

Expunere de motive
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015
privind alegerea autorităților administrației publice locale, în vederea
recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza
un semn electoral

I. Context și necesitatea reglementării

1. Situația actuală

Cadrul legal aplicabil buletinelor de vot și semnelor electorale este construit în jurul competitorilor de tip partid/alianță și organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale.

În mod practic, candidații independenți beneficiază de poziții distincte pe buletinul de vot, însă folosirea unui semn electoral propriu nu este reglementată explicit și coerent atât la alegerile locale, cât și la cele parlamentare.

Legea nr. 115/2015 reglementează formatul buletinului și semnele electorale pentru competitori organizați, fără un regim detaliat pentru independenți.

Legea nr. 208/2015 cuprinde, la rândul ei, reguli pentru semne, centrate pe competitori organizați, iar practica a semnalat nevoia clarificării pentru independenți.

2. Probleme identificate

Absența unei proceduri explicite pentru:

1. înregistrarea semnelor electorale de către candidații independenți (autoritatea competentă, termene, verificări de coliziune/confuzie);
2. imprimarea semnului pe buletinul de vot;
3. sancționarea utilizării neautorizate sau care creează confuzie a semnelor electorale ale independenților.

3. Necesitatea intervenției

Reglementarea propusă asigură egalitate de tratament între candidații independenți și competitorii organizați sub aspectul identificării grafice pe buletinul de vot, consolidează claritatea procedurilor electorale și crește predictibilitatea pentru autoritățile de organizare.

II. Scopul și obiectivele proiectului

- Instituirea dreptului candidaților independenți de a solicita înregistrarea și imprimarea unui semn electoral propriu pe buletinul de vot.
- Stabilirea procedurii de înregistrare (autoritate, termene, condiții de diferențiere față de semnele existente).
- Clarificarea comunicării către prefect, pentru asigurarea tipăririi corecte a buletinelor.
- Introducerea unei contravenții specifice pentru folosirea de semne neînregistrate sau care creează confuzie aparținând independenților.
- Corelări normative punctuale și introducerea de dispoziții tranzitorii, precum și a obligației de republicare pentru lizibilitate și acces la drept.

III. Principalele soluții propuse

3.1. Pentru alegerile locale - Legea nr. 115/2015

- Introducerea art. 58¹: consacră explicit imprimarea semnului electoral al candidatului independent pe buletinul de vot, în unghiul din dreapta sus al patruleterului, cu trimitere la procedura de înregistrare.
- Introducerea art. 59¹: instituie procedura de înregistrare a semnului electoral pentru candidații independenți (competență BEC/birou de circumscripție, termene de depunere, termen de soluționare 48h, criterii de diferențiere față de semnele înregistrate).
- Introducerea art. 108¹: sancționează utilizarea neautorizată și utilizarea confuzorie a semnelor independenților. Aceste completări sunt integrate sistematic în structura Legii nr. 115/2015 privind buletinul de vot, semnele electorale și contravențiile, cu respectarea sistematicii interne a legii.

3.2. Pentru alegerile parlamentare — Legea nr. 208/2015

- Completarea art. 61 cu alin. (5)¹: consacră imprimarea semnului electoral al candidatului independent în patruleterul buletinului de vot.
- Introducerea art. 62¹: instituie procedura de înregistrare a semnului electoral pentru independenți la Biroul Electoral Central, cu termene și criterii de diferențiere.
- Abrogarea art. 62 alin. (11): elimină interdicția ce contravine noului regim, realizând corelarea necesară.
- Completarea art. 98 cu lit. d)¹: instituie contravenția pentru utilizarea neautorizată/confuzorie a semnului electoral al independenților.

Soluțiile propuse mențin coerența cu arhitectura Titlului I din Legea nr. 208/2015 (buletine, semne, contravenții) și întăresc securitatea juridică a operațiunilor electorale.

3.3. Norme metodologice și dispoziții tranzitorii

- Mandatarea AEP, în colaborare cu BEC, pentru norme metodologice în 45 de zile, privind formatul, registrul public al semnelor și soluționarea coliziunilor.
- Regim tranzitoriu pentru candidaturile depuse anterior intrării în vigoare, condiționat de inexistența tiparului buletinelor.
- Limitarea rezervării semnului la circumscripția și scrutinul pentru care a fost înregistrat, pentru a preveni confuzia și ocuparea abuzivă a semnelor între scrutine.

3.4. Republicare

Prevederea expresă a republicării celor două legi, pentru acces facil la forma actualizată, în conformitate cu Legea nr. 24/2000 (art. 70).

IV. Impactul așteptat

- Asigurarea egalității de șanse vizuale și de identificare pe buletin pentru candidații independenți, în spiritul neutralității și echității electorale.
- Claritate procedurală:
 - reducerea litigiilor privind semnele electorale ale independenților;
 - termene și competențe explicite pentru autoritățile electorale (BEC, birouri de circumscripție, prefect).
- Integritate și disciplină în utilizarea semnelor: incriminarea contravențională a folosirii neautorizate sau care creează confuzii.
- Beneficiu administrativ: reguli unitare și previzibile pentru tipărirea buletinelor.

V. Impact bugetar

Impact bugetar marginal

- operațiunile suplimentare constau în gestionarea registrului de semne, verificarea coliziunilor și publicitatea deciziilor.
- costurile aferente sunt minimale și pot fi absorbite în cadrul resurselor curente ale AEP/BEC.
- tipărirea buletinelor de vot include deja imprimarea semnelor electorale pentru competitori;
- adăugarea semnului pentru independenți nu schimbă esențial parametrii tehnici, nici fluxurile de producție.

VI. Impact asupra drepturilor fundamentale

Măsura sporește efectivitatea dreptului pasiv de a fi ales și a dreptului la tratament egal, asigurând candidaților independenți posibilitatea de identificare clară pe buletinul de vot similar competitorilor organizați.

VII. Corelări

- Corelări intralegale în Legea nr. 115/2015 pentru unitatea regimului buletinului de vot/semnului electoral și a secțiunii contravenționale.
- Corelări în Legea nr. 208/2015 prin abrogarea expresă a alin. (11) al art. 62 și introducerea regimului procedural pentru independenți.
- Dispozițiile metodologice sunt delegate AEP, în colaborare cu BEC, în limitele competențelor legale conferite de cele două legi-cadru

Concluzie

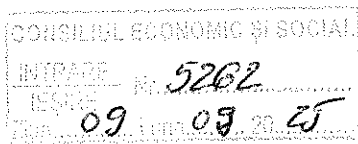
Proiectul introduce un regim explicit, coerent și echitabil al semnelor electorale pentru candidații independenți, atât la alegerile locale, cât și la cele parlamentare, cu proceduri clare de înregistrare și sancțiuni adecvate pentru utilizarea neautorizată. Structurarea intervențiilor respectă normele de tehnică legislativă, iar republicarea asigură accesul facil la forma consolidată a legilor.

Față de cele expuse, supun Parlamentului spre adoptare proiectul de lege în forma anexată.

Inițiator,

PEIA NINEL	Semnat digital de PEIA
	NINEL
	Data: 2025.08.13 11:32:43
	+03'00'

Senator al României
Chestor al Senatului



PROIECT DE LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articolul I - Modificarea și completarea Legii nr. 115/2015

Legea nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 58 se introduce un nou articol, articolul 58¹, cu următorul cuprins:
„Art. 58¹
(1) În cazul candidaților independenți, buletinul de vot imprimă, în unghiul din partea dreaptă sus a patruleterului, semnul electoral al candidatului, înregistrat potrivit art. 59¹.
(2) Dispozițiile art. 58 alin. (3)–(6) se aplică în mod corespunzător.”
2. După articolul 59 se introduce un nou articol, articolul 59¹, cu următorul cuprins:
„Art. 59¹
(1) *Candidații independenți pentru funcția de primar și candidații independenți pentru funcția de consilier pot solicita înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot.*
(2) *Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face:*
a) la Biroul Electoral Central, în cazul în care semnul urmează a fi utilizat în municipiul București sau pentru candidaturi depuse în mai multe circumscripții din același județ;
b) la biroul electoral de circumscripție competent, în celelalte cazuri.
(3) *Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot.*
(4) *Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile și interdicțiile prevăzute de art. 59 alin. (2)–(7).*
(5) *Biroul competent se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de îndată și se aduce la cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central sau, după caz, a biroului de circumscripție.*
(6) *Birourile electorale competente comunică prefectului semnele electorale ale candidaților independenți, în vederea tipăririi buletinelor de vot, potrivit aceluiași reguli și termene aplicabile celorlalți competitori electorali.”*
3. După articolul 108 se introduce un nou articol, articolul 108¹, cu următorul cuprins:
„Art. 108¹
(1) *Utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent care nu a fost înregistrat potrivit art. 59¹ sau utilizarea unui semn care reproduce ori induce confuzie cu un semn electoral înregistrat constituie contravenție și se sancționează*

potrivit art. 109.

(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) se face de către persoanele și autoritățile prevăzute la art. 109 alin. (2)."

Articolul II — Modificarea și completarea Legii nr. 208/2015

Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților și organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 61, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5¹), cu următorul cuprins:
„(5¹) În cazul candidaților independenți, în patruleterul buletinului de vot se imprimă, în afara elementelor prevăzute la alin. (5), și semnul electoral al candidatului, înregistrat potrivit art. 62¹.“
2. După articolul 62 se introduce un nou articol, articolul 62¹, cu următorul cuprins:
*„Art. 62¹
(1) Candidații independenți la funcția de senator sau de deputat pot solicita înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot.
(2) Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face la Biroul Electoral Central.
(3) Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot.
(4) Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile și interdicțiile prevăzute de art. 62 alin. (2)–(4) și (8)–(10). (5) Biroul Electoral Central se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de îndată și se aduce la cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central.“*
3. La articolul 62, alineatul (11) se abrogă.
4. După articolul 98 litera d) se introduce o nouă literă, litera d¹), cu următorul cuprins:
„d¹) utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent neînregistrat potrivit art. 62¹ ori utilizarea unui semn care reproduce sau induce confuzie cu un semn electoral înregistrat;“

Articolul III - Norme metodologice

- (1) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Electorală Permanentă, în colaborare cu Biroul Electoral Central, elaborează și publică normele metodologice privind aplicarea art. 58¹ și art. 59¹ din Legea nr. 115/2015, respectiv a art. 62¹ din Legea nr. 208/2015, care stabilesc, cel puțin:
 - a) formatul și specificațiile tehnice ale semnelor electorale, regulile de vizibilitate și de identificare unică;
 - b) procedurile de depunere, verificare, înregistrare, publicitate și rezervare a semnelor;
 - c) registrul public al semnelor electorale pentru fiecare scrutin și procedura de soluționare a coliziunilor de semne.
- (2) Până la aprobarea normelor metodologice, Biroul Electoral Central stabilește, prin decizie, reguli provizorii pentru depunerea, verificarea și publicitatea semnelor electorale ale candidaților independenți, cu respectarea dispozițiilor legale incidente.

Articolul IV - Dispoziții tranzitorii

- (1) Pentru candidaturile depuse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, semnul electoral poate fi depus în termen de 24 de ore de la intrarea în vigoare, dacă buletinele de vot nu au intrat în tipărire.
- (2) Semnele electorale ale candidaților independenți sunt rezervate exclusiv pentru circumscripția și scrutinul pentru care au fost înregistrate.

Articolul V - Republicare

- (1) Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se republică în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.
- (2) Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se republică în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Articolul VI — Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

PREȘEDINTELE SENATULUI,

Inițiator,

PEIA NINEL	Semnat digital de PEIA NINEL Data: 2025.08.13 11:33:11 +03'00'
-------------------	---

Senator al României
Chestor al Senatului