbări preconizate	Măsurile propuse prin prezentul proiect sunt necesare pentru a asigura fundamentarea realistă și sustenabilă a alocațiilor de la bugetul de stat pentru programe, conform proiectului legii bugetului de stat pe anul 2026, prin stabilirea unui cadru clar și predictibil de alocare a resurselor publice pentru investiții. Prin definirea responsabilității beneficiarilor privind cofinanțarea și comunicarea sumelor estimate, precum și prin programarea etapizată a transferurilor de la bugetul de stat, se asigură corelarea angajamentelor financiare cu capacitatea reală de implementare a proiectelor. Aceste măsuri contribuie la evitarea acumulării de arierate, la menținerea continuității și coerenței programelor de investiții și la respectarea traiectoriei bugetare asumate în cadrul consolidării fiscale, asigurând astfel fundamentarea robustă și credibilă a bugetului pe anul 2026. <i>Astfel, pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny” sunt propuse următoarele măsuri:</i> ✓ Ca și în anul 2025, și în anul bugetar viitor se propune ca Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să transfere beneficiarilor, cu excepția beneficiarilor obiectivelor de investiții din județe, municipii reședință de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de transfer. Criteriile de prioritizare se stabilesc în funcție de categoriile de investiții și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare, și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, astfel încât să se asigure încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat. Pentru anul 2026, alocarea fondurilor pentru obiectivele finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” se realizează printr-un mecanism condiționat de contribuția din bugetele locale/județene, în cazul județelor, municipiilor reședință de județ și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București, reprezentând 20% din valoarea finanțării solicitate, fără recuperare ulterioară în cursul anului. Beneficiarii trebuie să comunice

Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sumele estimate a fi decontate, însoțite de hotărârile autorităților deliberative, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026. Nerespectarea acestei obligații atrage decăderea din dreptul de a solicita transferuri în anul 2026. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează datele și rezervă creditele bugetare și le transferă în ordine cronologică, fără aplicarea criteriilor de prioritizare pentru beneficiarii nominalizați. În situația depășirii valorii estimate a lucrărilor, sumele suplimentare se pot transfera numai în limita creditelor disponibile, cu respectarea procentului de cofinanțare de 20%. Beneficiarii care decid continuarea investițiilor din surse proprii sau alte surse legal constituite pot solicita recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat începând cu 1 ianuarie 2028, în limita creditelor aprobate. La finalizarea obiectivelor de investiții, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu beneficiarii obiectivelor de investiții din județe și municipii procedează la regularizarea creditelor de angajament din contractele de finanțare, prin diminuarea acestora cu sumele rezultate prin aplicarea procentului de cofinanțare de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat decontată în anul 2026. Mecanismul instituie controlul etapizat al transferurilor, responsabilizarea financiară a beneficiarilor și asigură predictibilitatea și coerența implementării programului în cadrul spațiului fiscal disponibil.

Selectarea județelor, municipiilor reședință de județ și a subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București ca beneficiari vizați de aceste măsuri, precum și stabilirea procentului de 20%, are la bază rolul lor determinant în structurarea și coordonarea dezvoltării teritoriale, precum și responsabilitățile extinse pe care le au în gestionarea infrastructurii publice de interes regional și metropolitan. Aceste autorități publice administrează proiecte investiționale cu impact major asupra rețelelor de transport, utilități publice, servicii sociale și dezvoltare urbană, care presupun volume ridicate de resurse bugetare și un grad sporit de complexitate. Totodată, acestea dețin capacitate administrativă și financiară superioară pentru asumarea cofinanțărilor și pentru implementarea unor mecanisme predictibile de programare financiară, fiind totodată principalii actori în asigurarea continuității investițiilor strategice la nivel național. În acest context, aplicarea prioritară a măsurilor asupra acestei categorii de beneficiari permite o calibrare eficientă a efortului bugetar, creșterea disciplinei financiare și susținerea calendarului de consolidare fiscal-bugetară.

Din punct de vedere financiar, raportat la restul total de finanțat prin program aferent obiectivelor de investiții promovate de cele trei categorii de unități administrativ-teritoriale, vizate de normele de mai sus, rezultată o coparticipare de 20% a acestora în cuantum de 1,074 miliarde lei, în timp ce finanțarea de la bugetul de stat aferentă, în cuantum de 80%, ar fi de 4,296 miliarde lei. În situația în care toți beneficiarii programului își asumă cofinanțarea de 20%, sumele rezultate se prezintă astfel: 7,717 miliarde lei cofinanțare de 20% și 30,866 miliarde lei contribuția de la bugetul de stat de 80%.

Cu toate acestea, dat fiind ritmul de implementarea a obiectivelor de investiții, care a determinat ca, cuantumul transferurilor de sume de la bugetul de stat în anul 2025 să fie unul redus, se poate preconiza că și în anul 2026 se va păstra acest ritm, ceea ce determină o prognoză a dinamicii derulării programului astfel: coparticiparea de 20% a județelor, municipiilor reședință de județ și sectoarelor municipiului București va fi de cca 195-200 milioane lei, iar finanțarea de 80% de la bugetul de stat aferentă ar fi de 780-800 milioane lei. În cazul în care toți beneficiarii își asumă cofinanțarea, ar fi implicate următoarele sume, raportat la ritmul de decontare înregistrat până în prezent: 1,724 miliarde lei cofinanțare și 6,897 miliarde lei contribuția de la bugetul de stat, de 80% din solicitările de transfer ce vor fi depuse în anul 2026.

Stabilirea datei de 1 ianuarie 2028 pentru solicitarea recuperării sumelor asigură corelarea calendarului financiar al programului cu termenele de implementare a

proiectelor, având în vedere că, pentru contractele încheiate începând cu 1 ianuarie 2026, solicitările de transfer pot fi depuse începând cu anul 2027, potrivit prevederilor art. VIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare. Această etapizare contribuie la o planificare prudentă a resurselor bugetare și este aliniată perspectivei de redresare economică, facilitând derularea programului în condiții de echilibru fiscal.

✓ *Măsuri propuse pentru Programul național de construcții de interes public sau social:*

Se instituie posibilitatea ca obiectivele de investiții derulate prin CNI, prin PNCIPS, să fie preluate de beneficiari, la solicitarea acestora, în vederea finalizării din bugetele proprii sau alte surse legal constituite. Prevederea se va aplica în fiecare an, începând cu anul 2026. CNI are obligația de a asigura transparența stadiului fizic și financiar al proiectelor și de a respecta termene ferme pentru sistarea lucrărilor, întocmirea devizelor generale, precum și pentru încheierea contractelor de cesiune, care includ și regularizarea cheltuielilor efectuate. Preluarea este condiționată de aprobarea prealabilă prin act administrativ al autorității competente, iar cadrul normativ permite și transferul obiectivelor între unități administrativ-teritoriale, în baza acordurilor legale.

Prin aceste norme se instituie cadrul procedural prin care obiectivele de investiții derulate prin Compania Națională de Investiții pot fi preluate de beneficiari, la solicitarea acestora, în vederea finalizării din bugetele proprii sau alte surse legal constituite. Se asigură transparență și claritate prin obligarea CNI de a comunica și publica stadiul fizic și financiar al proiectelor, instituirea unor termene ferme pentru sistarea lucrărilor, întocmirea documentelor tehnico-economice și încheierea contractelor de cesiune, precum și prin regularizarea corespunzătoare a cheltuielilor. Totodată, este reglementată posibilitatea preluării obiectivelor între unități administrativ-teritoriale, pe baza acordurilor legale. Acest mecanism permite continuarea proiectelor în condiții controlate, responsabilizează beneficiarii și contribuie la utilizarea prudentă și eficientă a resurselor publice. Predarea obiectivelor de investiții de către CNI către beneficiari asigură continuitatea lucrărilor, responsabilizează autoritățile locale și optimizează utilizarea resurselor proprii, contribuind totodată la disciplina bugetară și eficiența cheltuirii fondurilor publice.

De asemenea, se instituie un cadru diferențiat de continuare a investițiilor derulate prin Programul național de construcții de interes public sau social în anul 2026, corelat cu stadiul fizic al execuției și cu capacitatea bugetară disponibilă. Proiectele aflate într-un stadiu de execuție de peste 50% vor continua conform graficelor aprobate, în limita bugetului alocat programului, în timp ce proiectele aflate sub acest prag își vor continua implementarea cu diminuarea ritmului de execuție cu 50%. Totodată, se instituie posibilitatea aprobării de către Guvern, prin memorandum, a încheierii angajamentelor legale pentru proiectele aflate în procedură de achiziție la data intrării în vigoare a actului normativ, în cazuri bine fundamentate, în timp ce investițiile sportive majore și proiectele de investiții publice semnificative sunt exceptate de la aceste limitări. Aprobarea Guvernului nu este necesară pentru angajamentele legale aferente lucrărilor suplimentare/restului rămas de executat pentru obiective de investiții începute anterior. Pentru anul 2026, încheierea de noi angajamente legale se va realiza exclusiv în baza unor criterii de prioritizare aprobate prin hotărâre a Guvernului. Prevederile noi introduse vizează exclusiv obiectivele de investiții realizate prin

PNCIPS, nu și celor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României, respectiv celor preluate din acest plan în Programul Sănătate. Totodată, una dintre măsurile preconizate prin proiect vizează transferul proiectelor de investiții care urmează a se realiza prin PNCIPS și pentru care nu s-

au realizat demersuri de implementare la data intrării în vigoare a proiectului, pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro”.

Transferul proiectelor pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro” este necesar pentru a asigura transparența, monitorizarea eficientă și gestionarea unitară a programelor de investiții publice. Platforma permite centralizarea solicitărilor, urmărirea stadiului fizic și financiar al proiectelor, respectarea termenelor și criteriilor de prioritizare, precum și o comunicare clară între autorități și beneficiari. Această măsură contribuie la creșterea disciplinei bugetare, la eficiența utilizării fondurilor publice și la accelerarea implementării proiectelor în condiții controlate și predictibile. Utilizarea platformei digitale „investiții.mdlpa.ro” pentru toate programele de investiții publice asigură unificarea fluxurilor de lucru, crește transparența și facilitează monitorizarea coerentă a proiectelor. Având în vedere că celelalte programe se derulează prin aceeași platformă, extinderea utilizării acesteia pentru toate proiectele permite standardizarea procedurilor, simplificarea comunicării între autorități și beneficiari și eficientizarea gestionării resurselor publice, în condiții de predictibilitate și control bugetar.

Beneficiarii ale căror obiective de investiții sunt incluse în listele sinteză aferente subprogramelor Programului național de construcții de interes public sau social, prevăzute la art. 5 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au fost introduse în lista de investiții a CNI pot depune, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului pe 2026, solicitări de realizare a acestora prin programe, menținându-și intenția inițială, prin intermediul platformei digitale „investiții.mdlpa.ro”. CNI centralizează și înaintează Ministerului Dezvoltării listele beneficiarilor, iar cei care nu respectă termenul sunt eliminați din listele sinteză. Similar se procedează și cu obiectivele de investiții realizate de Agenția Națională pentru Locuințe, în conformitate cu prevederile Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 962/2001, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 719/2016 pentru aprobarea Programului “construcția de locuințe de serviciu”, cu modificările ulterioare. Pentru derularea programelor, Ministerul Dezvoltării pune la dispoziția tuturor beneficiarilor platforma digitală, creează conturi individuale și stabilește ca toate activitățile specifice programelor să se desfășoare prin intermediul acesteia, cu excepția obiectivelor aflate în execuție la data intrării în vigoare a ordonanței, pentru care utilizarea platformei începe din 1 ianuarie 2027.

✓ O altă măsură, vizează limitarea utilizării fondurilor proprii ale Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, provenite din sumele virate de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., conform prevederilor art. 43 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru executarea lucrărilor la obiectivele de investiții realizate în cadrul subprogramului „Lucrări în primă urgență” și a Programului guvernamental de construire a creșelor „Sfânta Ana”. Modificarea asigură concentrarea resurselor și responsabilităților CNI pe proiecte prioritare cu impact social imediat, sporind predictibilitatea, transparența și eficiența implementării programelor naționale de construcții de interes public sau social.

Modificarea propusă reflectă caracterul prioritar al proiectelor incluse în subprogramul „Lucrări în primă urgență” și în Programul guvernamental de construire a creșelor „Sfânta Ana”. Prin utilizarea exclusiv a sumelor provenite din venituri proprii în cadrul acestor programe, se asigură că resursele și capacitatea de execuție a CNI sunt direcționate către proiecte cu impact imediat asupra siguranței publice, infrastructurii critice și accesului la servicii esențiale pentru comunități, respectiv educație timpurie, garantând implementarea eficientă și coordonată a obiectivelor specifice fiecărui program.

	✓ Totodată, se reglementează ca, pentru instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/ subordonarea/autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale care trebuiau să aplice prevederile art. XXIX alin. (1), alin. (3) și alin. (7) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, condițiile legale să se considere îndeplinite dacă, în anul 2026, își reduc cu cel puțin 15% cuantumul cheltuielilor de funcționare, respectiv a cheltuielilor materiale și servicii. Introducerea prevederii se justifică prin necesitatea adaptării măsurilor din art. XXIX alin. (1), (3) și (7) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, la realitățile operaționale ale instituțiilor publice, prorogate succesiv. Condițiile legale se consideră îndeplinite prin reducerea cu cel puțin 15% a cheltuielilor de funcționare (materiale și servicii) în anul 2026, generând economii sustenabile. Se asigură astfel continuitatea serviciilor și alinierea la obiectivul sustenabilității financiare pe termen lung și oferă flexibilitate instituțiilor pentru a demonstra disciplină bugetară pe termen mediu (2026) și o modalitate alternativă de conformare pentru instituțiile publice subordonate, permițând îndeplinirea condițiilor legale prin reducerea cheltuielilor de funcționare cu cel puțin 15% în anul 2026. Măsura asigură respectarea prevederilor legale privind sustenabilitatea financiară a instituțiilor publice prin stabilirea unui criteriu clar și verificabil de reducere a cheltuielilor de funcționare și a celor pentru materiale și servicii. Aceasta permite instituțiilor să își ajusteze activitatea în mod responsabil, menținând funcționalitatea esențială, în timp ce contribuie la atingerea obiectivelor generale de consolidare fiscal-bugetară și la eficientizarea utilizării resurselor publice.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Asigurarea continuității și finalizării proiectelor de investiții publice și sociale, cu impact direct asupra comunităților și serviciilor esențiale (educație timpurie, utilități publice, infrastructură locală). Creșterea eficienței și transparenței în gestionarea proiectelor prin utilizarea platformei digitale centralizate. Stimularea activității economice și a ocupării forței de muncă prin cererea de lucrări, materiale și servicii conexe. Consolidarea disciplinei bugetare și reducerea riscului dezechilibrelor fiscale prin prioritizarea și controlul riguros al cheltuielilor publice.
3.2. Impactul social	Implementarea măsurilor propuse are un impact social direct și pozitiv, întrucât asigură continuitatea și finalizarea proiectelor de infrastructură publică și socială, inclusiv lucrările în primă urgență și creșele realizate prin Programul guvernamental „Sfânta Ana”, care răspund nevoilor comunităților și sprijină accesul la servicii esențiale precum educația timpurie și utilitățile publice. Prin descentralizarea responsabilității și utilizarea resurselor proprii ale autorităților locale, se crește implicarea comunităților în gestionarea proiectelor și se asigură implementarea coerentă și sustenabilă a investițiilor. Totodată, prioritizarea resurselor și controlul rigoros al cheltuielilor contribuie la menținerea disciplinei bugetare și la prevenirea blocajelor financiare care ar putea afecta serviciile publice, protejând astfel stabilitatea economică și calitatea vieții cetățenilor.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Măsurile sprijină stabilitatea bugetară prin prioritizarea și controlul cheltuielilor publice.

	Investițiile în infrastructură și servicii esențiale stimulează creșterea economică și ocuparea forței de muncă la nivel local. Centralizarea și digitalizarea procesului de investiții asigură utilizarea eficientă a resurselor și reduc riscul dezechilibrelor fiscale. Continuarea proiectelor publice și sociale asigură finalizarea investițiilor critice, generând beneficii directe pentru comunități și servicii esențiale, precum educația timpurie și infrastructura locală. Menținerea ritmului investițional stimulează activitatea economică și ocuparea forței de muncă prin cererea de lucrări, materiale și servicii conexe. Implementarea controlată și prioritizată a proiectelor contribuie la stabilitatea bugetară și eficiența utilizării resurselor publice, reducând riscul dezechilibrelor fiscale și susținând redresarea economică pe termen mediu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Continuarea și finalizarea proiectelor publice creează cerere stabilă pentru firmele din sectorul construcțiilor, furnizori de materiale și servicii conexe. Utilizarea platformei digitale pentru centralizarea și gestionarea investițiilor asigură o planificare previzibilă și reduce incertitudinea în desfășurarea proiectelor. Prioritizarea și monitorizarea strictă a proiectelor sporesc transparența și concurența, favorizând un climat economic stabil și competitiv.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Continuarea și finalizarea proiectelor publice asigură utilizarea eficientă a resurselor financiare deja angajate, evitând risipa de fonduri și impactul negativ al proiectelor neterminate. Investițiile prioritare în infrastructură socială și educațională aduc beneficii pe termen lung comunităților, contribuind la coeziunea socială și la creșterea calității vieții. Implementarea controlată și planificată a proiectelor sprijină dezvoltarea durabilă prin echilibrul între obiective economice, sociale, la nivel local și central și, asigurând rezultate sustenabile în timp.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii Lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Nu este cazul					
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul						

utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i> . În perioada de cosnultare nu au fost transmise observații și propuneri din partea acestora.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Va fi obținut avizul Consiliului Economic și Social și al Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 19.12.2025. În perioada de consultare nu au fost primite propuneri și observații cu privire la proiect.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ* pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU
TÁNCZOS BARNÁ

MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU