

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind gestionarea biodeșeurilor

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile/biodeșeurilor are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor nepericuloase compostabile, prin reciclarea/valorificarea acestora folosind opțiunea de compostare/digestie anaerobă, în vederea protejării sănătății umane și a mediului înconjurător. Implementarea acestei legi nu a putut fi finalizată lovindu-se de o serie de definiții și proceduri existente în cadrul legislativ de la nivelul anilor 2020, astfel încât cele două ministere implicate în reglementarea domeniului, precum și operatorii economici implicați în acest domeniu nu au reușit să aibă o poziție comună.

Deșeurile biodegradabile/biodeșeurile sunt reziduuri provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucătăriile gospodăriilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și comparabile cu deșeurile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare.

Odată cu evaluarea cadrului legislativ european și promovarea noilor regulamente și directive din domeniul mediului, deșeurilor și plasării pe piață a fertilizanților, precum și actelor normative românești care stabilesc măsuri de punere la dispoziție pe piață a unor produse fertilizante a apărut necesitatea îmbunătățirii prevederilor legale în domeniu.

Având în vedere obligațiile ce revin României, ca stat membru al Uniunii Europene, de respectare a prevederilor legislației Uniunii Europene în vigoare, se impune inițierea unei noi inițiative legislative.

2.2. Descrierea situației actuale

În Uniunea Europeană, anual se produc între 118 și 138 de milioane de tone de deșeuri biologice, din care în prezent doar aproximativ 40% (echivalentul a 47,5 milioane de tone pe an [M tpa]) sunt reciclate eficient în compost și digestat de înaltă calitate.

Întrucât până la 50% din deșeurile solide municipale sunt organice, fracția de deșeuri biologice joacă un rol important în reciclare și în economia circulară aflată în stadiu incipient.

Implementarea colectării separate a deșeurilor biologice în toate statele membre ale UE, așa cum este prevăzut în Directiva-cadru privind deșeurile, este esențială pentru evitarea deșeurilor organice de la depozitele de deșeuri și pentru a garanta că materiile prime secundare de înaltă calitate (composturi și digestat) sunt fabricate în mod constant, astfel încât acestea să poată fi

introduse pe piața europeană a îngrășămintelor. Rețeaua Europeană de Compost „ECN” este principala organizație europeană care promovează practici durabile de reciclare, precum compostarea și digestia anaerobă, cu scopul de a produce compost și digestat de înaltă calitate.

Conform unui studiu al acestei organizații, în total 47,5 milioane de tone de deșeuri biologice sunt tratate în 4.274 de instalații. Procesul predominant de tratare a deșeurilor biologice în Europa este încă compostarea.

Strategia actualizată a UE în domeniul bioeconomiei este definită de documentele "Inovare pentru o creștere durabilă: o bioeconomie pentru Europa", adoptată inițial în 2012 și revizuită în 2018. Aceasta urmărește valorificarea resurselor biologice regenerabile și transformarea lor în produse cu valoare adăugată. Scopuri principale: promovarea creșterii durabile și inovării în sectoarele economice care folosesc resurse biologice; crearea de noi produse și servicii din resurse regenerabile și asigurarea gestionării durabile a resurselor și minimizarea impactului asupra mediului.

Directiva 98/2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive prevede:

“(4) Statele membre adoptă măsuri pentru a garanta că deșeurile colectate separat pentru pregătirea pentru reutilizare și reciclare în temeiul articolului 11 alineatul (1) și articolului 22 alineatul (2) nu sunt incinerate, cu excepția deșeurilor care provin din operațiuni de tratare ulterioară a deșeurilor colectate separat, pentru care incinerarea reprezintă rezultatul optim din punct de vedere ecologic în conformitate cu articolul 4.

(4) Pentru a calcula dacă s-au îndeplinit obiectivele prevăzute în articolul 11 alineatul (2) literele (c), (d) și (e) și la articolul 11 alineatul (3), cantitatea de deșeuri municipale biodegradabile care intră în tratare aerobă sau anaerobă poate fi considerată ca fiind reciclată în cazul în care tratarea generează compost, digestat sau alte materiale într-o cantitate a conținutului reciclat similară cu cea a materialelor inițiale, care urmează să fie utilizat ca produs, material sau substanță reciclată. În cazul în care materialele obținute în urma tratării sunt utilizate pe terenuri, statele membre le pot considera ca fiind reciclate numai dacă această utilizare aduce beneficii agriculturii sau ameliorării ecologice.

Începând cu 1 ianuarie 2027, Statele Membre pot considera biodeșeurile municipale care intră în tratare aerobă sau anaerobă ca fiind reciclate numai dacă au fost colectate separat sau au fost separate la sursă, conform articolului 22.

Articolul 22 – Bio-deșeurile

(1) Statele membre se asigură că până la 31 decembrie 2023 și sub rezerva articolului 10 alineatele (2) și (3), bio-deșeurile sunt fie separate și reciclate la sursă, fie colectate separat și nu se amestecă cu alte tipuri de deșeuri.

Statele Membre pot permite ca deșeurile cu proprietăți similare în materie de biodegradabilitate și compostabilitate care sunt conforme cu standardele europene relevante sau cu orice standarde naționale echivalente pentru ambalaje recuperabile prin compostare și biodegradare, să fie colectate împreună cu bio-deșeurile.

(2) Statele Membre iau măsuri în conformitate cu articolele 4 și 13 pentru a:

(a) încuraja reciclarea, inclusiv compostarea și fermentarea bio-deșeurilor, într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului, rezultatele acestei reciclări respectând standarde relevante de înaltă calitate;

(b) încuraja producerea de compost în gospodării; și

(c) promova utilizarea unor materiale produse din bio-deșeuri.

(3) Până la 31 decembrie 2018, Comisia solicită organizațiilor de standardizare

europene să elaboreze "Standarde Europene pentru bio-deșeurile supuse unor procese de reciclare organică, pentru compost și pentru produsul fermentat, pe baza celor mai bune practici disponibile".

Art. 4. Ierarhia deșeurilor – situează reciclarea pe o treaptă superioară și solicită eliminarea subvențiilor care nu sunt coerente în ierarhia deșeurilor.

Este de subliniat că în compoziția deșeurilor municipale regăsim în proporție de cca 50-55% biodeșeuri.

Articolul 11 – Directiva 2008/98/CE privind deșeurile

(i) Până în anul 2025, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale 55% din greutate;

(ii) Până în anul 2030, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale 60% din greutate;

(iii) Până în anul 2035, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale 65% din greutate."

La nivel național există Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, din 20.12.2017 –Pag 66 (Tabelul II – 11-) care prevede următoarele:

-Încurajarea valorificării prin procedee aerobe și anaerobe a deșeurilor provenite din agricultură, creșterea animalelor și silvicultură (deșeuri vegetale și dejecții animale) – valorificarea materială sau energetică a circa 50% din deșeurile biodegradabile până în 2025.

-Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor 2014-2024 include și Strategia privind Reducerea Cantității de Deșeuri Biodegradabile depozitate.

Directiva privind depozitele de deșeuri (D 31/1999) - prevede devierea deșeurilor municipale biodegradabile de la depozitele de deșeuri.

STRATEGIA UE FROM FARM TO FORK (din fermă în farfurie)

Reciclarea bio-deșeurilor prin tratare biologică respectiv compostare și digestie anaerobă este susținută și prin Pactul ecologic european (Green Deal) – care promovează transformarea UE într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor.

Setul de politici din cadrul Pactului ecologic european include programul "de la fermă la consumator", respectiv conceperea unui sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic. Acest program prevede utilizarea unor practici durabile, cum ar fi agricultura ecologică în cadrul căreia se interzice utilizarea fertilizanților și pesticidelor de sinteză, dar se permite folosirea îngrășămintelor organice obținute prin compostarea resturilor vegetale și organice.

La momentul actual, actele normative care guvernează această temă la nivelul UE sunt : directiva cadru deșeuri, Regulamentului (UE) 2019/1.009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.069/2009 și (CE) nr. 1.107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.003/2003.

S-a constatat, de asemenea, necesitatea utilizării unor materii reciclate sau organice în scopul fertilizării astfel că au fost stabilite condiții armonizate pentru ca îngrășămintele produse din aceste materii reciclate sau organice să fie disponibile pe întreaga piață internă, pentru a oferi un stimul important pentru utilizarea lor într-o mai mare măsură. Promovarea utilizării pe o scară mai largă a nutrienților reciclați ar oferi un ajutor suplimentar dezvoltării economiei circulare și ar permite o utilizare generală a nutrienților mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, diminuând, în același timp, dependența Uniunii față de nutrienți din țări terțe.

Anumite produse sunt utilizate în combinație cu îngrășămintele cu scopul de a îmbunătăți eficiența nutrițională.

Având în vedere prevederile regulamentului UE nr.1009/2019, precum și a OUG 121/2022 de aplicare a respectivului regulament în România, care stabilesc la nivelul UE criterii pentru compost, procedura de certificare și alte detalii ale controlului pieței interne altfel decât sunt stipulate în Legea nr.181/2018, se impune modificarea acesteia din urmă cu maximă celeritate, astfel încât să fie oferite condiții conforme producătorilor de compost din România, asigurând astfel atingerea Țintelor de reciclare și încadrarea în normele economiei circulare.

Astfel, regimul produselor fertilizante în UE și România este guvernat de REGULAMENTUL (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003 (Text cu relevanță pentru SEE) care stabilește următoarele:

- Se aplică din 16 iulie 2022, etapizat;
- Stabilește condiții pentru punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE;
- Definește termenii: de ex. produs fertilizant, acreditare, „organism național de acreditare”, evaluare a conformității, organism de evaluare a conformității;
- Stabilește faptul că Produsele fertilizante UE sunt puse la dispoziție pe piață numai dacă sunt în conformitate cu Regulamentul.
- Stabilește în anexa I cerințele ce trebuie îndeplinite de un produs fertilizant pentru categoria funcțională relevantă de produse;
- Stabilește în anexa II cerințele ce trebuie îndeplinite de categoria sau categoriile de materii componente relevante ale unui produs fertilizant; printre aceste categorii există - CMC 3: Compost; CMC 4: Digestat de culturi proaspete; CMC 5: Digestat de alt tip decât de culturi proaspete pentru care se stabilesc condițiile de obținere și caracterizare fizico- chimică, criterii de stabilitate, etc.;
- Stabilește în anexa III cerințele de etichetare pentru produsele fertilizante;
- Stabilește în anexa IV procedura de evaluare a conformității produselor fertilizante;
- Stabilește în anexa V formatul Declarației de conformitate UE;
- Stabilește criterii conform cărora materii care constituie deșeuri, astfel cum sunt definite în Directiva 2008/98/CE, pot înceta să fie considerate deșeuri dacă sunt încorporate într-un produs fertilizant UE conform;
- Este stabilit un ghid pentru producători și autoritățile de supraveghere a pieței care să ofere informații clare și exemple cu privire la aspectul vizual al etichetei menționate în anexa III;

Pe plan național, **Ordonanța de urgență nr. 121/2022** privind stabilirea unor măsuri de punere la dispoziție pe piață a unor produse fertilizante și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de import al mostrelor de îngrășămintă și al îngrășămintelor - în vigoare de la 08 septembrie 2022, stabilește următoarele:

- Autoritatea Competentă și responsabilă cu implementarea Regulamentului UE nr.1009/2019, precum și autoritatea de notificare este Ministerul Agriculturii și

Dezvoltării Rurale;

- Autoritățile competente pentru activitatea de supraveghere a pieței și controlul produselor fertilizante puse la dispoziție pe piață sunt Direcțiile Agricole Județene, coordonate de structura cu atribuții în inspecții tehnice din cadrul MADR;

- condițiile de aplicare a Regulamentului nr. 1009/2019 în ceea ce privește evaluarea conformității produselor fertilizante care nu dețin marcaj CE în RO;

- înființarea unei comisii la nivelul MADR, de aprobare a organismelor de evaluare a conformității produselor fertilizante care nu dețin marcaj CE, compusă din: 3 reprezentanți ai institutelor/stațiunilor de cercetare-dezvoltare agricolă, 1 reprezentant al Universității de Științe Agronomice și Medicină Veterinară București, 1 reprezentant al Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București și 4 reprezentanți din cadrul MADR;

- procedura de notificare la Comisia Europeană privind organismele de evaluare a conformității produselor fertilizante care nu dețin marcaj CE;

- faptul că Responsabilitatea pentru conformitatea produsului fertilizant care nu deține marcaj CE și pentru întocmirea declarației de conformitate UE revine producătorului;

- promovarea unui OM pentru aprobarea Normelor care stabilesc modul de implementare a principiului recunoașterii reciproce a produselor fertilizante, în 90 zile de la data publicării OUG;

- promovarea unui OM comun MADR și MMAP pentru Normele metodologice privind autorizarea produselor fertilizante cu RO-FERTILIZANT și modelul autorizațiilor, în 60 zile (nu este)

- contravențiile și sancțiunile aferente nerespectării prevederilor Regulamentului UE 2019/1009.

Procesul de compostare la sursă trebuie încurajat și susținut din motivele de mai jos:

- Reducerea poluării accelerate datorate colectării, transportului, sortării și aruncării la gropile de gunoi,

- Imposibilitatea realizării la nivel național a unor stații de compostare care să acopere întregul volum de resturi/deșeuri alimentare generate. Generatorii sunt gospodăriile – 50%, industria alimentară/procesare – 30%, retail food – 10 %, HoReCa – 10 % (procente estimative),

- Multiplele beneficii ale compostului pentru agricultură sunt deosebit de importante în contextul crizelor prin care trecem – criza alimentară, criza energetică, criza generată de schimbările climatice.

Operatori din zona educației (grădinițe, școli, universități, licee) doresc să composteze la sursă, dar cel mai important lucru este dorința de educație a elevilor/studentilor pentru gestionarea risipei alimentare. Iar dacă tot mai rămân resturi/deșeuri alimentare, acestea pot fi transformate în compost și apoi întoarse pe sol, eliminând poluarea generată de resturi/deșeuri și circuitul până la gropile de gunoi.

Programele de finanțare europene, și nu numai, pentru orice investiție de rețehnologizare/creștere a activității care generează resturi/deșeuri alimentare, conțin o componentă de sustenabilitate care este obligatorie. Tehnologiile acceptate de UE la acest punct sunt: energie regenerabilă, biogaz, compostare.

pe rafturile magazinelor de grădinărit, există la vânzare compost – fertilizant provenit din Ungaria, Cehia, Polonia

Principalele obiective ale economiei circulare a UE deci și ale României sunt reducerea producției de deșeuri în Europa, promovarea reciclării, economisirea resurselor primare și crearea de piețe pentru produsele secundare.

Principalele elemente relevante pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor biologice în Europa sunt introducerea colectării separate a deșeurilor biologice până în 2023 în toate statele membre, excluderea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale din reciclare până în 2027 și limitarea depozitării deșeurilor solide municipale la 10% până în 2035.

Odată cu Regulamentul UE revizuit privind îngrășămintele/fertilizanții, care include criteriile armonizate la nivel european pentru încetarea statutului de deșeu pentru compost și digestat, produsele fertilizante organice din materiale reciclate (compost și digestat) pot fi comercializate liber pe piața europeană a îngrășămintelor.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de lege are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activităților de gestionare numai a biodeșeurilor, prin reciclarea/valorificarea acestora folosind opțiunea de compostare/digestie anaerobă, în vederea protejării sănătății umane și a mediului înconjurător.

Tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat la sursă, prin compostare și digestie anaerobă, reprezintă devierea fluxului biodeșeurilor din deșeurile municipale de la depozitare; reciclarea elementelor nutritive azot și fosfor din biodeșeuri; adecvarea la prevederile Pactului verde european și a Planului de acțiune privind agricultura ecologică în UE.

Se exclud din domeniul de aplicare anumite tipuri de composturi care nu au legătură cu biodeșeurile.

Prin proiectul de lege se stabilesc condițiile utilizării biodeșeurilor în procesul de compostare/digestie anaerobă pentru atingerea țintelor și obiectivelor privind reciclarea/valorificarea și reducerea eliminării prin depozitare; se stabilesc codurile de biodeșeuri destinate compostării/digestiei anaerobe, categoriile de calitate a compostului precum și modalitățile de utilizare a compostului/digestatului în funcție de categoria de calitate; obligațiile operatorilor economici; atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale; sancțiunile aplicabile pentru nerespectarea prevederilor.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Prin reglementarea propusă se deschide piața internă a compostului cu

posibilități pentru agenții economici să intre pe această piață națională și europeană.

3.2. Impactul social.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Fată de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă - **Legea privind gestionarea biodeșeurilor**, pe care o supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului României, în procedură de urgență.

LEGE

privind gestionarea biodeșeurilor

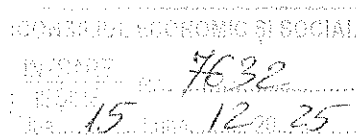
INIȚIATORI

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Barbu Florin-Ionuț	PSD	
2	Ciunt Ionel	PSD	
3	Govor Mircea-Vasile	PSD	
4	Lăpușan Remus-Gabriel	PSD	
5			
6			
7			
8			
9			



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA

DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE **privind gestionarea biodeșeurilor**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1 (1) Prezenta lege are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activităților de gestionare a biodeșeurilor, prin reciclarea/valorificarea acestora folosind opțiunea de compostare/digestie anaerobă, în vederea protejării sănătății umane și a mediului înconjurător.

(2) Tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat la sursă, prin compostare și digestie anaerobă, implică:

- a) respectarea legislației în domeniul gestionării biodeșeurilor, respectiv adecvarea la prevederile Ordonanței de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023 care transpune în legislația națională Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de aprobare a anumitor directive;
- b) devierea fluxului biodeșeurilor din deșeurile municipale de la depozitare;
- c) reciclarea elementelor nutritive azot și fosfor din biodeșeuri;
- d) promovarea economiei circulare;
- e) creșterea capacității de retenție a apei în sol;
- f) adecvarea la prevederile Pactului verde european și a Planului de acțiune privind agricultura ecologică în Uniunea Europeană.

(3) Se exclud din domeniul de aplicare al prezentului act normativ:

- a) compostul/digestatul din fracția organică a deșeurilor menajere urbane colectate în amestec, separate prin mijloace mecanice, fizico-chimice, biologice și/sau tratare manuală;
- b) compostul/digestatul care include nămol de epurare, nămolul industrial sau nămolul de dragare;
- c) compostul/digestatul care include subproduse de origine animală sau produse derivate care se încadrează în domeniul de aplicare al Regulamentului nr. 1009/2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003 pentru care nu a fost determinat un punct final în lanțul de prelucrare;
- d) compostarea de proximitate;

e) materialul rezultat din tratarea biologică a deșeurilor din cimitire.

(4) Se include în domeniul de aplicare al prezentei legi compostul/digestatul obținut din materii prime în conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 1009/2019 pentru categoriile de materii componente CMC 3- Compost și CMC5- Digestat de alt tip decât de culturi proaspete.

Art. 2 În vederea realizării activităților prevăzute la art. 1 alin. (1) se stabilesc următoarele:

a) condițiile utilizării biodeșeurilor în procesul de compostare/digestie anaerobă pentru atingerea ȋintelor și obiectivelor privind reciclarea/valorificarea și reducerea eliminării prin depozitare;

b) stabilirea codurilor de biodeșeuri destinate compostării/digestiei anaerobe în conformitate cu Decizia Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE;

c) stabilirea categoriilor de calitate a compostului;

d) modalitățile de utilizare a compostului/digestatului în funcție de categoria de calitate;

e) obligațiile operatorilor economici;

f) atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale;

g) sancțiunile aplicabile.

Art. 3 (1) Calitatea compostului/digestatului din biodeșeuri se va raporta la:

a) prevederile Regulamentului nr. 1009/2019 referitoare la materiile componente, respectiv CMC 3: Compost și CMC 5: Digestat de alt tip decât de culturi proaspete;

b) oricare dintre următoarele specificații tehnice naționale care sunt elaborate în raport cu: standarde armonizate, alte standarde europene, documente de standardizare europeană stabilite de organismele de standardizare europene; se acordă prioritate standardelor armonizate ale ăror referințe au fost publicate.

(2) Certificarea produselor fertilizante care au ca materii componente compost/digestat din biodeșeuri este realizată de către Organismele de evaluare a conformității, înregistrate în baza de date NANDO a Comisiei Europene.

Art. 4 (1) Autoritățile administrației publice locale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să implementeze un sistem de gestionare a biodeșeurilor din deșeurile municipale conform prevederilor art. 2 alin. 5 litera c) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze instrumentul economic «plătește pentru cât arunci» în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (5) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023;

(3) Persoanele fizice și juridice care generează biodeșeuri au obligația să le depună în spațiile destinate sau să le predea operatorilor autorizați pentru colectarea lor.

Art. 5 (1) Materiile prime utilizate pentru producerea compostului/digestatului care fac obiectul prevederilor prezentului act normativ

sunt biodeșeuri conform definiției de la punctul 3 din Anexa 1 a OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023;

(2) Furnizorii de biodeșeuri pot fi colectori și/sau operatori ai serviciului de salubritate;

(3) Transportul biodeșeurilor către stația/instalația de compostare se face separat de alte fluxuri de deșeuri, respectând prevederile art.16 alin. (2) și (21) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023. Transportul va fi însoțit de formularele de încărcare-descărcare deșeuri nepericuloase prevăzute de Hotărârea nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României.

(4) Compostul și digestatul din biodeșeuri colectate separat la sursă, se supun controalelor de gestionare a deșeurilor până în momentul încorporării într-un produs fertilizant/produs de tip ameliorator organic pentru sol.

(5) Semnificația termenilor specifici utilizați în prezenta lege este prevăzută în anexa nr. 1.

(6) Codurile de biodeșeuri, care constituie materie primă a compostului și digestatului din fertilizanți sunt prevăzute în anexa nr. 2.

Art. 6 Operatorii instalațiilor de compostare și digestie anaerobă au obligația de a obține actul de reglementare emis de către autoritățile competente pentru protecția mediului în conformitate cu legislația în vigoare, care va ține cont cel puțin de următoarele:

- a) tehnologiile și instalațiile trebuie să respecte cerințele documentelor de referință - BAT/BREF - în domeniu;
- b) să dețină spații special amenajate pentru stocarea biodeșeurilor în condiții care să garanteze reducerea riscului pentru sănătatea umană și deteriorarea calității mediului;
- c) să evite formarea de stocuri de deșeuri, precum și de produs final - compost/digestat - care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau să prezinte riscuri asupra sănătății populației;
- d) să utilizeze exclusiv biodeșeuri în sensul Directivei nr. 2008/98/CE, provenite din biodeșeuri colectate separat la sursă;
- e) să curețe și să dezinfecteze containerele, recipientele și vehiculele utilizate pentru transportul materiilor prime, respectiv a biodeșeurilor într-o zonă desemnată în acest sens. Această zonă trebuie proiectată sau amplasată astfel încât să se prevină riscul de contaminare, cu respectarea legislației în vigoare cu privire la protecția mediului și a apelor de suprafață;
- f) să stabilească proceduri de curățare pentru toate zonele din incintă, folosindu-se echipamente și agenți de curățare adecvați;
- g) să păstreze evidențele privind cantitatea și trasabilitatea biodeșeurilor materii prime, datele de identificare ale operatorilor economici furnizori, cantitatea și calitatea compostului/ digestatului produs, cât și evidența beneficiarilor acestuia din urmă;
- h) să raporteze anual și la solicitarea expresă a autorităților naționale pentru protecția mediului informațiile prevăzute la lit. g);
- i) să implementeze un sistem al calității la nivelul ISO 9001 și ISO 14001;

j) să dețină sau să utilizeze un laborator acreditat conform unui organism de acreditare recunoscut în cadrul European co-operation for Accreditation (EA) sau de către RENAR, în conformitate cu standardul SR EN ISO/IEC 17025;

k) să implementeze, în activitatea de producție/procesare, un sistem de calitate care să asigure un control eficient al materiilor prime, al producției, al depozitării, cât și al conformității materiilor care rezultă din procesul de producție;

l) să utilizeze doar aditivii necesari îmbunătățirii performanței procesului de compostare/digestie anaerobă. În cazul în care concentrația aditivilor folosiți depășește 5% din greutatea materiilor prime, toți aditivii și concentrațiile acestora trebuie să se regăsească evidențiați pe eticheta produsului.

Art. 7 (1) Atribuțiile autorităților administrației publice centrale sunt următoarele:

1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:

(i) inițiază, elaborează și avizează proiecte de acte normative în domeniul reciclării biodeșeurilor prin compostare/digestie anaerobă, inclusiv pentru armonizarea cu legislația Uniunii Europene;

2. Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului notifică Comisiei Europene proiectele de acte normative care reglementează adoptarea de instrumente economice pentru implementarea prevederilor prezentei legi, cu excepția celor de natură fiscală, cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare.

3. Ministerul Sănătății:

(i) stabilește și avizează limitele maxime admise pentru indicatorii de caracterizare a calității compostului/digestatului din biodeșeuri colectate separat la sursă privind agenții patogeni;

(ii) monitorizează impactul asupra sănătății populației determinat de utilizarea produselor fertilizante având ca materii componente compost/digestat din materii prime biodeșeuri;

4. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea competentă pentru produsele fertilizante, responsabilă cu aplicarea prevederilor Regulamentului nr. 1009/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.069/2009 și (CE) nr. 1.107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.003/2003;

5. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are următoarele responsabilități:

(i) participă la elaborarea planurilor de gestionare a deșeurilor, inclusiv a biodeșeurilor, în domeniul serviciilor publice de gospodărie comunală și asigură condițiile de ducere la îndeplinire a acestora;

(ii) sprijină autoritățile administrației publice locale în vederea îndeplinirii atribuțiilor ce le revin pentru aplicarea prevederilor prezentei legi și a altor prevederi legale referitoare la gestionarea biodeșeurilor.

(2) Atribuțiile instituțiilor și agențiilor deconcentrate sunt următoarele:

1. Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate, prin Direcțiile Județene de Mediu, desfășoară activitatea de colectare și centralizare a informațiilor pentru întocmirea raportului național. Direcțiile Județene de Mediu au următoarele atribuții:

(i) eliberează actele de reglementare privind operatorii economici care colectează și care transportă biodeșeuri;

(ii) eliberează actele de reglementare pentru instalațiile de compostare/ digestie anaerobă.

(3) Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:

(i) elaborează strategii și programe proprii pentru asigurarea prevenirii generării de deșeuri și gestionarea sustenabilă a deșeurilor;

(ii) asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul și valorificarea biodeșeurilor destinate compostării/digestiei anaerobe;

(iii) asigură informarea cetățenilor prin mijloace adecvate și prin publicarea pe site-ul propriu privind sistemul de gestionare al biodeșeurilor prin compostare și digestie anaerobă;

(iv) implementează prevederile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, în gestionarea biodeșeurilor.

Art. 8 (1) Instalațiile de compostare și de digestie anaerobă vor respecta prevederile specifice din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare;

(2) Pentru a se evita contaminarea încrucișată, instalațiile care produc compost/digestat de calitate superioară vor procesa doar materii prime, respectiv biodeșeuri, colectate separat la sursă;

(3) instalațiile de compostare sunt clasificate în funcție de capacitatea de preluare, pentru corelarea acestora cu numărul de eșantioane prevăzute în anexa IV, Modulul D1 – Asigurarea calității procesului de producție din Regulamentul nr. 1009/2019;

(4) Instalațiile de compostare vor fi autorizate conform prevederilor legislației în vigoare.

Art. 9 (1) În urma procesului de tratare biologică a biodeșeurilor se obține compost și digestat clasificat în trei categorii de folosință:

a) categoria A - produs de calitate foarte bună:

(i) poate fi aplicat direct, ca atare, având calitatea fertilizanților UE în conformitate cu Regulamentul nr. 1009/2019 sau poate fi integrat într-un produs fertilizant, cu respectarea cerințelor privind materiile componente CMC 3- Compost și CMC5 - Digestat de alt tip decât de culturi proaspete;

(ii) acesta va putea fi achiziționat de producătorii de fertilizanți;

(iii) compostul din biodeșeuri de categorie A își încetează statutul de deșeu în conformitate cu prevederile art. 19 din Regulamentul nr. 1009/2019.

b) categoria B - produs de calitate bună:

(i) produs de tip ameliorator organic pentru sol, poate fi utilizat doar în circuitul non-alimentar, non-agricol, ca de exemplu amenajări peisagistice, spații verzi urbane și rurale, îmbunătățirea calității solurilor deteriorate scoase din circuitul agricol;

(ii) compostul de categorie B va respecta specificațiile tehnice elaborate conform prevederilor art. 1, alin. (1), litera b);

(iii) producătorii și utilizatorii compostul de categorie B nu sunt exonerați de procedurile privind evaluarea conformității și certificarea produsului, respectarea cerințelor privind punerea pe piață și monitorizarea efectelor asupra mediului și sănătății;

(iv) compostul din biodeșeuri de categorie B își încetează statutul de deșeu din momentul eliberării certificatului de conformitate din partea unui organism de evaluare a conformității, acreditat.

c) categoria C - produs de calitate inferioară:

(i) produs rezidual, fără procedură de end-of-waste, poate fi utilizat pentru straturile de suport și de acoperire a depozitelor de deșeuri, exploatarea miniere de suprafață, terenuri contaminate, material de umplutură pentru lucrări de construcții;

(ii) compostul de categorie C este echivalent materialului CLO definit în OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023;

(iii) în termen de 60 de zile de la adoptarea prezentei legi, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor adoptă specificațiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească compostul de categoria C, respectiv CLO, în funcție de domeniul de utilizare.

(2) compostul și digestatul din biodeșeuri se supun controalelor de gestionare a deșeurilor până în momentul incorporării într-un produs fertilizant/produs tip ameliorator organic pentru sol în conformitate cu alin. (1) literele a) și b).

Art. 10 (1) Compostul și digestatul din biodeșeuri de categorie A precum și aditivii de compostare vor respecta cerințele privind asigurarea calității procesului de producție a fertilizanților din materiile componente, respectiv CMC 3: Compost și CMC 5: Digestat de alt tip decât de culturi proaspete, prevăzute în Regulamentul nr. 1009/2019;

(2) Numărul de probe și intervalul de eșantionare vor fi coroborate cu volumul de compost/digestat produs și cu prevederile specifice din Regulamentului nr. 1009/2019;

(3) Cerințele minime privind profilul temperatură-timp, contaminanți, criteriile de stabilitate pentru compostul/digestatul de categorie A, care se constituie materie componentă a produselor fertilizante sunt prevăzute în Anexa II la Regulamentul nr. 1009/2019;

(4) Cerințele minime privind valorile limita ale contaminanților cât și parametrii de calitate pentru compostul/digestatul de categorie A care poate fi aplicat direct, ca atare, sunt prevăzuți în Anexa I la Regulamentul nr. 1009/2019;

(5) În vederea punerii pe piață, produsele obținut prin compostare/digestie din biodeșeuri de categoriile A se supun procedurii reglementate de Regulamentul nr. 2019/1.009;

(6) Producătorii pot introduce pe piață produse fertilizante care au în compoziție compost/digestat din biodeșeuri cu respectarea prevederilor art. 6 din Capitolul II - Obligațiile operatorilor economici din Regulamentul nr. 1009/2019;

(7) Ambalarea și etichetarea produse fertilizante care au în compoziție compost/digestat din biodeșeuri respectă prevederile Anexei III - Cerințe de etichetare din Regulamentul nr. 1009/2019.

Art. 11 (1) Compostul încadrat în Categoria A este un produs ce poate fi utilizat în conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 1009/2019;

(2) Compostul încadrat în Categoria B este un produs ce poate fi utilizat în circuitul non-alimentar, non-agricol, ca de exemplu

amenajări peisagistice, spații verzi urbane și rurale, îmbunătățirea calității solurilor deteriorate scoase din circuitul agricol;

(3) Compostul încadrat în Categoria C este un material stabilizat ce poate fi utilizat pentru straturile de suport și de acoperire a depozitelor de deșeuri, exploatare miniere de suprafață, terenuri contaminate, material de umplutură pentru lucrări de construcții.

Art. 12 (1) Operatorii economici care desfășoară activități de colectare, respectiv compostare/digestie anaerobă, au obligația de a raporta autorităților județene pentru protecția mediului datele și informațiile cu privire la îndeplinirea obiectivelor de reciclare și valorificare;

(2) Operatorii economici care desfășoară activități de colectare, respectiv compostare/digestie anaerobă și care obțin compost încadrat în categoriile B și C au obligația de a urmări în timp comportamentul și/sau interacțiunea cu factorii de mediu și cu celelalte materiale cu care acesta vine în contact;

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de compostare/digestie și/sau anaerobă/tratare și care obțin compost încadrat în categoriile B și C au obligația de a anexa cerințele tehnice specifice acestui tip de compost, în contractele de achiziție, în funcție de domeniul de utilizare;

(4) Operatorii economici care desfășoară activități de compostare/digestie și/sau anaerobă/tratare și care obțin compost încadrat în categoriile B și C au obligația monitorizării stării terenurilor pe care se aplică și/sau încorporează prin analize pedologice efectuate cel puțin odată la 6 luni;

(5) La solicitarea autorităților pentru protecția mediului, operatorii economici au obligația de a dovedi, prin documente, corectitudinea datelor raportate.

Art. 13 Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 10.000 lei la 25.000 lei, pentru persoanele juridice, pentru încălcarea dispozițiilor art. 4 alin. (1) și art. 6 literele a) - l);

b) cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, pentru încălcarea dispozițiilor art. 5 alin. (3) și art. 8 alin (1) și (4);

c) cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, pentru încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (2) și (3), art. 11 alin (1)-(3) și art. 12 alin. (1)-(5).

Art. 14 Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 13 se fac de către personalul împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu.

Art. 15 Contravențiilor prevăzute la art. 13 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 16 Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal, ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la art. 13.

Art. 17 Procedura de raportare, precum și tipul datelor și informațiilor care sunt transmise de operatorii economici implicați în activitățile de

colectare, respectiv compostare/digestie anaerobă se stabilesc prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, în termen de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 18 Anexele 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege.

Art. 19 (1) Anexa nr. 2 poate fi modificată și completată prin hotărâre a Guvernului.

(2) Ministerul Mediului, Apelor Și Pădurilor poate solicita Guvernului modificarea și completarea anexei nr. 2.

Art. 20 La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 762 din 20 august 2020.

ANEXA 1

Specificația unor termeni

1. Specificația unor termeni

- a) *compostare* - proces de descompunere controlată a materialelor biodegradabile, predominant aerob care permite generarea de temperaturi adecvate dezvoltării bacteriilor termofile ca rezultat al producerii de căldură în procesul biologic;
- b) *compost* - material solid, igienizat și stabilizat obținut printr-un tratament biologic aerob;
- c) *digestia anaerobă* - proces de descompunere controlată a deșeurilor biodegradabile predominant anaerob;
- d) *instalație/stație de compostare* - spațiu bine determinat, identificabil din punct de vedere teritorial, administrativ și juridic, organizat și dotat din punct de vedere tehnic în care sunt tratate deșeurile biodegradabile prin operația și/sau tehnologia compostării;
- e) *tratarea biologică în cazul compostării* - reciclarea în cazul în care compostul este utilizat pentru îmbogățirea terenurilor agricole sau pentru producerea de substraturi de cultură, conform Comisiei Europene CARTE VERDE privind gestionarea deșeurilor biologice în Uniunea Europeană, 03.12.2008, COM (2008) 811;
- f) *digestat* - material lichid sau semisolid igienizat și stabilizat printr-un tratament biologic anaerob;
- g) *instalație de digestie anaerobă* - instalație în care au loc procese de tratare în lipsa aerului (anaerob), care servesc la producerea biogazului din materie organică (biomasa);
- h) *cele mai bune tehnici disponibile, denumite BAT* - stadiul de dezvoltare cel mai eficient și avansat înregistrat în dezvoltarea unei activități și a modurilor de exploatare, care demonstrează posibilitatea practică a tehnicilor specifice de a constitui referința pentru stabilirea valorilor-limită de emisie și a altor condiții de autorizare, în scopul prevenirii poluării, iar, în cazul în care nu este posibil, pentru a reduce, în ansamblu, emisiile și impactul asupra mediului în întregul său;
- i) *document de referință BAT, denumit BREF* - un document rezultat în urma schimbului de informații organizat de Comisia Europeană, elaborat pentru anumite activități, care descrie, în special, tehnicile aplicate, nivelurile actuale ale emisiilor și consumului, tehnicile luate în considerare pentru determinarea celor mai bune tehnici disponibile,

precum și concluziile BAT și orice tehnici emergente, acordând o atenție specială criteriilor prevăzute în anexa nr. 3 din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările ulterioare.

j) *deșeuri alimentare* – toate produsele alimentare definite la articolul 2 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului, care au devenit deșeuri;

k) *produs fertilizant* – o substanță, un amestec, un microorganism sau orice alt material, aplicat sau care este destinat să fie aplicat pe plante sau pe rizosfera plantelor sau pe ciuperci sau pe micosfera ciupercilor, sau menit să constituie rizosfera sau micosfera, ca atare sau amestecat cu alt material, în scopul de a le furniza nutrienți plantelor sau ciupercilor sau de a le îmbunătăți eficiența nutrițională;

l) *produs fertilizant UE* – un produs fertilizant cu marcaj CE atunci când este pus la dispoziție pe piață;

m) *încetarea statutului de deșeu* - prevăzut în art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023, și în conformitate cu art. 19 din Regulamentul nr. 1009/2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003

n) *contaminat* - este definit ca având un nivel de contaminare chimică, biologică sau fizică care poate provoca dificultăți în îndeplinirea cerințelor de încetare a statutului de deșeu- EOW pentru materialul rezultat din proces (output) sau care pot duce la efecte negative asupra mediului sau asupra sănătății umane în urma unei utilizări normale ale compostului și/sau digestatului.

o) *compostare de proximitate* - activitate de gestionare de către persoane fizice, entități publice sau private cu ajutorul unor echipamente și recipiente adaptate, care permit conversia biologică în faza aerobă, la sursă, 'in situ', a deșeurilor biodegradabile definite la punctul 3 din anexa 1 a Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, provenite exclusiv din gospodăria proprie sau de pe terenul propriu în scopul reciclării / valorificării acestora prin obținere de compost pentru utilizarea acestuia pe terenul propriu, local, interzis distribuirii sau utilizării pe piața Uniunii în cadrul unei activități comerciale.

p) *compostarea individuală* - activitate de compostare practică în gospodăria proprie de către persoane fizice a deșeurilor biodegradabile generate de către acestea cu respectarea măsurilor de protecție a sănătății umane și a mediului înconjurător conform definiției "compostării de proximitate" și a codului de bune practici.

r) *compostarea comunitară locală* - activitate de compostare practică într-un spațiu comun, 'in situ', special amenajat, de către persoane fizice și/sau asociații și/sau profesioniști și/sau comunități, a deșeurilor biodegradabile generate de către aceștia, cu respectarea măsurilor de protecție a sănătății umane și a mediului înconjurător și a codului de bune practici.

s) *compostarea autonomă în unitate* - activitate de compostare practică în cadrul unei unități generatoare de deșeuri biodegradabile (clădire de birouri, școală, instituție, cantină, restaurant, comerț cu ridicata, firmă de catering, magazin de vânzare cu amănuntul, unitate de prelucrare a produselor alimentare), a deșeurilor biodegradabile

generate de către aceasta, cu respectarea măsurilor de protejare a sănătății umane și a mediului înconjurător conform definiției "compostării de proximitate" și a codului de bune practici.

2. Termenii și expresiile prevăzute la pct. 1 se completează cu termenii definiți în anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023 și în Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare.

ANEXA 2

LISTA BIODEȘEURILOR CODIFICATE

Lista biodeșeurilor codificate conform Deciziei Comisiei 2014/955/UE din 18 decembrie 2014 de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului

20 01 08 - deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine

20 02 01 - deșeuri biodegradabile din grădini și parcuri (exclusiv deșeurile din cimitire)

20 03 02 - deșeuri din piețe

02 03 - deșeuri de la prepararea și procesarea fructelor, legumelor, cerealelor, uleiurilor comestibile, pulberii de cacao, cafelei, ceaiului și tutunului; producerea conservelor; prepararea și fermentarea drojdiei și extractului de drojdie și melasei

02 04 - deșeuri de la procesarea zahărului

02 06 - deșeuri din industria produselor de panificație și cofetărie

02 07 - deșeuri de la producerea băuturilor alcoolice și nealcoolice (exceptând cafeaua, ceaiul și cacao)

*Aceasta lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din
cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României*

Președintele Camerei Deputaților
Sorin-Mihai GRINDEANU

*Aceasta lege a fost adoptată de Senat în ședința din cu
respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României*

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN