

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca finalitate creșterea nivelului de siguranță rutieră și protejarea durabilă a infrastructurii rutiere, prin instituirea unor măsuri tehnice și silvice care să prevină și să atenueze efectele condițiilor meteorologice extreme asupra părții carosabile.

Evoluțiile climatice din ultimii ani, concretizate în episoade repetate de caniculă și variații termice accentuate, afectează stabilitatea și aderența stratului de rulare, favorizează apariția fenomenului de „bleeding” (exudarea liantului bituminos), accelerează degradarea părții carosabile și, totodată, afectează aderența cauciucurilor, care își pierde proprietățile în contact cu asfaltul încins, care pot, inclusiv, exploda, aspecte care, pe de o parte, conduc la creșterea semnificativă a costurilor de întreținere și, pe de altă parte, au un impact direct asupra siguranței participanților la trafic.

În sezonul rece, cunoașterea în timp real a temperaturii părții carosabile este esențială pentru anticiparea de către participanții la trafic a zonelor unde există eventual polei, astfel încât aceștia să-și poată adapta viteza la condițiile de drum, și dispunerea intervențiilor de către autorități, atunci când este necesar.

În prezent, legislația în materia drumurilor publice nu conține nicio normă care să vizeze monitorizarea și informarea publică, la nivel de sector de drum, a temperaturii efective a carosabilului, fapt care face ca pericolele mai sus amintite să continue să reprezinte un factor de risc în România.

Pentru a corecta aceste lipsuri ale legislației, propunerea introduce, în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, un articol nou, care instituie obligația administratorului drumului, pe sectoarele de drumuri publice prevăzute la art. 6, alin. (1), de a amplasa în zonele de siguranță, de o parte și de cealaltă a amprizei, mijloace tehnice pentru determinarea automată a temperaturii părții carosabile și afișarea acestora pe panourile deja existente ori care vor fi amplasate în acest sens în vederea avertizării participanților la trafic.

Totodată, față de cerințele impuse de normele de tehnică legislativă, inițiativa clarifică noțiunea de „mijloace tehnice” ca incluzând orice echipament, ansamblu de echipamente, inclusiv elemente componente ale unor sisteme de transport inteligente, capabile să colecteze date în mod automat și să le afișeze vizibil în teren.

După cum am arătat anterior, această reglementare are un dublu rol: furnizarea de informații punctuale conducătorilor auto, pentru adaptarea conduitei de conducere la condițiile de drum, și dotarea administratorului cu un instrument operațional de management al siguranței, util atât pentru informarea publicului, cât și pentru fundamentarea deciziilor de întreținere și intervenție.

Pentru a permite implementarea rapidă și unitară a acestor echipamente în zona de siguranță, proiectul prevede o normă derogatorie în cuprinsul art. 46 din OG nr. 43/1997, în sensul că regimul acestui articol nu se aplică realizării sau amplasării mijloacelor tehnice destinate măsurării și afișării temperaturii părții carosabile.



Soluția legislativă înlătură necesitatea obținerii de avize ori acorduri prealabile, solicitate pentru alte tipuri de lucrări, având în vedere că acestea se emit de însuși administratorul drumului, care, în reglementarea nou introdusă, este și cel care are obligația de a amplasa mijloacele tehnice și care, în caz contrar, ar trebui să-și ceară sie însuși un acord sau un aviz.

Totodată, un subiect care a fost ignorat cu desăvârșire în ultimii ani îl constituie perdelele forestiere și rolul pe care acestea îl au pentru protejarea drumurilor publice de intemperii și pentru siguranța traficului.

Prin inițiativa legislativă de față, este propusă modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, în sensul actualizării scopului perdelelor forestiere de protecție destinate căilor de comunicație, prin includerea protecției împotriva încălzirii excesive a părții carosabile.

Astfel, se instituie obligația înființării perdelelor de protecție pe porțiunile de drum frecvent afectate de temperaturi ridicate, pe terenuri agricole din extravilanul localităților, de-a lungul autostrăzilor, drumurilor expres, naționale, naționale europene, județene și comunale, și se consacră expres că eventualele perdele forestiere existente îndeplinesc și această funcție de protecție.

Prin aceste intervenții se realizează o complementaritate necesară între măsurile de monitorizare și avertizare în timp real și măsurile structurale de atenuare climatică la nivelul infrastructurii, cu efecte pozitive asupra microclimatului drumurilor, a perioadei de serviciu a drumurilor publice și a confortului și siguranței circulației.

În ceea ce privește impactul inițiativei, apreciem că acesta va fi unul pozitiv.

Astfel, cu privire la impactul socio-economic, informarea directă a conducătorilor auto cu privire la temperatura reală a carosabilului va conduce la reducerea riscului producerii de accidente prin adaptarea vitezei și a manevrelor la condițiile locale, la optimizarea fluxurilor de trafic și la calibrarea intervențiilor în perioada de iarnă sau în cele caniculare.

În același timp, perdelele forestiere de protecție vor contribui la limitarea variațiilor extreme de temperatură la nivelul suprafeței de rulare, vor scădea riscul de deformări și vor reduce costurile de întreținere pe termen mediu și lung.

Se poate spune, așadar, că beneficiile colective depășesc costurile inițiale de achiziție, instalare și mentenanță a echipamentelor de măsurare și afișare, respectiv de înființare și îngrijire a perdelelor, costuri ce pot fi planificate etapizat.

Din perspectiva impactului bugetar, măsurile propuse presupun cheltuieli de capital și operaționale rezonabile pentru dotarea sectoarelor de drum vizate și pentru executarea perdelelor forestiere pe terenurile eligibile, fără a afecta echilibrul bugetar. Economii rezultate din reducerea accidentelor, a timpilor de intervenție și a ritmului de degradare a căilor de rulare rutiere vor compensa în timp investițiile inițiale. Implementarea etapizată permite prioritizarea sectoarelor cu risc ridicat, pe baza datelor istorice privind temperaturile extreme, evenimentele rutiere și comportamentul traficului.



Reglementările propuse sunt complementare normelor privind circulația pe drumurile publice, fără a le substitui, și lasă deschisă posibilitatea emiterii de reglementări tehnice subsecvente pentru standardizarea echipamentelor, a parametrilor de acuratețe și vizibilitate a afișajelor și a procedurilor de exploatare.

Aplicarea dispozițiilor proiectului revine administratorilor drumurilor publice, care vor asigura proiectarea, instalarea și exploatarea echipamentelor, precum și delimitarea și înființarea perdelelor de protecție pe sectoarele identificate ca vulnerabile.

Datele colectate privind temperatura părții carosabile pot fi integrate în sistemele informaționale existente, valorificate pentru managementul traficului, pentru avertizări publice și pentru planificarea intervențiilor de întreținere, cu respectarea legislației privind achizițiile publice și a standardelor tehnice aplicabile.

În considerarea celor expuse, prezenta inițiativă legislativă răspunde unei nevoi reale și imediate de adaptare a cadrului normativ la provocările climatice actuale, printr-un ansamblu coerent de măsuri de monitorizare, informare și protecție care contribuie la creșterea siguranței rutiere, la conservarea infrastructurii și la protejarea interesului public.

Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Silviu-Octavian Gurlui ____

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMIŢON GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	VADIM-TUDOR LIDIA	AUR	
3.	PACHSCHIV CĂRIBU CTV	AUR	
4.	MITREA DUMITREANA	AUR	
5.	BOBOS ELENA	AUR	
6.	DASCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
7.	PAŞU FABIAN - CRISTIAN	AUR	
8.	ŞUTURĂ CRISTINA	AUR	
9.	PUSCĂŞU TETRE	AUR	
10.	Lucian Florin PUSCĂŞU	AUR	
11.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	
12.	GURLUI SILVIU-OCTAVIAN	AUR	
13.	Constantinescu Andra	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	CROITOR DANIEL GATILIN	AUR	
15.	POVIL FULVIN COIRNEL	AUR	
16.	FKOREA GABRIEL	AUR	
17.	HRISTU COSMIN	AUR	
18.	COSMIN CORLEDEA	AUR	
19.	MUSAT LUCIAN	AUR	
20.	MÎNDRESCU-MIC.	AUR.	
21.	ANDREI GUȘA	AUR	
22.	NUPOIU DOREL	AUR	
23.	DANCIU SILVIU	AUR	
24.	COMAN DRAGOS	AUR	
25.	SERBAN GIANINA	AUR	
26.	BIRO DANIEL-RAZVAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	ENACHE MIHAI ADRIAN	AUR	
28.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
29.	BOBULEA J. J. J.	AUR	
30.	LOVIN RAMONA	AUR	
31.	TILEA DTRU	AUR	
32.	NEGOESCU NIMAI-BOGDAN	AUR	
33.	GHEORGHE IONEL	AUR	
34.	IAGAL MONICA	AUR	
35.	Velozcu Florin Bogdan	AUR	
36.	CACINE GHIZ MATHIAS	AUR	
37.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
38.	Naleriu Dumitru	AUR	
39.	BADCA VALERIAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR - GABRIEL	AUR	
2.	CRUTICA JUMTREGICU	AUR.	
3.	PETRE GEORGE - CECAR	AUR	
4.	CONSTANTINESCU RODICA	AUR	
5.	Andrei Dălauc	AUR	
6.	SIPDS CRISTIAN	AUR	
7.	Parosca Teofil	AUR	
8.	HACOB C. CIPRIAN	AUR	
9.	GEAMĂNU ȘTEFAN	AUR	
10.	Luminita Păucean Păucean	AUR	
11.	Vlăduț Vlăduț	AUR	
12.	STEFAN MICHAELA	AUR	
13.	SANBUC M. IONUT	AUR	

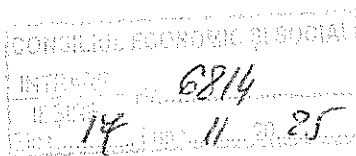
LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997
privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind
perdelele forestiere de protecție

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14	CORHOV. VÂRȘU	AUR	
15	STOICA CĂRIAN-DIŢ	AUR.	
16	VASILE MARIAN	AUR	
17	SPAU DUMITRU	AUR	
18	SILGION GELIN	AUR	
19	CHELARU MIRCEA	AUR	
20	Roman Marius-Vladimir	AUR	
21	Păoșu Laurențiu	AUR	
22	LAURIC FORIN	AUR	
23	Costache Chertif	AUR	
24	VLATU NICOLAE	AUR	
25	Bărcan Dorinel	AUR	
26	DANIȘA STEFĂNESCU	AUR	
27	POTECĂ NICOLAE	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru completarea Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După articolul 38 se introduce un nou articol, art. 38¹, cu următorul cuprins:

„Art. 38¹

(1) *Pe sectoarele de drumuri publice prevăzute la art. 6, alin. (1), administratorul drumului este obligat să amplaseze în zonele de siguranță situate de o parte și de cealaltă a amprizei drumului mijloace tehnice care permit stabilirea temperaturii părții carosabile și afișarea acesteia pe panouri, prin care participanții la trafic sunt avertizați cu privire la condițiile optime sau nefavorabile care pot afecta siguranța acestora.*

(2) *Prin mijloace tehnice se înțelege orice echipament, ansamblu de echipamente, inclusiv elemente componente ale sistemelor de transport inteligente care permite colectarea automată a datelor privind temperatura părții carosabile și afișarea acesteia pe panourile amplasate în zonele de siguranță situate de o parte și de cealaltă a amprizei drumului.”*

2. La articolul 46, după alineatul (14) se introduce un nou articol, alin. (15), cu următorul cuprins:

„(15) *Dispozițiile prezentului articol nu se aplică pentru realizarea sau amplasarea mijloacelor tehnice prevăzute la art. 38¹.”*

Art. II – Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 143 din 26 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:



1. La articolul 2, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) pentru protecția căilor de comunicație și de transport, în special împotriva încălzirii excesive a părții carosabile a drumurilor publice și înzăpezirii acestora;”

2. La articolul 6, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins:

„(3¹) Pe porțiunile afectate frecvent de temperaturi ridicate, se înființează perdelele forestiere pentru protecția căilor de comunicație și de transport, amplasate pe terenuri agricole situate în extravilanul localităților, de-a lungul autostrăzilor, drumurilor expres, naționale, naționale europene, județene și comunale, stabilite prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.

(3²) În cazul în care de-a lungul drumurilor publice menționate la alin. (3) există perdele forestiere de protecție, acestea îndeplinesc și funcția de protecție reglementată la alin. (3¹).”

Art. III – Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. IV – Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 143 din 26 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților