

Expunere de motive

Proiectul de lege are în vedere Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE (PPWR); Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (SUPD); Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom;

Având în vedere obligația României de transpunere și aplicare a legislației Uniunii Europene în domeniul economiei circulare, gestionării deșeurilor și reducerii impactului ambalajelor asupra mediului, precum și faptul că potrivit estimărilor România a plătit către bugetul UE aproximativ 1 miliard de Euro (anii 2021-2025), se impune modificarea legislației vizate, prin stabilirea în sarcina operatorilor economici responsabili a obligației de a folosi în conținutul ambalajelor într-un anumit procent, material reciclat, și de asemenea, la suportarea taxei pe plastic nereciclat în conformitate cu principiul răspunderii extinse a producătorului. Până la data prezentei acesta "taxa pe plastic" a fost privită ca o obligație financiară a statului pentru a evita introducerea rapidă a unei noi sarcini fiscale asupra industriei producătoare de ambalaje, însă aceste sume au fost achitate ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor ce ne revin și totodată ca urmare a ineficienței cadrului legal actual.

Potrivit prevederilor art. 6 și 7 din PPWR, statele membre au obligația să instituie obligații clare privind conținutul minim de material reciclat în ambalaje și măsuri pentru creșterea gradului de reutilizare și reciclare efectivă a acestora.

Totodată, art. 6 din Directiva (UE) 2019/904 (SUPD) privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului stabilește cerințe specifice pentru produse din plastic de unică folosință, printre care se numără și obiective minime privind conținutul reciclat în ambalajele din plastic.

Directiva SUPD a fost transpusă parțial prin OG nr. 6/2021, în sensul că la momentul actual, cadrul legislativ național nu prevede un mecanism clar de monitorizare și sancționare a neatingerii obiectivelor de utilizare a conținutului reciclat, și nici o contribuție financiară proporțională cu gradul de neconformare.

Pentru aducerea la îndeplinirea a obiectivelor și obligațiilor stabilite în sarcina României potrivit normelor europene mai sus invocate, propunem:

- completarea Legii nr 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, prin:

- stabilirea în sarcina operatorilor economici responsabili a obligației de a include în conținutul ambalajelor metal sau sticlă reciclată

- instituirea în dreptul operatorilor economici responsabili a unui drept de preempțiune ce se va exercita prin intermediul Administratorului SGR și a OIREP, pentru materialul reciclat provenit în urma gestionării deșeurilor de ambalaje;
- recompensarea operatorilor economici responsabili care utilizează material reciclat în conținutul ambalajelor introduse pe piață;

- modificarea și completarea OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, prin stabilirea unei contribuții de plată pentru neincluderea în conținutul ambalajelor de material reciclat din plastic, metal și sticlă, precum și a unei contribuții pentru cantitățile de deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate;

Astfel, va crește procentul de materiale reciclate în fluxurile de deșeurile, reducând cantitatea de deșeurile care ajunge la depozitele de gunoi sau la incinerare.

Va fi redusă dependența de materii prime virgine și va fi stimulată economia circulară. Prin obligativitatea utilizării materialelor reciclate, reglementarea va stimula cererea pentru materiale secundare, încurajând investițiile în infrastructura de reciclare și în tehnologiile de prelucrare a deșeurilor.

Introducerea unui sistem de raportare și control va permite autorităților să urmărească cu exactitate fluxurile de deșeurile și nivelul de utilizare a materialelor reciclate. Aceasta va asigura o transparență mai mare în gestionarea deșeurilor, va preveni fraudele și va facilita luarea de decizii bazate pe date concrete privind politicile de mediu și economia circulară.

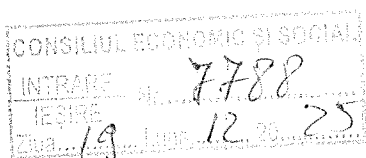
Reducerea presiunii asupra bugetului de stat pentru plata contribuției privind plasticul nereciclat, prin transferarea acestei responsabilități către operatorii economici. Astfel, costul aferent „taxei pe plastic” nu va mai fi suportat de la nivel central, ci va fi preluat de către operatorii care introduc pe piață ambalaje și produse supuse regimului de responsabilitate extinsă a producătorului. Această măsură nu doar că reduce efortul bugetar, dar încurajează și operatorii să investească în tehnologii de reciclare și să adopte practici mai sustenabile, responsabilizând direct agenții economici pentru atingerea obiectivelor de utilizare a materialelor reciclate.

Mircea Fichet

Propunere legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje pentru ambalaje

Nr crt	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	CIOBANU ADRIAN VIRGIL	PNL	
2	OPREA OCTAVIAN	PNL	
3	MOȘ ARINA	PNL	
4	MATEI ANETA	PNL	
5	ETAL CĂLÎZ	PNL	
6	PANDEA CYRIAN	PNL	
7	STICLEA DIMITRIU	PNL	
8	COZMA ADRIAN	PNL	
9	ROMAN FIORIN	PNL	
10	GABRIEL ANTONACHE	PNL	
11	STANESCU VEDUTA	PNL	

[illegible]



**Proiect de Lege privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul
răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje pentru ambalaje**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, se completează după cum urmează:

1. Articolul 16, alin. (9), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

d) să stabilească și să perceapă operatorilor economici prevăzuți la alin. (1) tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale, modulate în conformitate cu criteriile de reciclabilitate din tabelul nr. 3 Tabelul, Clase de performanță în ceea ce privește reciclabilitatea din anexa nr. II a REGULAMENTUL (UE) 2025/40 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE ;

2. După articolul 16, se introduce un nou articol, articolul 16¹, cu următorul cuprins:

“Art. 16¹. – (1) Operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje pentru băuturi cu o capacitate de până la 3 litri din metal sau sticlă, au obligația ca începând cu 2026, să aibă un conținut reciclat de cel puțin 25% din materialul ce reprezintă componenta principală, calculat ca medie pentru toate ambalajele din metal, respectiv sticlă pentru băuturi, introduse pe piața națională. Începând cu anul 2030, conținutul reciclat trebuie să fie de cel puțin 30%.

(2) Operatorii economici care introduc pe piață ambalaje pentru băuturi în condițiile alin. (1), care conțin sticlă, respectiv metal reciclat, sunt obligați să comunice anual la Administrația Fondului pentru Mediu procentul și cantitatea de material reciclat din acestea, până la 25 februarie a anului următor raportării. În aceleași condiții, operatorii economici care introduc pe piață sticlă, respectiv metal reciclat pentru a fi încorporat în ambalaje pentru băuturi menționate la alin. (1) sunt obligați să comunice anual la Administrația Fondului pentru Mediu cantitatea de material reciclat, până la 25 februarie a anului următor raportării.

(3) Procedura de raportare către Administrația Fondului pentru Mediu a cantităților menționate la alin. (2), se va stabili prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, ce va fi adoptat în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei Legi.

(4) Operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate în sensul prezentei legi, au drept de preempțiune pentru achiziția materialelor rezultate în urma reciclării în sensul OUG nr. 92/2021 privind deșeurile, a deșeurilor de ambalaje din sticlă, metal și plastic, gestionate în cadrul sistemului național de garanție-returnare sau gestionate prin intermediul organizației care implementează răspunderea extinsă a producătorului de la art. 16 alin. (5), lit. b), proporțional cu cantitățile introduse pe piața în anul calendaristic de referință de către aceștia.

(5) Dreptul de preempțiune se exercită prin intermediul Administratorului sistemului de garanție-returnare, respectiv prin intermediul organizației care implementează răspunderea extinsă a producătorului cu care operatorul economic care introduce pe piața produse ambalate are contract încheiat.

(6) Condițiile de exercitare a dreptului de preempțiune, termenele aplicabile, procedurile de notificare, precum și criteriile de eligibilitate se stabilesc prin acordul părților, în cadrul contractelor încheiate între operatorii economici care introduc pe piață ambalaje, în sensul prezentei legi, și Administratorul sistemului de garanție-returnare, respectiv organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului. Administratorul sistemului de garanție-returnare și organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului au obligația de a asigura exercitarea dreptului de preempțiune în mod nediscriminatoriu și în condiții de transparență față de operatorii economici pentru care implementează răspunderea extinsă a producătorului.

(7) Operatorii economici responsabili care achiziționează materiale reciclate prin exercitarea dreptului de preempțiune prevăzut la alin. (4), au obligația de a utiliza materialele respective exclusiv pentru fabricarea de ambalaje din categoria celor introduse pe piața de operatorii economici. Revânzarea materialelor reciclate achiziționate în condițiile alin. (4) este interzisă.

(8) Accesul la materialele reciclate, precum și dreptul de preempțiune asupra acestora, nu pot face obiectul cesiunii, sub niciun titlu.

(9) Este considerat conținut reciclat, materialul recuperat din deșeurile de ambalaj postconsum care au fost reciclate:

(a) în instalațiile situate în Uniune care utilizează tehnologii de reciclare ce îndeplinesc astfel de criterii de sustenabilitate stabilite în temeiul prezentului alineat; sau

(b) în instalațiile situate într-o țară terță care utilizează tehnologii de reciclare ce respectă standarde echivalente cu criteriile de sustenabilitate UE.

(10) În vederea încurajării utilizării conținutului de material reciclat și circularității regionale, autoritatea centrală de mediu elaborează o metodologie de recompensare a operatorilor responsabili care utilizează conținut de material reciclat care provine dintr-un lanț de trasabilitate – de la colectare până la reintegrarea materialului – care provine dintr-un lanț de reciclare, care nu va depăși o distanță de 750 de km din centrul României către un stat membru UE sau state terțe cu standarde de mediu echivalente Uniunii Europene. Metodologia va fi

stabilita prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, ce va fi adoptat în maxim 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi

(11) Recompensarea în condițiile alin. (10), se va realiza prin raportarea la procentul de material reciclat utilizat în conținutul ambalajelor introduse pe piață națională, după cum urmează:

a) pentru utilizarea unui procent de material reciclat mai mare de 25% din conținutul ambalajului, operatorul economic responsabil care introduce ambalaje pe piața națională, va avea dreptul la o primă de 500 lei per tona de material reciclat încorporat în ambalajele pe care acesta le introduce pe piață în anul de raportare;

b) pentru utilizarea unui procent de material reciclat mai mare de 30% din conținutul ambalajului, operatorul economic responsabil care introduce ambalaje pe piața națională, va avea dreptul la o primă de 1000 lei per tona de material reciclat încorporat în ambalajele pe care acesta le introduce pe piață în anul de raportare;

c) pentru utilizarea unui procent de material reciclat mai mare de 50% din conținutul ambalajului, operatorul economic responsabil care introduce ambalaje pe piața națională, va avea dreptul la o primă de 1500 lei per tona de material reciclat încorporat în ambalajele pe care acesta le introduce pe piață, în anul de raportare.

Conținutul reciclat se va calcula ca medie pentru fiecare tip material din care sunt realizate ambalajele introduse pe piață națională, respectiv metal, plastic și sticlă.

Primele vor fi utilizate cu prioritate în vederea ajustării contribuțiilor operatorilor economici responsabili datorate către Administrația Fondului pentru Mediu.

Art. II Ordonanța de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, se modifică și completează, după cum urmează:

1. La art. 9, alin. (1), după lit. d, se introduc trei noi litere, d¹), d²) și d³), cu următorul cuprins:

d¹) o contribuție de 4 lei/kg, pentru diferența dintre cantitatea de plastic reciclat prevăzută a fi încorporată în ambalaje PET începând cu anul 2026, respectiv ambalajele din plastic începând cu anul 2030, potrivit art. 6 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului și cantitatea efectivă de plastic reciclat declarată și justificată ca fiind utilizată la fabricarea ambalajelor vizate, aferentă anului calendaristic de referință, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje PET pentru băuturi, respectiv ambalaje din plastic pentru bauturi începând cu anul 2030, astfel cum sunt menționate în partea F a Ordonanței Guvernului nr. 6/2021;

d²) o contribuție de 4 lei/kg, pentru diferența dintre cantitatea de sticlă, respectiv metal reciclat prevăzută a fi încorporată în ambalajele pentru bauturi prevăzute la art. 161 alin. (1) din Legea nr. 249/2015 și cantitatea efectivă de sticlă, respectiv metal reciclată declarată și justificată ca fiind utilizată la fabricarea ambalajelor vizate, aferentă anului calendaristic de referință,

datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje în condițiile art. 161 alin. (1) din Legea nr. 249/2015;

d³) o contribuție de 4 lei/kg, pentru diferența dintre cantitatea totală de ambalaje din plastic introdusă pe piața națională și cantitatea totală de deșuri de ambalaje din plastic reciclate într-un calendaristic, de către operatorii economici care introduc pe piața națională produse în ambalaje din plastic, operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate în plastic pentru utilizare/consum propriu, operatorii economici care supraambalează în plastic produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii, operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere din plastic și operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje din plastic.

În cazul în care, în sarcina operatorilor economici responsabili, a fost stabilită o contribuție de 2 lei în temeiul literei d), la calculul contribuției datorate se va avea în vedere diferența de plată până la nivelul contribuției de 4 lei/kg pentru cantitățile de deșuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare prin reciclare, prevăzute în anexa nr. 3, constatate ca fiind neintroduse în instalațiile de reciclare;

2. La art. 10, alin. (2), după lit. a, se introduc trei noi litere, a¹), a²) și a³), cu următorul cuprins:

a¹) cantitățile de plastic reciclat pe care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d¹) nu le-au introdus în sticlele PET, respectiv din plastic, pentru a atinge obiectivele de la art. 6 alin. (4) din OG nr. 6/2021;

a²) cantitățile de sticlă, respectiv metal reciclat pe care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) litera d²) nu le-au introdus în ambalajele din sticlă, respectiv metal pentru bături cu volumul de până la 3 l, pentru a atinge obiectivele de art. 161 alin. (1) din Legea nr. 249/2015;

a³) cantitățile de deșuri de ambalaje din plastic introduse pe piața națională pe care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1), lit. d³) nu le-au reciclat;

3. Art. 11, alin. (2), se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), j), p), v), w) și x) se declară și se plătesc anual de către contribuabilii care desfășoară respectivele activități, până la data de 25 ianuarie, inclusiv, a anului următor, cu excepția sumelor prevăzute la litera d1), d2) și d3) care se plătesc anual de către contribuabilii care desfășoară respectivele activități, până la data de 25 martie, inclusiv, a anului următor.”