

LEGE

privind sprijinirea antreprenoriatului

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta expunere de motive are ca obiect justificarea necesității adoptării proiectului de lege privind sprijinirea antreprenoriatului tinerilor, în vederea stimulării inițiativei economice și a consolidării mediului de afaceri din România.

1. Contextul și necesitatea reglementării

În România, rata antreprenoriatului în rândul tinerilor se situează sub media europeană, iar lipsa resurselor financiare, a garanțiilor bancare și a capitalului inițial reprezintă principalele obstacole în calea dezvoltării start-up-urilor. Datele furnizate de Eurostat și de organizațiile internaționale relevă că tinerii antreprenori întâmpină dificultăți în accesarea creditelor și suportă o povară fiscală disproporționată în raport cu nivelul de dezvoltare al afacerilor aflate la început de drum.

Totodată, exodul forței de muncă tinere în străinătate are efecte negative semnificative asupra economiei naționale, iar sprijinirea inițiativei antreprenoriale interne reprezintă o măsură concretă de stopare a acestui fenomen.

2. Obiectivele proiectului de lege

Proiectul de lege urmărește crearea unui cadru legislativ favorabil pentru înființarea și dezvoltarea de start-up-uri fondate de tineri, prin acordarea de facilități fiscale, garanții de stat și acces la finanțare. Obiectivele principale sunt:

- încurajarea spiritului antreprenorial și a inovării;
- reducerea ratei șomajului în rândul tinerilor;
- stimularea repatrierii și reintegrării tinerilor din diaspora;
- crearea de locuri de muncă sustenabile și diversificate;
- creșterea competitivității economiei românești.



3. Soluțiile legislative propuse

Pentru atingerea obiectivelor menționate, proiectul de lege propune:

- scutirea de la plata impozitului pe venit sau pe profit pentru o perioadă de 3 ani, în limita primei entități economice înființate de un tânăr;
- instituirea Programului „Primul Business”, prin care statul garantează până la 80% din valoarea unui credit de maximum 100.000 EUR;
- limitarea beneficiilor la domeniile de activitate eligibile, în conformitate cu legislația europeană privind ajutorul de minimis;
- stabilirea unor condiții clare de eligibilitate, inclusiv lipsa datoriilor fiscale și inexistența altor firme deținute anterior de beneficiar.

4. Impactul socio-economic și bugetar

Adoptarea proiectului de lege va genera un impact pozitiv atât pe plan social, cât și economic, după cum urmează:

- crearea de noi întreprinderi și locuri de muncă;
- creșterea veniturilor bugetare pe termen mediu și lung, ca urmare a consolidării afacerilor după perioada de scutire;
- reducerea migrației tinerilor și stimularea revenirii în țară;
- dezvoltarea ecosistemului antreprenorial și inovativ.

Din punct de vedere bugetar, facilitățile acordate se încadrează în plafonul de ajutor de minimis prevăzut de legislația europeană, iar costurile pentru garanțiile de stat și eventualele subvenții se vor asigura anual prin bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

5. Concluzii

Prin prezentul proiect de lege, statul român își asumă un rol activ în sprijinirea tinerilor cu inițiativă antreprenorială, oferindu-le resursele necesare pentru a transforma ideile inovatoare în afaceri viabile. Această măsură reprezintă o investiție strategică în viitorul economic al României și contribuie la modernizarea societății, în acord cu obiectivele de dezvoltare durabilă și cu politicile Uniunii Europene.



**În virtutea celor expuse, supunem Parlamentului României spre adoptare proiectul de
Lege privind sprijinirea antreprenoriatului.**

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR ȚINERI**



LEGE

privind sprijinirea antreprenoriatului

FIȘĂ FINANCIARĂ

Prezenta fișă financiară este întocmită în conformitate cu prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, având ca obiect evaluarea impactului bugetar generat de aplicarea proiectului de lege pentru sprijinirea antreprenoriatului tinerilor.

1. Impact asupra veniturilor bugetare

Prin aplicarea scutirilor de impozit pe venit și pe profit, se estimează o diminuare temporară a veniturilor bugetare, corespunzătoare perioadei de 3 ani pentru care se acordă facilitățile fiscale.

Estimările sunt realizate pe baza următoarelor ipoteze:

- aproximativ 5.000 de entități noi înființate anual de către tineri antreprenori;
- o medie a cifrei de afaceri de 300.000 lei/an pentru SRL și 100.000 lei/an pentru PFA/II/IF;
- o rată medie a impozitului pe profit/venit de 10%.

Pe baza acestor ipoteze, diminuarea anuală estimată a veniturilor bugetare este de aproximativ 150 milioane lei. Această sumă reprezintă însă un impact temporar, urmând ca, după expirarea perioadei de scutire, noile întreprinderi să genereze venituri fiscale suplimentare.

2. Impact asupra cheltuielilor bugetare

Pentru implementarea Programului „Primul Business”, se vor aloca fonduri pentru acoperirea garanțiilor de stat și a eventualelor subvenții de dobândă.

Estimările sunt realizate pe baza următoarelor ipoteze:

- aproximativ 2.000 de beneficiari anual ai programului;
- valoarea medie a creditului garantat: 70.000 EUR;
- garanție de stat de 80% din valoarea creditului.



Astfel, expunerea anuală maximă a statului prin garanții este estimată la aproximativ 560 milioane lei. Nivelul efectiv al plăților bugetare va depinde de rata de nerambursare a creditelor, estimată la maximum 5%, ceea ce ar genera plăți anuale de circa 28 milioane lei.

Pentru subvenționarea parțială a dobânzilor și comisioanelor se estimează un necesar anual de aproximativ 20 milioane lei, în funcție de evoluția dobânzilor de pe piață și de numărul de beneficiari.

3. Efecte pe termen mediu și lung

Deși impactul inițial asupra veniturilor bugetare este negativ, pe termen mediu și lung se estimează o creștere a veniturilor publice, prin consolidarea afacerilor nou create și prin crearea de noi locuri de muncă. Astfel, după expirarea perioadei de scutire, noile entități economice vor contribui prin plata impozitului pe profit, pe venit, a contribuțiilor sociale și a TVA.

4. Concluzie

Impactul bugetar total al proiectului de lege este sustenabil, fiind încadrat în regulile europene privind ajutorul de minimis. Costurile directe estimate (scutiri fiscale, garanții și subvenții) sunt justificate de beneficiile socio-economice generate, respectiv crearea de locuri de muncă, creșterea competitivității economiei și reducerea migrației tinerilor. Pe termen mediu, măsura va conduce la o creștere netă a veniturilor fiscale prin consolidarea bazei de impozitare.

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI**



ROMANIA

TABEL SEMNĂTURI
pentru susținerea

Legii privind sprijinirea antreprenoriatului

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	PORUMBOLU GABRIELA	POT	
2.	RĂDUCEA GHEORGHE VALENTIN	POT	
3.	MATEI SERGIU - LUCIAN	POT	
4.	CIUPAN CRISTIAN-EMANUEL	POT	
5.	GHITA ROBERT-DANIEL	POT	
6.	PINTEA PAUL - CIPRIAN	POT	
7.	NICOAE ADAM	POT	
8.	CHIRITA RAZVAN-MIREL	POT	
9.	CERNIT MARIA	POT	
10.	POPA CRISTIAN-ALEXANDRU	POT	
11.	Bolovan Krancsis Sebastian	POT	
12.	VIDRA VLAD-ADRIAN	S.O.S. RO	
13.	TIV Mihai-Adrian	S.O.S. RO	
14.	IONESCU TUDOR	S.O.S. RO	
15.	Tralupa Andrei	POT	

Inițiator:

Deputat Gabriela PORUMBOLU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI



ROMANIA

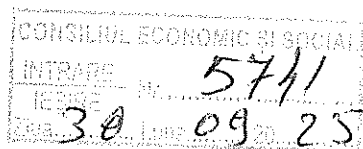
TABEL SEMNĂTURI
pentru susținerea

Legii privind sprijinirea antreprenoriatului

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	SIMU AURORA TASCICA	INDEPENDENT	
2.	GROZA CALIN	INDEPENDENT	
3.	CSILLAG ANDREI	INDEPENDENT	
4.	ALBU SUMITRETA	INDEPENDENT	
5.	PLORIANU ROBIKA	INDEPENDENT	
6.	TAGE MADAN LAURENTU	Independent	
7.	Pedisan Eheorghe Petru	Independent	
8.	Aldea Valentina Marciu	INDEPENDENT	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

Inițiator:

Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILORȚINERI



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind sprijinirea antreprenoriatului

În temeiul art. 1 alin. (3) și (5) și art. 69 din Constituția României, Parlamentul României adoptă prezenta lege:

CAPITOLUL I - Dispoziții generale

Art. 1 – Obiectul legii

(1) Prezenta lege are ca obiect instituirea unor măsuri de sprijin financiar, fiscal și de garantare destinate persoanelor cu vârsta de până la 35 de ani, în vederea stimulării inițiativei antreprenoriale și a creării de noi locuri de muncă.

(2) Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică cu respectarea cadrului european privind ajutorul de minimis, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.

Art. 2 – Definiții

În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarea semnificație:

a) tânăr antreprenor – persoana fizică cetățean român, cu vârsta de până la 35 de ani împliniți la data înființării unei entități economice;

b) entitate eligibilă – persoană fizică autorizată (PFA), întreprindere individuală (II), întreprindere familială (IF), microîntreprindere sau societate cu răspundere limitată (SRL) înființată de unul sau mai mulți tineri antreprenori;



ROMANIA

c) prima entitate – prima structură juridică înființată de către un tânăr antreprenor, pentru care poate beneficia de facilitățile prevăzute de prezenta lege.

CAPITOLUL II - Facilități fiscale

Art. 3 – Scutirea de impozite

(1) Entitățile eligibile beneficiază de scutire de la plata:

a) impozitului pe venit, în cazul PFA, II și IF;

b) impozitului pe profit, în cazul SRL, pentru o perioadă de 3 ani de la data înființării.

(2) Pentru SRL, scutirea prevăzută la alin. (1) lit. b) se aplică în limita unei cifre de afaceri anuale de până la 500.000 lei.

(3) Facilitățile fiscale se acordă o singură dată pentru fiecare tânăr antreprenor, în legătură cu prima entitate înființată.

(4) În cazul depășirii plafonului de ajutor de minimis, entitatea este obligată să notifice organul fiscal competent și să aplice regimul fiscal general.

CAPITOLUL III - Programul „Primul Business”

Art. 4 – Instituirea programului

(1) Se instituie Programul național „Primul Business”, având ca obiect facilitarea accesului la finanțare pentru startup-urile fondate de tineri antreprenori.

(2) Programul se derulează de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri.

Art. 5 – Condiții de acordare a garanțiilor

(1) În cadrul programului se acordă garanții de stat pentru credite destinate investițiilor și capitalului de lucru.

(2) Valoarea maximă a creditului garantat este echivalentul în lei a 100.000 euro.



ROMANIA

(3) Statul garantează până la 80% din valoarea creditului aprobat.

(4) Dobânzile și comisioanele aferente creditului pot fi subvenționate parțial de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație.

CAPITOLUL IV - Condiții și limitări

Art. 6 – Condiții de eligibilitate

(1) Pentru a beneficia de măsurile prevăzute de prezenta lege, tânărul antreprenor trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să nu fi deținut anterior calitatea de asociat unic sau asociat majoritar într-o altă entitate economică;

b) să nu înregistreze obligații fiscale restante la data solicitării facilităților;

c) să depună o declarație pe proprie răspundere privind respectarea condițiilor de eligibilitate;

d) să desfășoare activități economice permise de legislația în vigoare, cu excepția domeniilor restricționate prin normele de ajutor de stat.

(2) Facilitățile nu se aplică pentru activități economice precum: jocuri de noroc, tranzacții imobiliare speculative, producția și comerțul cu tutun, alcool sau arme, ori alte domenii excluse prin reglementările europene și naționale privind ajutorul de minimis.

CAPITOLUL V - Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 7 – Norme metodologice

În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul, prin hotărâre, va adopta normele metodologice de aplicare, elaborate de Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, cu avizul Consiliului Concurenței.



Art. 8 – Surse de finanțare

(1) Sumele necesare acordării garanțiilor și eventualelor subvenții prevăzute la art. 5 alin. (4) se asigură anual de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

(2) Ministerul Finanțelor are obligația de a include în buget creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării prezentei legi.

Art. 9 – Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU**

**Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN**

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI**