

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ:

PROIECT DE LEGE

privind reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale și de modificare, completare și abrogare a unor acte normative

Motivul emiterii actului normativ:

1. Descrierea situației actuale

Schimbările climatice constituie prioritate pentru orice țară care s-a confruntat sau se confruntă cu fenomene naturale deosebite. Această situație a impus o revizuire a documentelor programatice și a strategiilor. Însă, din perspectiva reconstrucției infrastructurii tehnico-edilitare, posibilitățile administrațiilor publice locale de a gestiona problema asigurării serviciilor publice vitale pentru viața fiecărui cetățean din comunitatea afectată, practic, sunt inexistente.

Nici Fondul de rezervă și nici Fondul de intervenție prevăzute în Legea 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu asigură finanțarea procesului de reconstrucție a infrastructurii serviciilor vitale pentru comunitate.

Nici Subprogramul "Lucrări în primă urgență" derulat prin Compania Națională de Investiții nu a corespuns necesității comunității afectate de calamități naturale de a avea acces mai rapid la serviciile publice vitale: apă, asigurarea alimente sau alimentare cu gaze naturale.

În acest sens, Curtea de Conturi a României în *Evaluarea eficienței și eficacității programelor, acțiunilor și măsurilor întreprinse pentru prevenirea riscului de inundații, răspunsul și refacerea după efectele produse de acestea pe teritoriul României în perioada 2014 -2021* a reliefat următoarele:

"De precizat că, sumele alocate de Guvern (din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului) reprezintă doar un sprijin financiar acordat autorităților administrației publice locale, fiind o resursă financiară în completarea fondurilor proprii ale acestora. Astfel, deși în

unele situații fondurile alocate de Guvern au fost suplimentate, acestea nu au acoperit în totalitate necesitățile autorităților administrației publice locale de înlăturare a efectelor inundațiilor.”

Schimbări preconizate

Prin modificarea propusă:

- se asigură un mecanism tehnic și financiar care poate fi accesat de către administrațiile publice locale pentru reconstrucția infrastructurii tehnico- edilitare afectată de calamitățile naturale;
- se încurajează cooperarea între administrația județeană și administrațiile publice locale a căror infrastructură a fost afectată, precum și cu prestatorii de servicii publice;
- reconstrucția presupune și adoptarea unor noi soluții care să crească reziliența infrastructurii critice în fața calamității naturale;
- Programul de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico- edilitare afectată de calamitatea naturală este un program necesar, transparent și cu predictibilitate pentru administrațiile publice locale, cu atribuții și responsabilități clar definite;
- **Fondul de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale este instrumentul financiar prevăzut în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010 și actualizată prin HOTĂRÂREA nr. 1.566 din 4 decembrie 2024, dar care nu a fost operaționalizat în vreun fel.**

Într-o altă ordine de idei, fondul respectiv poate fi alimentat și din fonduri europene care au destinația de a susține comunitățile afectate de calamități naturale.

Ultimele fenomene naturale au fost devastatoare pentru comunități întregi și dezastrul produs este greu de remediat în absența unor pârghii legale clare.

3. Alte informații

Din punct de vedere al impactului financiar, opinăm că adoptarea inițiativei legislative nu creează un astfel de impact imediat, întrucât instrumentul financiar este nou creat, prin modalitatea de constituire propusă în prezenta lege este predictibil și asigură Guvernului operaționalizarea corespunzătoare, iar până în acest

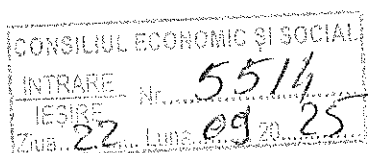
moment nu a există un inventar centralizat al investițiilor necesare pentru asigurarea infrastructurii tehnico- edilitare gestionate de către administrațiile publice locale afectate de calamitățile naturale.

Inițiatori:

Dep GOROR MIRCEA PSD
Dep POPO MIRCEA PSD
Dep ADRIAN CĂMĂ PSD
Dep COTIREL PAUL PSD
Dep Lăduș Viorela
Dep Lăduș Răzvan
DEPUTAT CÎNTIOMEL

**Proiect de lege privind reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectate
de calamități naturale și de modificare, completare și abrogare a unor
normative**

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1.	Gundeanu Sorin-Mihai	PSD	
2	Popa Ștefan Ovidiu	PSD	
3	Putulea Natalia Elena	PSD	
4	Govoș HIRCEA	PSD	
5.	CĂLU Adrian	PSD	
6.	Popa Florinel	PSD	
7.	Cătelet Paul	PSD	
8.	Chilă Cioma Florela	PSD	
9.	BUSĂI MARIUS CONSTANTIN	PSD	
10	Sorodu Viorel	PSD	
11	Leșcuțiu Adela	PSD	
12.	Samoilă Ion	PSD	
13	VUȘCAN VOICU	PSD	
14	Bara Adrian	PSD	
15	Ciură Teodor	PSD	
16	Lăpușan Remus	PSD	
17	TRIF BOGDAN	PSD	
18.	Arma-Dinu Simona	PSD	
19	TOMA Ilie	PSD	



Parlamentul României

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

PROIECT DE LEGE

privind reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale și de modificare, completare și abrogare a unor acte normative

Capitolul I Dispoziții generale

Articolul 1

Reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale reprezintă o acțiune complexă, de interes național, în contextul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.

Articolul 2

- (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare reconstrucției infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale, în scopul asigurării serviciilor de utilități publice și adaptării infrastructurii la modificările climatice prin soluții tehnice inteligente.

(2) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) calamitate naturală- fenomen natural asimilat alunecărilor de teren, erupțiilor vulcanice, inundațiilor, uraganelor, viscolului, cutremurelor sau incendiilor care poate provoca pierderi de vieți omenești, vătămări sau alte efecte asupra sănătății, daune materiale, pierderea mijloacelor de trai și a serviciilor, perturbări sociale și economice sau daune mediului;

b) infrastructură tehnico-edilitară - ansamblul sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice, astfel cum este prevăzută în legislația specifică de reglementare;

c) lider de cooperare- persoana juridică astfel cum este definită de dispozițiile articolelor 98- 101 din Ordonanța de Urgență de Guvern nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care participă, încurajează, facilitează cooperarea între autoritățile, instituțiile publice, prestatorii de servicii publice în programul de reconstrucție a infrastructurii tehnico- edilitare afectate de calamitatea naturală, în baza unui acord de cooperare, încheiat și aprobat potrivit dispozițiilor Ordonanței de Urgență de Guvern nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și care își exercită atribuțiile prin reprezentantul legal al acesteia;

d) obligații de serviciu public- obligațiile definite și reglementate în Partea a VIII a Servicii publice Titlu I din Ordonanța de Urgență de Guvern nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

e) serviciile de utilități publice- totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor

esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public

f) sistem de utilități publice - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale cărei exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului;

Articolul 3

- (1) În aplicarea prevederilor articolului 1, se instituie Programul Național de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale, program multianual, de interes și utilitate publică, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare program.
- (2) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile articolului 1 alin. 2 lit. i și dispozițiile articolului 2 alin. 1 lit. i din Anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
- (3) Cererile de includere pe lista sinteză, precum și documentațiile depuse pe subprogramul "Lucrări în primă urgență" se restituie de către Compania Națională de Investiții solicitantului unitate administrativ- teritorială.

Capitolul II Principiile specifice și derularea Programului Național de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale

Articolul 4

- (1) Principiul cooperării în reconstrucția infrastructurii tehnico- edilitare reprezintă colaborarea autorității publice județene cu autoritățile administrației publice locale pe teritoriul cărora se află infrastructura tehnico-edilitară afectată de calamitatea naturală și cu prestatorii de servicii publice care utilizează infrastructura tehnico- edilitară afectată în urma calamității naturale, în baza unui acord de colaborare.
- (2) Acordului de cooperare îi sunt aplicabile dispozițiile articolului 89 alin. 8 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, iar liderului de cooperare îi sunt aplicabile dispozițiile articolului 2 alin. 2 lit. c din prezenta lege.
- (3) Prin derogare de la aplicarea alin. 1, încheierea unui acord de cooperare nu este obligatorie în următoarele situații:
 - reconstrucția vizează doar drumurile publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților; poduri, podețe, pasaje sau punți pietonale, inclusiv pentru biciclete și trotinete electrice;
 - serviciu public a cărui infrastructură tehnico- edilitară afectată de calamitatea naturală este gestionat în modalitatea prevăzută de articolul 590 lit. a din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- unitatea administrativ- teritorială are capacitatea administrativă necesară pentru gestionarea activității de reconstrucție, caz în care acordul de cooperare se încheie doar cu prestatorii de servicii publice a căror infrastructură tehnico- edilitară a fost afectată de calamitatea naturală;
- în orice alte situații prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei legi

Articolul 5

Principiul proporționalității reprezintă ca alocarea resurselor și implementarea proiectelor trebuie să fie în concordanță cu nevoile reale identificate, obiectivele stabilite și finalizarea activității de reconstrucție într-un termen scurt și previzibil.

Articolul 6

Principiul transparenței presupune ca procesul de selecție, finanțare și implementare a proiectelor trebuie să fie deschis și public, pentru a asigura o monitorizare eficientă și responsabilitate.

Articolul 7

Principiul tratamentului egal presupune ca implementarea proiectelor și alocarea resurselor trebuie să se facă în mod echitabil, fără a privilegia anumite zone sau categorii de beneficiar.

Articolul 8

- (1) Mecanismele de inițiere, derulare, implementare, acordare a finanțării și monitorizare a programului se detaliază în normele metodologice de aplicare a prezentei legi inițiate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și aprobate prin Hotărâre de Guvern.
- (2) Prevederile articolului 7 alineatele 15 și 16 din Legea 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile pentru proiectele finanțate prin

Programul Național de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale.

Articolul 9

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate de liderul de acordului de cooperare sau de autoritățile administrației publice locale, după caz.

Articolul 10

(1) În vederea includerii în program, beneficiarii transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru fiecare obiectiv de investiții solicitarea de includere în program și necesarul de sume de la bugetul de stat.

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ solicitarea, iar pentru solicitările conforme întocmește contractul de finanțare.

(3) Modelul de solicitare de includere în program, precum și detaliile privind verificarea administrativă a conformității/ neconformității solicitărilor se stabilesc prin norme metodologice.

Capitolul IV Finanțarea Programului Național de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale

Articolul 11

(1) Finanțarea programului se asigură prin sume din transferuri din bugetul Fondului de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale sau alte surse legal constituite.

(2) Modalitatea de realizare a transferului de sume și de recuperare sume decontate necuvenit se stabilește prin Ordin comun aprobat de Ministrul Finanțelor și Ministrul

Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în termen de 30 zile de la data adoptării normelor metodologice de aplicare a prezentei legi.

(3) Finanțarea acordată prin program este nerambursabilă.

Articolul 12

Ordonatorul principal de credite al liderului acordului de cooperare sau ordonatorii principalii de credite ai unităților administrativ-teritoriale în raza cărora se situează infrastructura tehnico- edilitară afectată de calamități, după caz, asigură:

- b) realizarea documentației de avizare a lucrărilor de intervenții;
- c) aprobarea indicatorilor tehnico-economici corespunzători lucrărilor ce urmează a fi executate;
- d) obținerea certificatului de urbanism și a avizelor și acordurilor solicitate prin acesta;
- e) obținerea autorizației de construire
- f) organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de servicii/lucrări;
- g) realizarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție;
- h) asigurarea verificării proiectelor prin specialiști verficatori de proiecte atestați;
- i) derularea contractelor de execuție a lucrărilor de intervenții;
- j) asigurarea verificării execuției corecte a lucrărilor de intervenții prin diriginți de specialitate sau operatori economici de consultanță specializați, pe tot parcursul lucrărilor;
- k) implementarea obligațiilor ce decurg din contractul de finanțare;
- l) organizarea recepției la terminarea lucrărilor;

Articolul 13

Procedurilor prevăzute la articolul 12 lit. f le sunt aplicabile dispozițiile articolului 104 alin. 1 lit c din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 14

(1) Beneficiarii programului sunt responsabili de utilizarea eficientă a fondurilor alocate investițiilor, precum și de realizarea obiectivelor de investiții incluse în program, în termenele prevăzute în contractul de finanțare.

(2) În cazul nefinalizării obiectivelor de investiții în termenele stabilite prin contractul de finanțare, sumele transferate de la Fondul de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale se restituie Ministerului Finanțelor.

(3) După încheierea contractelor de finanțare, valoarea alocată de la bugetul de stat nu se majorează, cu excepția lucrărilor suplimentare apărute pe parcursul execuției lucrărilor și care nu au putut fi prevăzute la momentul elaborării proiectului tehnic.

Articolul 15

(1) În cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și cu privire la obligația de restituire a sumelor decontate necuvenit în termen de 30 de zile calendaristice.

(2) În situația în care beneficiarii nu restituie sumelor decontate necuvenit în termen de 30 zile, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică Ministerul Finanțelor cu privire sumele decontate necuvenit, potrivit Ordinului comun prevăzut de articolul 11 alin. 2 din prezenta lege.

(3) Ministerul Finanțelor va proceda la recuperarea sumelor în oricare modalitate prevăzută de lege, implicit prin acceptarea angajamentului de restituire sume încheiat de către beneficiari și a unui grafic de eșalonare a creanței.

Articolul 16

1) Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate din Fondul de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale în

implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(2) Reprezentanții Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu reprezentanți cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., pot efectua verificări prin sondaj pentru lucrările realizate la obiectivele de investiții derulate prin program.

Articolul 17

Orice litigiu dintre părțile implicate în derularea Programului Național de Reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale se soluționează potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, sau poate fi supus unui arbitraj instituționalizat.

Capitolul V Dispoziții finale

Articolul 18

Articolul 30 din Legea 500/2002 se modifică și completează după cum urmează:

„ a) Alineatul 1 se modifică și va avea următorul conținut:

” (1) În bugetul de stat se includ Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului, Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și **Fondul de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale.**”

b) Alineatul 5 se modifică și va avea următorul conținut:

”(5) În cursul exercițiului bugetar Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și **Fondul de reconstrucție a infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale** pot fi majorate de Guvern din Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind

asigurarea sumelor pentru reconstrucția infrastructurii tehnico- edilitare afectate de calamități.”

Articolul 19

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi se aprobă normele metodologice de aplicare a prezentei legi, prin Hotărâre de Guvern.

Articolul 20

Prezenta lege intră în vigoare în 5 zile de la publicare în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Senat, în ședința din cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76, alin. (2) din Constituția României republicată.

Președintele Senatului
Mircea Abrudean

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților, în ședința din..... cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76, alin. (2) din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților
Mihai Sorin Grindeanu