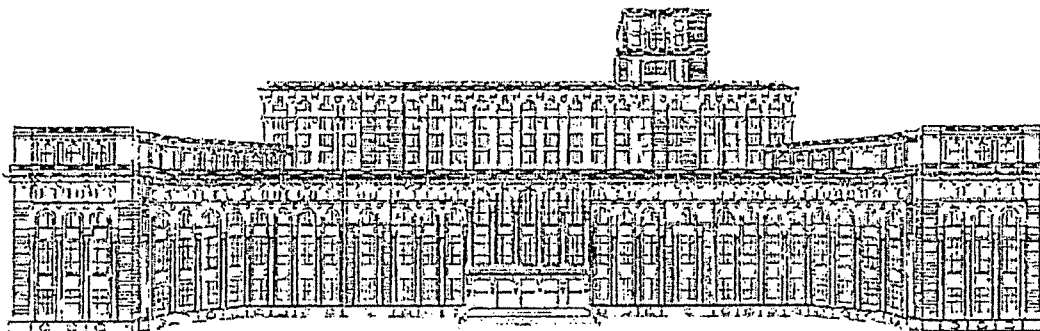


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	7788
IESIRE	
19	12 25

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind **utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică**



1. Fundamentarea necesității reglementării

Digitalizarea administrației publice reprezintă un obiectiv strategic al statului român, condiționat de existența unei infrastructuri unitare de identificare electronică. Accesul la servicii publice moderne, eficiente și previzibile este un element esențial al bunei guvernări, derivat din dispozițiile art. 1 alin. (3) și (5), art. 31 și art. 52 din Constituția României.

În prezent, funcționarea platformelor digitale publice se bazează pe mecanisme multiple, nearmonizate de autentificare electronică, dezvoltate la nivel instituțional fără standarde comune. Această situație generează fragmentare administrativă, costuri bugetare nejustificate și dificultăți majore de acces pentru cetățeni și mediul economic.

ROeID – mecanismul național de identitate digitală – există deja ca infrastructură operațională, însă utilizarea sa este opțională și neuniformă, ceea ce limitează interoperabilitatea și adoptarea reală a serviciilor digitale publice.

2. Probleme identificate în funcționarea actuală

Analiza situației curente evidențiază următoarele disfuncționalități:

- ☒ utilizarea unui număr mare de conturi și sisteme de autentificare distincte pentru platformele publice digitale;
- ☒ lipsa interoperabilității dintre sistemele informatice ale instituțiilor publice;

- ☒ vulnerabilități în materie de securitate cibernetică prin existența mai multor puncte de acces neuniform reglementate;
- ☒ grad redus de utilizare a identității digitale naționale în lipsa obligativității legale;
- ☒ dificultăți majore pentru cetățeni, companii și funcționari în raportarea digitală către stat.

Aceste disfuncționalități împiedică tranziția către o administrație publică digitală coerentă, predictibilă și sigură.

3. Context european și obligații ale statului român

Regulamentul (UE) 2024/1183 privind Identitatea Digitală Europeană instituie cadrul obligatoriu pentru implementarea Portofelului European de Identitate Digitală (EUDI Wallet) și stabilește cerințe ferme privind interoperabilitatea mecanismelor naționale de autentificare electronică.

Pentru ca România să poată participa la ecosistemul digital european și să permită utilizarea transfrontalieră a identității digitale, este necesar un cadru normativ intern obligatoriu, previzibil și implementabil unitar la nivelul administrației publice.

4. Obiectivele propunerii legislative

Prezenta inițiativă legislativă urmărește:

1. instituirea obligativității utilizării mecanismului național de identitate digitală ROeID sau a unui serviciu acreditat conform standardelor eIDAS pentru autentificarea în platformele digitale publice;
2. stabilirea standardelor tehnice unitare de autentificare electronică;
3. introducerea unui termen unic de implementare pentru toate entitățile publice;
4. recunoașterea mijloacelor de identificare electronică notificate la nivelul Uniunii Europene;
5. menținerea accesului alternativ la servicii publice pentru persoanele care nu utilizează identificarea electronică, în spiritul incluziunii;
6. instituirea unui regim de monitorizare, transparență și sancțiuni proporționale;
7. alinierea mecanismului ROeID la cerințele Portofelului European de Identitate Digitală.

5. Impactul reglementării

A. Impact asupra administrației publice

Propunerea legislativă va genera:

- ☒ eliminarea sistemelor paralele de autentificare electronică;
- ☒ reducerea costurilor de dezvoltare și mentenanță IT redundantă;
- ☒ interoperabilitate reală între platformele digitale ale statului;
- ☒ creșterea nivelului de securitate cibernetică.

B. Impact asupra cetățenilor și mediului economic

Reglementarea va conduce la:

- ☒ acces simplificat la servicii publice printr-un singur mecanism de autentificare;
- ☒ predictibilitate procedurală;
- ☒ reducerea timpului și costurilor administrative.

C. Impact asupra conformării europene

Reglementarea asigură compatibilitatea cu infrastructura europeană de identitate digitală și sprijină aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1183.

6. Compatibilitatea cu legislația în vigoare

Inițiativa este compatibilă cu:

- ☒ Constituția României;
- ☒ Regulamentul (UE) 2024/1183 privind Identitatea Digitală Europeană;
- ☒ Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR);
- ☒ legislația privind securitatea cibernetică și interoperabilitatea sistemelor publice.

7. Concluzii

Prezenta propunere legislativă reprezintă o intervenție necesară, proporțională și oportună pentru modernizarea administrației publice și consolidarea identității digitale ca infrastructură publică națională.

Adoptarea sa va permite României să depășească fragmentarea tehnologică existentă și să asigure acces unitar, sigur și european la serviciile publice digitale.

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**

Senاتور: Rus Vasile-Ciprian
Data și ora semnării: 2025.12.05 10:27:49 +0200



LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Paraschivescu Oadin	USR	
2	MURARIU OANA	USR	
3	MINARU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
4	Anghel Razvan-Paul	USR	
5	Ștefanache Gheorghe	USR	
6	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
7	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
8	DRĂGOESCU CĂZAR	USR	
9	COLIBAN ALLEN	USR	
10	ȘENDROIU VLAD IOAN	USR	
11	FLUSAR ANDREI	USR	
12	Mircescu Norcu	USR	
13	VABUVA AMITAI	USR	
14	PAUN CYNTHIA	USR	
15	ȘIPOS SORIN GABRIEL	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
16	Florussi George	USR	
17	Bulearcă Felix	USR	
18	Deniel Blaga	USR	
19	Cișu Dărcuș Ruxandra	USR	
20	BOCHILGANU GORGE-CĂTĂLIN	USR	
21	ATANASIU CORINA	USR	
22	LEHMUR STERIU RĂZVAN	USR	
23	GIMA GEORGE	USR	
24	BĂRESCU MONICA	USR	
25	CRISTIAN BRIAN	USR	
26	PĂLĂNTEȘ ȘTEFAN	USR	
27	POLYANNA HANGAU	USR	
28	Diana Stolica	USR	
29	ALIN Stolica	USR	
30	ECHETĂ ADRIAN	USR	

Prin semnătura, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
31	ĂGHAN CIPPAN	USR	
32	GHEORGHIU ANDREI	USR	
33	DOBRA ELENA - ADELINA	USR	
34	CRISTIAN GHINEA	USR	
35	SPATARU SIMONA	USR	
36	Bodea Marius	USR	
37	Oprișcu Aurel	USR	
38	Oana Teodora	USR	
39	Simona Ungureanu	USR	

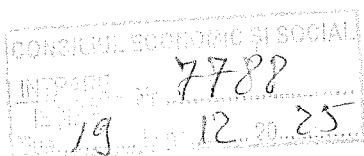
Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1.	Dep. BORS MARIU	PSD	
2	COLEȘA IULIANA	AVR	
3	CONSTANTINELU, ADRIAN	PSD	
4	TIU Mihai-Adrian	S.O.S. Ro	
5	Ghigiu Alexandru Mihai	PSD	
6	HITITELU EDUARD-TATIAN	PNL	
7	CADAR RAZVAN	PNL	
8.	ȘIRLEA NIMIRELI	PNL	
9	BRINCEANU VLAD FLORENTIN	PSD	
10	CHIRILĂ VIRGIL ALIN	PSD	
11	VOȘCAN VOICU	PSD	
12	Băra Adrian	PSD	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

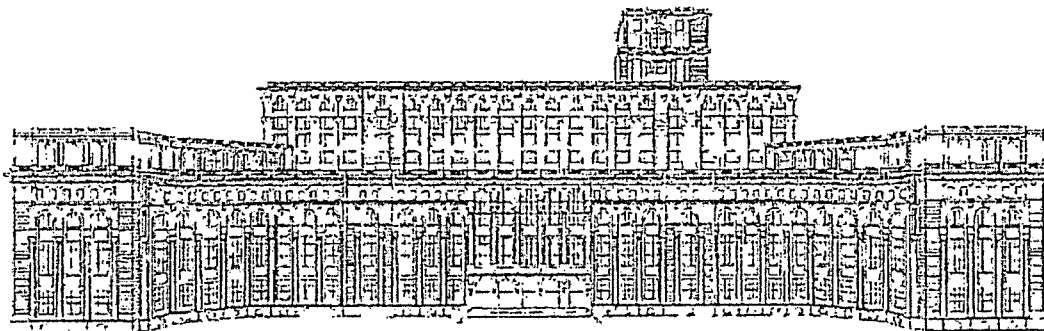


SENATUL

LEGE

**privind utilizarea obligatorie a mecanismului
național de identitate digitală ROeID și standardizarea
autentificării electronice în administrația publică**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



CAPITOLUL I – Dispoziții generale

Art. 1. (1) Prezenta lege stabilește cadrul normativ privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID în toate platformele digitale ale administrației publice și pentru standardizarea națională a mecanismelor de autentificare electronică.

(2) Prezenta lege stabilește responsabilitățile autorităților și instituțiilor publice privind integrarea și interoperabilitatea sistemelor informatice proprii cu mecanismul național de identitate digitală ROeID.

(3) Prezenta lege stabilește măsurile tehnice, operaționale și de securitate necesare implementării mecanismului național de identitate digitală ROeID având ca obiectiv alinierea sistemului național de identitate digitală la Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului și al Consiliului în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală.

Art. 2. În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *mechanismul național de identitate digitală ROeID* – sistemul național informatic de identificare și autentificare electronică, administrat de Autoritatea pentru Digitalizarea României, care asigură serviciile de identificare electronică digitală la nivel național a cetățenilor
- b) *serviciu de identificare electronică acreditat* – sistem informatic care furnizează un serviciu de identificare și autentificare electronică care respectă normele europene în materie de autentificare și identificare electronică eIDAS.
- c) *Single Sign-On (SSO)* – mecanism tehnic digital ce permite autentificarea unică electronică a cetățenilor prin serviciul de identificare și autentificare electronică în vederea accesării funcțiilor platformelor digitale publice ale statului sau ale unităților administrativ-teritoriale;
- d) *platformă digitală publică* – orice sistem informatic, aplicație, portal sau serviciu electronic furnizat ori administrat de o autoritate sau instituție publică, care implică identificarea și autentificarea utilizatorilor pentru accesarea completă a serviciilor oferite.
- e) *entitate publică* – autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice centrale și locale, precum și entitățile aflate în subordinea, în administrarea, sub autoritatea, coordonarea sau controlul acestora.

CAPITOLUL II – Integrarea ROeID în administrația publică

Art. 3. (1) Entitățile publice sunt obligate să implementeze în platformele digitale publice mecanismul național de identitate digitală ROeID sau un serviciu de identificare electronică acreditat în vederea autentificării și identificării persoanelor prevăzute la alin. (3).

(2) Autoritatea pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR, poate acredita un serviciu de identificare electronică care respectă normele europene în materie de autentificare și identificare electronică *eIDAS*. Acreditarea se face anual prin decizie a președintelui ADR, în baza unui raport de securitate a datelor informatice și de conformare cu standardele tehnice *eIDAS*.

(3) Implementarea în platformele digitale publice a mecanismului național de identitate digitală ROeID sau a serviciului de identificare electronică acreditat publice este obligatorie pentru asigurarea identității electronice unice a următoarelor categorii de persoane care utilizează serviciile electronice publice:

- a) persoanele fizice;
- b) persoanele juridice și a reprezentanții acestora;
- c) funcționarii publici și personalul contractual al entității publice cu atribuții în ceea ce privește accesul la platformele publice de tip SSO, prin care se oferă servicii electronice publice;
- d) funcționarii publici ori personalul contractual al entității publice cu atribuții în soluționarea unei cereri, petiții, solicitări sau altele asemenea adresate de către persoanele fizice sau persoanele juridice entității publice competente;

(4) Utilizarea de către beneficiarii serviciilor electronice publice a mecanismului național de identitate digitală ROeID sau a serviciului de identificare electronică acreditat este voluntară. Persoanele care aleg să nu utilizeze autentificarea și identificarea electronică în condițiile prevăzute de prezenta lege nu pot fi lipsite de accesul la serviciile publice la care au dreptul prin alte mijloace legale.

(5) În alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1)-(3), entitatea publică poate utiliza un mecanism intern de autentificare și/sau identificare electronică diferit de mecanismul național de identitate digitală ROeID sau de serviciul de identificare electronică acreditat.

(6) Entitățile publice acceptă, în condițiile stabilite de Regulamentul (UE) nr. 2024/1183, mijloacele de identificare electronică și portofelele europene de identitate digitală notificate sau recunoscute la nivelul Uniunii Europene, fără a supune utilizatorii unor cerințe suplimentare.

Art. 4. (1) Entitățile publice implementează mecanismul național de identitate digitală ROeID ca sistem național de identificare și autentificare electronică sau un serviciu de identificare electronică acreditat în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Entitățile publice din domeniul apărării naționale, ordinii publice sau securității naționale, care dețin platforme informatice de autentificare proprii, integrează mecanismul național de identitate digitală ROeID în măsura în care aceasta nu aduce atingere specificului de confidențialitate a informațiilor pe care le operează. Condițiile de integrare sunt stabilite prin protocol încheiat între ADR, DNSC și ministerele de resort, în baza avizului prealabil al Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Art. 5. Platformele digitale publice în curs de dezvoltare, achiziționare sau integrare cu sistemele informatice naționale sunt proiectate nativ pentru implementarea mecanismului național de identitate digitală ROeID. Dispozițiile prezentului articol se aplică platformelor digitale publice asupra cărora nu există încheiate proceduri contractuale sau legale de dezvoltare, achiziționare sau integrarea la data intrării în vigoare a prezentei legi.

CAPITOLUL III – Standarde tehnice de autentificare și identificare electronică

Art. 6. (1) Autentificarea și identificarea electronică realizată prin mecanismul național de identitate digitală ROeID sau prin serviciul de identificare electronică acreditat se realizează cu respectarea standardelor tehnice aprobate prin normele metodologice.

(2) Mecanismul național de identitate digitală ROeID este proiectat astfel încât să implementeze, în termen de 18 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, cerințele tehnice și operaționale ale Portofelului European de Identitate Digitală prevăzut de Regulamentul (UE) 2024/1183.

(3) Prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul mecanismului național de identitate digitală ROeID se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția datelor.

(4) ADR publică pe site-ul propriu și pe portalul informatic național <https://roeid.ro/> un ghid care cuprinde documentația tehnică, modul de utilizare și alte date informatice pentru a facilita implementarea mecanismului național de identitate digitală ROeID în termenul prevăzut la art. 4 alin. (1).

CAPITOLUL IV – Înrolarea cetățenilor, validarea identității electronice și transparența publică

Art. 7. În cadrul ADR se organizează un comitet de integrare a mecanismului național de identitate digitală ROeID, având ca atribuții principale:

- a) suportul tehnic centralizat pentru entitățile publice;
- b) sprijinul pentru implementarea standardizată de către platformele digitale publice a mecanismului național de identitate digitală ROeID;
- c) testarea și validarea conturilor utilizatorilor;
- d) monitorizarea funcțională și de securitate cibernetică.

Art. 8. Înrolarea în mecanismul național de identitate digitală ROeID de către persoanele prevăzute la art. 3 alin. (3), se realizează utilizând metode precum identificarea și verificare automată a actului de identitate, identificarea video asistată, validarea biometrică și alte mijloace conforme cu standardele digitale europene.

Art. 9. ADR ține un registru actualizat, disponibil pe site-ul propriu, care cuprinde următoarele informații:

- a) lista entităților publice care au implementat mecanismului național de identitate digitală ROeID;
- b) lista entităților publice aflate în curs de implementare a mecanismului național de identitate digitală ROeID;
- c) lista entităților publice care nu au început implementarea mecanismului național de identitate digitală ROeID în termenul prevăzut la art. 4 alin. (1);
- d) mențiuni privind progresul tehnic și statusul operațional al mecanismului național de identitate digitală ROeID.

CAPITOLUL V – Sancțiuni

Art. 10. (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, nerespectarea de către conducătorii entităților publice a dispozițiilor art. 3 alin. (1)-(3), art. 4 alin. (1) și art. 5.

(2) Constatarea contravenției prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunii aferente se face de către ADR.

(3) Contravențiilor prevăzute de prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL VI – Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 11. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va adopta prin hotărâre norme de aplicare a acesteia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN

Răspuns tuturor |  Ștergere Nedorit | ...

Depunere propunere legislativă spre inițiere – utilizarea mecanismului național de identitate digitală ROeID



Vasile-Ciprian Rus

Azi, 11:34

BP

Răspundeți tuturor |

Inbox

Lista de SUSȚINĂTORI - ...
174 KO Listă de SUSȚINĂTORI - ...
1 MO Listă
852 K

6 atașări (5 MO) Descărcați tot

Stimați membri ai Biroului Permanent,

Vă transmit spre înregistrare și înaintare în procedura parlamentară, în calitate de inițiator, **Propunerea legislativă privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică.**

Proiectul legislativ are ca obiectiv instituirea unui cadru normativ unitar pentru autentificarea electronică în platformele digitale publice, respectiv alinierea României la prevederile Regulamentului (UE) 2024/1183 privind identitatea digitală europeană.

În conformitate cu prevederile legale, vă transmit atașat următoarele documente:

-  Adresa de înaintare
-  Propunerea legislativă
-  Expunerea de motive
-  Lista semnatarilor (3)

Vă rog să procedați la înregistrarea inițiativei legislative și la înaintarea acesteia către instituțiile prevăzute de procedura parlamentară.

Vă mulțumesc.

Cu deosebită considerație,

Senator RUS Vasile-Ciprian

Președintele Comisiei pentru Comunicații, Tehnologia Informației și Inteligență Artificială