

Expunere de motive

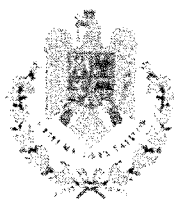
Pâinea reprezintă unul dintre cele mai consumate alimente în România, fiind prezentă în alimentația zilnică a majorității populației – de la copii mici până la vârstnici. Tocmai de aceea, orice abatere de la caracterul său natural și orice adaos inutil de zahăr devine un pericol major pentru sănătatea publică. Realitatea actuală arată că în numeroase produse de panificație industriale, zahărul este utilizat ca agent de gust, de volum sau de culoare, cu efectul direct al creșterii consumului zilnic de zaharuri ascunse, neintenționate și necontrolate de către consumatori.

Conform reglementării fiscale actuale, stabilite prin modificările aduse Codului fiscal în 2023, produsele alimentare pot beneficia de cotă redusă de TVA chiar dacă au până la 10 g de zahăr adăugat la 100 g de produs. Deci avem pâine cu un conținut de 10 % zahăr! Acest prag este extrem de permisiv și depășește recomandările de sănătate publică formulate de organismele internaționale. Organizația Mondială a Sănătății (OMS) recomandă limitarea consumului de zaharuri libere la sub 10% din aportul energetic zilnic, iar ideal sub 5%, pentru a reduce riscul de obezitate, diabet și boli cardiovasculare. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) confirmă același risc, subliniind rolul esențial al reducerii zahărului ascuns în alimente. UNICEF avertizează că la nivel global numărul copiilor obezi sau supraponderali a atins niveluri record, România fiind, din păcate, parte a acestei tendințe.

Situația în țara noastră reprezintă o adevărată criză metabolică în desfășurare. Datele epidemiologice recente sunt alarmante, căci ne confruntăm cu o creștere constantă și abruptă a obezității infantile. Conform datelor internaționale compilate de OMS și UNICEF, prevalența supraponderalității la copii a crescut semnificativ în ultimii 20 de ani, iar prevalența obezității infantile s-a multiplicat de peste patru ori. În grupa de vârstă 7–9 ani, aproape unul din trei copii are deja exces ponderal, iar peste 12% trăiesc cu obezitate clinică.

În rândul adulților, Federația Internațională de Diabet estimează că România depășește 1,2 milioane de persoane diagnosticate cu diabet zaharat, la care se adaugă un număr considerabil de cazuri nediagnosticate. Boala cardiacă ischemică și accidentul vascular cerebral rămân principalele cauze de mortalitate, responsabile împreună pentru aproape jumătate dintre totalul deceselor din România.

În acest context, trebuie subliniat că zahărul adăugat în pâinea industrială



ROMANIA

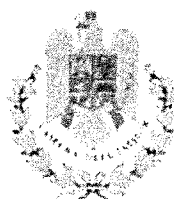
reprezintă doar o parte din aportul zilnic de zaharuri, căci făina albă rafinată, baza panificației moderne, are un indice glicemic ridicat și produce un efect metabolic comparabil cu consumul direct de zahăr. Avem deci două surse de glucide, dar la acesta se adaugă și glucidele rapide și zaharurile prezente în alte alimente consumate frecvent de populație: lactate îndulcite, sosuri și semipreparate din carne, produse de patiserie, paste, cereale. Astfel, aportul total de zaharuri depășește cu mult limitele stabilite de OMS.

O franzelă de 300 g poate conține, în prezent, până la 30 g de zahăr, echivalentul a 7-8 lingurițe. Două felii de pâine (60 g) furnizează aproximativ 1,5 lingurițe de zahăr. Un adult care consumă trei felii la o masă ajunge la circa 2,25 lingurițe de zahăr/ masă, adică aproape 7 lingurițe pe zi doar din pâinea consumată. Un copil care consumă două felii la o masă îngerează zilnic circa 4,5 lingurițe de zahăr din același aliment de bază, pâinea, fără să consume separat dulciuri sau sucuri.

Această expunere „invizibilă” la zahăr creează un dezechilibru alimentar major, reducând capacitatea cetățenilor de a-și controla dieta și expunând copiii la un risc metabolic ridicat încă din primii ani ai vieții. România se confruntă astfel cu o bombă cu ceas metabolică, alimentată de prezența masivă a zahărului ascuns în produse de bază.

Statul român a stabilit deja, prin Ordinul ANPC nr. 8/2014, că pâinea nu poate conține mai mult de 5% zahăr și 5% grăsimi în substanța uscată. Aceasta reprezintă o definiție tehnică și legală clară a limitelor produselor care pot fi considerate pâine în sensul protecției consumatorilor. Cu toate acestea, Codul fiscal permite aplicarea cotei reduse de TVA pentru produse care depășesc acest prag tehnic de 5%, creând o contradicție evidentă între legislația fiscală și cea specifică domeniului alimentar.

Dacă discutăm de impactul bugetar estimat, veți constata că propunerea legislativă are ca efect restrângerea sferei produselor alimentare care pot beneficia de cota redusă de TVA, prin coborârea pragului de zaharuri adăugate de la 10% la 5%. Ca atare, în măsura în care operatorii economici aleg să nu reformuleze rețetele produselor și să păstreze un conținut de zahăr mai mare de 5%, acele produse vor fi supuse cotei standard de TVA, ceea ce va conduce la o creștere a veniturilor bugetare din TVA pentru această categorie. În ipoteza în care o parte semnificativă a producătorilor va reduce conținutul de zahăr pentru a se încadra în noul prag de 5 %, impactul bugetar va fi neutru, în timp ce beneficiile pentru sănătatea publică vor fi substanțiale, iar economiile la bugetul statului prin reducerea cheltuielilor medicale vor fi, pe termen mediu și lung, foarte consistente. Având în vedere lipsa unor date statistice detaliate privind volumul



ROMANIA

vânzărilor de produse alimentare încadrate în intervalul 5-10% zaharuri adăugate, impactul bugetar nu poate fi cuantificat numeric în mod riguros la acest moment, însă se poate aprecia că efectul global asupra bugetului general consolidat va fi ori neutru, ori având o tendință clar pozitivă, crescând încasările la buget.

Prin urmare, reducerea pragului fiscal de la 10% la 5% nu este doar o corecție tehnică, ci o măsură necesară și responsabilă pentru protejarea sănătății publice și pentru armonizarea legislației fiscale cu cea alimentară.

Inițiator :

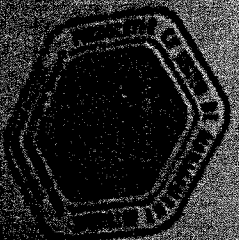
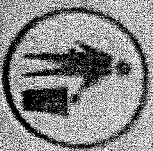
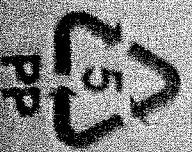
Deputat AUR Georgel Badiu

Deputat PNL Gabriel Andreușcă

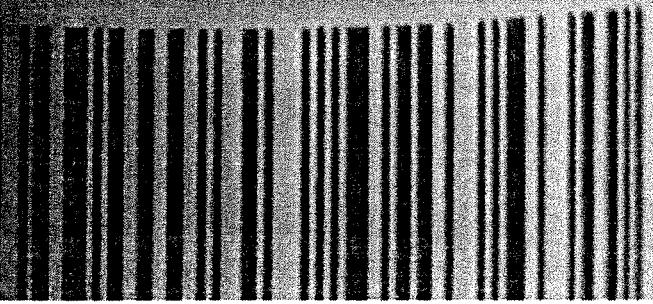
Deputat PNL - E. Maniș.

Deputat PSD S. I. I. PSD 9001

Lucrător Vel Pitar SA
Societate Râmnicu Vâlcea,
Str. Timiș, nr. 22, parter,
CP 240275, România.
www.velpitar.ro



DECLARAȚIE NUTRIȚIONALĂ	
Valori nutriționale medii	per 100g
Valoare energetică	1236kJ/292kcal
Grăsimi	3,7g
-din care acizi grași saturați	0,5g
Glucide	54g
-din care zaharuri	18g
Fibre	2,6g
Proteine	9,8g
Sare	0,64g



FĂRĂ GLUTEN FELIATĂ

orez, amidon de tapioca, amidon de cartofi, semințe de floarea-soarelui 4,9% (origine: din UE și din Țările de Jos), amidon de porumb, sirop de zahăr caramelizat. Ambalat în atmosferă protectoare.

conține **soia și lapte**.

ED MULTISEED BREAD

orez, tapioca starch, potato starch, sunflower seeds 4,9% (origin: EU and non EU), sunflower oil, corn flour, yeast 5% (origin: EU), humectant (glycerol), brown linseeds 1,3% (origin: EU and non EU), gold linseeds 1,3% (origin: EU), salt, thickener (hydroxypropyl methyl cellulose), corn starch, caramelised sugar syrup. Packaged in a protective

may contain **soy and milk**.



3000g  **VESELETA**
FĂINE FELIATĂ CU FĂINĂ ALBĂ DE GRÂU,
ĂRĂ COAJĂ, 3000g 

Produs pasteurizat.

Ingrediente: 68% făină albă de **GRÂU** (Origine UE), apă,
drojdie, zahăr, oțet din vin alb, ulei vegetal rafinat de rapiță,
sare iodată, **LAPTE** praf, agent de tratare a făinii, acid ascorbic.

Poate conține urme de: **soia, muștar, semințe de susan**

e 400 g

Ingrediente: făina albă de GRAU, apă, uleiuri

vegetale rafinate din: palmier și floarea-soarelui

În proporții variabile; sare iodată, emulsifiant; mono- și digliceride ale acizilor grași; acidifiant; acid citric; drojdie, 3% amestec de semințe de mac și SUSAN; zahar, **GLUTEN** din GRAU, antiaglomerant; carbonat de calciu; antioxidant; acid ascorbic; agent de tratare a făinii; L-cisteina; conservant; propionat de calciu.

Poate conține urme de: ou, fructe în coajă.

Declarație nutrițională /100g produs:

Valoare energetică	1245 kJ/295 kcal
Grasimi	6,6g
din care acizi grași saturați	2 g
Glucide	49g
din care zahăruri	6g

LOT:241131

Condiții de păstrare :
spații curate, aerisite.

Нутритивне вредности/Вестибларне вредности Храна телесни стойности/Нутритивне вредности

Енергија/Валорне енергетике/ Енергетички стойности/Енергија	g/100 g	g/30 g	%DV
Масноће/Grasni/Masnoće/Masti од којих засићене масне киселине/din савне асиди	24,6 g/100 kcal 600 kcal	7,4 g/30 g 100 kcal	9%
от којих засићене масне киселине от којих засићене масне киселине	47,6 g	14,3 g	20%
Угљикохидрати/Glucide/Выпехидрати/Угљени хидрати	9,0 g	2,7 g	14%
од којих шећер/din савне захваци/ от којих шећер/din савне захваци	19,8 g	5,9 g	28%
от којих захваци/од којих шећер	6,5 g	2,0 g	12%
Влакнина/Fibre/Влакнини/Vlakna	5,2 g	1,6 g	12%
Беланце/Proteine/Белтъци/Proteini	20,5 g	6,2 g	12%
Sol/Sare/Сол/So	0,02 g	0,01 g	<1%

RI (reference intake) = Препоручени унос за просјечну одраслу особу (8400 kJ/2000 kcal)/Consumed de referență al unui adult obișnuit (8400 kJ/2000 kcal) (CZ)

Референтни нутритивне вредности за примену на среднотатистически возрасен
8400 kJ/2000 kcal/Referenční únos za průměrnou dospělé osobu (8400 kJ/2000 kcal)

Минерали/Minerali	g/100 g	%DV
Magnezijum	260 mg	63%

patient reference values) = Препоручени уноси (DRI)/Reference values

DECLARAȚII NUTRIȚIONALE

VALORI MEDII pe 100 g produs

VALOARE ENERGIEICĂ: 1082 kJ/

256 kcal

GRĂSIMI:

2,1 g

din care acizi grași saturați: 0,7 g

GLUCIDE:

47,9 g

din care zaharuri:

5,9 g

FIBRE:

4,4 g

PROTEINE:

9,1 g

INE CU SEMINTE FARA GLUTEN FELIATA

ette: apă, făină de ore, amidon de tapioca, amidon de cartofi, semințe de floarea-soarelui 4,3% (origine din UE și din țări terțe), făină de porumb, stăvie, extract de psyllium, albus de ou pastat, ulei de măsline 1,5% (origine din UE), agent de prăjire (guar), sare (conține din UE și din țări terțe), semințe de in 1,3% (origine din UE și din țări terțe), zahăr, semințe de mazăre 1,2% (origine din UE și din țări terțe), amidon de porumb, sirop de zahăr corectat. Ambalaj în atmosferă protectoare.

Conține: ou, făină de cartofi, soia și lapte

UTEN FREE SUCCED MULTISEED BREAD

ente: făină de ore, făină de tapioca, amidon de cartofi, semințe de floarea-soarelui 4,3% (origine EU and non EU), sunflower oil (non EU), amidon de cartofi, făină de porumb, stăvie, extract de psyllium, albus de ou pastat, ulei de măsline 1,5% (origine EU), agent de prăjire (guar), sare (conține din UE și din țări terțe), semințe de in 1,3% (origine EU and non EU), zahăr, semințe de mazăre 1,2% (origine EU and non EU), amidon de porumb, sirop de zahăr corectat. Ambalaj în atmosferă protectoare.

Conține: ou, făină de cartofi, soia și lapte

PROTEIN ENRICHENED / HIGH PROTEIN

In bread pan / Pentru o pâine de 100g
Average for 100g for a pan of 50g

1200 kJ / 286 kcal 600 kJ / 134 kcal

9.2g 4.9g

1.3g 0.7g

0.4g 0.2g

0.1g 0.1g

0.1g 0.1g

0.1g 0.1g

EU Country of

As se poate în vedea. După o se săptămână în 2 zile după care

DECLARAȚII NUTRITIONALE

VALORI MEDII per 100 g produs

VALOARE ENERGETICĂ: 1124 kJ /

267 kcal

GRĂSIMI:

6,0 g

din care acizi grași saturați: 1,0 g

GLUCIDE:

38,9 g

din care zaharuri:

6,3 g

FIBRE:

7,8 g

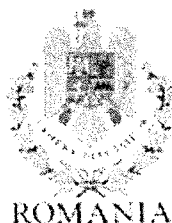
PROTEINE:

10,2 g

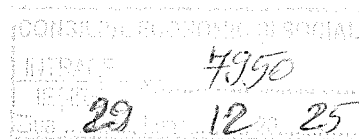
SARE:

0,9 g





ROMANIA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic

La articolul 291 alineatul (2) litera b) pct.3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, textul se modifică și va avea următorul cuprins:

„3. alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 5 g/100 g produs, altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică;”

Art. 2

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica și completa normele metodologice de aplicare a Titlului VII al Codului fiscal, în vederea stabilirii procedurilor detaliate de determinare a procentului de zaharuri adăugate și a oricăror alte prevederi necesare aplicării prezentei legi.

Art. 3

Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Camerei Deputaților,

Președintele Senatului,