

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de Lege privind dezvoltarea infrastructurii publice de depozitare pentru produsele agricole și crearea Bursei Agricole Naționale pentru producătorii din România

I. Context și necesitate

Peste 3,4 milioane de ferme sunt gospodării mici. Prețurile produselor agricole sunt instabile, iar micii producători nu au acces direct la piață. Sectorul agricol românesc, în special cel de dimensiuni mici și medii, se confruntă cu dificultăți sistemice majore care limitează capacitatea de valorificare eficientă a producției. Potrivit estimărilor oficiale, între 20% și 40% din recolta de legume și fructe este pierdută anual din cauza lipsei infrastructurii de depozitare corespunzătoare. Situația este agravată de lipsa unor mecanisme de tranzacționare transparente, care să permită producătorilor accesul direct și corect la piață.

În lipsa unor centre de colectare moderne și a unei burse agricole publice, micii agricultori sunt adesea obligați să vândă recolta în condiții dezavantajoase, sub prețul pieței, în favoarea unor rețele de intermediere inechitabile. Această realitate conduce la stăgnarea veniturilor din mediul rural, la risipă alimentară și la reducerea interesului pentru practicarea unei agriculturi comerciale durabile.

II. Obiectivele propunerii legislative

Prin prezenta inițiativă legislativă se urmăresc următoarele obiective strategice:

1. Crearea unei rețele naționale de centre publice de depozitare, clasificate și dotate cu tehnologii moderne;
2. Împărțirea spațiilor în două sectoare funcționale:
 - o legume și fructe (camere frigorifice);
 - o cereale (silozuri și hale uscate);
3. Integrarea acestor centre într-un sistem digital național - Bursa Agricolă Națională pentru Micii Producători (BANMP);
4. Clasificarea produselor pe categorii de calitate și trasabilitate completă a fiecărui lot;
5. Facilitarea accesului micilor producători la aceste servicii prin subvenționare, prioritate și digitalizare.
6. Dezvoltarea unui sistem de certificare și trasabilitate a produselor agricole.
7. Facilitarea contactului direct între producători, procesatori și cumpărători instituționali.

III. Structura centrelor și criterii de amplasare



ROMANIA

Centrele vor fi amplasate pe baza unui **plan național strategic elaborat de Ministerul Agriculturii**, care va lua în considerare:

- nivelul producției agricole în fiecare județ;
- distanța față de alte centre logistice similare;
- solicitările autorităților locale și ale asociațiilor de producători.

Fiecare centru va include dotări pentru recepție, preluare, sortare, etichetare, depozitare, precum și facilități de **interconectare digitală cu platforma bursei agricole**.

IV. Bursa Agricolă Națională – element central de digitalizare și echitate

Model de funcționare :

- platformă electronică națională , un sistem unde producătorii pot încărca ofertele de produse (cantitate, prețuri, calitate) , iar cumpărătorii pot lansa cereri de ofertă – aceasta va fi interoperabilă cu sistemele Ministerului Agriculturii, Administrației Piețelor și Oficiilor Fitosanitare.
- Centre regionale de tranzacționare.

Platforma va permite:

- desfășurarea de **licitații electronice** și tranzacții directe cu procesatorii, rețanții și exportatori;
- **afișarea de prețuri de referință transparente**, agregate pe regiuni;
- **monitorizarea trasabilității** și istoricului fiecărui produs agricol listat.

Această bursă va contribui la:

- stabilizarea pieței produselor agroalimentare;
- eliminarea speculei comerciale și a evaziunii fiscale;
- creșterea competitivității producătorilor mici și mijlocii.

V. Impactul economic și social

Pe termen mediu și lung, implementarea proiectului va genera efecte pozitive cuantificabile:

- Creșterea competitivității produselor românești ;
- **Reducerea risipei alimentare** și valorificarea sustenabilă a producției;
- Promovarea echității și a incluziunii sociale;
- **Creșterea veniturilor agricultorilor mici** prin eliminarea intermediarilor;
- Creșterea transparenței și a încrederii consumatorilor;



ROMANIA

- Atragerea de investiții și fonduri europene în mediul rural;
- Stimularea formării de cooperative și asociații de producători;
- Conectarea agriculturii românești la lanțuri valorice moderne, naționale și internaționale.
- Stimularea economiei rurale;
- Reducerea evaziunii fiscale și comerțului „la negru”.

VI. Sustenabilitate și finanțare

Proiectul va beneficia de un **mecanism de finanțare mixt**, care combină:

- bugetul de stat (prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale);
- fonduri europene nerambursabile (FEADR, InvestEU, PNRR);
- Asociații și cooperative agricole;
- Agenția pentru Finanțarea Investițiilor;
- contribuții ale consiliilor județene și locale;
- parteneriate public-private și implicarea formelor asociative.
- Agenția pentru plăți și intervenție în agricultură (APIA);
- Camera de comerț și Industrie a României.

VII. Cadrul instituțional și implementare

Implementarea proiectului va fi coordonată de o **agenție specializată din subordinea Ministerului Agriculturii**, care va gestiona:

- construirea și dotarea centrelor de depozitare;
- funcționarea și auditarea bursei agricole;
- aprobarea, monitorizarea și sancționarea utilizării incorecte.

Normele metodologice vor fi aprobate prin Hotărâre de Guvern în termen de **6 luni** de la intrarea în vigoare a legii.

VIII. Concluzii

Prezenta inițiativă legislativă răspunde unei nevoi fundamentale pentru economia rurală și alimentară a României: **modernizarea depozitării și digitalizarea tranzacțiilor agricole**. Prin această lege, România face un pas decisiv către o agricultură:

- sustenabilă.



- transparentă,
- competitivă la nivel european.

Se reduc pierderile, se sprijină fermierii mici și se consolidează securitatea alimentară națională.

Inițiator:

Groza Călin Florin

Deputat în circumscripția ~~Maramureș~~ 26



ROMANIA

Coinițiatorii,

Proiectului de lege privind dezvoltarea spațiilor de depozitare pentru
produsele agricole și crearea Bursei Agricole Naționale pentru micii
producători

Nr. crt.	Nume și Prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	CSILLAG ANDREI	NEAFILIAT	
2	ALBU DUMITRITA	Neafiliat	
3.	MATEI SERGIU-LUCIAN	POT	
4.	RĂDUCEA VALENTIN	POT	
5.	Băcilău George Petru	Independent	
6	Băcilău Ștefan	Neafiliat	
7.	Fedea Liviu Lucian	Neafiliat	
8.	PINTEA PAUL	POT	
9.	Aldea Valentină Maria	Neafiliat	
10	Teodoru Tudor - Ionuț	POT	
11.	Vănoșă Mariuca	Neafiliat	
12.	CIMPAN CRISTIAN	POT	
13	CORNEA EDELITA-MARIA	POT	
14	PETREA DORIN SILVIU	POT	
15	SILIU AURORA TASCIA	Neafiliat	
16.	Teodoru Andrei	POT	



ROMANIA
PROIECT DE LEGE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4213
IEȘIRE	
Ziua	27
Luna	11
An	2025

**privind dezvoltarea spațiilor de depozitare pentru produsele agricole și
crearea Bursei Agricole Naționale pentru producătorii români**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1 – Obiectul legii

(1) Prezenta lege reglementează dezvoltarea unei infrastructuri naționale de spații de depozitare pentru produsele agricole, adaptate necesităților producătorilor din România, precum și crearea unei burse agricole naționale care să faciliteze tranzacționarea directă a produselor agricole stocate în aceste centre.

(2) Legea are drept scop îmbunătățirea infrastructurii post-recoltă, reducerea pierderilor alimentare, creșterea transparenței pe piața agricolă, asigurarea unui preț corect pentru producători și sprijinirea accesului acestora la piețele naționale și internaționale.

Art. 2 – Structura și tipologia spațiilor de depozitare

(1) Spațiile de depozitare vor fi împărțite în două categorii principale:

- a) **Spații pentru fructe și legume** – dotate cu camere frigorifice și sisteme de atmosferă controlată pentru menținerea unei temperaturi optime de depozitare.
- b) **Spații pentru cereale** – dotate cu silozuri și hale ventilate, pentru păstrarea produselor uscate în condiții care previn infestările și pierderile.

(2) Fiecare unitate de depozitare va include facilități pentru:

- a) **Preluarea, cântărirea și inspectarea produselor la recepție;**
- b) **Clasificarea produselor conform standardelor de calitate naționale și europene (A, B, C);**
- c) **Etichetarea produselor cu un cod unic pentru trasabilitate;**
- d) **Monitorizarea stării produselor prin sisteme informatice pentru controlul temperaturii și umidității.**

(3) Toate spațiile vor fi certificate conform reglementărilor europene și naționale privind siguranța alimentelor și igiena depozitării.

Art. 3 – Localizarea și amplasarea spațiilor de depozitare

(1) Spațiile de depozitare vor fi amplasate în funcție de:

- a) **Volumul de producție agricolă din fiecare regiune, cu prioritate pentru zonele cu producție agricolă ridicată (Muntenia, Oltenia, Banat, Transilvania);**
- b) **Cererea din partea producătorilor și a autorităților locale, care vor putea solicita amplasarea de centre în zone mai puțin dezvoltate agricol.**

(2) În prima etapă, vor fi construite **centre regionale** în județele cu cea mai mare densitate de producție agricolă, urmate de extinderea acestora în zonele unde există cerere identificată pentru depozitare.

Art. 4 – Bursa Agricolă Națională



ROMANIA

(1) Se va înființa **Bursa Agricolă Națională (BAN)**, o platformă digitală publică care va facilita tranzacționarea produselor agricole stocate în centrele de depozitare menționate la Articolul 2.

(2) Funcțiile principale ale BAN sunt:

- a) **Publicarea prețurilor** pentru fiecare tip de produs depozitat în centrele de colectare;
- b) **Facilitarea licitațiilor electronice** pentru tranzacționarea loturilor mari de produse agricole;
- c) **Eliminarea intermediarilor** prin stabilirea unui sistem direct de vânzare-cumpărare între producători și cumpărători (retaileri, procesatori, exportatori);
- d) **Monitorizarea tranzacțiilor** și asigurarea transparenței în ceea ce privește prețurile și condițiile de vânzare.
- e) **Garantarea trasabilității și calității** produselor.

(3) BAN va funcționa sub autoritatea **Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale** și va fi reglementată printr-o metodologie detaliată aprobată de Guvern.

(4) Pot fi membri: producători agricoli, persoane fizice autorizate (PFA), întreprinderi individuale sau familiale.

Art. 5 – Accesul producătorilor la infrastructură

(1) Producători cu suprafețe de până la **10 hectare** vor beneficia de **acces gratuit sau subvenționat** la spațiile de depozitare, în funcție de volumul recoltei și de disponibilitatea spațiilor.

(2) Producătorii vor fi obligați să înregistreze produsele pe platforma BAN pentru a beneficia de acces la prețuri transparente și licitații publice.

(3) Producătorii vor fi verificați periodic pentru a se asigura că respectă normele de calitate și etichetare prevăzute de lege.

Art. 6 – Clasificarea și trasabilitatea produselor

(1) Toate produsele depozitate vor fi **clasificate** conform standardelor de calitate interne și internaționale:

- a) **Calitatea A** – Produse premium, fără defecte vizibile, ambalate și etichetate conform normelor;
- b) **Calitatea B** – Produse de calitate inferioară, dar încă apt pentru consum sau procesare;
- c) **Calitatea C** – Produse defecte sau avariate, care pot fi destinate procesării sau vânzării ca produse secundare.

(2) Fiecare produs va fi **trasabil** printr-un sistem informatic care va urmări toate etapele de depozitare, transport și vânzare.

Art. 7 – Finanțare și surse de finanțare

(1) Proiectul poate fi finanțat din mai multe surse:

- a) **Bugetul de stat** alocat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- b) **Fonduri europene** din programele FEADR, PNRR și InvestEU;
- c) **Contribuții din partea autorităților locale** care vor fi implicate în amplasarea și operarea acestor centre de depozitare.



ROMANIA

(2) Administrațiile locale vor putea obține fonduri suplimentare prin parteneriate public-private sau prin cofinanțare europeană.

Art. 8 – Implementare

(1) Ministerul Agriculturii va desemna o structură din subordinea sa care va coordona întreaga rețea de centre de colectare și Bursa Agricolă Națională.

(2) În termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a legii, Ministerul va dezvolta și implementa normele metodologice de aplicare a acestora.

(3) Se va organiza un program pilot în 3 județe, în termen de 6 luni de la aprobare, pentru testarea eficienței acestui sistem.

Art. 9 – Monitorizare și evaluare

(1) Agenția Națională de Stat pentru Agricultură și Siguranța Alimentară va monitoriza periodic condițiile de depozitare și calitatea produselor agricole stocate.

(2) Rapoartele de evaluare vor fi prezentate anual Parlamentului și vor include indicatori de performanță privind eficiența depozitării și tranzacționării produselor.

Art. 10 – Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Modificările ulterioare ale prezentei legi se vor face prin proceduri legislative obișnuite, având în vedere evoluțiile pieței și ale infrastructurii de depozitare.

Inițiator

Groza Călin Florin

Deputat în circumscripția Maramureș 26