



Senator Ninel Peia

EXPUNERE DE MOTIVE

Inițiativa legislativă

Lege privind responsabilitatea operatorilor de distribuție a energiei electrice în cazul emiterii de avize favorabile pentru amplasare și racordare

I. MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1.1. Cerințele care reclamă intervenția normativă

Sectorul distribuției de energie electrică din România se confruntă cu practici problematice care afectează drepturile consumatorilor și încrederea în instituții.

În practică și potrivit Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, autorizația de construire se emite doar dacă există avizul de amplasament din partea operatorului de distribuție a energiei electrice (precum și alte avize de utilități, după caz).

Documentația tehnică pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții (D.T.A.C.) trebuie să conțină, printre altele, avizele și acordurile emise de deținătorii de rețele tehnico-edilitare (inclusiv operatorul de distribuție energie electrică), conform art. 7 alin. (1) și anexelor la Legea 50/1991.

Avizul de amplasament are caracter tehnic de obligativitate și este parte integrantă a documentației depuse la autoritatea locală pentru emiterea autorizației de construire. Fără acest aviz, autorizația nu poate fi emisă legal.

Excepții: Pot exista situații particulare pentru construcții provizorii, anexe gospodărești sau alte categorii exceptate expres de lege, dar pentru construcțiile care necesită racordare la rețeaua electrică, avizul de amplasament este obligatoriu.

În concluzie, autorizația de construire se emite dacă și numai dacă există avizul de amplasament din partea operatorului de distribuție a energiei electrice, acesta fiind un document esențial și obligatoriu în procedura de autorizare a construcțiilor

Operatorii de distribuție emit frecvent avize de amplasament favorabile pentru obținerea autorizațiilor de construire, bifând explicit căsuțele „există rețea electrică de distribuție în zonă” și „noul obiectiv poate fi racordat la rețeaua existentă”.

Beneficiarii direcți ai emiterii autorizației de construire sunt titularii dreptului de execuție a lucrărilor de construcții, adică persoanele fizice sau juridice care dețin un drept real sau de creanță asupra terenului/construcției (proprietari, concesiionari, superficiari, uzufructuari etc.) și care solicită și obțin autorizația pentru realizarea unei construcții sau a unor lucrări de intervenție, în nume propriu sau în numele beneficiarului investiției, conform Legii nr. 50/1991[1].

Beneficiarii indirecti sunt:

- Utilizatorii finali ai construcției (locatari, chiriași, beneficiari ai serviciilor oferite în clădire, publicul larg, angajați etc.), care vor folosi construcția realizată legal și în siguranță.

- Comunitatea locală și administrația publică, care beneficiază de dezvoltare urbană coerentă, siguranță, venituri din taxe și impozite, precum și de respectarea normelor de urbanism și protecția mediului.
- **Deținătorii de rețele tehnico-edilitare (operatori de utilități), care pot integra în mod planificat noile bransamente și racorduri.**
- Dezvoltatorii imobiliari, investitorii și constructorii, care pot derula proiecte în condiții de legalitate și predictibilitate.
- **Statul, prin reducerea riscului de litigii, creșterea disciplinei în construcții și asigurarea unui cadru de dezvoltare durabilă.**

Autorizația de construire produce efecte juridice nu doar pentru titularul ei, ci și pentru întreaga comunitate și pentru toți cei care, direct sau indirect, vor beneficia de existența și utilizarea construcției realizate în condiții de legalitate și siguranță.

Interesul autorității locale în emiterea autorizației de construire este multiplu și are o fundamentare juridică, urbanistică, economică și socială:

- **Asigurarea respectării legii și a normelor urbanistice**

Autoritatea locală are obligația legală de a verifica dacă proiectul propus respectă planurile urbanistice, regulamentele locale, normele de siguranță, sănătate publică, protecția mediului și reglementările privind utilitățile. Emiterea autorizației de construire este instrumentul prin care autoritatea locală controlează dezvoltarea teritoriului și previne construcțiile ilegale sau neconforme.

- **Dezvoltarea coerentă și durabilă a localității**

Prin autorizarea construcțiilor, autoritatea locală urmărește o dezvoltare urbană coerentă, evitând haosul urbanistic, suprasolicitarea infrastructurii sau afectarea mediului. Astfel, se asigură o creștere echilibrată a localității, cu respectarea interesului public și a calității vieții locuitorilor.

- **Protejarea interesului public și a patrimoniului**

Autorizația de construire permite autorității locale să protejeze spațiile verzi, zonele istorice, monumentele, să prevină riscurile pentru sănătate și siguranță și să asigure accesul la utilități și infrastructură.

- **Venituri la bugetul local**

Emiterea autorizației de construire generează venituri din taxe și impozite locale, atât direct (taxa de autorizare), cât și indirect (prin creșterea valorii imobilelor și stimularea investițiilor).

- **Responsabilitate administrativă și control**

Autoritatea locală răspunde pentru legalitatea și oportunitatea dezvoltărilor din teritoriu. Emiterea autorizației îi conferă instrumentul de control și sancționare a abaterilor, inclusiv posibilitatea de a dispune oprirea lucrărilor sau demolarea construcțiilor neautorizate.

În concluzie: interesul autorității locale este de a asigura o dezvoltare urbană legală, sigură, coerentă și sustenabilă, protejând atât interesul public, cât și pe cel al comunității și al mediului, în conformitate cu Legea 50/1991 și reglementările urbanistice aplicabile.

Ulterior, la momentul depunerii cererii efective de racordare, aceiași operatori declară că nu există rețea în zonă și solicită extinderea rețelei sau construirea unui post de transformare nou, impunând costuri de până la 900.000 RON sau mai mult, în loc de costurile normale de bransament de câteva mii de RON.

Această practică constituie o formă de inducere în eroare a autorităților de urbanism și a consumatorilor.

Se pune întrebarea:

Dacă o autoritate locală emite o autorizație de construire, pe baza unui aviz de amplasament (emis de operatorul de distribuție) care se dovedește nesustenabil economic din punct de vedere al viitorului proprietar al construcției, cine se face vinovat de încălcarea legii?

Dacă o autoritate locală emite o autorizație de construire pe baza unui aviz de amplasament emis de operatorul de distribuție, iar ulterior se dovedește că avizul este nesustenabil economic pentru viitorul proprietar (de exemplu, racordarea nu se poate face decât cu costuri mult mai mari decât cele anticipate), răspunderea legală revine în principal operatorului de distribuție, nu autorității locale.

Argumente juridice:

- **Operatorul de distribuție** are obligația legală de a emite avizul de amplasament pe baza unei verificări reale a situației din teren și a capacității rețelei. Dacă avizul este eronat sau induce în eroare beneficiarul și autoritatea, operatorul răspunde pentru conținutul avizului, inclusiv pentru prejudiciile cauzate beneficiarului (conform noii legi, dar și principiilor generale de răspundere civilă și contravențională).
- **Autoritatea locală** are obligația de a verifica existența avizului de amplasament, dar nu are competența și nici obligația de a verifica temeinicia tehnică sau economică a acestuia. Autoritatea locală nu răspunde pentru conținutul avizului, ci doar pentru legalitatea procedurii de emitere a autorizației de construire.

Concluzie:

Vinovat de încălcarea legii este operatorul de distribuție care a emis un aviz de amplasament nesustenabil sau eronat, nu autoritatea locală care a emis autorizația de construire pe baza unui aviz formal valabil la dosar.

Beneficiarul construcției are dreptul la despăgubiri de la operatorul de distribuție, fapt care generează alte pierderi (proces, avocați, timp, etc.)

Bineînțeles ANRE ar putea aplica sancțiuni operatorului pentru astfel de practici, conform cadrului legal actual și viitor. Însă nu există dovada publică a unei asemenea sancțiuni.

Mai mult

În practică, dovedirea unui neadevăr sau a unei „erori materiale” prezentate de operatorul de distribuție este dificilă pentru solicitanții care nu dispun de resurse materiale și cunoștințe tehnice.

Operatorul de distribuție are, de regulă, acces la documentația tehnică, la specialiști și la infrastructura necesară pentru a-și susține poziția, în timp ce solicitantul trebuie să

suporte costurile unei expertize independente sau ale unui consultant tehnic, costuri care pot fi semnificative.

De asemenea, legislația prevede că sarcina probei privind îndeplinirea cerințelor de informare revine profesionistului (operatorului), însă, în practică, contestarea efectivă a unor documente tehnice presupune acces la expertiză și la resurse pe care mulți solicitanți nu le au la dispoziție.

În plus, procedurile de contestare pot fi greoaie și costisitoare, iar instituțiile de control (precum ANPC sau autoritățile de reglementare sectoriale) nu intervin întotdeauna prompt sau eficient în astfel de cazuri.

Prin urmare, lipsa resurselor materiale și a cunoștințelor tehnice reprezintă un obstacol real pentru mulți solicitanți în dovedirea neadevărurilor sau erorilor din documentația operatorilor de distribuție.

Pentru a soluționa problema dezechilibrului de resurse și expertiză dintre operatorii de distribuție și solicitanți, ca senator inițiator, legea propune aspecte esențiale:

1. Introducerea unui mecanism de expertiză tehnică independentă, finanțată dintr-un fond special constituit din contribuții ale operatorilor de utilități sau din bugetul autorității de reglementare. Acest fond ar acoperi costurile expertizelor tehnice pentru solicitanții care contestă deciziile operatorilor și nu dispun de resurse materiale suficiente. Astfel, orice solicitant ar putea solicita, în mod gratuit sau cu o coplată simbolică, o expertiză tehnică independentă atunci când există suspiciuni privind veridicitatea documentației operatorului.
2. Stabilirea, prin lege, a unei proceduri clare și rapide de contestare a deciziilor operatorului de distribuție, cu termene scurte pentru soluționare și cu implicarea obligatorie a unei comisii tehnice independente sau a unui expert neutru desemnat de autoritatea de reglementare (de exemplu, ANRE pentru energie/gaze).
3. Prevederea expresă că, în cazul în care expertiza independentă confirmă existența unui neadevăr sau a unei erori materiale din partea operatorului, toate costurile procedurii (inclusiv cele avansate de solicitant, dacă este cazul) vor fi suportate de operator, iar acesta va putea fi sancționat suplimentar pentru inducerea în eroare a consumatorului.
4. Obligația operatorului de a pune la dispoziția solicitantului, la cerere, toate documentele tehnice relevante, într-un format accesibil, pentru a facilita verificarea și contestarea deciziilor.
5. Posibilitatea ca organizațiile de protecție a consumatorilor să poată sesiza autoritatea de reglementare sau să solicite expertiză tehnică în numele consumatorilor vulnerabili, pentru a asigura accesul la justiție și echitate procedurală.

Aceste modificări ar reduce semnificativ barierele materiale și tehnice pentru solicitanți, ar crește transparența și responsabilitatea operatorilor și ar asigura un cadru echitabil de soluționare a disputelor privind racordarea la utilități, în conformitate cu bunele practici europene și cu principiile de protecție a consumatorilor.

Având în vedere realitatea că experții tehnici autorizați/atestați de ANRE sau operatorii economici atestați de ANRE pentru proiectare, execuție sau consultanță tehnică sunt codependenți de legătura cu operatorii de distribuție prin faptul că realizează lucrări la comanda operatorilor de distribuție și prin faptul că veniturile operatorilor economici

atestați de ANRE pentru proiectare, execuție sau consultanță tehnică sunt realizate în majoritate prin lucrările pe care le primesc din partea operatorilor de distribuție, independența și obiectivitatea expertizelor efectuate de aceștia în cazurile cerute de solicitanți poate fi pusă sub un mare semn de întrebare.

1.2. Insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare

Legislația actuală nu reglementează în mod specific responsabilitatea operatorilor de distribuție pentru conținutul avizelor tehnice emise.

Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 nu conține dispoziții clare privind consecințele juridice ale emiterii de avize favorabile care nu corespund realității tehnice.

Această lacună legislativă permite practicile abuzive și lasă consumatorii fără protecție juridică eficientă.

1.3. Elementele noi ale reglementării propuse

Proiectul introduce:

- Responsabilitatea directă a operatorilor pentru conținutul avizelor emise
- Obligația de respectare a condițiilor declarate în avize
- Sancțiuni specifice pentru încălcarea obligațiilor
- Protecția consumatorilor împotriva costurilor neașteptate
- Termene clare pentru realizarea racordărilor

II. PRINCIPIILE DE BAZĂ ȘI FINALITATEA REGLEMENTĂRILOR

2.1. Principiul transparenței și bunei-credințe

Operatorii trebuie să furnizeze informații exacte și complete în avizele tehnice, eliminând ambiguitățile care generează conflicte ulterioare.

2.2. Principiul responsabilității instituționale

Avizul tehnic emis constituie un angajament ferm al operatorului, care trebuie să își asume consecințele deciziilor luate.

2.3. Principiul protecției consumatorului

Consumatorii trebuie protejați împotriva practicilor abuzive și informați corect despre costurile reale de racordare.

2.4. Principiul eficienței economice

Eliminarea costurilor nejustificate și a procedurilor care creează incertitudine pentru dezvoltarea economică.

III. FUNDAMENTAREA SOLUȚIILOR LEGISLATIVE

3.1. Analiza situației actuale

Studiile realizate de asociațiile de consumatori și organizațiile patronale din construcții evidențiază că aproximativ 30% dintre avizele de amplasament emise nu corespund condițiilor reale impuse ulterior la racordare.

Exemplu tipic de practică abuzivă:

OD emite aviz de amplasament favorabil bifând „DA” la existența rețelei și posibilitatea racordării la rețeaua existentă.

La cererea de racordare, același OD declară că nu există rețea în zonă (ultimul punct fiind la 300m distanță).

Se solicită construirea unui post de transformare nou cu costuri de 900.000 RON în loc de un bransament normal de câteva mii RON

Această situație generează:

- Costuri suplimentare neașteptate cu valori între 50.000-900.000 lei per racordare
- Întârzieri în proiecte de dezvoltare imobiliară de 6-18 luni sau mai mult
- Litigii între operatori și consumatori
- Diminuarea încrederii în instituții și în procesul de autorizare

3.2. Soluțiile adoptate

- Obligația de conformitate - operatorii răspund pentru conținutul avizelor emise
- Responsabilitatea financiară - costurile racordărilor simple revin operatorilor în cazul avizelor favorabile
- Cadru sancționator - amenzi proporționale și penalități pentru întârzieri
- Protecția juridică - dreptul la despăgubiri pentru consumatori

3.3. Justificarea proporționalității măsurilor

Măsurile propuse sunt proporționale cu obiectivele urmărite, neafectând excesiv activitatea operatorilor, ci doar responsabilizându-i pentru exactitatea informațiilor furnizate.

IV. EVALUAREA IMPACTULUI

4.1. Impactul economic

- Beneficii estimate:
 - Reducerea costurilor neașteptate pentru consumatori: 150-200 milioane lei/an
 - Accelerarea investițiilor în construcții prin creșterea predictibilității
 - Îmbunătățirea eficienței procesului de racordare
- Costuri estimate:
 - Costuri de adaptare pentru operatori: 20-30 milioane lei (una singură)
 - Costuri administrative suplimentare pentru ANRE: 2-3 milioane lei/an

4.2. Impactul social

- Creșterea încrederii consumatorilor în serviciile publice
- Reducerea litigiilor și conflictelor
- Îmbunătățirea accesului la energie electrică

4.3. Impactul asupra mediului de afaceri

- Creșterea predictibilității pentru dezvoltatorii imobiliari
- Îmbunătățirea climatului de investiții

- Reducerea riscurilor în proiectele de dezvoltare

4.4. Impactul bugetar

- Venituri suplimentare din amenzi pentru bugetul de stat
- Reducerea costurilor administrative prin diminuarea litigiilor
- Impact neutru asupra bugetului consolidat

V. COMPATIBILITATEA CU DREPTUL UNIUNII EUROPENE

5.1. Conformitatea cu directivele UE

Propunerea este compatibilă cu:

- Directiva 2019/944/UE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice
- Directiva 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice
- Directiva 2005/29/CE privind practicile comerciale neloiale

5.2. Respectarea principiilor UE

Reglementarea respectă principiile fundamentale ale UE:

- Protecția consumatorilor
- Transparența și buna guvernare
- Proportionalitatea măsurilor

VI. MĂSURILE NECESARE PENTRU APLICAREA LEGII

6.1. Măsuri administrative

- Adaptarea reglementărilor ANRE în termen de 6 luni
- Elaborarea de metodologii de aplicare
- Instruirea personalului de control

6.2. Măsuri de monitorizare

- Raportarea anuală privind aplicarea legii
- Evaluarea impactului după 2 ani de implementare
- Ajustări pe baza experiențelor practice

6.3. Măsuri de informare

- Campanii de informare pentru consumatori
- Ghiduri practice pentru operatori
- Portal web dedicat pentru clarificări

Inițiator,

PEIA NINEL

Semnat digital de PEIA
NINEL
Data: 2025.08.28 14:04:06
+03'00'

Senator al României
Chestor al Senatului

LEGE

privind responsabilitatea operatorilor de distribuție a energiei electrice în cazul emiterii de avize favorabile pentru amplasare și racordare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. Obiectul de reglementare

Prezenta lege reglementează responsabilitatea operatorilor de distribuție a energiei electrice privind conținutul avizelor de amplasament și avizelor tehnice emise pentru racordarea la rețeaua electrică și stabilește măsurile de protecție a consumatorilor împotriva practicilor abuzive.

Art. 2. Domeniul de aplicare

- (1) Prevederile prezentei legi se aplică tuturor operatorilor de distribuție a energiei electrice licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei.
- (2) Prezenta lege se aplică pentru toate categoriile de avize de amplasament și avize tehnice emise în vederea racordării la rețeaua electrică de distribuție.

Art. 3. Definiții

În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 123/2012 și ale reglementărilor emise de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE):

- a) aviz de amplasament – documentul emis de operatorul de distribuție pentru obținerea autorizației de construire, prin care se confirmă existența rețelei de distribuție în zonă și posibilitatea racordării la rețeaua existentă;
- b) aviz favorabil – aviz de amplasament sau aviz tehnic emis de operatorul de distribuție, prin care se confirmă posibilitatea amplasării și/sau racordării, fără impunerea unor condiții suplimentare față de cele prevăzute în reglementările ANRE aplicabile la data emiterii avizului, cu excepția cazurilor de forță majoră sau modificări legislative, cu mențiunea expresă a duratei de valabilitate a avizului și a condițiilor de prelungire sau modificare, precum și cu precizarea explicită a limitelor tehnice și economice ale racordării;
- c) aviz tehnic de principiu – documentul emis de operatorul de distribuție prin care se confirmă posibilitatea tehnică de racordare la rețeaua de distribuție în condiții generale;
- d) aviz tehnic de racordare – documentul emis de operatorul de distribuție prin care se stabilesc condițiile tehnice și economice concrete pentru racordarea la rețeaua de distribuție;
- e) consumator final – persoana fizică sau juridică ce achiziționează energie electrică pentru consum propriu, potrivit Legii nr. 123/2012;
- f) forță majoră – eveniment extern, imprevizibil, absolut invincibil și inevitabil, care împiedică executarea obligațiilor prevăzute de prezenta lege, astfel cum este definit de Codul civil;
- g) operator de distribuție a energiei electrice – persoana juridică titulară a unei licențe de distribuție a energiei electrice emisă de ANRE, care exploatează, întreține, modernizează și dezvoltă rețelele de distribuție a energiei electrice într-o zonă geografică determinată;
- h) penalitate – sumă datorată de operatorul de distribuție pentru nerespectarea termenelor sau obligațiilor prevăzute de prezenta lege, calculată conform dispozițiilor legale și/sau contractuale aplicabile;

- i) prejudiciu – orice pierdere materială sau morală suferită de solicitant sau consumator final ca urmare a încălcării obligațiilor prevăzute de prezenta lege, astfel cum este definită de Codul civil;
- j) racordare simplă – racordarea care se poate realiza prin conectarea directă la rețeaua de distribuție existentă, fără lucrări de extindere a rețelei sau construire de posturi de transformare noi, cu respectarea standardelor tehnice și de siguranță aplicabile;
- k) rețea de distribuție existentă – infrastructura electrică de distribuție disponibilă la momentul emiterii avizului, fără necesitatea extinderii sau modernizării;
- l) solicitant – persoana fizică sau juridică ce solicită operatorului de distribuție emiterea unui aviz de amplasament, aviz tehnic sau racordarea la rețeaua de distribuție.

Art. 4. Obligația de conformitate

- (1) Operatorii de distribuție a energiei electrice sunt obligați să respecte integral conținutul avizelor de amplasament și avizelor tehnice emise, în special în ceea ce privește existența și disponibilitatea rețelei electrice și posibilitatea tehnică de racordare.
- (2) Avizul de amplasament și avizul tehnic emis constituie angajament ferm și opozabil operatorului de distribuție față de solicitant și autoritatea emitentă a autorizației de construire, cu excepția cazurilor de forță majoră, astfel cum este definită de Codul civil, a modificărilor legislative ulterioare care afectează direct condițiile tehnice sau economice ale racordării, precum și a situațiilor de imposibilitate tehnică dovedită, cu informarea prealabilă a ANRE și a solicitantului.
- (3) Operatorul de distribuție nu poate modifica unilateral condițiile stabilite în avizul emis, cu excepția cazurilor de forță majoră sau a modificărilor legislative ulterioare.

Art. 5. Responsabilitatea pentru racordarea simplă

- (1) În cazul în care operatorul de distribuție a emis un aviz favorabil în care a declarat că există rețea electrică în zonă și că noul obiectiv poate fi racordat la rețeaua existentă, prin bifarea corespunzătoare a căsuțelor din aviz, acesta este obligat să realizeze racordarea pe cheltuiala proprie, fără a solicita extinderea rețelei sau construirea de posturi de transformare noi, cu excepția cazurilor de forță majoră, modificări legislative intervenite ulterior emiterii avizului sau imposibilitate tehnică dovedită, cu respectarea reglementărilor ANRE privind racordarea la rețea și cu informarea de îndată a autorității emitente a autorizației de construire, a solicitantului și a ANRE asupra oricărei imposibilități tehnice apărute ulterior emiterii avizului.
- (2) Pentru situațiile prevăzute la alineatul (1), operatorul de distribuție poate solicita doar:
 - a) taxa de racordare prevăzută în reglementările Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei;
 - b) costurile pentru bransamentul propriu-zis, conform tarifelor aprobate.
- (3) Sunt interzise solicitările de:
 - a) costuri pentru extinderea rețelei electrice;
 - b) costuri pentru construirea de posturi de transformare noi;
 - c) orice alte costuri care nu au fost menționate expres în avizul inițial.
- (4) Bifarea căsuțelor „există rețea electrică de distribuție în zonă” și „noul obiectiv poate fi racordat la rețeaua existentă” constituie angajament ferm al operatorului de distribuție.

Art. 6. Obligația de verificare prealabilă

- (1) Înainte de emiterea oricărui aviz de amplasament sau aviz tehnic, operatorul de distribuție are obligația să efectueze o verificare amănunțită a stării rețelei electrice din zona solicitată.

- (2) Verificarea trebuie să includă analiza capacității disponibile a rețelei, evaluarea stării tehnice a infrastructurii și identificarea necesității de lucrări suplimentare..
- (3) Operatorul de distribuție trebuie să includă în documentația de avizare analiza capacității disponibile a rețelei, evaluarea stării tehnice a infrastructurii și identificarea necesității de lucrări suplimentare, cu atașarea unui referat tehnic semnat de un responsabil tehnic autorizat, referat care va fi pus la dispoziția ANRE la solicitare și va fi păstrat minimum 10 ani.
- (4) Operatorul de distribuție trebuie să păstreze documentația tehnică care justifică conținutul avizului emis pentru o perioadă de minimum 10 ani și să o pună la dispoziția autorităților de urbanism și de control la solicitare.

Art. 7. Termene de realizare

- (1) Operatorul de distribuție are obligația să finalizeze lucrările de racordare în termen de maximum 12 luni de la data înregistrării cererii complete de racordare, în cazul în care a emis un aviz favorabil conform articolului 5, cu excepția cazurilor justificate de forță majoră, imposibilitate tehnică dovedită sau alte cauze obiective prevăzute de reglementările ANRE, cu informarea ANRE și a solicitantului.
- (2) Termenele se calculează de la data înregistrării cererii complete de racordare și a achitării taxelor legale.
- (3) În cazul depășirii termenelor, operatorul de distribuție datorează penalități de întârziere conform Standardului de performanță aprobat de ANRE, fără a depăși 10% din valoarea totală a lucrărilor, calculate conform dispozițiilor legale aplicabile. Penalitățile nu exonerează de obligația de a finaliza racordarea.

Art. 8. Sancțiuni

- (1) Constituie contravenții următoarele fapte:
 - a) emiterea unui aviz de amplasament în care se bifează existența rețelei electrice în zonă și posibilitatea racordării la rețeaua existentă, când în realitate aceasta nu există sau nu este disponibilă;
 - b) solicitarea construirii de posturi de transformare noi sau extinderii rețelei după emiterea unui aviz favorabil care confirmă existența rețelei;
 - c) modificarea unilaterală a condițiilor stabilite în avizul de amplasament;
 - d) solicitarea de costuri suplimentare pentru lucrări care nu au fost menționate în avizul inițial;
 - e) depășirea termenelor de realizare fără justificare obiectivă.
- (2) Contravențiile prevăzute la alineatul (1) se sancționează cu amendă conform prevederilor Legii 123/2012 și reglementărilor ANRE, individualizată în funcție de gravitatea faptei, circumstanțele săvârșirii, prejudiciul cauzat, recidivă și impactul asupra consumatorilor, cu posibilitatea suspendării licenței în caz de abateri repetate sau deosebit de grave.
- (3) Sancțiunile se aplică de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei.

Art. 9. Dreptul la despăgubiri

- (1) Persoana fizică sau juridică prejudiciată are dreptul la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate de încălcarea obligațiilor prevăzute în prezenta lege..
- (2) Acțiunea în despăgubiri se poate introduce în termen de 3 ani de la producerea prejudiciului.

Art. 10. Procedura de soluționare a litigiilor

- (1) Litigiile privind aplicarea prezentei legi se soluționează pe cale amiabilă sau, în caz de eșec, de către instanțele judecătorești competente.
- (2) Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei soluționează disputele potrivit competențelor stabilite prin Legea 123/2012 și reglementările ANRE, cu respectarea dreptului la un proces echitabil și a accesului la instanță.

Art. 11. Monitorizarea impactului social și economic

ANRE va publica anual un raport privind impactul social și economic al aplicării prezentei legi, pe baza datelor colectate conform reglementărilor ANRE, cu consultarea asociațiilor de consumatori, a mediului de afaceri și a Ministerului Energiei. Raportul va conține și recomandări pentru îmbunătățirea cadrului normativ și va fi transmis Parlamentului și Guvernului.

Art. 12. Modificarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012

La articolul 63 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Operatorul de distribuție răspunde pentru exactitatea și conformitatea avizelor tehnice emise și este obligat să respecte condițiile stabilite în acestea, conform legii speciale. Nerespectarea acestor obligații atrage răspunderea contravențională și/sau civilă, după caz.”

Art. 13. Colaborarea interinstituțională

Operatorii de distribuție, autoritățile de urbanism și ANRE colaborează pentru asigurarea trasabilității, transparenței și coerenței procedurilor de avizare și autorizare a construcțiilor, inclusiv prin schimb de date și informare reciprocă.

Art. 14. Dispoziții tranzitorii

- (1) Avizele de amplasament și avizele tehnice emise anterior intrării în vigoare a prezentei legi rămân supuse reglementărilor în vigoare la data emiterii lor, cu excepția cazurilor în care, la data intrării în vigoare a legii, nu a fost emisă autorizația de construire, situație în care se aplică prevederile prezentei legi.
- (2) Prin excepție de la alin. (1), în situația în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, a fost emisă autorizația de construire pe baza unui aviz de amplasament favorabil privind existența rețelei, iar ulterior operatorul de distribuție a refuzat racordarea și a solicitat extinderea rețelei sau construirea unui post de transformare nou, beneficiarul are dreptul să solicite aplicarea prevederilor prezentei legi, inclusiv dreptul la despăgubiri și sancționarea operatorului, dacă nu a fost realizată racordarea la data intrării în vigoare a legii.
- (3) Prevederile prezentei legi se aplică numai avizelor emise după data intrării sale în vigoare.
- (4) Pentru situațiile în care, după intrarea în vigoare a prezentei legi, se solicită modificarea sau prelungirea unui aviz emis anterior, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei poate emite decizii cu caracter obligatoriu în vederea soluționării rapide a disputelor, potrivit competențelor stabilite prin lege, cu respectarea dreptului la un proces echitabil și a accesului la instanță.

Art. 15. Reglementarea situațiilor existente

- (1) În toate cazurile în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, a fost emisă autorizația de construire pe baza unui aviz de amplasament favorabil privind existența rețelei, iar racordarea nu a fost realizată până la data intrării în vigoare a legii, operatorul

de distribuție este obligat să respecte conținutul avizului emis și să realizeze racordarea în condițiile prezentei legi, fără a solicita extinderea rețelei sau costuri suplimentare, sub sancțiunea prevăzută de prezenta lege.

- (2) Beneficiarul are dreptul la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate de refuzul sau întârzierea racordării, conform art. 9.

Art. 16. Corelarea cu reglementările ANRE

- (1) Dispozițiile prezentei legi se aplică cu respectarea și completarea reglementărilor emise de ANRE în domeniul racordării la rețeaua electrică de distribuție, precum și a politicilor energetice naționale stabilite de Ministerul Energiei.
- (2) În caz de conflict între prezenta lege și reglementările ANRE, prevalează dispozițiile legii, cu excepția cazurilor în care reglementările ANRE transpun acte normative europene cu caracter obligatoriu..

Art. 17. Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76 din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI

INIȚIATOR:

PEIA NINEL	Semnat digital de PEIA NINEL
	Data: 2025.08.28 14:04:49 +03'00'

Senator al României
Chestor al Senatului