



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE Nr. 2359	
IEȘIRE	
Zina... 10... Luna... 04... 20... 25...	

## Expunere de motive

### Secțiunea 1 - Titlul propunerii legislative

#### Lege

pentru completarea art. 96 din Legea fondului funciar nr. 18/1991

### Secțiunea 2 - Motivul emiterii actului administrativ

#### I. Descrierea situației actuale

În legislația din România există o necorelare în ceea ce privește procedura de autorizare a lucrărilor de construire și procedura de scoatere din circuitul agricol pentru lucrările de construcții din domeniul energiei electrice, gazelor naturale și extracției de țiței.

Cu toate că cele două proceduri funcționează în paralel și au același scop, respectiv autorizarea executării unor lucrări pe terenurile extravilane, pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol, legea solicită îndeplinirea anumitor condiții, care anulează procedura simplificată reglementată pentru autorizarea lucrărilor de construcții.

În concret, pentru realizarea lucrărilor din domeniul energiei electrice, gazelor naturale și extracției de țiței, legea prevede că pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol este necesară dovada dreptului de proprietate și dovada acordului proprietarului pentru realizarea acestei proceduri. În schimb, în cazul autorizării lucrărilor de construire, legea permite titularului de licență / autorizație / permis să urmeze o procedură simplificată ce are ca rol echivalarea acestor documente.

Această necorelare a celor două proceduri conduce la grave amânări și întârzieri ale proiectelor din domenii vitale pentru economia României, mai ales în această perioadă marcată de o acută criză energetică.

În concret, prin Legea nr. 197/2016 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții („Legea nr. 197/2016”) a fost introdus art. 7<sup>1</sup> din Legea nr. 50/1991 prin care a fost reglementată o procedură excepțională și mai rapidă ce are rolul de a facilita realizarea unor obiective speciale de investiții pentru economia României.

În acest sens, prin art. 7<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 50/1991 s-a stabilit că, la solicitarea titularilor de licențe/permise/autorizații care vor să realizeze construcții din domeniul energiei electrice, gazelor naturale și al țițeiului, certificatul de urbanism și autorizația de construire se emit prin derogare de la regulile stabilite de art. 6 alin. (4) și art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991.

Acestea din urmă [art. 6 alin. (4) și art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991] stabilesc ca regulă generală că pentru emiterea certificatului de urbanism și a autorizației de construire



solicitantul trebuie să indice datele de identificare ale terenului (prin număr cadastral și număr de carte funciară), să facă dovada titlului asupra imobilului și să prezinte extrasul de plan cadastral și extrasul de carte funciară de informare actualizate la zi.

Întrucât **proiectele din domeniul gazelor naturale, țițeiului și energie electrice se blocau adesea din cauza acestor formalități**, prin modificările aduse prin Legea nr. 197/2016 legiuitorul a permis titularilor de licență / autorizație / acord petrolier ca terenul să fie identificat prin numărul de tarla și de parcelă, prin titlu de proprietate și proces-verbal de punere în posesie, precum și prin orice altă modalitate de identificare prevăzută de lege (art. 7<sup>1</sup> alin. (1) lit. a) din Legea nr. 50/1991).

Mai mult decât atât, prin art. 7<sup>1</sup> alin. (1) lit. b) și art. 7<sup>1</sup> alin. (2), legiuitorul a permis titularilor de licență / autorizație / permise ca autorizația de construire să fie emisă în baza contractul de închiriere, licenței, acordului de concesiune sau acordului petrolier, dacă a notificat proprietarii terenurilor afectate și a urmat procedura de acordare a despăgubirilor către aceștia. Această procedură este valabilă indiferent dacă proprietarul terenului afectat este acord sau nu cu încheierea convenției cadru, precum și în cazul în care aceștia nu sunt identificați.

Scopul pentru care a fost adoptată Legea nr. 197/2016 este acela de a facilita realizarea investițiilor în domenii critice pentru România și a căror întârziere ar putea afecta dezvoltarea economică a țării. Acest fapt este confirmat și de nota de fundamentare a actului normativ în care se arată că acesta „*poate avea un impact macroeconomic favorabil prin facilitarea și urgentarea emiterii autorizațiilor pentru executarea de lucrări de construcții necesare derulării operațiunilor de explorare / prospectare / exploatare a petrolului și gazelor naturale*”.

Cu alte cuvinte, pentru a nu împiedica realizarea unor proiecte care vizează infrastructura critică a României, legiuitorul a reglementat posibilitatea emiterii autorizațiilor de construire pentru realizarea acestor construcții indiferent dacă pentru terenul pe care urmează a fi amplasate există un titlu de proprietate sau dacă proprietarul este cunoscut ori nu este de acord.

**Cu toate acestea, această reglementare nu a avut efectul scontat, întrucât, cea mai mare parte a proiectelor din domeniul energiei, gazelor naturale și țițeiului se realizează pe terenuri situate în extravilan, iar procedura de scoatere a terenurilor din circuitul agricol nu este corelată cu cea pentru autorizarea lucrărilor de construire.**

Astfel, Legea nr. 18/1991, OUG nr. 34/2013 și, în special, legislația subsecventă acestora nu permit scoaterea terenurilor pe care urmează a fi amplasate aceste obiective speciale decât dacă solicitantul face dovada titlului de proprietate sau a unui alt titlu, obținerii acordului proprietarului și depune extrasul de carte funciară, extras de plan cadastral și planul topografic.

Prin urmare, solicitarea titlurilor de proprietate / altor acte de deținere și a acordului proprietarului pentru scoaterea din circuitul agricol sunt de natură să conducă la anularea excepțiilor stabilite pentru autorizarea lucrărilor de construcții, mai ales prin prisma faptului că cele două proceduri sunt strâns legate între ele.



Astfel, se ajunge la situația în care procedurile stabilite prin **Ordinele nr. 83/2018 și nr. 1366/2018 anulează excepțiile reglementate de art. 7<sup>1</sup> din Legea nr. 50/1991, ceea ce încalcă prevederile din Constituția României și din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative care reglementează ierarhia actelor normative.**

### I. 1. Prezentarea extinsă a problemei identificate

(i) **Procedura de autorizare a construcțiilor care privesc sistemele naționale / rețelele naționale de transport al energiei electrice, a gazelor naturale și al țițeiului**

Art. 6 alin. (4) și art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 stabilesc unele dintre condițiile care trebuie îndeplinite pentru a obține autorizația de construire și certificatul de urbanism și anume că solicitantul trebuie să indice datele de identificare ale terenului (prin număr cadastral și număr de carte funciară), să facă dovada titlului asupra imobilului și să prezinte extrasul de plan cadastral și extrasul de carte funciară de informare actualizate la zi.

Așa cum am precizat mai sus, de la această regulă, art. 7<sup>1</sup> din Legea nr. 50/1991 prevede o situație excepțională și anume că eliberarea autorizației de construire și a certificatului de urbanism pentru executarea lucrărilor de construcții care privesc sistemele naționale / rețelele naționale de transport al energiei electrice, a gazelor naturale și al țițeiului (în continuare „**Construcții speciale**”) se face fără a fi necesară depunerea vreunui titlu de proprietate sau a oricărui act din care să rezulte folosința asupra terenului ori acordul proprietarului, ci doar dovada privind îndeplinirea obligațiilor de notificare și acordare a indemnizațiilor / despăgubirilor.

În concret, art. 7<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 50/1991 prevede că:

**”În vederea eliberării certificatului de urbanism, precum și a autorizației de construire pentru executarea lucrărilor de construcții necesare derulării operațiunilor de exploatare/prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale, precum și pentru executarea lucrărilor de construcții care privesc realizarea, dezvoltarea, modernizarea, re tehnologizarea, reabilitarea și revizia sistemelor naționale/rețelelor de transport al energiei electrice, al gazelor naturale și al țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului, la solicitarea titularilor de licențe/permise/autorizații:**

**a) prin excepție de la prevederile art. 6 alin. (4)[1] și art. 7 alin. (1) lit. b)[2], terenurile care nu sunt înscrise în evidențele de cadastru și carte funciară se pot identifica prin numărul de tarla și de parcelă, prin titlu de proprietate și proces-verbal de punere în posesie, precum și prin orice altă modalitate de identificare prevăzută de lege;**



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



*b) prin excepție de la prevederile art. 7 alin. (1) lit. b), autorizația de construire se eliberează, cu notificarea și acordarea de despăgubiri/indemnizații proprietarilor, în condițiile legii, pe baza oricărui dintre următoarele documente: contractul de închiriere, licența, acordul de concesiune sau acordul petrolier.*

Așadar, prin excepție de la regula potrivit căreia pentru emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor trebuie indicate elementele de identificare a terenului (număr cadastral și numărul de carte funciară) și trebuie dovedit titlul asupra imobilului, **în cazul Construcțiilor speciale, Legea nr. 50/1991 prevede că certificatele de urbanism și autorizațiile de construire pot fi emise indiferent dacă terenul este înscris în Cartea Funciară sau dacă nu există un titlu de proprietate emis asupra acestuia**, fiind suficientă indicarea numărului de tarla și de parcelă și notificarea și acordarea de despăgubiri / indemnizații proprietarilor.

Mai mult decât atât, art. 7<sup>1</sup> alin. (2) din Legea nr. 50/1991 prevede că:

*"(2) Pentru executarea lucrărilor de construcții necesare derulării operațiunilor de exploatare/prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale, precum și pentru executarea lucrărilor de construcții care privesc realizarea, dezvoltarea, modernizarea, re tehnologizarea, reabilitarea și revizia sistemelor naționale/rețelilor de transport al energiei electrice, al gazelor naturale și al țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului realizate de către titularii de licențe, autorizații și acorduri petroliere, pentru care oricare dintre următoarele documente: contractul de închiriere, licența, acordul de concesiune sau acordul petrolier ține loc de titlu asupra imobilului pentru obținerea autorizației de construire, este necesară depunerea de către beneficiar a următoarelor dovezi privind îndeplinirea obligațiilor de notificare și acordare de indemnizații/despăgubiri, după cum urmează:*

*a) contractul de închiriere/convenție între părți, termenul de plată al indemnizațiilor/despăgubirilor fiind de 30 de zile de la încheierea contractului de închiriere/convenției, în cazul în care proprietarii sunt identificați;*

*b) dovada consemnării prealabile, în conturi deschise pe numele titularilor de licențe, autorizații și acorduri petroliere, a sumelor de bani aferente despăgubirilor, indemnizațiilor, după caz, pentru respectivele imobile, în cazul în care proprietarii nu sunt identificați;*

*c) dovada consemnării prealabile, la dispoziția acestora, în termen de 60 de zile de la data la care au fost notificați să se prezinte în vederea semnării convențiilor, dar nu s-au prezentat sau au refuzat încheierea convenției, a sumelor aferente despăgubirilor/indemnizațiilor, în cazul în care proprietarii sunt identificați, dar nu se prezintă sau refuză să încheie convenția.*



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



Așadar, în cazul în care titularii de licențe și autorizații sau acorduri petroliere doresc să realizeze lucrări pentru dezvoltarea, revizia, reabilitarea sistemelor naționale de transport al energiei electrice, al gazelor naturale și al țițeiului, atunci licența, acordul de concesiune, acordul petrolier sau contractul de închiriere vor ține loc de titlu asupra imobilului, sub condiția parcurgerii unei proceduri prealabile de acordare a despăgubirilor.

În plus, în măsura în care titularii de licențe și autorizații sau acorduri petroliere realizează procedura prealabilă de consemnare a sumelor de bani, autorizația de construire va putea fi emisă chiar dacă proprietarii nu sunt identificați sau, deși identificați, nu se prezintă sau refuză să încheie convenția.

Aceste proceduri speciale de încheiere a convențiilor sunt reglementate de prevederile art. 12 – 14 și 109 – 112 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale („**Legea nr. 123/2012**”) și ale art. 7 din Legea petrolului nr. 238/2004 („**Legea nr. 238/2004**”). Aceste dispoziții pornesc de la premisa că titularii de autorizații / licențe / permise beneficiază de dreptul legal de uz și servitutea legală de trecere asupra terenurilor și bunurilor proprietate publică și privată.

Exercitarea drepturilor de uz și servitutea legală asupra proprietății private se realizează în conformitate cu procedurile stabilite de Guvernul României privind condițiile și termenii referitori la durata, conținutul și limitele de exercitare a acestor drepturi, precum și pentru determinarea cuantumului indemnizațiilor, a despăgubirilor și a modului de plată a acestora.

Cu alte cuvinte, pentru a nu împiedica realizarea unor proiecte care vizează infrastructura critică a României, legiuitorul a reglementat posibilitatea emiterii autorizațiilor de construire pentru realizarea acestor construcții indiferent dacă pentru terenul pe care urmează a fi amplasate există un titlu de proprietate sau dacă proprietarul este cunoscut ori nu este de acord.

În fine, prevederile anterior menționate se aplică și pentru realizarea proiectelor de infrastructură de transport, relocarea rețelelor de utilități (rețele de distribuție a energiei electrice, a gazelor naturale, apă, canal) și a sistemelor naționale/rețelelor de transport al energiei electrice, al gazelor naturale și al țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului.

## **(ii) Scoaterea terenurilor din circuitul agricol**

Ca regulă generală, art. 92 alin. (1) din Legea nr. 18/1991 prevede că amplasarea construcțiilor pentru care este necesară o autorizație de construire pe terenurile agricole<sup>[3]</sup> din extravilan (inclusiv pajiști permanente) este interzisă.

Prin excepție de la această regulă, art. 92 alin. (2) din Legea nr. 18/1991 prevede că pe terenurile agricole de clasa a III-a, a IV-a și a V-a de calitate, având categoria de folosință



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



arabil, pășune, situate în extravilan, în baza autorizației de construire și a aprobării scoaterii definitive sau temporare din circuitul agricol, pot fi amplasate următoarele obiective de investiție:

*„g) cu destinație militară, căile ferate, șoselele de importanță deosebită, liniile electrice de înaltă tensiune, forarea și echiparea sondelor, lucrările aferente exploatării țiteiului și gazului, conductele magistrale de transport gaze sau petrol, lucrările de gospodărire a apelor, canalizare și realizarea de surse de apă, puțuri, aducții de apă pentru exploatarea agricolă, precum și obiective meteorologice;”*

Mai mult decât atât, potrivit art. 92 alin. (3) liniile electrice de înaltă tensiune, forarea și echiparea sondelor, lucrările aferente exploatării țiteiului și gazului, conductele magistrale de transport gaze sau petrol pot fi amplasate în baza autorizației de construire și a aprobării scoaterii definitive sau temporare din circuitul agricol și pe terenurile agricole din extravilan de clasa I și a II-a de calitate, pe terenurile ocupate de parcuri naționale, rezervații, monumente, ansambluri arheologice și istorice.

Așadar, legea permite amplasarea unor construcții speciale de o importanță deosebită pentru securitatea energetică a României pe terenurile agricole situate în extravilan (i.e. linii electrice, conducte de gaze naturale și țitei etc.), indiferent de categoria de folosință a terenurilor, de clasa de calitate a acestuia ori de regimul de protecție (i.e. parc național, rezervație, monumente istorice).

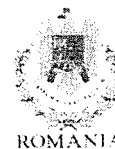
Amplasarea acestor Construcții speciale pe terenurile extravilane se realizează numai în baza autorizației de construire și a scoaterii din circuitul agricol a terenurilor (definitivă sau temporară, după caz).

Scoaterea terenurilor din circuitul agricol se aprobă în mod diferit în funcție de suprafața terenului ce face obiectul procedurii. Astfel, pentru terenurile de până la 1 hectar, scoaterea din circuitul agricol se aprobă prin decizia directorului direcției pentru agricultură județene. În ceea ce privește terenurile agricole de până la 100 de hectare, aprobarea scoaterii din circuitul agricol se realizează tot prin decizia directorului direcției pentru agricultură județene, dar cu avizul structurii de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii. În fine, pentru terenurile agricole care depășesc 100 de hectare, scoaterea din circuitul agricol se aprobă prin Hotărâre de Guvern.

După emiterea deciziei de aprobare sau o hotărârii Guvernului, după caz, scoaterea efectivă din circuitul agricol a terenurilor agricole situate în extravilan se produce potrivit art. 92 alin. (5) din Legea nr. 18/1991 de la momentul autorizării construcției, cu plata tarifelor prevăzute de anexele nr. 1 și 2 din lege.



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



**Prin urmare, momentul la care se produce efectul scoaterii din circuitul agricol este cel al emiterii autorizației de construire, motiv pentru care cele două proceduri trebuie să urmeze aceeași cale cu privire la elementele comune.**

**(iii) Scoaterea pajiștilor permanente din circuitul agricol**

Similar terenurilor agricole, Ordonanța de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 prevede prin art. 5 alin. (2) că se interzice scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor din extravilanul localităților.

În mod excepțional, art. 5 alin. (3) din OUG nr. 34/2013 prevede că scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor permanente situate în extravilan se poate realiza cu avizul Ministerului pentru:

*„a) amplasarea obiectivelor de interes național, județean sau local, declarate de utilitate publică, în condițiile legislației în vigoare; [...]*

*d) operațiuni și lucrări legate de explorarea, dezvoltarea, exploatarea țițeiului și a altor resurse minerale naturale, desfășurate în baza acordurilor de concesiune petrolieră, operațiuni și lucrări de construcții în legătură cu acestea și operațiuni legate de extracția, depozitarea, procesarea, transportul, distribuirea și comercializarea producției de țiței și resurse minerale naturale;”.*

Așadar, scoaterea din circuitul agricol a pajiștilor permanente este permisă în vederea amplasării de obiecte de interes public, inclusiv cele care privesc instalațiile de țiței și alte resurse minerale.

În fine, și în acest caz, scoaterea din circuitul agricol se aprobă prin decizia directorului direcției pentru agricultură județene, cu avizul Ministerului, pentru terenurile în suprafață de până la 100 de hectare, și prin hotărâre a Guvernului pentru terenurile mai mari de 100 de hectare.

În ceea ce privește momentul la care se produce efectul scoaterii din circuitul agricol al pajiștilor permanente, OUG nr. 34/2013 nu cuprinde nicio prevedere, rezultând că scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor permanente se produce la momentul emiterii autorizației de construire.

**(iv) Reglementarea secundară pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol**

Potrivit art. 4 alin. (1) din Ordinul nr. 83/2018 pentru aprobarea Procedurii privind scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenurilor situate în extravilanul localităților, precum și pentru aprobarea Procedurii privind restituirea tarifului achitat la Fondul



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



de ameliorare a fondului funciar (în continuare „**Ordinul nr. 83/2018**”), aprobarea scoaterii definitive sau temporare din circuitul agricol a terenurilor situate în extravilan se realizează în baza următoarei documentații:

*„a) cererea beneficiarului, însoțită de actul de identitate; [...]*

*c) în caz de reprezentare, procura notarială, respectiv delegația, hotărârea adunării generale a asociațiilor, decizia asociatului unic, decizia reprezentantului formei asociative, după caz, în original, precum și o copie a BI/C I al/a împuternicitului persoană fizică sau o copie a pașaportului pentru împuternicitul persoană fizică cu domiciliul în străinătate;*

*d) actul de proprietate sau alt act de deținere a terenului valabil încheiat;*

*e) acordul proprietarului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenului, în cazul în care terenul este deținut de o altă persoană decât proprietarul; acordul administratorului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenului, în cazul în care terenul aparține domeniului public/privat al statului – în original;*

*f) extrasul de carte funciară pentru informare însoțit de extrasul de plan cadastral, eliberate de oficiul de cadastru și publicitate imobiliară cu maximum 15 zile înainte de data depunerii documentației, precum și planul topografic pe care sunt evidențiate suprafețele solicitate pentru scoaterea din circuitul agricol, recepționat tehnic cu privire la corectitudinea datelor topografice de către oficiul de cadastru și publicitate imobiliară, în condițiile legii; [...]*”.

Potrivit art. 10 din Ordinul nr. 83/2018 documentația se restituie fără soluționarea cererii în cazul în care aceasta cuprinde date eronate și/sau documente incomplete.

În ceea ce privește procedura prevăzută pentru pajiștile permanente, art. 4 alin. (1) din Ordinul nr. 1366/2018 pentru aprobarea Procedurii privind scoaterea din circuitul agricol a pajiștilor permanente (în continuare „**Ordinul nr. 1366/2018**”) stabilește că aprobarea scoaterii definitive sau temporare din circuitul agricol a terenurilor ocupate de pajiști permanente se realizează în baza următoarei documentații:

*„a) cererea beneficiarului, însoțită de actul de identitate; [...]*

*c) în caz de reprezentare, procura notarială, respectiv delegația, hotărârea adunării generale a asociațiilor, decizia asociatului unic, decizia reprezentantului formei asociative, după caz, în original, precum și o copie a BI/C I al/a împuternicitului persoană fizică sau o copie a pașaportului pentru împuternicitul persoană fizică cu domiciliul în străinătate;*





*d) actul de proprietate sau alt act de deținere a terenului valabil încheiat;*

*e) acordul proprietarului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenului, în cazul în care terenul este deținut de o altă persoană decât proprietarul; acordul administratorului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenului, în cazul în care terenul aparține domeniului public/privat al statului – în original;*

*f) extrasul de carte funciară pentru informare însoțit de extrasul de plan cadastral, eliberate de oficiul de cadastru și publicitate imobiliară cu maximum 15 zile înainte de data depunerii documentației, precum și planul topografic pe care sunt evidențiate suprafețele solicitate pentru scoaterea din circuitul agricol, recepționat tehnic cu privire la corectitudinea datelor topografice de către oficiul de cadastru și publicitate imobiliară, în condițiile legii; [...]”.*

De asemenea, și în cadrul acestei proceduri documentația se restituie fără soluționarea cererii în cazul în care aceasta cuprinde date eronate și/sau documente incomplete.

În ceea ce privește documentația pentru scoaterea terenurilor, inclusiv a pajiștilor permanente, din circuitul agricol, este necesară depunerea unei documentații care include, printre altele: actul de proprietate sau alt act de deținere a terenului, valabil încheiat, acordul proprietarului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenului / acordul administratorului pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol al terenului (pentru terenurile aparținând domeniului public sau privat al statului) și extrasul de carte funciară, alături de planurile cadastrale.

Așadar, cele două proceduri sunt în esență identice și presupun depunerea aceluiași documente, urmând a fi analizate împreună în cele ce urmează.

Deși scoaterea din circuitul agricol produce efecte de la momentul emiterii autorizației de construire, iar aceasta din urmă poate fi emisă pentru lucrări speciale de interes național în lipsa titlurilor de proprietate sau a altor documente din care să rezulte dreptul de folosință asupra terenului, precum și în lipsa acordului proprietarului / administratorului terenului pentru scoaterea din circuitul agricol, procedurile stabilite de Ordinele nr. 83/2018 și 1366/2018 solicită în mod nelegal și în contradicție cu legislația primară dovada unui titlu și a acordului proprietarului pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol.

În continuare, atașate doar o parte din proiectele care la acest moment sunt blocate din cauza acestei necorelări legislative, fiind zeci de astfel de exemple care afectează securitatea energetică a României.



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



**ANEXA 1**

**SITUAȚIE CONTRACTE S.N.T.G.N. TRANSGAZ S.A. MEDIAȘ**

Nr. crt.	Denumire lucrare	Contract Nr. / Data	Valoare contract fără TVA (lei)	Observație
1.	<b>„Realizare conductă de transport gaze naturale SRM Boița și 8” – 6” racord alimentare gaze naturale SRM Turnu Roșu”</b>	<b>330 14.07.20 17</b>	<b>156.540,00</b>	
2.	<b>„Servicii de elaborare a documentațiilor tehnice pentru realizarea obiectivului: Punerea în siguranță subtraversare râu Doamnei cu conducta de transport gaze naturale Dn 500 Schitu Golești – Govora – Drăgășani, în zona loc. Domnești, jud. Argeș”</b>	<b>127 08.03.20 21</b>	<b>147.000,00</b>	<b>Întârziere 3 ani, lipsă situație juridică proprietari de teren</b>

**SITUAȚIE CONTRACTE CONPET S.A.**



## Sebastian I. Burduja

Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



N r. cr t.	Denumire lucrare	Contract Nr. / Data	Valoare contract fara TVA (lei)	Observații
1.	<b>"Inlocuirea unui tronson din conducta de transport țitei Ø 6<sup>5/8</sup>" Ochiuri-Moreni, cu identificarea unui traseu care sa evite proprietățile private, în lungime de aproximativ 1200m, între capăt RK zona supratraversare mal stang parau Slanic si capăt RK zona "moara" Ocnita, localitatea Ocnita, județul Dâmbovița" (lot 2)</b>	S-CA 414 08.06.201 7	75.000,00	Lipsa acord proprietar. Litigiu. Nu s-a obtinut acord Comuna Ocnita.
2.	<b>"Inlocuire conducta țitei Ø 10<sup>3/4</sup>" F2 Poiana Lacului, L=7510m, în zonele supratraversare rau Teleorman cu punere în siguranta (localitatea Mares fosta SMA, Parvu Rosu, islaz Oarja, Cateasca Leordeni, Cobiuta, Cobia, Siliste)"</b>	S-CA 746 31.10.201 7	150.000,00	Toate avizele obtinute, mai puțin scoatere circuit agricol. Lucrare blocată din lipsa situatie juridica cf. Ordine 83 si 1366.



## Sebastian I. Burduja

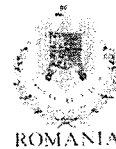
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



3.	„Studiu de soluție și proiectare privind amplasarea unei conducte de legătură între Pietroșani și Rafinăria Petrobrazi”	S-CA 126 30.05.2019	263.000,00	Toate avizele obtinute, mai puțin scoatere circuit agricol. Lucrare blocată din lipsa situatie juridica cf. Ordine 83 si 1366. Conducta ar fi trebuit sa alimenteze noi capacități de stocare ale OMV în incinta rafinării Petrobrazi.
4.	„Înlocuire conductă de țigăi Ø 8 <sup>5/8</sup> ” + Ø 6 <sup>5/8</sup> ” Oprișenești - Cireșu (nr. inventar 121268P/117974), țigăi țară, pe tronsonul Lacul Sărat (vecinătatea loc. Batogu, jud Brăila) – subtraversare DJ 203 R (Cireșu - Batogu) diametru Ø 8 <sup>5/8</sup> ”, în lungime de aproximativ 3,5km” (Lot 2)	S-CA 154 26.05.2020	63.000,00	Toate avizele obtinute, mai puțin scoatere circuit agricol. Lucrare blocată din lipsa situatie juridica cf. Ordine 83 și 1366 și opoziție Comuna Ciresu  <a href="https://jurnalbr.ro/politica/pr-imaria-ciresu-refuza-sa-puna-in-aplicare-o-hotarare-a-consiliului-local-pentru-schimbarea-conductei-de-tigai-amanarea-investitiei-pune-in-pericol-cetatenii/">https://jurnalbr.ro/politica/pr-imaria-ciresu-refuza-sa-puna-in-aplicare-o-hotarare-a-consiliului-local-pentru-schimbarea-conductei-de-tigai-amanarea-investitiei-pune-in-pericol-cetatenii/</a>
5.	„Înlocuire conductă 65/8” Pădure II – Buda pe o distanță de cca. 7690m, de la gara de godevil lansare Pădure II până la gara de godevil primire Buda și modernizarea gărilor de godevil lansare Pădure II și primire Buda”	S-CA 421 31.12.2020	148.750,00	Toate avizele obtinute, mai puțin scoatere circuit agricol. Lucrare blocată din lipsa situatie juridica cf. Ordine 83 și 1366. Cadastru sistematic implementat deficitar. Opozitie comuna Baicoi.



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



[1] Art. 6 alin. (4) din Legea nr. 50/1991 prevede că „în vederea eliberării certificatului de urbanism, solicitantul - orice persoană fizică sau juridică interesată - se va adresa autorităților prevăzute la art. 4 cu o cerere care va cuprinde atât elementele de identificare a imobilului pentru care se solicită certificatul de urbanism, respectiv localitate, număr cadastral și număr de carte funciară, unde este cazul, dacă legea nu dispune altfel, cât și elementele care definesc scopul solicitării.”

[2] Art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 prevede că „autorizația de construire se emite pentru executarea lucrărilor de bază și a celor aferente organizării executării lucrărilor, în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care cuprinde, în copie, următoarele documente: [...]”

b) dovada, în copie conformă cu originalul, a titlului asupra imobilului, teren și/sau construcții și, după caz, extrasul de plan cadastral actualizat la zi și extrasul de carte funciară de informare actualizat la zi, în cazul în care legea nu dispune altfel;”.

[3] Potrivit art. 2 lit. a) din Legea nr. 18/1991, în funcție de destinație, din categoria terenurilor agricole fac parte terenurile arabile, viile, livezile, pașiștile permanente etc.

## II. Schimbări preconizate



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



Se propune completarea art. 96 din Legea nr. 18/1991, astfel încât procedura de scoatere din circuitul agricol să fie corelată cu cea de autorizare a construcțiilor pentru infrastructura energetică. Principalele măsuri incluse sunt eliminarea obligației de a obține acordul proprietarului dacă terenul este grevat de o servitute de utilitate publică, scoaterea automată din circuitul agricol pentru proiectele strategice declarate de utilitate publică, cu notificarea proprietarilor, reducerea birocrăției prin aprobarea tacită a cererilor de scoatere din circuitul agricol în 30 de zile și introducerea unei proceduri clare de despăgubire pentru proprietarii afectați, cu obligația de a consemna sumele în caz de litigii.

Modificarea ar accelera implementarea proiectelor energetice și de infrastructură esențiale pentru România. De asemenea, ar reduce blocajele administrative și birocrăția inutilă, permițând o mai mare predictibilitate în procesul de autorizare. În același timp, ar asigura un echilibru între interesele investitorilor și protecția proprietarilor, prin mecanisme clare de notificare și despăgubire. Această reformă este esențială pentru modernizarea infrastructurii strategice și evitarea întârzierilor care afectează dezvoltarea economică și securitatea energetică a României.

În vederea eliminării disfuncționalităților identificate în aplicarea actualului cadru normativ privind corelarea procedurii de scoatere a terenurilor din circuitul agricol cu procesul de autorizare a lucrărilor de construcții pentru infrastructura energetică, prezenta propunere legislativă introduce modificări și completări la articolul 96 din Legea nr. 18/1991, în scopul eficientizării și simplificării procesului administrativ, precum și al asigurării unui echilibru între interesul public major și protecția drepturilor proprietarilor.

Prin articolul I, se instituie un nou regim derogatoriu aplicabil lucrărilor de construcții necesare realizării, dezvoltării, modernizării, re tehnologizării, reabilitării și reviziei sistemelor naționale și rețelelor de transport a energiei electrice, a gazelor naturale și a țițeiului, precum și a proiectelor de infrastructură de transport și relocare a rețelelor de utilități, prin introducerea unor șase noi alineate la articolul 96, cu următorul conținut:

Astfel, alineatul (3) stabilește că, prin excepție de la regimul general prevăzut la alineatul (1), scoaterea din circuitul agricol a terenurilor necesare executării lucrărilor de infrastructură energetică se realizează la solicitarea concesionarilor, titularilor de acorduri petroliere sau titularilor de licență, fără a mai impune condiția existenței unui titlu de proprietate în sensul clasic al dreptului civil. În acest sens, legiuitorul introduce posibilitatea identificării terenurilor și prin alte mijloace legale recunoscute, precum numărul de tarla și parcelă, titluri de proprietate anterioare ori procese-verbale de punere în posesie, evitând astfel blocajele administrative generate de inexistența unor înscrisuri cadastrale actualizate. Totodată, se instituie obligația de notificare și de acordare a despăgubirilor proprietarilor afectați, în baza documentelor de natură administrativă ce conferă un drept de folosință asupra terenului, respectiv contractul de închiriere, licența, acordul de concesiune sau acordul petrolier.



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



În completare, alineatul (4) precizează că, pentru categoriile de lucrări prevăzute la alineatul precedent, documentele care consacără raporturile juridice dintre titularii de licențe și autoritățile competente vor ține loc de titlu asupra terenurilor, eliminând astfel necesitatea dovedirii unui drept real asupra imobilului și evitând dificultățile întâlnite în practica administrativă.

Mai departe, alineatul (5) introduce o prevedere de importanță majoră în dinamizarea procesului de autorizare, stipulând că obținerea aprobării prevăzute la articolele 94 și 95 din Legea nr. 18/1991 se va putea realiza fără acordul prealabil al proprietarilor terenurilor, dacă pentru acestea există un drept de folosință valabil stabilit prin contracte de concesiune, acorduri petroliere sau licențe de operare. Această măsură este justificată de necesitatea imperativă de asigurare a continuității în realizarea investițiilor strategice pentru securitatea energetică a României, prevenind întârzierile cauzate de refuzul nejustificat al unor proprietari sau de imposibilitatea identificării acestora.

Pentru a garanta echitatea procesului și protecția drepturilor proprietarilor, alineatul (6) instituie o procedură clară de despăgubire, preluată și adaptată din reglementările aplicabile în domeniul autorizării lucrărilor de construcții speciale (art. 7<sup>1</sup> din Legea nr. 50/1991). Astfel, în cazul în care proprietarii terenurilor nu sunt identificați, titularii de licențe sau concesiuni au obligația de a consemna în prealabil sumele aferente despăgubirilor într-un cont deschis pe numele lor. În situația în care proprietarii sunt cunoscuți, dar refuză sau omit să încheie convențiile de despăgubire, aceștia beneficiază de un termen de 60 de zile pentru a se prezenta și a-și exercita drepturile, după care sumele sunt consemnate la dispoziția acestora, în vederea respectării principiului justei compensații.

Prin alineatul (7), se extinde aplicabilitatea regimului derogatoriu și pentru lucrările de infrastructură de transport, relocarea rețelelor de utilități și a altor investiții strategice, în vederea asigurării unei coerențe legislative și a unei aplicabilități uniforme asupra tuturor categoriilor de proiecte esențiale pentru dezvoltarea României.

În fine, alineatul (8) clarifică faptul că prevederile nou introduse se aplică inclusiv terenurilor ocupate cu pajiști permanente, eliminând astfel incertitudinile din legislația actuală și prevenind interpretările restrictive care ar putea împiedica implementarea proiectelor energetice pe astfel de suprafețe.

Pentru asigurarea unui cadru legislativ complet și coerent, articolul II impune obligația Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale de a actualiza legislația secundară în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a noilor dispoziții, evitând astfel riscul unor interpretări contradictorii care ar putea afecta aplicabilitatea măsurilor propuse.

De asemenea, articolul III consacră aplicabilitatea imediată a noilor reglementări și asupra procedurilor administrative aflate în curs de desfășurare la momentul intrării în vigoare



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



a legii, evitându-se astfel blocarea unor investiții aflate în faze avansate din cauza lipsei unei indicări corecte a aplicării în timp a legii civile.

Prezenta modificare legislativă reprezintă o măsură imperativă pentru eliminarea obstacolelor birocratice care afectează implementarea proiectelor de infrastructură energetică și transport, asigurând un echilibru între nevoia de dezvoltare a sectorului energetic și protecția drepturilor de proprietate, prin mecanisme clare de compensare și garantare a accesului la justă despăgubire. Adoptarea acestor măsuri este esențială pentru atingerea obiectivelor naționale privind securitatea energetică și dezvoltarea sustenabilă a infrastructurii strategice.

### **Secțiunea 3 -Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

#### **I. Impact macro-economic**

Adoptarea prezentei modificări legislative va genera efecte semnificative asupra economiei României prin deblocarea și accelerarea implementării proiectelor de infrastructură energetică și transport, cu implicații directe asupra securității energetice, investițiilor strategice și creșterii economice sustenabile.

În primul rând, prin corelarea procedurilor de autorizare a construcțiilor de infrastructură energetică cu cea de scoatere a terenurilor din circuitul agricol, se elimină **întârzierile administrative și blocajele birocratice** care împiedicau finalizarea unor proiecte esențiale pentru diversificarea surselor de energie și eficientizarea transportului de gaze naturale, electricitate și țiței. Acest aspect este de o importanță critică în contextul actual, marcat de fluctuațiile piețelor energetice europene și de necesitatea consolidării independenței energetice a României.

Prin simplificarea și clarificarea regimului juridic al terenurilor afectate de investițiile strategice din domeniul energiei, propunerea legislativă va contribui direct la **atragera de capital privat și finanțare internațională** în proiecte de infrastructură, facilitând accesul la fonduri europene și internaționale pentru dezvoltarea unor capacități moderne de transport și distribuție a energiei. În acest sens, prin reducerea riscurilor juridice și a incertitudinii administrative, România devine un mediu investițional mai predictibil și mai competitiv în raport cu alte state din regiune.

Totodată, accelerarea implementării proiectelor energetice va genera **un efect multiplicator în economie**, prin crearea de locuri de muncă în domeniile construcțiilor, ingineriei și operării infrastructurii de transport al energiei. De asemenea, activarea investițiilor în acest sector va stimula producția și furnizarea de echipamente industriale și tehnologii avansate, consolidând lanțurile de aprovizionare naționale și regionale.





**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului National Liberal  
in Parlamentul României



Pe termen lung, creșterea capacităților de transport și distribuție a energiei va conduce la **o mai bună gestionare a cererii și ofertei de resurse energetice**, reducând presiunea asupra pieței și contribuind la stabilizarea prețurilor la energie pentru consumatori și industrie. O infrastructură energetică modernizată și extinsă va permite integrarea mai rapidă a surselor de energie în bandă, facilitând tranziția către un model energetic sustenabil și alinierea la obiectivele europene privind reducerea emisiilor de carbon.

În plus, prin eliminarea constrângerilor nejustificate asupra proiectelor de interes public, România își va îmbunătăți **capacitatea de reacție în fața crizelor energetice și economice**, reducând dependența de surse externe și consolidând rezervele strategice de energie și resurse naturale. Această flexibilitate este esențială pentru menținerea stabilității macroeconomice și a unui climat favorabil dezvoltării sectorului industrial și comercial.

În concluzie, modificările propuse în Legea nr. 18/1991 vor contribui direct la creșterea competitivității economiei naționale, prin crearea unui cadru legislativ clar și eficient pentru dezvoltarea infrastructurii energetice, cu beneficii semnificative asupra investițiilor, ocupării forței de muncă, prețurilor la energie și securității economice pe termen lung.

## **II. Impactul asupra mediului de afaceri**

Modificarea propusă asupra Legii nr. 18/1991 va avea un **impact direct și pozitiv asupra mediului de afaceri**, în special asupra operatorilor din sectorul energetic, atât companiile naționale de stat, cât și investitorii privați din piața de energie.

În mod concret, companii precum **S.N.T.G.N. Transgaz S.A., CONPET S.A. și Transelectrica S.A.**, care gestionează infrastructura critică pentru transportul gazelor naturale, țițeiului și energiei electrice, sunt direct afectate de restricțiile actuale privind scoaterea terenurilor din circuitul agricol. În prezent, aceste societăți se confruntă cu **întârzieri majore** în derularea proiectelor de extindere, modernizare și rețehnologizare a infrastructurii naționale de transport al energiei, întrucât legislația actuală impune cerințe care contravin regimului derogatoriu stabilit prin Legea nr. 50/1991 pentru lucrările de construcții din domeniul energetic.

Prin eliminarea cerinței acordului proprietarului în cazul terenurilor grevate de o **servitute de utilitate publică**, precum și prin stabilirea unor mecanisme clare și rapide de despăgubire, modificarea propusă va permite acestor operatori să **accelereze execuția proiectelor de infrastructură energetică**, evitând blocajele administrative care, în unele cazuri, au dus la **pierderi financiare și riscuri de penalități contractuale** în raport cu finanțatorii sau partenerii comerciali.

Mai mult, măsura propusă va permite **finalizarea proiectelor de investiții amânate**, reducând pierderile generate de costurile suplimentare de menținere a șantierelor deschise pentru perioade îndelungate și asigurând o **mai bună predictibilitate a execuției lucrărilor**, un aspect critic în proiectele de infrastructură energetică de mare amploare.



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



În sectorul privat, operatorii din domeniul producerii și distribuției de energie electrică și gaze naturale, inclusiv companiile care dezvoltă **proiecte eoliene, fotovoltaice și rețele de distribuție**, vor beneficia de un **cadru legislativ mai clar și mai coerent**, care va reduce **incertitudinea juridică** asociată cu autorizarea lucrărilor pe terenuri agricole din extravilan.

În prezent, numeroase proiecte private din sectorul energetic sunt afectate de **dificultatea obținerii acordului proprietarilor**, care fie sunt greu de identificat, fie refuză să coopereze în lipsa unor mecanisme clare de compensare. Noul cadru legislativ propus introduce o **procedură clară și predictibilă de despăgubire**, inclusiv prin mecanismul de **consemnare a sumelor datorate proprietarilor**, ceea ce va permite investitorilor să **demareze lucrările fără riscul blocajelor generate de refuzul unor persoane fizice sau juridice**.

Mai mult, reglementările propuse vor reduce **riscul litigiilor prelungite**, care afectează viabilitatea economică a proiectelor și generează costuri suplimentare pentru investitori. Eliminarea birocrăției și simplificarea documentației necesare pentru scoaterea din circuitul agricol vor conduce la o **fluidizare a procesului investițional**, făcând piața energetică din România mai atractivă pentru capitalul privat.

Prin implementarea soluțiilor propuse, România își va **consolida poziția competitivă pe piața regională de energie**, prin crearea unui cadru normativ care sprijină dezvoltarea infrastructurii critice necesare atât pentru transportul energiei, cât și pentru integrarea noilor capacități de producție a energiei în bandă.

Accesul mai facil la terenuri pentru proiecte de infrastructură energetică va permite operatorilor naționali, precum **Transgaz, Transelectrica și Hidroelectrica**, să-și **modernizeze și extindă rețelele**, asigurând o **distribuție mai eficientă și mai sigură a energiei**. Acest aspect este crucial în contextul integrării pieței energetice europene, unde interconectarea rețelilor de transport al energiei și gazelor naturale devine o prioritate strategică.

De asemenea, noile prevederi vor sprijini și operatorii privați în dezvoltarea unor **capacități suplimentare de producție și distribuție**, facilitând integrarea surselor de energie în bandă și creșterea gradului de independență energetică a României.

### **III. Impactul asupra sarcinilor administrative.**

În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. I, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va iniția modificarea și completarea legislației secundare incidente în maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

### **IV. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

### **V. Impactul social**



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



Adoptarea prezentei modificări legislative va avea efecte benefice semnificative asupra societății românești, contribuind la creșterea calității vieții cetățenilor, reducerea inegalităților de acces la resurse esențiale și îmbunătățirea condițiilor economico-sociale ale comunităților afectate de investițiile în infrastructura energetică.

Prin deblocarea și accelerarea proiectelor de infrastructură energetică, modificarea legislativă va contribui la **creșterea gradului de acces al populației la servicii esențiale de energie electrică și gaze naturale**, în special în zonele rurale și izolate, unde dezvoltarea infrastructurii este întârziată din cauza constrângerilor administrative privind scoaterea terenurilor din circuitul agricol.

Prin facilitarea construcției de rețele de transport și distribuție a energiei, prezenta lege va contribui direct la **extinderea accesului gospodăriilor la surse moderne de energie**, reducând astfel **dependența de surse poluante și ineficiente**, precum lemnele de foc sau combustibilii fosili utilizați în sisteme casnice de încălzire.

De asemenea, prin accelerarea lucrărilor de modernizare și rețehnologizare a infrastructurii de transport și distribuție a energiei, legea va contribui la **creșterea eficienței rețelelor**, reducerea pierderilor tehnice și implicit **diminuarea costurilor pentru consumatorii finali**, aspect esențial în contextul creșterii prețurilor la energie.

Implementarea noilor reglementări va conduce la **crearea unui număr semnificativ de locuri de muncă**, atât pe termen scurt, în faza de execuție a proiectelor de infrastructură energetică, cât și pe termen lung, în cadrul activităților de operare și mentenanță a acestora.

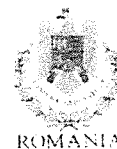
Sectorul energetic, prin natura sa, generează oportunități de angajare pentru o gamă largă de specializări, de la muncitori calificați în domeniul construcțiilor și ingineriei, până la personal administrativ și tehnic. **Investițiile de anvergură în infrastructura energetică vor antrena și alte industrii conexe**, inclusiv transportul, producția de echipamente și prestările de servicii specializate, determinând o creștere a oportunităților economice pentru comunitățile în care aceste proiecte sunt implementate.

În special în zonele rurale, unde alternativele de angajare sunt limitate, implementarea rapidă a acestor proiecte va aduce **beneficii sociale directe prin reducerea șomajului și stimularea dezvoltării economice locale**, contribuind astfel la **creșterea veniturilor și îmbunătățirea nivelului de trai al populației**.

Un aspect esențial al modificării legislative este **crearea unui mecanism clar și echitabil de despăgubire pentru proprietarii de terenuri afectați de lucrările de infrastructură energetică**. În prezent, numeroase proiecte sunt blocate din cauza refuzului unor proprietari de a permite utilizarea terenurilor pentru aceste investiții, fie din cauza lipsei



**Sebastian I. Burduja**  
Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



unei proceduri clare de compensare, fie din cauza incertitudinii privind cuantumul despăgubirilor.

Noua reglementare introduce **mecanisme precise și transparente pentru stabilirea și acordarea despăgubirilor**, prin obligativitatea notificării prealabile a proprietarilor și posibilitatea consemnării sumelor aferente despăgubirilor într-un cont dedicat, în situațiile în care aceștia refuză semnarea unei convenții de despăgubire.

Această măsură garantează **protecția drepturilor proprietarilor**, oferindu-le siguranța că terenurile afectate vor fi evaluate corect și că vor primi compensații adecvate, eliminând astfel riscurile unor exproprieri forțate sau a unor litigii prelungite care ar afecta atât investitorii, cât și comunitățile locale.

Prin facilitarea și accelerarea lucrărilor de infrastructură energetică, modificarea legislativă va contribui la **asigurarea unei aprovizionări stabile și sigure cu energie**, reducând riscurile de întreruperi cauzate de infrastructura învechită sau subdimensionată.

Accesul neîntrerupt la energie este un factor esențial pentru bunăstarea socială, iar prin sprijinirea dezvoltării rețelelor de transport și distribuție, această lege va oferi **o protecție suplimentară pentru consumatorii vulnerabili**, care sunt cei mai afectați de fluctuațiile de preț și de lipsa accesului la surse moderne de energie.

Într-o economie modernă, energia reprezintă o componentă fundamentală a vieții sociale și economice, iar asigurarea unui cadru legislativ care sprijină dezvoltarea infrastructurii critice în acest domeniu este esențială pentru **reducerea inegalităților sociale și îmbunătățirea condițiilor de trai ale populației**.

## **VI. Impact asupra mediului**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea 4 - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea 5 - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **I. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:**

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;



**Sebastian I. Burduja**

Deputat al Partidului Național Liberal  
în Parlamentul României



Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**II. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi UE**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**III. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale UE**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**IV. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**V. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezenta propunere legislativă nu se referă la acest subiect.

**VI. Alte informații**

Inițiator:

**Sebastian-Ioan BURDUJA**  
Deputat PNL

ROMAN FIORINO CLAUDIU

Vela Ion Marcel

MITITELU EDUARD-TATIAN

# L E G E

pentru completarea art. 96 din Legea fondului funciar nr. 18/1991

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	BURDUJA SEBASTIAN-IONN	PNL	
2	ROMAN FERDIN CLAUDIA	PNL	
3.	ȚIRLEA DUMITRU	PNL	
4.	GOL COLIN	PNL	
5	CADAR RAZVAN	PNL	
6	PISTRU-POPA S.CEANINA	PNL	
7	CIȘBĂNU ADRIAN VIRGIL	PNL	
8	Andrei Băneș	PNL	
9	Țârdea Ciprian	PNL	
10	PURCEA MIHAIL	PNL	
11	Rusu Sebastian Mihail	PNL	
12	PIRETA MARIETA	PNL	
13	Veș Ion Marcel	PNL	
14	ȚĂRĂȘAN IONEL OVIDIU	PNL	
15.	STĂNESCU VETUTA	PNL	
16.	MATEI ANETA	PNL	
17	Alexandru Mihail Ghigiu	PSA	
18	Marian Neacsu	PSA	
19	MITITELU EDUARD STIAN	PNL	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2359
IEȘIRE	
Zile 10	Luna 04 20 25

Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

Lege

pentru completarea art. 96 din Legea fondului funciar nr. 18/1991

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. I. - La articolul 96 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2), se introduc 6 noi alineate, alin. (3)-(8), cum urmează:**

*„(3) Prin excepție de la alin. (1), pentru executarea lucrărilor de construcții care privesc realizarea, dezvoltarea, modernizarea, re tehnologizarea, reabilitarea și revizia sistemelor naționale/rețelelor de transport a energiei electrice, a gazelor, naturale și a țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului, scoaterea din circuitul agricol se realizează la solicitarea concesionarilor, a titularilor de acorduri petroliere sau a titularilor de licență, cu luarea în considerare a următoarelor:*

*a) terenurile care nu sunt înscrise în evidențele de cadastru și carte funciară se pot identifica prin numărul de tarla și de parcelă, prin titlu de proprietate și proces-verbal de punere în posesie, precum și prin orice altă modalitate de identificare prevăzută de lege;*

*b) cu notificarea și acordarea de despăgubiri/indemnizații proprietarilor, în condițiile legii, pe baza oricăruia dintre următoarele documente: contractul de închiriere, licența, acordul de concesiune sau acordul petrolier.*

*(4) Pentru scoaterea din circuitul agricol, în cazul lucrărilor de construcții prevăzute la alin. (3), realizate de către concesionari, titulari de acorduri petroliere sau titulari de licență, vor ține loc de titlu asupra terenurilor următoarele acte: contractul de concesiune, acordul de concesiune, acordul petrolier sau licența.*

*(5) Obținerea aprobării prevăzute la art. 94 și art. 95, în vederea realizării lucrărilor de construcții prevăzute la alin. (3), realizate de către titularii de licențe, concesionari și acorduri petroliere, pentru care oricare dintre actele prevăzute la alin. (4) ține loc de titlu asupra terenului poate fi obținută inclusiv fără acordul prealabil al deținătorilor de terenuri.*

*(6) În lipsa acordului prealabil al deținătorilor de terenuri, obținerea aprobării prevăzute la art. 94 și art. 95 în vederea realizării lucrărilor de construcții prevăzute la alin. (3) realizate de către titularii de licențe, concesiuni și acorduri petroliere, pentru care oricare dintre actele prevăzute la alin. (4) ține loc de titlu asupra terenului se vor prezenta, alternativ, în conformitate cu art. 7<sup>1</sup> alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr. 50/1991 următoarele:*

a) dovada consemnării prealabile, în conturi deschise pe numele titularilor de licențe, concesiuni și acorduri petroliere, a sumelor de bani aferente despăgubirilor, indemnizațiilor, după caz, pentru respectivele imobile, în cazul în care proprietarii nu sunt identificați;

b) dovada consemnării prealabile, la dispoziția acestora, în termen de 60 de zile de la data la care au fost notificați să se prezinte în vederea semnării convențiilor, dar nu s-au prezentat sau au refuzat încheierea convenției, respectiv a sumelor aferente despăgubirilor/indemnizațiilor, în cazul în care proprietarii sunt identificați, dar nu se prezintă sau refuză să încheie convenția.

(7) Prevederile alin. (3) – (6) se aplică și în situația în care scoaterea din circuitul agricol este necesară, pentru realizarea proiectelor de infrastructură de transport, relocarea rețelelor de utilități (rețele de distribuție a energiei electrice, a gazelor naturale, apă, canal) și a sistemelor naționale/rețelelor de transport al energiei electrice, al gazelor naturale și al țițeiului, gazolinei, etanului și condensatului.

(8) Prevederile alin. (3) – (7) se aplică și pentru scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenurilor ocupate cu pajiști permanente.”

**Art. II. - În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. I, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va modifica și completa legislația terțiară incidentă în maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.**

**Art. III. - Dispozițiile prevăzute la art. I se aplică și pentru procedurile începute, dar nefinalizate la data intrării în vigoare a prezentei legi.**

*Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților și Senat, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) din Constituția României.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI**