

LEGE

privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Contextul general și necesitatea intervenției legislative

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect instituirea unui mecanism legal de compensare între creanțele certe, lichide și exigibile ale contribuabililor față de casele de asigurări de sănătate și obligațiile acestora restante către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS).

Situația actuală este marcată de o fragmentare legislativă și instituțională, în care contribuabilul, deși aflat în poziția de creditor față de stat (prin CNAS/CJAS) și, concomitent, de debitor (prin ANAF), nu beneficiază de un cadru juridic care să permită stingerea creanțelor prin compensare. Acest fapt contravine principiului echității fiscale și al protecției drepturilor patrimoniale recunoscut de Constituția României și de jurisprudența Curții Constituționale (ex. Decizia nr. 872/2010, Decizia nr. 139/2019).

Legislația în vigoare permite compensarea doar prin intermediul organelor fiscale, conform art. 167 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală. În paralel, art. 72 din OUG nr. 158/2005 reglementează decontarea concediilor medicale fără a institui posibilitatea legală a unei compensații directe cu sumele datorate statului.

Prin urmare, se impune o reglementare clară care să permită compensarea acestor sume într-un mod transparent, echitabil și eficient, prin cooperarea între instituțiile implicate (CNAS/CJAS și ANAF).

II. Impactul economic și social

Implementarea mecanismului de compensare va avea efecte benefice directe asupra mediului de afaceri, în special asupra întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), care sunt cele mai afectate de



ROMANIA

blocajele de numerar generate de întârzierile de plată ale autorităților publice. Această măsură va conduce la:

- creșterea lichidităților în economie prin degrevarea contribuabililor de obligații fiscale deja acoperite prin creanțe certe asupra statului;
- evitarea acumulării de penalități, dobânzi și executări silitе nedrepte pentru contribuabilii care ar fi în realitate creditori ai statului;
- reducerea timpului și costurilor administrative generate de procedurile birocratice separate de solicitare a decontului și de plată a obligațiilor fiscale.

Prin creșterea încrederii în instituțiile publice și în capacitatea statului de a acționa unitar și echitabil, se va stimula conformarea voluntară la plata obligațiilor fiscale și se va consolida parteneriatul stat-cetățean.

III. Impactul Bugetar

Măsura propusă nu generează cheltuieli bugetare suplimentare. Dimpotrivă, are un potențial pozitiv asupra execuției bugetare prin:

- reducerea numărului de litigii fiscale și a cheltuielilor aferente gestionării acestora;
- fluidizarea încasărilor bugetare, întrucât compensarea încurajează conformarea rapidă la plată;
- optimizarea fluxurilor financiare între bugetele instituțiilor implicate (CNAS – ANAF), prin scăderea volumului de plăți restante și a blocajelor de trezorerie.

În plus, prin digitalizarea și interconectarea sistemelor informatice ale CNAS și ANAF, va crește eficiența operațională a acestor instituții, cu efecte benefice pe termen mediu și lung asupra administrării fiscale.

IV. Concluzie

Prezenta propunere legislativă asigură un echilibru necesar între drepturile contribuabililor și interesele bugetului public, fiind în concordanță cu principiile constituționale, cu directivele europene privind buna guvernare și cu necesitățile unei economii funcționale și echitabile. Este o



ROMANIA

măsură de modernizare administrativă, de întărire a încrederii în stat și de sprijin real pentru economia românească.

În virtutea celor expuse, supunem Parlamentului României spre adoptare proiectul de Lege privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate.

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI**



ROMANIA

TABEL SEMNĂTURI
pentru susținerea

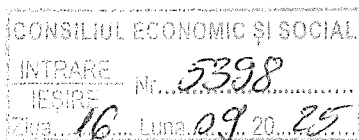
LEGII privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și
obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	PORUMBOIU GABRIELA	POT	
2.	NICOLAE DAN-MIHAIL	POT	
3.	Tranța Alina	POT	
4.	Christa Rozan, Mirel	POT	
5.	GROFU DANIEL	POT	
6.	Conches Codruta-Ileana	POT	
7.	CERNAT MARIA	POT	
8.	RĂDUCEA VALENTIN	POT	
9.	Kroncsis Sebastian	POT	
10.	MATEI SERGIU-LUCIAN	POT	
11.	ALDER MARIANA VALI	POT	
12.	ANAMARIA GABRIELA	POT	
13.	VELA GEORGHE	POT	
14.	POPA CRISTIAN-ALEXANDRU	POT	
15.	GABRIELA BIANCA-EUGENIA	POT	

Inițiator:

Deputat Gabriela PORUMBOIU

PARTIDUL OAMENILOR TINERI



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate

În temeiul art. 1 alin. (3) și (5) și art. 69 din Constituția României, Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1. – Prezenta lege reglementează cadrul legal privind posibilitatea compensării creanțelor certe, lichide și exigibile ale contribuabililor față de casele de asigurări de sănătate cu obligațiile restante ale acestora către bugetul **Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS)**.

Art. 2. – În sensul prezentei legi:

- a) creanță certă, lichidă și exigibilă – reprezintă suma de recuperat de către contribuabil de la casa de asigurări de sănătate, în baza documentelor justificative depuse și aprobate conform OUG nr. 158/2005;
- b) obligație restantă – reprezintă orice sumă datorată de contribuabil la bugetul FNUASS, administrat de ANAF, cu scadența depășită.

Art. 3. – (1) Creanțele contribuabililor față de casa de asigurări de sănătate pot fi compensate, la cererea contribuabilului sau din oficiu, cu obligațiile acestora restante către bugetul FNUASS.

(2) Compensarea se realizează pe baza unei proceduri aprobate prin ordin comun al președintelui ANAF și al președintelui CNAS, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(3) În cazul în care suma de încasat depășește suma datorată, diferența se plătește contribuabilului în termen de 30 de zile de la efectuarea compensării.

(4) Compensarea produce efecte de la data înregistrării cererii contribuabilului



ROMANIA

sau, în cazul compensării din oficiu, de la data emiterii deciziei administrative.

Art. 4. – (1) CNAS, prin structurile sale teritoriale, și ANAF vor asigura interoperabilitatea sistemelor informatice pentru a permite verificarea automată a soldurilor și realizarea compensării.

(2) Guvernul va sprijini acest demers prin alocarea fondurilor necesare digitalizării și interconectării platformelor aferente.

Art. 5. – (1) Prezenta lege se aplică și cererilor de decontare și obligațiilor fiscale existente la data intrării sale în vigoare.

(2) Pentru creanțele aflate în litigiu, compensarea este suspendată până la soluționarea definitivă a litigiului.

Art. 6. – (1) În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi, Ministerul Finanțelor și CNAS vor emite normele metodologice de aplicare.

(2) Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN

Inițiator:

Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI