

EXPUNERE DE MOTIVE

Pădurile reprezintă una dintre cele mai valoroase resurse naturale ale României și un element esențial al echilibrului ecologic. Ele asigură protecția solului, reglarea regimului hidric, purificarea aerului, reducerea efectelor schimbărilor climatice și conservarea biodiversității. În același timp, pădurile contribuie în mod semnificativ la sănătatea populației și la bunăstarea comunităților rurale. Din păcate, în ultimele decenii, România se confruntă cu un ritm alarmant al tăierilor de masă lemnoasă, legale și ilegale, care pune în pericol sustenabilitatea fondului forestier național.

În condițiile în care cererea de lemn de foc a crescut considerabil, presiunea asupra pădurilor s-a intensificat, iar resursele regenerabile devin tot mai importante, este esențial ca statul să încurajeze alternative ecologice și sustenabile care să reducă dependența de lemn și să protejeze pădurile. Una dintre aceste soluții o reprezintă valorificarea deșeurilor și resturilor vegetale provenite din agricultură – pale, coceni, tulpini, resturi vegetale și alte materii vegetale, care pot fi transformate, prin tehnologii moderne, în biocombustibili solizi sub formă de peleți sau brichete.

Spre deosebire de exploatarea lemnului, producerea de peleți și brichete din resturi vegetale nu afectează fondul forestier și nu implică defrișări. Dimpotrivă, acest proces contribuie la economia circulară, reducând risipa de resurse și poluarea generată de arderea necontrolată a resturilor agricole. Astfel de biocombustibili au o eficiență energetică ridicată, sunt ecologici, ușor de depozitat și pot substitui cu succes lemnul de foc, oferind o alternativă verde și accesibilă pentru încălzirea locuințelor și a instituțiilor publice.

Cu toate acestea, cadrul fiscal actual tratează inechitabil aceste produse. Conform Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 291 alin (2): „Cota redusă de 11% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri:

...

i) livrarea către persoanele fizice de lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 11 00 și 4401 12 00, și de rumeguș, deșeuri și resturi de lemn aglomerate sub formă de pelete din lemn, brichete din lemn sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC



4401 31 00 și 4401 32 00; livrarea pentru utilizarea drept combustibil de încălzire a rumegușului, deșeurilor și resturilor de lemn neaglomerate, care se încadrează la codurile NC 4401 41 00 și 4401 49 00, realizată către persoanele fizice în calitate de utilizatori finali, pe baza unei declarații pe propria răspundere a beneficiarului;

j) livrarea către persoane juridice sau alte entități, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, inclusiv școli, spitale, dispensare medicale și unități de asistență socială, de lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 11 00 și 4401 12 00, și de rumeguș, deșeuri și resturi de lemn, aglomerate sub formă de pelete din lemn, brichete din lemn sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 31 00 și 4401 32 00; livrarea pentru utilizarea drept combustibil de încălzire a rumegușului, deșeurilor și resturilor de lemn neaglomerate, care se încadrează la codurile NC 4401 41 00 și 4401 49 00, realizată către persoane juridice sau alte entități, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, inclusiv școli, spitale, dispensare medicale și unități de asistență socială, în calitate de utilizatori finali, pe baza unei declarații pe propria răspundere a beneficiarului;

..."

De asemenea, în NC 2024/2522 - REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2024/2522 AL COMISIEI din 23 septembrie 2024 de modificare a anexei I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, au fost omise deșeurile și resturile vegetale aglomerate sub formă de pelete, brichete sau sub forme similare.

Astfel, se aplică cota redusă de 11% TVA doar pentru livrarea lemnului de foc, respectiv a produselor finite din lemn utilizate drept combustibil. În aplicarea acestui articol, la nivelul NC 2024/2522, au fost incluse codurile NC 4401 31 00 și 4401 32 00 pelete din lemn și brichete din lemn, dar au fost omise pelete și brichete obținute din paie și alte resturi vegetale, pentru care, în prezent, se aplică cota standard de 21% TVA.

Această diferență fiscală generează o formă evidentă de concurență neloială între producătorii din domeniu, deși produsele au aceeași destinație și aceeași utilizare, și anume combustibili pentru încălzire.

Tratamentul fiscal diferențiat descurajează dezvoltarea industriei biocombustibililor vegetali și limitează investițiile în tehnologii care valorifică resursele agricole. În același timp, consumatorii finali sunt privați de posibilitatea de a alege o



sursă de încălzire ecologică și mai accesibilă. Corectarea acestei inechități fiscale este necesară nu doar din perspectivă economică, ci și din considerente de mediu și de echitate socială.

Extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 11% și pentru peleții și brichetele obținute din resturi vegetale reprezintă o măsură logică, echitabilă și benefică pentru întreaga societate. Aceasta va stimula producția internă de biocombustibili din surse vegetale, va încuraja valorificarea deșeurilor agricole, va reduce presiunea asupra pădurilor și va sprijini obiectivele de protecție a mediului. În același timp, va asigura prețuri mai accesibile pentru populație și instituțiile publice, mai ales în mediul rural, unde costurile încălzirii sunt o povară semnificativă pentru gospodării.

Măsura propusă este în deplină concordanță cu legislația Uniunii Europene. Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA permite aplicarea unei cote reduse pentru livrarea de energie și combustibili utilizați pentru încălzire, fără a limita proveniența acestora. Extinderea cotei reduse de TVA și asupra produselor obținute din resturi vegetale se înscrie, de asemenea, în direcția obiectivelor asumate de România prin Pactul Verde European și prin strategiile naționale privind energia din surse regenerabile.

Impactul bugetar al acestei măsuri este redus, iar beneficiile economice și sociale sunt semnificative. O eventuală diminuare temporară a veniturilor din TVA va fi compensată prin creșterea volumului de producție, a gradului de fiscalizare în domeniu și prin stimularea investițiilor private. În plus, dezvoltarea industriei biocombustibililor vegetali va genera locuri de muncă în mediul rural, va reduce emisiile de carbon și va contribui la îndeplinirea angajamentelor de mediu asumate de România.

Prin această modificare legislativă, statul ar recunoaște valoarea economică și ecologică a deșeurilor vegetale, încurajând transformarea acestora în resurse utile, nepoluante și sustenabile. Extinderea cotei reduse de TVA de 11% pentru peleții și brichetele din resturi vegetale nu este doar o măsură fiscală, ci o decizie strategică de sprijinire a tranziției către o economie verde, competitivă și echilibrată.

În concluzie, propunerea legislativă de față are ca scop corectarea unei discriminări fiscale nejustificate și susținerea unui domeniu de activitate cu impact pozitiv asupra economiei, mediului și societății. Prin adoptarea acestei inițiative, România va face un pas important în direcția protejării pădurilor, a promovării resurselor regenerabile și a alinierii cu standardele europene de sustenabilitate și eficiență energetică.



Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATORI:

Deputat AUR Ionel Gheorghe _____

Deputat AUR Tiberiu-Nicolae Boșutar

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	CORNEL DRAGOS	AUR	
2.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	
3.	COSMIN CORNESCU	AUR	
4.	VASIL - TUDOR LIDIA	AUR	
5.	IOSCB COSMIN TEODOR	AUR	
6.	CIORNEI DANIEL RĂDULESCU	AUR	
7.	PRIESCU IONEL	AUR	
8.	MIMDRĂSCU MIC	AUR	
9.	Lucian Florin Peșcășu	AUR	
10.	PARASCANU CĂRLAN CIO	AUR	
11.	CIRLIGĂ FLORENTIN	AUR	
12.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
13.	ORANCEA SICLIU	AUR	
14.	EMANUELE DIANA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	BOBOȘ ELENA	AUR	
16.	ȚELEA DIBU	AUR	
14.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
18.	BANICA NELU VALENTIN	AUR	
19.	POPESCU ANTONIO	AUR	
20.	MUSAT LUCIAN	AUR	
21.	MUTHAESCU MUGUR	AUR	
22.	Constantinescu Dumitru	AUR	
23.	ȚAGAR MONICA	AUR	
24.	SERBAN GIANINA	AUR	
25.	DACĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
26.	HRISTU COSMIN	AUR	
27.	Popovici Fanny Dorina	AUR	
28.	GROȘU VERONICA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29.	FLOREA GABRIEL	AUR	
30.	Valerescu Florin Bogdan	AUR	
31.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
32.	CACIN GHE MATIBS	AUR	
33.	BUTUZA CRISTINA IRINA	AUR	
34.	MITREA DUMITRINA	AUR	
35.	CIOREȘI DARIEL CĂTĂLIN	AUR	
36.	Vel poiu Dorcel	AUR	
37.	Valeriu Munteanu	AUR	
38.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
39.	TATPASA DAN	AUR	
40.	GHERGHIȘ LAURA	AUR	
41.	GURZU ILVIU-OCTAVIAN	AUR	
42.	COLETA IULIE-ALIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

[illegible]

LISTA

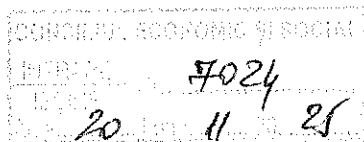
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR - GABRIEL	AUR	
2.	CRISTINA SUMITRESCU	AUR	
3.	PETRE GEORGE - CĂZAR	AUR	
4.	CONSTANTINESCU POLICA	AUR	
5.	Andrei Ghalan	AUR	
6.	SIPOS CRISTIAN	AUR	
7.	Păulescu Teofil	AUR	
8.	IACOB C. CĂPRIAN	AUR	
9.	GEAMĂNU ȘTEFAN	AUR	
10.	Luminița Păuleanu Fernandes	AUR	
11.	Vlădă Voșla	AUR	
12.	STELIA Mănușă	AUR	
13.	SANDU M. IONUT	AUR	
14.	CRISTIAN VĂLĂDU	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15	STOICA CĂRIAN-TIN	A.U.R.	
16	NEGU CORNEIU	AUR	
17	VASILE MARIAN	AUR	
18	SPATU DUMITRU	AUR	
19	SILGHEA GABRIEL	AUR	
20	CHELARU MIRCEA	AUR	
21	Roman Marius-Vladimir	AUR	
22	Flăeșu Laurentiu	AUR	
23	LAVRIC FORIN	AUR	
24	Costache Chetif	AUR	
25	VLADU NICOLAE	AUR	
26	Băleanu Dorina	AUR	
27	DANIELA STEFANESCU	AUR	
28	POTERU VIRILION	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Articol unic – La articolul 291 alineatul (2) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, literele i) și j) se modifică după cum urmează:

„i) livrarea către persoanele fizice de lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare, precum și de rumeguș, deșeuri și resturi de lemn, precum și deșeuri și resturi vegetale agricole sau din alte materii vegetale, aglomerate sub formă de peleți, brichete sau sub forme similare, indiferent de proveniența materialului din care sunt obținute, utilizate drept combustibil de încălzire;

j) livrarea către persoane juridice sau alte entități, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, inclusiv școli, spitale, dispensare medicale și unități de asistență socială, a lemnului de foc, a rumegușului, a deșeurilor și resturilor de lemn, precum și a deșeurilor și resturilor vegetale agricole sau din alte materii vegetale, aglomerate sub formă de peleți, brichete sau sub forme similare, indiferent de proveniența materialului din care sunt obținute, utilizate drept combustibil de încălzire.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților