

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ:

PROIECT DE LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Motivul emiterii actului normativ:

Proiectul de lege asigură echilibrul contractual dintre autoritățile publice locale și județene care au încheiate acorduri de finanțare cu instituții și autorități centrale și operatorii economici cu care aceleași autorități publice locale și județene au încheiate contracte de achiziție publică pentru lucrări de interes local și județean. Cele două contracte sunt interdependente din perspectiva plății lucrărilor efectuate sau a bunurilor achiziționate în cadrul proiectului de investiții, însă Legea nr. 72/2013, cu modificările și completările ulterioare, aplicabilă clauzelor contractuale în ceea ce privește modalitățile de plată a facturilor, nu permite această corelare.

Descrierea situației actuale:

În prezent, autoritățile publice locale și județene au accesat fonduri pentru realizarea unor obiective de investiții de interes public local și județean fie în cadrul

programele naționale finanțate din bugetul de stat și gestionate de autorități centrale, fie în cadrul axelor de finanțare deschise în cadrul programelor de finanțare din fonduri nerambursabile. Pentru ambele situații au fost încheiate contracte de finanțare, contracte ce au stat la baza demarării procedurilor de achiziție publică pentru realizarea efectivă a obiectivului de investiții. Aceste proceduri de achiziție publică au vizat proiectarea, execuția și, în unele cazuri, achiziția de bunuri.

În privința termenelor de plată, contractele de achiziție publică urmează regulile Legii nr. 72/2013, fără a avea în vedere și interdependența cu sursa de finanțare.

Astfel, nu puține au fost situațiile în care procesarea cererilor de plată de către autoritățile centrale finanțatoare sau prin care s-au derulat programele de investiții a depășit termenul de 30 zile de la data emiterii facturii de către operatorul economic parte a unui contract de achiziție publică, ceea ce a creat premisele ca autoritățile publice locale și județene să fie în imposibilitate de a se conforma termenului de 30 zile prevăzut de dispozițiile legii vizate de prezenta modificare.

De asemenea, s-a deschis calea operatorului economic de a pretinde și încasa penalități și dobânzi de întârziere, cu efecte asupra bugetului unității administrativ-teritoriale vizate.

Într-o altă ordine de idei, practica instanțelor de judecată este în sensul de analiză a contractului de achiziție publică, fără a lua în considerare și sursa de finanțare efectivă.

De asemenea, din perspectiva plății TVA, actualele reglementări fiscale sunt strict legate de cifra de afaceri a operatorului economic, ceea ce reprezintă o imposibilitate a acestuia de a opta pentru TVA la încasare pentru sumele aferente contractelor de achiziție publică cu sursă de finanțare dependentă de modalitățile prevăzute de programele cu finanțare de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile.

prevăzute de programele cu finanțare de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile.

Schimbări preconizate

Modificarea propusă are următoarele consecințe:

- asigură corelarea obligației de plată din contractul de achiziție publică cu modalitatea de finanțare a obiectivului de investiție reglementată de contractul de finanțare, cele două contracte fiind distincte;
- se previne acumularea de dobânzi și penalități în sarcina unităților administrativ teritoriale, accesorii care, de multe ori, dublează costurile cu investiția, **astfel încât se reduce deficitul bugetar**;
- operatorul economic parte a unui contract de achiziție publică are o viziune clară a modalității de plată care îi asigură predictibilitate în gestionarea afacerii;
- proiectul de lege permite operatorului ca pentru aceste situații să aibă posibilitatea legală de a opta pentru plata TVA la încasare, ceea ce îi asigură continuarea activității.

3. Alte informații

În termen de 60 zile, Guvernul are posibilitatea de a revizui normele metodologice, astfel încât să pună în aplicare prevederile care-i incumbă. Din punct de vedere financiar, opinăm că la data adoptării nu se poate vorbi despre vreun impact financiar.

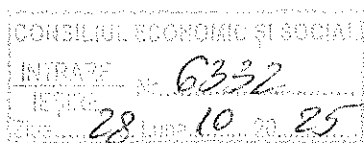
Proiectul nu are influență negativă asupra activității Guvernului, dimpotrivă, sprijină activitatea Guvernului prin măsuri concrete de reducere a deficitului bugetar, de finalizare a obiectivelor de investiții și de degrevare a instanțelor de judecată. Neaprobarea prezentului proiect de lege are consecințe devastatoare asupra obiectivelor de investiții derulate de administrațiile publice locale și județene,

În contextul în care Guvernul a adoptat foarte multe acte normative cu incidență clară asupra investițiilor. Mai mult, această propunere legislativă asigură, practic, două dintre obiectivele de guvernare: finalizarea obiectivelor de investiții și reducerea deficitului bugetar.

Inițiatori:

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1.	GRINDEANU SOFIA	PSD	
2	Intoltra Natalia Elena	PSD	
3.	Marcu-Diana Simona	AN	
4	Daniel Zamfir	PSD	
5.	Chelot Cîna Florela	PSD	
6.	ADLINEASCHI ANARFI	PSD.	
7.	Coccon Bolnita	PSD	
8	Sanda Ixorica	PSD	
9	Bogdan Ciucot	PSD.	
10	CONSTANTINESCU SERGIU	PSD	
11.	CHIRILĂ VIRGIL - ALIN	PSD	
12	ISAC MARIUS	PSD	
13.	Mircea Florin	PSD	
14.	CEFOCARU BOGDAN	PSD	
15	Baba Adrian	PSD	
16	VUSCAN VOICU	PSD	
17	HAGAN AUGUSTIN FLORE	PSD	
18	LAPUSAN REMUS	PSD	
19.	PILUNT IONEL	PSD	

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
20	WEBER MIHAIL	PSD	
21	BUCUR ARIANA	PSD	
22	TOATA IULIA	PSD	
23	Marta Claudia	PSD	
24	MATICHESCU MIRELA	PSD	
25	ARMONICĂ MIPELA	PSD	
26	ENE CORINA	PSD	
27	BOBÂRNOI LUCIAN	PSD	
28	BUDARĂ VASILE	PSA	
29	PODA B. ARIAN	PSD	
30	GEORGESCU GHE. DANIEL	PSD	
31	HEATA EUGEN	PSD	
32	Georgiana Adela	PSD	
33	STOENIC IRENA	PSD	
34	BETINARIU EUGEN	PSD	
35	MINA MARIAH	PSD	
36	CARP IONEL	PSD	
37	NICOLA MIRCEA CRISTIAN	PSD	
38	MIHAIL DARIU	PSA	
39	BICA ANDRA	PSD	
40	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
41	PRESURA ALEXANDRA	PSD	



Parlamentul României

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

PROIECT DE LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr. 72/ 2013

privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Articolul I Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 182 din data 2 aprilie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

- 1. La articolul 5, alineatul 1 se modifică și va avea următorul conținut:**

” (1) În raporturile dintre profesioniști, termenul de plată nu poate fi mai mare de 30 de zile calendaristice. Prin excepție, părțile pot stipula în contract un termen de plată mai mare, sub rezerva ca această clauză să nu fie abuzivă, potrivit art. 12, sau pentru situațiile în care raporturile dintre profesioniști se derulează în baza unor contracte de finanțare nerambursabilă astfel cum sunt reglementate în legislația specifică.

2. La articolul 6, alineatul 1 se completează cu lit. d), cu următorul conținut:

d) în termen de 10 zile calendaristice de la data aditerii cererii de plată și virarea sumei la bugetul instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, beneficiare ale proiectelor de investiții de interes public local sau județean finanțate din fonduri nerambursabile de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile, de către autoritățile publice coordonatoare de program, autorități de management sau organisme intermediare, în baza contractelor de finanțare încheiate în acest sens, sau de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești pronunțate în litigiile privind contractele de finanțare.

Articolul II- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează, după cum urmează:

3. La articolul 282, alineatul 3 se completează cu o nouă literă c), cu următorul conținut:

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și alin. (2) lit. a), exigibilitatea taxei intervine la data încasării contravalorii integrale sau parțiale a livrării de bunuri ori a prestării de servicii, în cazul persoanelor impozabile care optează în acest sens, denumite în continuare persoane care aplică sistemul TVA la încasare. Sunt eligibile pentru aplicarea sistemului TVA la încasare:

- c) **persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA conform art. 316, care au sediul activității economice în România conform art. 266 alin. (2) lit. a), a căror încasare a facturilor depinde de virarea sumelor la bugetul instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, beneficiare ale proiectelor de investiții de interes public local sau județean finanțate din fonduri nerambursabile de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile, de către autoritățile publice coordonatoare de program, autorități de management sau organisme intermediare, în baza contractelor de finanțare încheiate în acest sens, sau de la data rămânării definitive a hotărârii judecătorești pronunțate în litigiile privind contractele de finanțare, cu condiția ca depășirea plafonului cifrei de afaceri în anul calendaristic precedent prevăzut la lit. a să fie exclusiv rezultatul contractelor de achiziții publice încheiate cu instituțiile și autoritățile publice locale și județene.**

4. La articolul 282 se introduce un nou alineat (12) cu următorul conținut:

(12) În aplicarea prevederilor alineatului 3 lit. c), Guvernul revizuieste normele metodologice în 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Articolul III- Dispoziții tranzitorii și finale

- (1) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, profesioniștii și autoritățile contractante pot încheia acte adiționale la contractele de achiziție publică încheiate în baza contractelor de finanțare aflate în derulare privind termenul prevăzut de dispozițiile prezentei legi.
- (2) Actul adițional încheiat potrivit alin.1 constituie document justificativ pentru eligibilitatea în aplicarea sistemului TVA la încasare, în condițiile prevederilor articolului II din prezenta lege.
- (3) Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la publicare în Monitorul Oficial, potrivit art. 78 din Constituția României.

Această lege a fost adoptată de Senat,
în ședința din cu respectarea
prevederilor art. 75 și art. 76 alin. (2)
din Constituția României republicată.

Președintele Senatului
Mircea Abrudean

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților
în ședința din..... cu respectarea
prevederilor art. 75 și art. 76 alin. (2)
din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților
Sorin- Mihai Grindeanu

