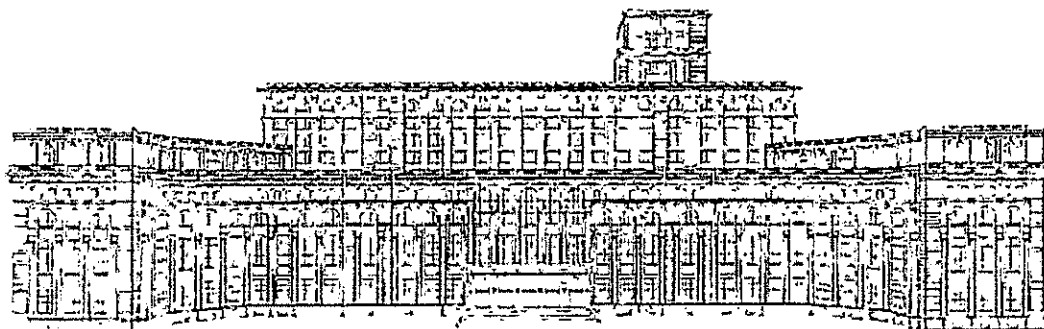


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7465
IESIRE	
Ziua 05	Luna 12 An 25

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronică oficiale



1. Contextul și necesitatea reglementării

România are nevoie urgentă de un cadru unitar, sigur și modern pentru comunicarea electronică oficială. În prezent, o proporție semnificativă a autorităților și instituțiilor publice din țară — inclusiv peste **67% dintre unitățile administrativ-teritoriale** — utilizează adrese de poștă electronică comerciale precum Gmail, Yahoo sau Outlook pentru transmiterea documentelor și corespondenței oficiale.

Această practică reprezintă un risc major pentru:

- ☒ securitatea cibernetică a statului,
- ☒ protecția datelor personale ale cetățenilor,
- ☒ integritatea documentelor oficiale,
- ☒ trasabilitatea și responsabilitatea administrativă,
- ☒ încrederea publicului în serviciile instituțiilor statului.

Utilizarea unor infrastructuri private, necontrolate de statul român, generează vulnerabilități sistemice care pot duce la pierderi de date, interceptări neautorizate, acces fraudulos, compromiterea corespondenței oficiale sau imposibilitatea de a reconstitui traseul administrativ al unui document.

Țări precum Italia, Germania și Spania au adoptat legislație similară, obligând autoritățile publice să folosească doar sisteme naționale securizate pentru comunicarea oficială. România are nevoie de o astfel de abordare pentru a corecta o vulnerabilitate structurală prezentă de peste 15 ani.

2. Scopul și viziunea proiectului de lege

Prezenta lege instituie un cadru juridic unitar pentru:

- ☒ **înființarea Serviciului Național de Comunicare Electronică (SNCE), ca infrastructură digitală guvernamentală destinată comunicării oficiale;**
- ☒ **reglementarea utilizării adreselor de poștă electronică oficiale de către toate autoritățile, instituțiile și entitățile publice;**
- ☒ **interzicerea utilizării adreselor de poștă electronică comerciale pentru activitatea instituțională;**
- ☒ **crearea Registrului Național al Adreselor Electronice Oficiale (RNAEO), administrat de Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR).**

Legea urmărește obiective esențiale pentru modernizarea statului:

- ☒ creșterea securității comunicațiilor instituționale,
- ☒ consolidarea suveranității digitale a României,
- ☒ unificarea în jurul unei infrastructuri comune și auditate,
- ☒ asigurarea încrederii cetățenilor în serviciile digitale publice,
- ☒ garantarea autenticității și trasabilității comunicării electronice oficiale.

Prin această inițiativă se creează un cadru de comunicare digitală modern, predictibil și sigur, aplicabil tuturor entităților publice, indiferent de subordonare sau regim juridic.

3. Elemente de noutate și modernizare legislativă

Proiectul introduce următoarele elemente esențiale:

a) Crearea Serviciului Național de Comunicare Electronică (SNCE)

SNCE devine infrastructura digitală a statului român, administrată de ADR și operaționalizată tehnic de STS, cu audit anual de securitate realizat de DNSC.

b) Interzicerea totală a adreselor comerciale pentru comunicarea oficială

Legea stabilește obligația ca toate instituțiile publice să utilizeze exclusiv adrese de poștă electronică oficiale, iar nerespectarea acestei obligații atrage sancționarea conducătorilor și personalului conform legii, fără a afecta validitatea actului administrativ transmis în raport cu destinatarul de bună-credință.

c) Perioadă de tranziție de 12 luni

Instituțiile pot primi temporar corespondență pe adrese de poștă electronică comerciale doar pentru 12 luni, cu obligația de a seta un mesaj automat de răspuns (auto-reply) care să notifice expeditorul cu privire la noua adresă oficială.

d) Flexibilitate pentru domeniile proprii ale instituțiilor

Instituțiile pot folosi domenii instituționale proprii pentru adresele de poștă electronică oficială, cu condiția auditării și aprobării de către ADR.

e) Registrul Național al Adreselor Electronice Oficiale (RNAEO)

RNAEO devine instrumentul oficial de transparență, verificare și control al tuturor adreselor de poștă electronice oficiale. RNAEO va fi public și accesibil online, permițând cetățenilor să verifice instantaneu autenticitatea oricărui expeditor instituțional, reducând astfel riscul de fraudă (phishing).

f) Sprijin pentru UAT-urile mici

Unitățile administrativ-teritoriale cu o populație sub 10.000 de locuitori beneficiază de suport tehnic și financiar integral pentru integrarea în SNCE.

g) Excepții pentru instituțiile de siguranță națională

Acestea instituții publice pot utiliza sistemele proprii de comunicare electronică oficială.

4. Impactul administrativ, social și de securitate

Implementarea legii va conduce la:

- ☒ reducerea riscurilor cibernetice la nivel național,
- ☒ îmbunătățirea protecției datelor și a confidențialității,
- ☒ creșterea transparenței și trasabilității administrative,
- ☒ crearea unei arhive digitale unitare a comunicării oficiale,
- ☒ creșterea eficienței interinstituționale prin interoperabilitate,
- ☒ consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice.

Legea contribuie direct la construcția unei administrații publice moderne, integrate digital, fundamentată pe standarde europene de securitate.

5. Compatibilitatea cu legislația europeană și națională

Proiectul este în deplină concordanță cu:

- ☒ Regulamentul (UE) 910/2014 (eIDAS) și viitorul eIDAS2,
- ☒ Directiva (UE) 2022/2555 (NIS2),
- ☒ Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR),
- ☒ Legea nr. 242/2022 privind interoperabilitatea,
- ☒ OUG nr. 89/2022 privind Cloudul Guvernamental.

Inițiativa se aliniază la strategiile europene de suveranitate digitală și securitate cibernetică, promovând un standard comun ridicat pentru comunicarea oficială.

6. Impactul bugetar

Costurile pentru implementarea și funcționarea SNCE și RNAEO sunt acoperite din:

- ☒ bugetul Autorității pentru Digitalizarea României,
- ☒ bugetul de stat,
- ☒ fonduri europene nerambursabile.

Pentru UAT-urile cu sub 10.000 de locuitori, legea asigură finanțare integrală pentru migrare și formare.

7. Concluzii

Prezenta lege reprezintă o reformă esențială pentru securitatea digitală a statului și pentru modernizarea comunicării instituționale din România. Ea pune bazele unui stat modern, sigur și responsabil în raport cu datele cetățenilor săi.

Adoptarea Serviciului Național de Comunicare Electronică va elimina dependența de infrastructuri comerciale străine, va crește încrederea publică în digitalizarea administrației și va consolida suveranitatea tehnologică a României.

În numele inițiatorilor,
Senator RUS Vasile-Ciprian

Senator: Rus Vasile-Ciprian
Data și ora semnării: 2023.11.26 10:49:26 +0200



LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronice oficiale

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	PĂUN CATHIA	USR	
2	ANGHEL RĂZVAN-PAL	USR	
3	SPATARU SIMONA	USR	
4	CERNIC SEBASTIAN	USR	
5	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
6	Stefanache George	USR	
7	SIPES SORIN GABRIEL	USR	
8	DARBU AMBROSIE-IRINEL	USR	
9	BOCHILEANU GEORGE-CĂTĂLIN	USR	
10	Bodea Marius	USR	

**proponerii legislative privind înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronice oficiale**

[illegible]

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 74 E5
IESIRE
Zile 05 12.20.25

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

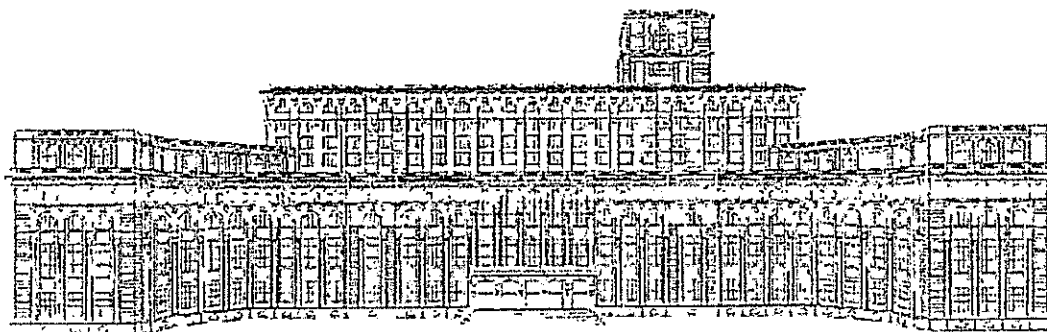


SENATUL

LEGE

**privind înființarea Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronică oficiale**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



Capitolul I. Dispoziții generale

Art. 1. (1) Prezenta lege instituie cadrul juridic unitar pentru organizarea, funcționarea și administrarea Serviciului Național de Comunicare Electronică, ca infrastructură digitală publică destinată asigurării comunicării electronice oficiale între autoritățile, instituțiile și entitățile publice din România, precum și între acestea și persoane fizice sau juridice.

(2) Prezenta lege stabilește regimul juridic al utilizării adreselor electronice oficiale de către entitățile publice, instituie Registrul Național al Adreselor Electronice Oficiale și interzice utilizarea adreselor de poștă electronică comercială în activitatea instituțiilor și entităților publice.

(3) Scopul prezentei legi este de a asigura securitatea, confidențialitatea, integritatea, autenticitatea și rapiditatea comunicării electronice oficiale, consolidând încrederea cetățenilor în serviciile publice digitale și garantând protecția datelor cu caracter personal.

(4) Prezenta lege se aplică autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, precum și entităților aflate în subordinea, în administrarea, sub autoritatea, coordonarea sau controlul acestora, dacă legea nu prevede altfel.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (4), prezenta lege nu se aplică autorităților și instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, cu excepția cazului în care acestea solicită interconectarea cu Serviciul Național de Comunicare Electronică pentru furnizarea de servicii publice în sistem integrat.

(6) Prezenta lege nu aduce atingere comunicării informațiilor clasificate potrivit legii.

(7) Pentru integrarea în Serviciul Național de Comunicare Electronică și formarea personalului din cadrul entităților publice care realizează comunicarea electronică oficială, în unitățile administrativ-teritoriale care au o populație de sub 10.000 de locuitori, conform datelor rezultate din ultimul recensământ al populației și locuințelor, Autoritatea pentru Digitalizarea României asigură, din fonduri proprii și/sau ale bugetului de stat, sprijinul tehnic și financiar necesar pentru a îndeplini prevederile prezentei legi.

Art. 2. În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *Serviciul Național de Comunicare Electronică (SNCE)* – platformă digitală integrată, destinată asigurării comunicării electronice oficiale între entitățile publice, precum și între acestea și persoanele fizice sau juridice, în condiții de securitate, confidențialitate și autenticitate;

- b) *comunicare electronică oficială* – orice corespondență, notificare, transmitere sau recepție de documente și date efectuată de o entitate publică în exercitarea atribuțiilor sale legale, prin intermediul mijloacelor electronice;
- c) *adresă de poștă electronică oficială* – adresă de poștă electronică emisă, administrată sau aprobată de Autoritatea pentru Digitalizarea României în cadrul SNCE, utilizată pentru comunicarea electronică oficială;
- d) *adresă de poștă electronică comercială* – adresă de poștă electronică furnizată gratuit sau contra cost de furnizori de servicii ai societății informaționale, altele decât cele furnizate în cadrul SNCE sau cele administrate pe infrastructura proprie a entității publice;
- e) *entitate publică* – autoritatea publică centrală sau locală, instituția publică centrală sau locală, precum și entitățile aflate în subordinea, în administrarea, sub autoritatea, coordonarea sau controlul acestora.
- f) *domeniu instituțional* – nume de domeniu pe internet utilizat pentru adrese de poștă electronică oficiale, găzduit în cadrul SNCE sau certificat de Autoritatea pentru Digitalizarea României pentru interoperabilitate și securitate;
- g) *Registrul Național al Adreselor Electronice Oficiale (RNAEO)* – registru digital administrat de Autoritatea pentru Digitalizarea României care conține evidența adreselor electronice oficiale, a domeniilor instituționale și a entităților publice înregistrate în SNCE;
- h) *ROeID* – platforma software centralizată pentru identificare digitală, așa cum este definită la art. 1¹ lit. d) din Hotărârea Guvernului nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare;

Capitolul II – Înființarea și organizarea Serviciului Național de Comunicare Electronică

Art. 3. (1) Se înființează Serviciul Național de Comunicare Electronică (SNCE), aflat în administrarea, coordonarea și supravegherea Autorității pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR.

(2) SNCE face parte din infrastructura digitală a statului și este găzduită în Cloudul Privat Guvernamental, componenta de Cloud Intern.

(3) Operaționalizarea tehnică a SNCE este realizată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, denumit în continuare STS, în colaborare cu Autoritatea pentru Digitalizarea României și Directoratul Național de Securitate Cibernetică, denumit în continuare DNSC.

(4) SNCE este supus auditului anual de securitate informatică și protecție a datelor informatice, realizat de DNSC.

(5) Raportul anual privind funcționarea, operabilitatea și conformitatea SNCE se transmite Guvernului și Parlamentului României până la data de 15 martie a anului următor, pentru raportarea ce vizează anul precedent.

Art. 4. SNCE are următoarele obiective principale:

- a) asigurarea unui sistem unitar și sigur de comunicare electronică oficială;
- b) garantarea autenticității, integrității și confidențialității comunicărilor electronice oficiale;
- c) arhivarea automată și trasabilitatea completă a comunicărilor electronice oficiale, fără a aduce atingere confidențialității acestora;
- d) integrarea cu platformele informatice digitale, cum este ROeID și asigurarea interoperabilității datelor informatice;
- e) crearea și gestionarea RNAEO ca registru național de evidență a adreselor de poștă electronică oficiale.

Capitolul III – Regimul juridic al adreselor de poștă electronică oficiale

Art. 5. (1) Fiecare entitate publică utilizează adrese de poștă electronică oficiale înregistrate în RNAEO.

(2) Ca regulă generală, adresele de poștă electronică oficiale sunt găzduite și operate în Cloudul Privat Guvernamental, cu excepțiile prevăzute la art. 8.

(3) Comunicările electronice oficiale realizate de instituțiile publice se efectuează în sistem integrat prin SNCE, utilizând adresele de poștă electronică oficiale.

(4) Adresele de poștă electronică oficială înregistrate în RNAEO conțin următoarele:

- a) domenii și subdomenii ale domeniului național „.gov.ro” pentru autoritățile și instituțiile publice centrale, precum și pentru cele aflate în subordinea, administrarea, autoritatea, coordonarea sau controlul acestora;
- b) domenii și subdomenii instituționale ale entității publice care includ domeniul „.ro” pentru autoritățile și instituțiile publice locale, precum și pentru cele aflate în subordinea, administrarea, autoritatea, coordonarea sau controlul acestora;

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (4) lit. a), autoritățile și instituțiile publice centrale, precum și pentru cele aflate în subordinea, administrarea, autoritatea, coordonarea sau controlul acestora, pot utiliza adrese de poștă electronică oficială care conțin domenii instituționale proprii, în urma avizării conforme prealabile de către ADR. În urma avizării conforme, ADR va include domeniile proprii ale adreselor de poștă electronică oficială în SNCE și va realiza interoperabilitatea și securitatea datelor informatice.

(6) Domeniile instituționale ale adreselor de poștă electronică care nu sunt prevăzute la alin. (4) ori nu sunt autorizate de ADR potrivit alin. (5), nu pot fi utilizate pentru comunicarea electronică oficială.

Art. 6. (1) Se înființează Registrul Național al Adreselor Electronice Oficiale, administrat de ADR.

(2) RNAEO conține evidența adreselor de poștă electronică oficiale active, a domeniilor instituționale aprobate de ADR și a istoricului modificărilor acestora.

(3) RNAEO este public și accesibil online, asigurând verificarea autenticității oricărei adrese de poștă electronică oficială.

(4) Orice entitate publică are obligația de a notifica ADR, în termen de 30 de zile de la orice modificare, cu privire la domeniile instituționale și adresele de poștă electronică oficiale utilizate.

Art. 7. (1) Este interzisă utilizarea adreselor de poștă electronică comerciale pentru realizarea comunicării electronice oficiale.

(2) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, este interzis entităților publice să solicite sau să furnizeze cetățenilor documente sau informații prin intermediul adreselor de poștă electronică comercială.

(3) Prin derogare de la alin. (2), pentru un termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, entitățile publice au obligația de a asigura funcționarea unui mesaj de răspuns automat (de tip auto-reply) pe adresele de poștă electronică comerciale utilizate anterior. La expirarea acestui termen, comunicarea electronică oficială primită de entitatea publică pe adresa de poștă electronică comercială utilizată anterior nu va mai fi operaționalizată.

Art. 8. (1) Entitățile publice care operează domenii instituționale proprii pentru adresele de poștă electronică oficială pot opta pentru găzduirea acestora în infrastructura SNCE ori pentru găzduirea acestora într-un sistem informatic independent de infrastructura SNCE, numai în urma primirii avizului conform al ADR.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), dacă entitatea publică optează pentru găzduirea într-un sistem informatic independent de SNCE, ADR și DNSC vor audita anual respectarea cerințelor minime de securitate, autentificare, arhivare și interoperabilitate stabilite prin normele metodologice.

(3) Dacă în urma auditului se constată nerespectarea cerințelor minime, ADR dispune radierea domeniilor instituționale respective din RNAEO, iar entitatea publică în cauză are obligația de a se integra în SNCE în termen de 30 de zile. Utilizarea domeniilor radiate atrage sancțiunile prevăzute la Art. 9, dar nu afectează valabilitatea actului administrativ transmis în raport cu destinatarul de bună-credință.

Capitolul IV. Sancțiuni

Art. 9. (1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) nerespectarea de către conducătorul entității publice a obligațiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) privind înregistrarea în RNAEO și la art. 7 alin. (3) privind setarea mesajului automat; b) utilizarea de către personalul din cadrul entităților publice a adreselor de poștă electronică comerciale pentru comunicarea oficială, după termenele prevăzute de lege, încălcând prevederile art. 7 alin. (1).

(2) Contravenția prevăzută la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, iar contravenția prevăzută la lit. b) cu amendă de la 1.000 lei la 3.000 lei.

(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunii aferente se fac de către ADR.

(4) Dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în completare prevederilor prezentei legi.

Capitolul V. Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 10. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Guvernul va adopta prin hotărâre normele de aplicare a acestora.

(3) Finanțarea implementării și funcționării Serviciului Național de Comunicare Electronică și a Registrului Național al Adreselor Electronice Oficiale se asigură din bugetul Autorității pentru Digitalizarea României, din fonduri ale bugetului de stat sau din fonduri europene.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN