

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă vine ca răspuns la creșterea semnificativă a incidentelor provocate de interacțiunea directă și iresponsabilă a populației civile și a turiștilor cu exemplarele de urs brun (*Ursus arctos*) aflate în libertate. Aceasta inițiativă legislativă răspunde unei realități ignorate de actualul cadru legal: lipsa unei politici coerente, cu caracter preventiv și sancționator, în raport cu interacțiunile tot mai frecvente, periculoase și necontrolate dintre cetățeni și urșii brun.

Hrănirea, apropierea recreativă, fotografierea de la mică distanță sau filmarea acestora contribuie la pierderea temerii naturale față de om și favorizează apariția unui comportament agresiv sau de dependență față de resursele umane, fenomen cunoscut sub numele de habituale.

Conform Ghidului pentru Managementul Comun al Ursului Brun (*Guidelines for the Common Management of Brown Bear – Alpine Convention, 2017*), folosit ca referință în Franța, Italia, Slovenia și alte țări alpine, se recomandă o distanță de siguranță minimă de 50 de metri între om și ursul brun în libertate. Este interzisă, totodată, orice formă de hrănire sau apropiere în scop recreativ ori comercial.

Conform unui studiu efectuat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în primul semestru al acestui an, România adăpostește cea mai mare populație de urs brun din Europa. În 2024, era estimată între 6.400 și 7.200 de exemplare, reprezentând peste 40% din totalul continental. În ciuda contribuției masive la biodiversitatea ecosistemului forestier românesc, siguranța publică este puternic impactată în marja acestei realități.

În acest sens, se impune o abordare pertinentă în reglementarea gestionării, de către individ, a interacțiunii cu ursul brun, o abordare care să impună individului să urmeze o procedură punctuală și, în niciun caz, să nu se apropie de acesta, să nu îl hrănească și să nu promoveze, în spațiul online și nu numai, comportamente de risc, periculoase în relația cu exemplare de urs brun.

Această propunere legislativă urmărește:

- introducerea unor sancțiuni clare și proporționale;
- instituirea de măsuri de prevenție și educație publică;
- crearea unui registru național al incidentelor, pentru fundamentarea politicilor publice.
- atribuirea de responsabilități concrete instituțiilor centrale și locale.

Proiectul de lege exercită, în felul acesta, un impact social considerabil, în condițiile unor evoluții recente riscante din perspectiva gestionării populației de urs brun și interacțiunii sale cu cetățeni care, în contextul unor astfel de situații, au abordat într-o manieră periculoasă problematica. Impactul economic și bugetar nu este unul semnificativ, deoarece implementarea unor soluții de acest tip de către autoritățile publice locale și centrale nu ar comporta costuri majore.

Totodată, prevederile prezentei propuneri legislative sunt inspirate din recomandările de specialitate ale Uniunii Europene, recomandări dedicate cu precădere unor state precum Slovacia și România, state care adăpostesc largi populații de urși bruni. Acest raport al Uniunii Europene, care abordează soluții legislative similare celor pe care această propunere legislativă le înaintează, pornește de la premisele unei vizite de studiu a Parlamentului European în 2023, alături de alte instituții, în România¹.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului, spre dezbateră și adoptare, prezenta inițiativă legislativă.

Deputat PSD Ene Gabriela Corina

Deputat PSD Isac Marius Adrian

¹ Raport de misiune și recomandări (2023). <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/281016/1291646RO.pdf>

**Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată
pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra
persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative**

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură 1
1	ENE GABRIELA - CORINA	PSD	
2	MARIUS ISAC	PSD	
3	MAICULESCU MIRELA	PSD	
4	DORȘ MĂDĂLIN	PSD	
5	Intotdeauna Natalia Elena	PSD	
6	Căpocaru Petru Bogdan	PSD	
7	Alexandru Mihai Ghigiu	PSD	
8	Circacu Iolanda	PSD	
9	CHIRIȚĂ VIRGIL - ALIN	P.S.D.	
10	Adamuțoiu Oana	PSD	
11	Sandu Uroica	PSD	
12	Samoila Ion	PSD	
13	Băisaru Valeriu Alex	PSD	
14	Căuș Adrian	PSD	
15	Neagu Petre - Emanuel	PSD	
16	CONSTANTINESCU SERGIU	PSD	
17	MĂRGĂRIT MARIUS	PSD	
18	GEORGESCU GHE. DANIEL	PSD	
19	BRINCĂNU VILAS FLORENTIN	PSD	

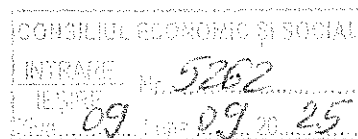
Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
	Pîndu Ștefan	PSD	
	MÎNDROU CĂTĂLIN VIOMEL	PSD	
	SUCIU V. DANIEL	PSD	
	TOBA IULIU	PSD	
	BUSAI MARIUS CONSTANTIN	PSD	
	GOVOR MIRCEA	PSD	
	ȘURU ROMEO	PSD	
	MIHALCEA REMUS GABRIEL	PSD	
	NOCOR GHEORGHE	MIN.	
	MANTA CLAUDIU	PSD	
	ADULEA GEORGIANU	PSD	
	PEIA-SIEFĂNESCU ELIZA	PSD	
	ȘTEFĂNIC IRINA	PSD	
	FEDEROVICI DOINA-ELIANA	PSD	
	LIPĂ ELIZABETA	PSD	
	CIORTEA RĂZVAN	PSD	
	MOTILAN AUREL	PSD	
	HICULA MIRCEA CRISTIAN	PSD	
	DAN CASCAYAL	PSD	
	ȘTOICĂ VICTOR	PSD	
	FRIBU IULIAN	PSD	
	BULAN ANDREA CARMEN	PSD	
	HAGIU AUGUSTIN FLORENTIN	PSD	
	GRINDEANU ȘTEFAN	PSD	

[illegible]



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 732 din 26 iulie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

După capitolul III se introduc două noi capitole, capitolul III¹ și capitolul III², cu următorul cuprins:

CAPITOLUL III¹

Interdicții privind interacțiunea cu exemplarele de urs brun

Art. 14¹ - (1) Se interzice persoanelor fizice sau juridice hrănirea, ademenirea sau apropierea deliberată în scop recreativ, turistic, comercial ori de divertisment, de orice exemplar de urs brun aflat în libertate.

(2) Se interzice apropierea voluntară la o distanță mai mică de 50 de metri față de orice exemplar de urs brun aflat în libertate, cu excepția cazurilor justificate de exercitarea atribuțiilor profesionale, respectiv: intervenție de urgență, cercetare științifică autorizată, paza fondului cinegetic, activități ale salvamontului sau jandarmeriei montane.

(3) Se interzice producerea, distribuirea sau promovarea, în mediul online, a materialelor vizuale sau postărilor care prezintă ori încurajează interacțiunea riscantă cu exemplarele de urși bruni în habitatul lor natural.

Capitolul III²

Prevenție și evidență națională

Art.14² - (1) Se instituie Registrul Național al Interacțiunilor cu Fauna Sălbatică, administrat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în colaborare cu autoritățile competente, în care se înscriu :

- a) incidente cu fauna sălbatică raportate oficial;
- b) sesizări însoțite de imagini doveditoare de la cetățeni;
- c) sancțiunile aplicate pentru încălcările constatate;
- d) localizări geografice cu risc ridicat, în vederea stabilirii de măsuri prioritare.

(2) Autoritățile locale din unitățile administrativ-teritoriale identificate ca zone cu risc crescut au obligația:

- a) de a instala panouri informative vizibile la intrările în pe trasee turistice, zone de camping sau localități adiacente habitatelor de urs brun;
- b) de a colabora cu instituțiile prevăzute la art. 10² alin. (4) pentru acțiuni de prevenție, patrulare și aplicare a legii.

(3) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor desfășoară anual o campanie publică de informare și responsabilizare sub titlul „Ursul nu e jucărie – păstrează distanța, respectă natura”. Aceasta se derulează prin mijloace de informare în masă, afișe rutiere și colaborări cu unități de învățământ preuniversitar, universitar, organizații neguvernamentale și operatori turistici.

(4) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor colaborează cu unitățile de învățământ preuniversitar și universitar în vederea realizării unui curriculum național pentru stoparea acțiunilor prevăzute la art.14¹ alin.(1), precum și pentru organizarea de campanii de informare și, după caz, programe de cercetare cu obiectivul de consolidare a comprehensiunii publice asupra acestui fenomen.”

2. La articolul 15 după alineatul (1) se introduc două noi alineate , alineatul (2) și (3), cu următorul cuprins :

“(2) Constituie contravenție următoarele fapte săvârșite cu privire la exemplarele de urs brun aflat în libertate:

- a) hrănirea deliberată;
- b) apropierea intenționată la o distanță mai mică de 50 de metri ;

c) ademenirea prin hrană, arome, deșeuri sau obiecte menite să atragă animalul;

d) promovarea în mediul online, mass-media sau în spațiul public a unor comportamente contrare prevederilor art. 14¹.

(3) Contravențiile prevăzute la alin. (2) se sancționează cu:

a) amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei pentru persoane fizice;

b) amendă de la 30.000 lei la 60.000 lei pentru persoane juridice.

(4) În cazul săvârșirii repetate a faptelor prevăzute la alin.(2), se poate aplica sancțiunea interzicerii accesului în habitatul natural al speciei, pentru o perioadă de 12 luni."

3. Articolele 16 și 17 se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 16 - (1) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la art. 15 alin. (1) se realizează de către ofițeri și subofițeri din cadrul Jandarmeriei Române, respectiv ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 15 alin. (2) se realizează de către:

a) Garda Națională de Mediu;

b) ofițeri și subofițeri din cadrul Jandarmeriei Române - structurile montane;

c) ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române;

d) Administrațiile ariilor naturale protejate și rangerii acreditați, acolo unde este cazul.

Art. 17 - Contravențiilor prevăzute la art. 15 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin - Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN