ROMÂNIA

SENAT

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE 7024
20 11 25

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca scop modificarea articolului 77 alineatul (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, astfel încât această dispoziție să fie pusă de acord cu realitățile sociale și juridice actuale, dar mai ales cu noile prevederi din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, intrată în vigoare la 1 septembrie 2024.

În forma sa actuală, articolul menționat prevede că doar persoanele încadrate în gradul III de invaliditate sunt considerate, în sensul Legii nr. 448/2006, persoane cu handicap, și doar în contextul încadrării în muncă. Această formulare limitativă a fost construită pe baza concepției din vechea Lege nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, lege între timp abrogată și potrivit căreia doar persoanele cu invaliditate de gradul III își păstrează o anumită capacitate de muncă, în timp ce gradele I și II implicau pierderea totală a acesteia.

Între timp însă, cadrul legal s-a schimbat, astfel că noua lege nr. 360/2023 a adus o abordare mult mai realistă și umană a situației persoanelor încadrate în grad de invaliditate. Aceasta a eliminat ideea rigidă conform căreia gradul I sau II de invaliditate presupune automat incapacitatea totală de muncă și a introdus posibilitatea ca, pentru orice grad de invaliditate, capacitatea de muncă să fie considerată păstrată pentru anumite activități profesionale, în funcție de starea de sănătate, de aptitudinile și de recomandările medicale ale fiecărei persoane.

Prin urmare, potrivit noii legislații, și persoanele încadrate în gradul I sau II de invaliditate pot desfășura activități profesionale, în condițiile în care acest lucru este atestat prin documente legale. Cu toate acestea, Legea nr. 448/2006, care reglementează drepturile și obligațiile persoanelor cu handicap, nu a fost actualizată corespunzător. În consecință, aceste persoane rămân în afara cadrului de recunoaștere stabilit de lege, fiind tratate diferit față de persoanele încadrate în gradul III, deși pot și doresc să muncească.

Această necorelare legislativă produce efecte nedrepte. Ea limitează accesul la locuri de muncă pentru un număr semnificativ de persoane, creează confuzie pentru angajatori și generează interpretări administrative contradictorii. În plus, menține o formă de discriminare indirectă între persoane aflate în situații medicale similare, doar pe baza gradului de invaliditate stabilit în acte.

Prin modificarea propusă, se urmărește corectarea acestei inechități și adaptarea Legii nr. 448/2006 la noua realitate juridică și socială. Noua formulare propusă recunoaște și persoanele încadrate în grad de invaliditate I și II ca fiind asimilate persoanelor cu handicap, dar numai în contextul încadrării în muncă, și doar dacă desfășoară activități profesionale potrivit pregătirii, aptitudinilor și capacității lor de muncă, atestate prin documente legale.

Această modificare are un efect de normalitate, ea nu creează privilegii, ci oferă o șansă reală de integrare profesională persoanelor care pot și vor să muncească. În același timp, clarifică situația angajatorilor, care vor ști cu precizie cine poate fi inclus în procentul de minimum 4% persoane cu handicap prevăzut de art. 78 alin. (2) din lege.

Beneficiile acestei modificări sunt multiple. Pentru persoanele cu dizabilități, înseamnă recunoașterea oficială a dreptului la muncă și eliminarea unei bariere juridice care le-a exclus, pe nedrept, din categoria persoanelor protejate, pentru angajatori, înseamnă claritate și predictibilitate, evitându-se interpretările divergente ale instituțiilor de control, iar pentru stat înseamnă mai mulți oameni activi, independenți financiar, care contribuie la buget și care își valorifică potențialul prin muncă.

Importanța acestei modificări este și una morală, nu doar tehnică. Ea transmite un mesaj puternic: acela că dizabilitatea sau invaliditatea nu anulează demnitatea și dreptul de a munci. Într-o societate modernă, protecția persoanelor vulnerabile nu se mai bazează doar pe ajutoare sociale, ci mai ales pe crearea de oportunități reale pentru autonomie, participare și incluziune.

Adoptarea acestei propuneri nu implică niciun impact bugetar negativ. Nu se introduc beneficii materiale noi și nu se generează cheltuieli suplimentare pentru stat. Din contră, pe termen mediu, măsura are efecte economice pozitive, prin creșterea veniturilor la buget și reducerea presiunii asupra sistemului de asistență socială.

În concluzie, modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 este o măsură firească, necesară și justă. Ea aduce legislația românească în acord cu principiile

moderne ale protecției sociale și ale dreptului la muncă pentru toate persoanele cu dizabilități.

Precizăm că prin adresa de înaintare s-a solicitat Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, să comunice punctul de vedere asupra acestei propuneri legislative și informații privind implicațiile bugetare generate de aceasta - fișă financiară.

INIȚIATORI:

Senator AUR Niculina Stelea

Senator AUR Petrișor Gabriel Peiu

Senator AUR Mircea Ionuț Sandu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	COLEȘA ILIE-ALIN	AUR	
2.	DOBOȘ ELENA	AUR	
3.	TILEA DAN	AUR	
4.	BAȘER NEZU VALENTIN	AUR	
5.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
6.	POPESCU ANTONIO	AUR	
7.	MUȘAT LUCIAN	AUR	
8.	MIHAESCU DUGUR	AUR	
9.	Constantinescu Andrei	AUR	
10.	IAGAR MONICA	AUR	
11.	ȘERBAN GIANINA	AUR	
12.	BASCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
13.	HRISTU COSMIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	FLOREA GABRIEL	AUR	
15.	Velcescu Florin Bogdan	AUR	
16.	PUȘCAȘU PETRE	AUR	
17.	CACIU GHE MATIES	AUR	
18.	BUTURA CRISTINA-IRINA	AUR	
19.	MITREA DUMITRINA	AUR	
20.	CIOCNOI ADRIAN-CĂTĂLIN	AUR	
21.	Vulpoiu Dorel	AUR	
22.	Valeriu Munteanu	AUR	
23.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
24.	IANASA DAN	AUR	
25.	GHERASIM CHIRA	AUR	
26.	GUALU DELVIU-OCTAVIAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătură
27.	Popovici Florin Daniel	AUR	
28.	Globu Veronica	AUR	
29.	Cordoș Adrian	AUR	
30.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	
31.	COSMIN COREMBEA	AUR	
32.	VADIM-TUDOR LIDIA	AUR	
33.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
34.	Bodea Ionuț	AUR	
35.	GHEORGHE IONEL	AUR	
36.	Preșcu Ionelia	AUR	
37.	MAMDRESCU Mor	AUR	
38.	Lucian Florin Pașcaș	AUR	
39.	PARASCHIV CIPRIAN CIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
40.	SIMION GEORGE. NICOLAE	AUR	
41.	OANCEA SILVIU	AUR	
42.	ENACHE DIANA	AUR	
43.	LOVIN RAMONA	AUR	
44.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
45.	MICLĂU SAMUEL-MIRCEA	AUR	
46.	PĂUNESCU SILVIU-TITUS	AUR	
47.	BIRO SAMUEL-RĂZVAN	AUR.	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PEIU PETRIȘOR-GABRIEL	AUR	
2.	Silageanu Gabriel	AUR	
3	Porosca Teofil	AUR	
4.	Ștefan Geamănu	AUR	
5	SIPOS CRISTIAN	AUR	
6	IACOB O. CIPRIAN	AUR	
7	STOICA MIHAIA	AUR	
8	STOICA CIPRIAN-NITI	A.U.R.	
9.	Bărcaci Dorina	AUR	
10	VLAHU NICOLAE	AUR	
11	Andrei Dilan	AUR	
12	PAUCEAN-FERNANDES LUMINIȚA	AUR	
13.	Pleșu Laurențiu	AUR.	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Dumitrescu Cristina-Gabriella	AUR	
15	Vlăsean Vasyl	AUR	
16	Petre Gheorghe Ciprian	AUR	
17.	SANDU M. IONUT	AUR	
18	SPAU DUMITRU	AUR	
19	VASILE MARIAN	AUR	
20	Lavric Sorin	AUR	
21.	Roman Marius Valentin	AUR	
22.	Ștefănescu Daniela	AUR	
23.	CMERTIT COSTACHE	AUR	
24.	Constantinescu Rodica	AUR	

ROMÂNIA

SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE/IEȘIRE 7021
ZIUA 20 LUNA 11 ANUL 25

SENAT **CAMERA DEPUTAȚILOR**

LEGE

pentru modificarea art. 77 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Articol unic – La articolul 77 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În sensul prezentei legi și numai în contextul încadrării în muncă, prin persoană cu handicap încadrată în muncă se înțelege și persoana încadrată în grad de invaliditate I, II sau III, care desfășoară activitate profesională potrivit pregătirii, aptitudinilor și capacității sale de muncă, atestate prin documente legale, în condițiile legislației în vigoare."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului **Președintele Camerei Deputaților**