

EXPUNERE DE MOTIVE

Această propunere legislativă are drept obiectiv principal restabilirea controlului autorităților locale asupra piețelor publice și cimitirelor publice, bunuri de interes general esențiale pentru buna funcționare a comunităților locale.

I. Descrierea situației actuale

În prezent, articolul 2 alin. (3) din legea nr. 219 din 25 noiembrie 1998 (*actualizată*) privind regimul concesiunilor prevede că autoritățile publice locale pot concesiona anumite bunuri și servicii, inclusiv piețele agroalimentare, bazarele, târgurile, oboarele, cimitirele și serviciile conexe, dar numai în anumite condiții, respectând reglementările referitoare la prețuri și tarife.

În România, piețele și cimitirele sunt resurse fundamentale care trebuie să servească interesului public, asigurând accesul echitabil la servicii esențiale pentru cetățeni. Totuși, în ultima perioadă, s-a constatat o tendință crescândă de concesionare a acestor activități de către autoritățile locale, fără o reglementare adecvată și fără o transparență suficientă în gestionarea acestora.

Concesionarea piețelor și cimitirelor a generat multiple probleme care afectează atât administrațiile locale, cât și cetățenii. De multe ori, concesionarii acestor servicii au urmărit profituri personale, fără a respecta standardele de calitate și fără a asigura accesul egal al tuturor cetățenilor. De asemenea, gestionarea acestor domenii de interes public de către entități private poate conduce la abuzuri, creșterea tarifelor și o administrare deficitară, care se reflectă direct în viața locuitorilor.

În acest context, este necesară o intervenție legislativă care să reglementeze în mod corect și transparent aceste domenii esențiale pentru bunăstarea comunității și să garanteze că piețele și cimitirele rămân în proprietatea și administrarea autorităților locale.

De-a lungul anilor, în mai multe municipii din țară, concesionarea piețelor și a cimitirelor a generat o serie de scandaluri care pun în evidență riscurile și abuzurile sistemului actual, subliniind necesitatea unei reforme legislative. De exemplu, la Timișoara¹, un contract de concesiune din cimitire a dus la înșelarea cetățenilor, aceștia fiind obligați să plătească sume mari pentru înmormântări, fără a beneficia de servicii corespunzătoare, în timp ce Primăria nu a intervenit pentru a reglementa aceste situații abuzive. În alte orașe, precum Slatina², scandalurile legate de administrarea cimitirelor au fost și mai intense, când primarul a acuzat direct administratorii cimitirelor concesionate de impunerea unor reglementări abuzive, interzicând înmormântările în weekend, ceea ce a generat proteste publice și conflicte între autorități și concesionari.

¹ <https://voceatimisului.ro/de-un-deceniu-timisorenii-sunt-inselati-de-firmele-concesionare-din-cimitire-cu-pestre-100-de-euroinmormantare-cu-mana-libera-de-la-primarie-foto/>

² <https://www.libertatea.ro/stiri/la-slatina-mortii-nu-se-mai-ingroapa-simbata-si-duminica-5208701>

La București, concesionarea pieței Moghioroș³ a fost marcată de un contract favorabil unei firme private, în timp ce piața a fost lăsată să se degradeze, iar tarifele percepute comercianților erau de multe ori disproporționate. Un alt caz notabil este al Pieței Amzei⁴, care a fost închiriată unei firme condusă de o persoană condamnată pentru înșelăciune, ceea ce a dus la o gestionare defectuoasă și în detrimentul intereselor comunității. Aceste exemple subliniază nu doar riscurile financiare și administrative ale concesionării piețelor și cimitirelor, dar și impactul direct asupra cetățenilor, care ajung să suporte condiții de viață și de moarte necorespunzătoare.

Astfel, este evident că interzicerea concesionării piețelor și cimitirelor și anularea concesiunilor existente sunt măsuri utile, care vor permite autorităților locale să își asume responsabilitatea gestionării acestor servicii esențiale într-un mod mai transparent și echitabil, evitând pe viitor astfel de abuzuri.

II. Schimbări preconizate

Proiectul de lege propune două modificări importante:

- **Adaugă** o interdicție privind concesionarea serviciilor care țin de administrarea piețelor agroalimentare, bazarelor, târgurilor, oboarelor, cimitirelor, crematoriilor și serviciilor de pompe funebre. Aceste activități vor fi excluse de la regimul de concesiune, ceea ce înseamnă că autoritățile locale vor fi obligate să preia direct administrarea acestora, fără a le mai încredința unor concesionari privați.
- **Anularea concesiunilor existente:** Toate concesiunile de piețe și cimitire încheiate până la data intrării în vigoare a noii legi vor fi anulate de drept. După promulgarea legii, autoritățile publice locale vor avea la dispoziție un termen de 60 de zile pentru a notifica încheierea acestor contracte și pentru a prelua bunurile și serviciile concesionate în patrimoniul lor, reînființând astfel controlul și administrarea publică asupra acestor servicii esențiale pentru comunitate.

Implicațiile schimbărilor:

- **Restabilirea controlului autorităților locale:** Prin anularea concesiunilor și interzicerea noilor concesiuni pentru aceste domenii, autoritățile locale vor obține un control mai mare asupra piețelor, cimitirelor și serviciilor conexe. Astfel, vor putea gestiona aceste servicii direct, asigurându-se că acestea răspund mai bine nevoilor comunității și că sunt administrate eficient și echitabil.
- **Transparență și accesibilitate:** Schimbările preconizate vor duce la o mai mare transparență în gestionarea acestor activități, iar cetățenii vor beneficia de prețuri și servicii

³ <https://www.g4media.ro/exclusiv-piata-moghioros-din-sectorul-6-cu-170-de-tarabe-si-35-de-spatii-comerciale-inchiriat-a-cu-3-000-euro-luna-pentru-25-de-ani-unei-firme-care-percepe-numai-pentru-un-singur-spatiu-o-chirie-de-4.html>

⁴ <https://b365.ro/piata-amzei-concesionata-pe-35-ani-unui-condamnat-pentru-inselaciune-191996/>

mai corecte, fără riscul unor abuzuri din partea concesionarilor privați. Autoritățile locale vor fi direct responsabile pentru tarifele practicate și pentru calitatea serviciilor.

- **Încurajarea unei administrări publice eficiente:** Înlocuirea concesiunilor cu administrarea directă a piețelor și cimitirelor de către autoritățile locale va stimula responsabilitatea și eficiența în gestionarea acestor resurse. De asemenea, acest lucru va ajuta la reducerea costurilor administrative și la îmbunătățirea condițiilor pentru cetățeni, mai ales în domenii sensibile precum înmormântările și serviciile funerare.

Argumente juridice și economice

- **Conformitatea cu principiul „serviciului public”:** Piețele și cimitirele sunt servicii esențiale pentru viața comunității și trebuie să fie gestionate în interesul public, nu în scopuri de profit. În acest sens, concesiunarea acestora contravine principiilor fundamentale ale dreptului administrativ și ale reglementărilor privind furnizarea serviciilor publice.
- **Precedente internaționale:** În multe state europene, piețele și cimitirele sunt gestionate direct de autoritățile publice locale, asigurându-se astfel un control mai strict asupra acestora și evitând riscurile financiare și de calitate asociate concesiunării.

Proiectul de lege propus este esențial pentru restabilirea unui control eficient și transparent asupra piețelor și cimitirelor din România. Anularea concesiunilor și interzicerea concesiunării acestora va garanta că aceste resurse vor fi administrate în interesul public, contribuind astfel la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor și la dezvoltarea unor administrații locale responsabile și orientate spre nevoile reale ale comunității.

Secțiunea 3 -Impactul socio-economic al prezentului act normativ

I. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

II. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

III. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

IV. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

V. Impactul social

Beneficii pentru cetățeni și comunitate

Anularea concesiunilor și interzicerea concesiunării piețelor și cimitirelor va aduce multiple beneficii cetățenilor și comunității în ansamblu:

- **Accesibilitate și echitate:** Cetățenii vor avea acces la piețe și servicii de înmormântare la prețuri corecte și transparente, fără a fi afectați de majorări nejustificate sau de

condiții improprie cauzate de administratori privați interesați mai mult de profit decât de binele public.

- **Îmbunătățirea calității serviciilor:** Autoritățile locale vor fi direct răspunzătoare de gestionarea piețelor și cimitirelor, ceea ce va asigura un nivel mai ridicat de control al calității și condițiilor de administrare a acestora. În plus, autoritățile vor putea implementa programe de îmbunătățire continuă a acestora.
- **Dezvoltarea unei administrări responsabile:** Piețele și cimitirele vor deveni o prioritate pentru administrațiile locale, iar resursele publice vor fi gestionate în mod responsabil, având în vedere nevoile cetățenilor și nu interesele private.

VI. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 4 - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

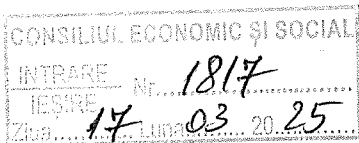
Nu este cazul

Secțiunea 5 - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

- I. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:**
 - a) **acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;**
Legea nr. 219 din 25 noiembrie 1998 (*actualizată*) privind regimul concesiunilor
 - b) **acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**
 - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- II. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi UE**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- III. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale UE**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- IV. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- V. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- VI. Alte informații**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Inițiator:

Deputat PNL Gigel Știrbu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE privind modificarea Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic.- Articolul 2 din Legea 219/1998 privind regimul concesiunilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu nr. 459 din 30 noiembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica și va avea următorul cuprins:

1. După alin. (3) al art. 2, se va introduce un nou alin. 3¹), care va avea următorul cuprins:

”Art. 2- alin. 3¹ lit.a): Nu pot face obiectul concesiunii serviciile de administrare a domeniului public și privat având ca obiect construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor și administrarea cimitirelor, a crematoriilor și a serviciilor de pompe funebre (asa cum sunt prevazute in OUG 71/2002).

lit. b): Toate serviciile de piețe și cimitir concesionate până la data intrării în vigoare a prezentei legi devin nule de drept, după promulgare. În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii, autoritățile publice locale sunt obligate să facă toate demersurile pentru notificarea încheierii de drept a contractelor de concesiune și preluarea bunurilor și serviciilor concesionate înapoi în patrimoniul UAT.”

*Această Lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința sa din data de
cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 din Constituția României.*

Președintele Camerei Deputaților,

*Această Lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința sa din data de
cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 din Constituția României.*

Președintele Senatului,