

Expunere de motive

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor

Descrierea situației actuale

Autoritățile publice trebuie să gestioneze deșeurile municipale în mod corespunzător. În cazul unor nerespectări ale obligațiilor de planificare în ceea ce privește eliminarea deșeurilor se poate ajunge la blocaje, ori la soluții temporare neconforme sau costuri crescute suportate de comunități în cazul aplicării soluțiilor de urgență.

Ordonanța nr. 2/2021 privind eliminarea deșeurilor prevede în cadrul articolului 32 că: „*În cazul în care depozitul de deșeuri în funcțiune depășește 75% din capacitatea sa destinată, autoritățile administrației publice locale vor fi obligate să ia măsuri pentru deschiderea unui depozit de deșeuri municipale.*” Acest articol, așa cum este formulat la momentul actual, menționează prevederi insuficiente și vagi. În acest sens, ordonanța nu definește, nu detaliază măsurile pe care autoritățile locale trebuie să le facă, nu menționează termene pentru implementarea acestor măsuri, nu prevede obligații de informare și nici nu prevede sancțiuni în cazul neimplementării măsurilor.

Deschiderea unui nou depozit de deșeuri municipale de către autorități este un proces de durată, ce presupune parcurgerea mai multor etape. Acest etape includ localizarea unui teren adecvat, efectuarea studiilor și documentațiilor tehnice necesare, obținerea aprobărilor și acordurilor necesare, întocmirea proiectului tehnic și autorizarea acestuia, și aranjarea instalării efective a depozitului. În ciuda existenței unui cadru instituțional funcțional, toate aceste etape pot dura în mod realist câțiva ani. Un exemplu de cum provocările întâmpinate în practică ar putea cauza întârzieri lungi este cel referitor la județul Ilfov și București. Problematika deschiderii unui nou depozit de deșeuri a fost o preocupare continuă în această zonă de câțiva ani. În acest scop, un contract de asociere, nr. 23927/23.12.2022, a fost încheiat între Consiliul Județean Ilfov și Primăria Municipiului București, în baza căruia Consiliul Județean Ilfov a fost autorizat să selecteze un teren cu o suprafață de aproximativ 24 de hectare pentru a facilita construirea Centrului Integrat de Management al Deșeurilor București–Ilfov. Totuși, aproape doi ani mai târziu, identificarea unui teren adecvat continuă să fie o zonă de dificultate semnificativă, iar procesul de implementare nu a progresat. Exemplul arată cât de provocatoare și de lungă durată poate fi faza inițială a unui astfel de proiect.

Necesitatea reglementării

Exemplul evidențiat demonstrează că în forma actuală, cadrul normativ nu prevede suficiente instrumente pentru a preveni blocaje care pot apărea referitoare la gestionarea deșeurilor. Lipsa unor proceduri clare, a unor termene definite și implicit a unui mecanism de responsabilizare sub formă de sancțiuni, poate alimenta întârzieri în inițierea și derularea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de eliminare a deșeurilor.

Pentru a garanta că autoritățile publice, precum și operatorii depozitelor gestionează situațiile de atingere a capacității maxime a depozitelor existente este necesară modificarea legislației în sensul definirii unui mecanism de acțiune planificată. Introducerea unor notificări periodice, la 75% și 90% din capacitate, permite autorităților să primească date actualizate privind gradul de umplere al depozitelor, ritmul de acumulare și estimarea momentului în care va fi necesară extinderea capacităților. În al doilea rand, această transparentizare facilitează coordonarea între instituțiile implicate, fundamentarea deciziilor și evaluarea riscurilor la nivel local și județean.

În același timp, prin instituirea obligației de elaborare și aprobare a unui plan, autoritățile vor deține un instrument care le permite să fundamenteze din timp demersurile necesare noului depozit – identificarea amplasamentului, realizarea studiului, identificarea posibilelor surse de finanțare. Beneficiile acestei reglementări prevăd garantarea continuității serviciilor de salubritate, reducerea riscurilor, utilizarea eficientă, transparentă și predictibilă a resurselor publice.

Obiectivul propunerii legislativ

Prin modificarea realizată la art. 32 alin. (1) se introduce obligația operatorului depozitului de a notifica autoritățile la momentul când capacitatea depozitului atinge pragul de 75%. Această prevedere este necesară pentru ca autoritățile locale să primească informații complete și în timp util privind gradul de umplere al depozitului, aceste informații fiind necesare pentru planificarea noilor capacități de eliminare.

În continuare, la art. 32 alin. (2) autoritățile au obligația să elaboreze și să aprobe, în termen de 90 de zile de la primirea notificării, un plan de acțiune pentru asigurarea capacităților de eliminare a deșeurilor municipale. Prin această completare, ceea ce era vag formulat anterior, de „a lua măsuri”, devine o obligație concretă, care menționează inclusiv conținutul minim al planului, demersurile necesare, precum și responsabilitățile fiecărei instituții. Măsura întărește inclusiv transparentizarea procesului decizional, deoarece planul de acțiune devine un document public, permițând cetățenilor și altor organisme interesate să fie informați cu privire la demersurile realizate de autorități.

Prevederea de la art. 32, alin. (3) stipulează că planul de acțiune trebuie pus în aplicare într-un termen de maximum un an de la primirea notificării. Reglementarea introduce, de asemenea, și un al doilea prag critic, de avertizare. La art. 32 alin. (4) se stabilește obligația operatorului de a notifica autoritățile cu date actualizate și la atingerea nivelului de 90% din capacitatea autorizată. În cadrul aceluiași alineat, autoritățile locale au obligația să informeze Ministerul Mediului cu privire la stadiul implementării planului de acțiune.

Prin modificarea de la art. 32, alin. (5) se instituie un mecanism de responsabilizare, autoritățile sunt obligate să motiveze eventualele întârzieri apărute, precum și să adopte, hotărârile necesare pentru aprobarea/implementarea planului. În mod recurent, din practica administrativă, reies cazuri în care diverse proiecte au rămas blocate din diverse motive administrative, financiare sau politice.

Implementarea etapizată a măsurilor din plan este prevăzută aa art. 32, alin. (6). Scopul este ca până la atingerea capacității autorizate, autoritățile să dispună de soluții alternative, asigurându-se o tranziție controlată.

Consolidarea controlului prin instituirea obligației de informare a Curții de Conturi sau alte instituții abilitate este prevăzută la art. 32, alin. (7). Întărirea monitorizării externe de către alte instituții abilitate contribuie la o responsabilizarea mai mare a autorităților.

În privința regimului sancționator, reglementarea propune completarea art. 33, prin introducerea sancțiunilor pecuniare în cazul nerespectării obligațiilor introduse.

Impact socio-economic și juridic

Prin modificările propuse, reglementarea contribuie la un impact semnificativ pozitiv asupra cadrului legislativ existent, întărind creșterea transparenței și a responsabilității instituționale. Completările aduse prezentului cadru legislativ elimină din caracterul ambiguu al obligației autorității locale, introducând obligații clare de notificare, planificare, implementare etapizată și raportare. Totodată, reglementarea aduce și impact pozitiv asupra cetățenilor și comunităților. Se asigură, în primul rând, prevenirea situațiilor în care depozitele existente se apropie de capacitatea maximă fără soluții alternative, cazuri în care cetățenii ar asista la acumulare necontrolată a deșeurilor sau la creșterea costurilor, sau chiar la utilizarea unor soluții de avarie neconforme. În al doilea rând, prin caracterul public al planului de acțiune și prin obligațiile de raportare instituite către autoritățile centrale, cetățenii vor avea acces la informații clare privind modul în care sunt gestionate deșeurile la nivel local. Aceasta contribuie atât la creșterea încrederii în administrație cât și la responsabilizarea factorilor de decizie.

Reglementarea nu introduce obligații noi, ci doar le clarifică și detaliază pe cele actuale, fără a avea un impact economic suplimentar asupra bugetelor. Astfel, prin introducerea unor

mecanisme de notificare și planificare, prin precizarea unor termene, actul normativ permite economisirea resurselor publice și creșterea eficienței procesului de gestionare a deșeurilor.

Ana-Cynthia-Ioana PĂUN,

VĂDUA ȘUMITRU

Senator USR

COLIBAN ALLEN

GIURGIU
ADRIAN

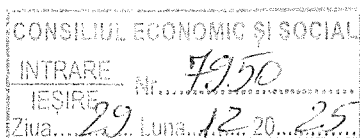
Oprescu Nicol

Tabel semnături

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor

Nume si prenume	Semnătură	Grup parlamentar
CIBU DEACONU RUXANARA		USR
NEGAI EUGEN PETRU		USR
PLUSAT ANDREI GEORGE		USR
Paraschivescu Ovidiu		USR
BLASA DANIEL		USR
Emmanuel Ungureanu		USR
STELIAN ION		USR
SEBASTIAN CERNIC		USR
STEFAN-ILIUȘ MARIUS		USR
RUS VASILE CIPRIAN		USR.
POLYANNA HANGAN		USR
Michael Radu Nicolae		USR
Bodea Marius		USR
Stefanescu Valeriu		USR.
DOBRA ELENA PREZINT		USR
MINARU CĂTĂLIN-EMIL		USR
MARU AMBROSIE IULIU		USR
Dimitrie Accasanu		USR
CRISTIAN BRIAN		USR

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic. Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 794 din 18 august 2021, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Articolul 32 se modifică și se completează cu următorul cuprins:

32. – (1) La atingerea unui nivel de 75% din capacitatea autorizată a unui depozit de deșeuri municipale, operatorul depozitului are obligația de a notifica în scris autoritățile administrației publice locale beneficiare ale serviciului de salubritate, consiliul județean, asociația de dezvoltare intercomunitară, după caz, precum și autoritatea județeană pentru protecția mediului, în termen de 10 zile de la constatarea situației. Notificarea va cuprinde cel puțin:

- a) identificarea depozitului și capacitatea autorizată;
- b) cantitățile anuale depozitate până la data notificării;
- c) ritmul mediu anual de umplere din ultimii 3 ani;
- d) estimarea datei la care se atinge capacitatea autorizată, în lipsa unor măsuri suplimentare.

(2) În termen de 90 de zile de la primirea notificării prevăzute la alin. (1), autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau consiliul județean, după caz, vor elabora și aproba, prin hotărâre, un plan de acțiune pentru asigurarea capacităților de eliminare a deșeurilor municipale, corelat cu planurile de gestionare a deșeurilor, care va include:

- a) analiza capacității rămase disponibile și proiecția duratei de utilizare a depozitului existent;

- b) identificarea amplasamentului pentru un nou depozit de deșeuri, dacă este cazul, și planificarea studiilor preliminare;
- c) calendarul etapelor de autorizare, execuție și punere în funcțiune;
- d) sursele potențiale de finanțare;
- e) responsabilitățile instituționale pentru fiecare măsură și termenele intermediare.

(2') Autoritățile administrației publice competente pot iniția demersurile prevăzute la alin. (2) pentru asigurarea capacităților de eliminare a deșeurilor municipale și anterior primirii notificării prevăzute la alin. (1).

(3) Planul de acțiune pentru realizarea noului depozit prevăzut la alin. (2) se implementează în termen de maximum 1 an de la primirea notificării prevăzute la alin. (1).

4) La atingerea unui nivel de 90% din capacitatea autorizată, operatorul are obligația de a transmite o nouă notificare autorităților prevăzute la alin. (1), actualizând informațiile privind ritmul de umplere și data estimată de atingere a capacității maxime. În termen de 30 de zile de la primirea notificării, autoritățile administrației publice locale și/sau consiliul județean informează Ministerul Mediului și Agenția Națională pentru Protecția Mediului cu privire la stadiul implementării planului de acțiune și la eventualele măsuri suplimentare de urgență necesare.

(5) Dacă în termen de 12 luni de la notificarea prevăzută la alin. (1) nu a fost aprobat planul de acțiune sau nu au fost demarate măsurile esențiale prevăzute în acesta, autoritățile deliberative ale unităților administrative teritoriale și/sau Consiliul Județean, după caz, au obligația:

a) să comunice Ministerului Mediului, în termen de 30 de zile de la împlinirea termenului de 12 luni, motivele întârzierii, stadiul demersurilor efectuate și un nou calendar ferm de adoptare/implementare;

b) să adopte, în termen de cel mult 90 de zile de la împlinirea termenului prevăzut la lit. a) hotărârile necesare pentru aprobarea planului de acțiune sau pentru demararea măsurilor esențiale.

(6) Măsurile prevăzute în planul de acțiune se implementează etapizat, astfel încât, până la atingerea capacității autorizate a depozitului, să fie asigurate capacități suficiente și conforme de eliminare a deșeurilor municipale, cu respectarea ierarhiei deșeurilor și a obiectivelor de reducere a depozitării stabilite de legislația națională.

(7) Ministerul Mediului informează anual asupra situațiilor de neconformare Curtea de Conturi și celelalte instituții abilitate, în vederea exercitării atribuțiilor legale.

2. La articolul 33, alineatul 1, după litera l se introduc literele m, n și o, cu următorul cuprins:

m. nerespectarea de către operatorul depozitului de deșeuri municipale a obligației de notificare prevăzute la art. 32 alin. (1) și (4) cu amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei.

n. nerespectarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau de către consiliul județean, după caz, a obligației de elaborare și aprobare a planului de acțiune prevăzut la art. 32 alin. (2), în termenele stabilite, cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.

o. nerespectarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau de către consiliul județean, după caz, a obligațiilor de informare și de adoptare a hotărârilor necesare, prevăzute la art. 32 alin. (5) cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
SENATULUI
SORIN GRINDEANU

PREȘEDINTELE
MIRCEA ABRUDEAN