

EXPUNERE DE MOTIVE

Fenomenul deșertificării se manifestă în România prin secete frecvente, episoade de aridizare regională și degradarea treptată a solurilor agricole. Zonele cele mai expuse sunt Câmpia Română, sudul Olteniei, Bărăganul, sudul Moldovei și Dobrogea. În aceste regiuni se observă scăderea rezervei de apă în sol, creșterea salinizării și compactării, pierderea materiei organice și amplificarea eroziunii eoliene și hidrice. Efectele se traduc în pierderi de producție agricolă, presiune pe resursele de apă, costuri suplimentare pentru fermieri și autorități, reducerea veniturilor gospodăriilor rurale și vulnerabilitate socială sporită.

Cadrul normativ existent tratează componente sectoriale. OUG nr. 195/2005 reglementează protecția mediului. Legea apelor nr. 107/1996 reglementează resursa de apă. Legea nr. 138/2004 reglementează îmbunătățirile funciare. Legea nr. 289/2002 acoperă perdelele forestiere. Legea nr. 350/2001 și legislația de urbanism vizează planificarea teritorială. Aceste acte nu oferă însă un cadru transversal dedicat degradării solului și deșertificării. Lipsesc un mecanism integrat de coordonare interinstituțională, o planificare unitară pe niveluri administrativ-teritoriale, indicatori naționali comuni, un sistem național de monitorizare a solului și o bază de date publică unificată. Programele și finanțările funcționează, dar adesea fără prioritizare pe criterii de risc la deșertificare și fără legături ferme între agricultură, apă, silvicultură și urbanism.

Contextul european impune standarde mai ridicate. Strategia Uniunii Europene pentru Sol 2030 stabilește ținta soluri sănătoase până în 2050. Politica Agricolă Comună 2023–2027 condiționează plățile de bune practici pentru sol și mediu. Directivele privind apă și natură cer coerență între utilizarea terenurilor, protecția resurselor de apă și conservarea habitatelor. România este parte la Convenția Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării, cu obligații de raportare și planificare. Este necesară o lege-cadru națională care să lege aceste cerințe într-un sistem coerent, fără a dubla legislația sectorială și fără a crea instituții noi.

Proiectul de lege propus oferă un răspuns unitar. Legea are caracter permanent și transversal. Definește clar obiectul reglementării, principiile, domeniul de aplicare, relația cu actele sectoriale și terminologia. Stabilește o arhitectură de politici publice cu documente strategice și planuri teritoriale obligatorii. Introduce ținte numerice măsurabile, mecanisme de monitorizare, raportare anuală către Parlament și un regim contravențional proporțional cu posibilitatea unui plan de remediere. Utilizează structurile instituționale existente. Folosește surse de finanțare deja disponibile. Evită suprapuneri și birocratizare suplimentară.

Intervenția legislativă răspunde unei nevoi reale identificate pe teren. În ultimii ani, suprafețe semnificative de culturi din sud și est au înregistrat pierderi repetate din cauza secetei pedologice. Infrastructura principală de irigații reabilitată permite alimentarea a peste un milion de hectare, însă diferența dintre potențial, contractare și utilizare efectivă rămâne notabilă. Perdelele forestiere de protecție au ritm de execuție sub potențial, iar în mediul urban suprafețele impermeabile cresc. Fără măsuri



coordonate, degradarea solului se accentuează, costurile publice și private cresc, iar vulnerabilitatea socio-economică în mediul rural se adâncește.

Legea propune obiective naționale clare. Reducerea cu minimum 20 la sută a suprafețelor afectate de procese de degradare până în 2035, raportat la 2020. Împădurirea și reîmpădurirea a cel puțin 10.000 de hectare anual. Modernizarea prin tehnologii eficiente a cel puțin un milion de hectare până în 2030. Reducerea utilizării pesticidelor și fertilizanților chimici cu 30 la sută până în 2030. Dezvoltarea de coridoare ecologice în zone vulnerabile. Integrarea acestor obiective în strategiile sectoriale și în planurile județene și locale conferă forță executorie, asigură prioritizarea bugetară și crește responsabilitatea autorităților.

Mecanismul de guvernanță se bazează pe cooperare, nu pe noi structuri. Coordonarea revine Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în parteneriat cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Administrația Națională Apele Române, Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare, Ministerul Dezvoltării, Ministerul Educației, Administrația Națională de Meteorologie și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului. Cooperarea se formalizează prin mecanisme administrative fără personalitate juridică și fără impact bugetar suplimentar. Raportarea anuală către Parlament are efect de control democratic și de corecție rapidă a politicilor.

Sistemul național de monitorizare a solurilor și vegetației este elementul tehnic central. El valorifică rețelele de măsurare existente, seturile de date pedologice și climatice, precum și observarea satelitară. Baza Națională de Date Sol-Verde asigură trasabilitatea intervențiilor, urmărirea indicatorilor de performanță și transparență pentru public. Standardizarea indicatorilor permite comparabilitate în timp și aliniere cu cerințele europene. Accesul public la date, cu respectarea legislației privind protecția datelor, crește responsabilizarea actorilor și calitatea deciziilor.

Domeniile de intervenție sunt definite în mod pragmatic. În agricultură, legea cere rotația culturilor în zone vulnerabile, tehnologii de conservare a solului, refacerea terenurilor degradate pe baza unor metodologii aprobate și implicarea proprietarilor. În silvicultură, legea consolidează programele de împădurire și perdele forestiere, cu condiția refacerii vegetației în zonele vulnerabile după tăieri. Pentru apă și irigații, se cere colaborare strânsă între ANAR și ANIF, prioritizare a investițiilor după riscul de deșertificare și eficiența utilizării apei, precum și compatibilitate obligatorie între perdelele forestiere și infrastructurile de irigații. În mediul urban, documentațiile de urbanism includ măsuri de reducere a suprafețelor impermeabile și un minim de infrastructură verde în noile dezvoltări, cel puțin 20 la sută din suprafață.

Finanțarea este construită pe surse deja existente, cu instrumente clare. Bugetele ministerelor de resort și ale autorităților locale, Fondul pentru mediu, Politica Agricolă Comună, Politica de Coeziune, Programul LIFE și alte programe europene. Proiectul instituie un subprogram distinct în cadrul Fondului pentru mediu, dedicat combaterii deșertificării. Ghidurile de finanțare se aprobă prin ordin al ministrului mediului, cu consultare publică și criterii de prioritizare pe baze științifice. Schemele de sprijin pentru fermieri respectă regulile privind ajutorul de stat și se corelează cu Planul Național Strategic. Se interzice dubla finanțare pentru aceeași cheltuială eligibilă. Planificarea



multianuală pe cinci ani, actualizată anual, orientează efortul bugetar, asigură coerență și vizibilitate pentru beneficiari.

Regimul contravențional are rol corectiv, nu punitiv. Sunt sancționate fapte cu impact direct asupra solului și vegetației, inclusiv defrișări neautorizate în zone vulnerabile, nerespectarea obligațiilor de refacere a vegetației, nerespectarea rotației culturilor, supraîncărcarea pășunilor peste capacitatea de suport, lucrări fără avize în proximitatea infrastructurilor de irigații, neîndeplinirea obligațiilor de planificare și raportare. Legea introduce posibilitatea unui plan de remediere o singură dată, cu suspendarea amenzii pentru cel mult 90 de zile. Dacă remedierea se finalizează, amenda se anulează. Dacă nu, sancțiunea se aplică integral, cu majorare. Acest mecanism stimulează conformarea rapidă și reduce litigiile.

Impactul economic estimat este pozitiv pe termen mediu. Prevenirea degradării solului reduce pierderile de producție în anii secetoși, scade costurile cu refacerea terenurilor, stabilizează veniturile fermierilor și menține ocuparea în mediul rural. Modernizarea irigațiilor și orientarea investițiilor după risc cresc eficiența utilizării apei și reziliența fermelor. Împăduririle și perdelele forestiere reduc eroziunea, protejează culturile, scad costurile de întreținere a drumurilor agricole și limitează efectele fenomenelor meteo extreme. În urban, infrastructura verde reduce insulele de căldură și presiunea pe rețeaua de canalizare.

Impactul social este favorabil. Comunitățile din zonele vulnerabile beneficiază de planuri locale obligatorii, programe de formare, acces la finanțare și măsuri de refacere a terenurilor. Dimensiunea educațională este inclusă prin integrarea conținuturilor despre protecția solului în curricula școlară și în programele de formare continuă. Transparența datelor și raportarea anuală sporesc încrederea publică și participarea comunităților.

Impactul asupra mediului este substanțial. Indicatorii de performanță vizează reducerea suprafețelor degradate, extinderea suprafețelor împădurite, creșterea suprafețelor irigate eficient, scăderea consumului de pesticide și fertilizanți și consolidarea coridoarelor ecologice. Standardizarea indicatorilor asigură urmărirea progresului și permite ajustări de politici la fiecare cinci ani.

Proiectul respectă cerințele Legii nr. 24/2000 privind tehnica legislativă. Textele sunt normative, clare și precise. Definițiile sunt limitative. Trimiterile la actele sectoriale sunt explicate. Nu se modifică indirect alte acte normative. Nu se creează instituții noi. Se stabilește un ciclu complet de politică publică, de la strategie și planuri până la monitorizare, raportare și sancțiuni. Normele metodologice se aprobă prin hotărâre a Guvernului în șase luni. Termenele de punere în aplicare sunt realiste și corelate între ele.

Au fost analizate alternative de reglementare. Varianta menținerii cadrului actual ar perpetua lipsa coordonării și ar crește costurile viitoare. Varianta creării unei noi autorități ar genera întâzieri și costuri bugetare suplimentare fără garanții de eficiență. Varianta de modificări punctuale în fiecare lege sectorială ar produce asimetrii și ar complica aplicarea. Varianta propusă, lege-cadru transversală, utilizează instituțiile existente, creează un limbaj comun și procese comune, reduce riscul de suprapuneri și oferă instrumente de priorizare și măsurare.



Procesul de consultare publică va implica autorități centrale și locale, organizații ale fermierilor și ale utilizatorilor de apă pentru irigații, institute de cercetare, universități, societatea civilă și mediul privat. Observațiile tehnice vor fi integrate în ghidurile de finanțare, în metodologiile de monitorizare și în planurile locale. Transparența, participarea și accesul la date vor sta la baza Implementării.

Calendarul de implementare este etapizat. Strategia Națională se aprobă în 12 luni. Planurile județene și locale se adoptă în 9 luni de la strategie. Sistemul de monitorizare devine operațional în 6 luni. Baza de date Sol-Verde se operationalizează în 12 luni. Ghidul tehnic de compatibilitate perdele forestiere-irigații se aprobă în 6 luni. Indicatorii se aprobă în 9 luni și se revizuiesc la 5 ani. Raportarea anuală are termen fix, 31 martie.

Proiectul nu afectează dreptul de proprietate. Măsurile de refacere și accesul pentru întreținerea infrastructurilor publice se realizează cu respectarea legii și a despăgubirilor acolo unde este cazul. Nu există impact negativ asupra concurenței sau asupra ajutoarelor de stat, întrucât schemele se aprobă conform dreptului Uniunii Europene și se notifică sau se încadrează în regulamentele aplicabile.

Adoptarea legii-cadru este oportună și necesară. România are nevoie de o reglementare care să unifice eforturile instituțiilor, să orienteze investițiile după riscul real de deșertificare, să protejeze resursele de sol și apă și să crească reziliența economică și socială. Legea propusă oferă instrumentele administrative, financiare și tehnice pentru a atinge aceste obiective, în deplină concordanță cu angajamentele europene și internaționale și cu așteptările comunităților afectate.

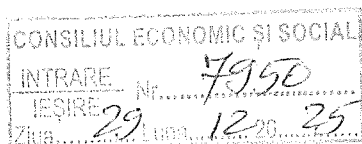
INIȚIATOR:

Deputat AUR Gabriel-Florinel Florea

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege privind prevenirea și combaterea deșertificării
și degradării solului

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AUR	
2	Ponasca Teofil	AUR	
3	CONSTANTINESCU RONICA	AUR	
4	PEIU PETRISOR	AUR	
5	Petc George Cezar	AUR	
6	Iliaș Geanina	AUR	
7	CHELARU MIRQA	AUR	
8	CHERTĂ COSTACHE	AUR	
9	Silgeanu Gheorghe	AUR	
10	VLAHU ALCOLAE	AUR	
11	Locob B. Ciprian	A.U.R.	
12	SIPOS CRISTIAN	ALIR	
13	PUCEAN-TERNAVES LUMINIȚA	AUR	
14	Barcoș Dorina	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solului

Parlamentul României adoptă prezenta lege

CAPITOLUL I - DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1 - Obiectul reglementării

Prezenta lege-cadru stabilește cadrul juridic general privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solurilor, conservarea resurselor de apă și adaptarea la schimbările climatice, prin reglementarea atribuțiilor instituționale, a principiilor și a măsurilor strategice în domeniu.

Art. 2 - Domeniul de aplicare

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică activităților din domeniile agriculturii, silviculturii, gospodăririi apelor, amenajării teritoriului, urbanismului și protecției mediului, în măsura în care acestea influențează starea solurilor.

(2) Legea are caracter permanent și se aplică pe întreg teritoriul României.

(3) Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică cu prioritate în zonele identificate ca vulnerabile la deșertificare.

Art. 3 - Corelarea cu alte acte normative

(1) Aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea și în completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, Legii apelor nr. 107/1996, Legii nr. 138/2004 privind îmbunătățirile funciare, Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și ale altor acte normative incidente.

(2) Prezenta lege nu modifică atribuțiile instituțiilor prevăzute în actele normative menționate la alin. (1), ci stabilește cadrul general de cooperare între acestea.



Art. 4 – Definiții

În sensul prezentei legi:

- a) deșertificare - procesul de degradare a terenurilor din zone aride, semiaride și subumede uscate, determinat de factori naturali și activități antropice;
- b) teren degradat - teren afectat de pierderea fertilității, eroziune, salinizare, compactare sau poluare;
- c) refacere ecologică - totalitatea măsurilor tehnice și biologice destinate restabilirii funcțiilor naturale ale solului și vegetației;
- d) zonă vulnerabilă - teritoriu identificat prin studii pedologice și climatice ca având risc ridicat de aridizare și degradare;
- e) perdea forestieră de protecție - plantație cu rol de protecție a solului, a culturilor și a resurselor de apă.

Art. 5 - Principii generale

Aplicarea prezentei legi se întemeiază pe următoarele principii:

- a) dezvoltarea durabilă;
- b) prevenire și precauție;
- c) responsabilitate intergenerațională;
- d) „poluatorul plătește”;
- e) participarea publicului la luarea deciziilor;
- f) integrarea obiectivelor de protecție a solului și a resurselor naturale în politicile sectoriale.

Art. 6 - Obiective generale

Prezenta lege-cadru urmărește realizarea următoarelor obiective:

- a) prevenirea extinderii proceselor de degradare a terenurilor;
- b) refacerea terenurilor afectate;
- c) conservarea resurselor de apă și a biodiversității;
- d) adaptarea sistemelor agricole și forestiere la schimbările climatice;
- e) asigurarea unei cooperări instituționale eficiente în domeniu.

Art. 7 - Delimitarea zonelor vulnerabile

(1) Zonele vulnerabile la deșertificare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, pe baza studiilor elaborate de institute de cercetare acreditate, cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Administrației Naționale „Apele Române”, Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare și Administrației Naționale de Meteorologie.

(2) Procedura de delimitare și actualizare se aprobă prin hotărâre a Guvernului.



(3) Delimitarea nu schimbă regimul juridic al proprietății și nu restrânge exercițiul drepturilor decât în condițiile legii.

(4) Delimitarea se actualizează o dată la 5 ani sau ori de câte ori este necesar.

Art. 8 - Coordonarea națională

(1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor asigură coordonarea aplicării prezentei legi și elaborarea Strategiei Naționale privind combaterea deșertificării.

(2) În exercitarea atribuțiilor sale, ministerul colaborează cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Educației, Administrația Națională „Apele Române” și Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare.

(3) Coordonarea interinstituțională se realizează prin mecanisme de cooperare administrativă fără personalitate juridică și fără impact bugetar suplimentar.

CAPITOLUL II - POLITICI ȘI OBIECTIVE NAȚIONALE

Art. 9 - Politica națională de combatere a deșertificării

(1) Politica națională de combatere a deșertificării reprezintă ansamblul măsurilor și instrumentelor prin care statul asigură prevenirea, limitarea și refacerea proceselor de degradare a terenurilor, în concordanță cu principiile dezvoltării durabile.

(2) Politica națională se elaborează de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în colaborare cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și alte instituții competente.

(3) Politica națională se aprobă prin hotărâre a Guvernului și se actualizează o dată la 10 ani sau ori de câte ori este necesar, pentru asigurarea corelării cu politicile Uniunii Europene și tratatele internaționale la care România este parte.

Art. 10 - Strategia Națională pentru combaterea deșertificării

(1) În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul aprobă prin hotărâre Strategia Națională pentru combaterea deșertificării.

(2) Strategia Națională stabilește obiectivele sectoriale, indicatorii de performanță, responsabilitățile instituționale și mecanismele de implementare.

(3) Strategia Națională constituie documentul de referință pentru elaborarea planurilor județene și locale de acțiune.

(4) Monitorizarea implementării Strategiei Naționale se realizează anual de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, pe baza datelor transmise de instituțiile responsabile.

Art. 11 - Obiective generale

Politica națională de combatere a deșertificării urmărește:

a) reducerea cu minimum 20% a suprafețelor afectate de procese de degradare până în anul 2035, raportat la nivelul anului 2020;



- b) împădurirea anuală a minimum 10.000 hectare de terenuri degradate;
- c) modernizarea sistemelor de irigații și drenaj ecologic pe cel puțin 1.000.000 hectare până în anul 2030;
- d) reducerea utilizării pesticidelor și fertilizanților chimici cu minimum 30% până în anul 2030;
- e) crearea și menținerea coridoarelor ecologice între ariile naturale protejate;
- f) adaptarea practicilor agricole și silvice la condițiile climatice locale și la fenomenele de secetă prelungită.

Art. 12 - Obiective specifice

(1) În aplicarea obiectivelor generale, autoritățile administrației publice centrale și locale urmăresc:

- a) protejarea și refacerea pășunilor naturale;
- b) promovarea agriculturii conservatoare și a tehnologiilor ecologice de cultivare;
- c) consolidarea perdelor forestiere și extinderea suprafețelor de vegetație protectoare;
- d) promovarea cercetării aplicate în domeniul solului și vegetației;
- e) integrarea indicatorilor de calitate a solului în politicile de mediu și agricultură.

(2) Indicatorii de evaluare a implementării obiectivelor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 6 luni de la aprobarea Strategiei Naționale.

Art. 13 - Planurile județene și locale

(1) În termen de 9 luni de la aprobarea Strategiei Naționale, consiliile județene și locale elaborează planuri județene și locale de prevenire și combatere a deșertificării.

(2) Planurile se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv local, și se transmit Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în termen de 30 de zile de la adoptare.

(3) Planurile județene și locale stabilesc măsurile adaptate specificului local, sursele de finanțare și termenele de implementare.

(4) Actualizarea planurilor se face o dată la 5 ani sau ori de câte ori este necesar.

Art. 14 - Integrarea obiectivelor în politicile sectoriale

(1) Ministerele și celelalte autorități centrale integrează obiectivele prezentei legi și ale Strategiei Naționale în politicile publice sectoriale.

(2) Autoritățile administrației publice locale includ măsurile prevăzute de planurile județene și locale în strategiile de dezvoltare și în documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului.

(3) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) și (2) constituie abatere administrativă și se sancționează potrivit legii.



CAPITOLUL III - DOMENII DE INTERVENȚIE

Art. 15 - Măsuri în domeniul agriculturii

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu autoritățile administrației publice locale, implementează programe de prevenire a degradării terenurilor și de promovare a practicilor durabile.

(2) În zonele vulnerabile, fermierii respectă rotația culturilor și adoptă tehnici de conservare a solului, în concordanță cu Planul Național Strategic pentru Politica Agricolă Comună și cu regulamentele Uniunii Europene aplicabile.

(3) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale elaborează, în 6 luni, ghidul bunelor practici agricole obligatorii pentru zonele vulnerabile, cu avizul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

(4) Schemele de sprijin se instituie prin actele normative în vigoare privind ajutorul de stat și plățile din fonduri europene.

Art. 16 - Refacerea terenurilor agricole degradate

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale identifică anual terenurile afectate de eroziune, salinizare sau compactare, în condițiile Legii nr. 138/2004 privind îmbunătățirile funciare.

(2) Lucrările de refacere se realizează potrivit metodologiilor aprobate prin ordin comun al ministrului mediului și al ministrului agriculturii, cu avizul Administrației Naționale „Apele Române” când pot afecta regimul apelor.

(3) Finanțarea se asigură din sursele prevăzute de lege, fără a aduce atingere regulilor privind ajutorul de stat.

(4) Intervențiile pe terenuri private se realizează cu acordul titularului sau în condițiile legii.

Art. 17 - Gestionarea pășunilor naturale

(1) Consiliile locale și județene asigură întreținerea, refacerea și protecția pășunilor naturale aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/2014.

(2) Exploatarea pășunilor se face în baza planurilor de pășunat aprobate anual, cu respectarea capacității de suport stabilite prin studii agro-pastorale.

(3) În zonele vulnerabile, supraîncărcarea pășunilor peste capacitatea de suport constituie contravenție potrivit prezentei legi.

Art. 18 - Măsuri în domeniul silviculturii

(1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează și aplică programe anuale de împădurire și reîmpădurire a terenurilor degradate, în conformitate cu Legea nr. 46/2008 – Codul silvic și Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție.



(2) Perdelele forestiere se amplasează cu prioritate pe terenuri agricole supuse eroziunii, pe marginea canalelor de irigații și în zonele cu deficit de vegetație, cu respectarea avizelor prevăzute de lege.

(3) Tăierile în zonele vulnerabile se pot efectua numai cu respectarea Codului silvic și cu obligația refacerii vegetației în termen de cel mult 2 ani.

Art. 19 - Conservarea și utilizarea durabilă a resurselor de apă

(1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională „Apele Române”, și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare, colaborează pentru modernizarea și extinderea infrastructurii de irigații și drenaje, în condițiile Legii apelor nr. 107/1996 și ale Legii nr. 138/2004.

(2) Zonele prioritare pentru irigații ecologice se stabilesc prin ordin comun al miniștrilor mediului și agriculturii, pe baza studiilor hidrologice și pedologice.

(3) Lucrările care afectează resursele de apă se execută numai pe baza avizelor și autorizațiilor prevăzute de Legea apelor nr. 107/1996.

Art. 20 - Protecția solului în mediul urban

(1) Autoritățile administrației publice locale includ în Planul urbanistic general, Planul urbanistic zonal și Planul urbanistic de detaliu măsuri pentru reducerea suprafețelor impermeabile și crearea de spații verzi, cu respectarea Legii nr. 350/2001 și a Legii nr. 24/2007.

(2) Proiectele de investiții care schimbă destinația terenurilor în intravilan se supun evaluării riscului de deșertificare și impactului asupra solului, potrivit legislației de mediu și urbanism.

(3) În noile dezvoltări rezidențiale și industriale se asigură cel puțin 20% infrastructură verde, potrivit normelor metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.

CAPITOLUL IV - COORDONARE INSTITUȚIONALĂ ȘI RESPONSABILITĂȚI

Art. 21 - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

(1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este autoritatea publică centrală responsabilă pentru coordonarea aplicării prezentei legi.

(2) În exercitarea atribuțiilor sale, ministerul:

a) elaborează Strategia Națională pentru prevenirea și combaterea deșertificării;

b) propune Guvernului politicile și programele de protecție a solului și de refacere ecologică a terenurilor degradate;

c) coordonează sistemul național de monitorizare a solurilor și vegetației;

d) colaborează cu ministerele și autoritățile publice centrale și locale în implementarea măsurilor prevăzute de prezenta lege;

e) prezintă anual Parlamentului un raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale și măsurile adoptate;



f) asigură reprezentarea României în cadrul convențiilor și programelor Internaționale în domeniul combaterii deșertificării.

Art. 22 - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale integrează obiectivele prezentei legi în politicile agricole și în programele naționale de dezvoltare rurală.

(2) Ministerul:

- a) elaborează ghidurile de bune practici agricole și de utilizare durabilă a solului;
- b) implementează programe de modernizare a infrastructurii de irigații și drenaj ecologic, în colaborare cu Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare;
- c) monitorizează utilizarea pesticidelor și fertilizanților și asigură reducerea progresivă a acestora;
- d) sprijină fermierii din zonele vulnerabile prin programe de formare și consiliere tehnică;
- e) asigură cooperarea tehnică cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru identificarea și refacerea terenurilor agricole degradate.

(3) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asigură corelarea măsurilor prevăzute de prezenta lege cu Planul Național Strategic pentru Politica Agricolă Comună 2023–2027 și cu regulamentele Uniunii Europene aplicabile.

Art. 23 - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

(1) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are obligația de a integra măsurile de prevenire și combatere a deșertificării în strategiile și programele de dezvoltare teritorială și urbană.

(2) Ministerul asigură corelarea prevederilor prezentei legi cu planurile de amenajare a teritoriului și cu documentațiile de urbanism aprobate la nivel local.

(3) Proiectele de infrastructură finanțate din fonduri publice se supun analizei de impact asupra solului și vegetației, conform reglementărilor în vigoare.

Art. 24 - Administrația Națională „Apele Române” și Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare

(1) Administrația Națională „Apele Române” colaborează cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru protejarea resurselor de apă utilizate la irigații și pentru gestionarea echilibrată a apelor de suprafață și subterane.

(2) Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare modernizează și întreține infrastructura de irigații și desecări în condițiile Legii nr. 138/2004 și ale Hotărârii Guvernului nr. 615/2014 privind organizarea și funcționarea ANIF.

(3) Cele două instituții stabilesc anual, prin ordin comun al miniștrilor mediului și agriculturii, zonele prioritare de intervenție.



Art. 25 - Autoritățile administrației publice locale

- (1) Consiliile județene și locale au obligația de a elabora și implementa planuri teritoriale și locale de prevenire și combatere a deșertificării, în termen de 9 luni de la aprobarea Strategiei Naționale.
- (2) Autoritățile locale integrează măsurile prevăzute în planurile proprii în strategiile de dezvoltare locală, în planurile de urbanism și în programele de protecție a mediului.
- (3) Autoritățile locale colaborează cu instituțiile publice centrale și cu structurile deconcentrate pentru monitorizarea și aplicarea măsurilor la nivelul unității administrativ-teritoriale.
- (4) Finanțarea planurilor prevăzute la alin. (1) se asigură din bugetele locale, din fonduri publice naționale și din fonduri europene nerambursabile, potrivit legii.

Art. 26 - Alte autorități publice

- (1) Ministerul Educației sprijină Integrarea educației pentru protecția solului și adaptarea la schimbările climatice în programele școlare și universitare.
- (2) Ministerul Finanțelor elaborează reglementările privind stimulentele fiscale aplicabile persoanelor fizice și juridice care implementează tehnologii de protecție a solului.
- (3) Ministerul Afacerilor Externe colaborează cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru participarea României la programele internaționale în domeniul combaterii deșertificării și adaptării la schimbările climatice.

CAPITOLUL V - FINANȚARE

Art. 27 - Surse de finanțare

- (1) Finanțarea se asigură din bugetul de stat, prin bugetele ministerelor de resort, din bugetele locale, din Fondul pentru mediu, din fonduri europene nerambursabile și din alte surse legale, în condițiile Legii nr. 500/2002 și ale Legii nr. 273/2006.
- (2) Accesarea fondurilor europene se realizează potrivit reglementărilor Uniunii Europene și legislației naționale incidente.

Art. 28 - Planificarea bugetară multianuală

- (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează, împreună cu ministerele de resort și autoritățile locale, un Plan Național Multianual de Finanțare pentru Combaterea Deșertificării, valabil pentru perioade de câte 5 ani.
- (2) Planul Național Multianual de Finanțare se actualizează anual și include:
 - a) alocările bugetare necesare implementării Strategiei Naționale și a planurilor județene și locale;
 - b) prioritățile investiționale;
 - c) sursele și instrumentele financiare utilizate;
 - d) mecanismele de monitorizare financiară.



(3) Planul este aprobat prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Art. 29 - Fonduri europene și granturi

(1) Proiectele eligibile pentru finanțare din fonduri europene sunt incluse în Planul Național Strategic PAC, în programele de dezvoltare regională, în PNRR și în alte programe relevante, în funcție de domeniul de intervenție.

(2) Ministerele și autoritățile locale pot accesa granturi internaționale prin unitățile de management ale programelor, respectând procedurile de selecție și implementare.

(3) Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene asigură sprijin tehnic pentru identificarea și atragerea fondurilor disponibile, în colaborare cu ministerele de resort.

Art. 30 - Fondul pentru combaterea deșertificării

(1) Se instituie, în cadrul Fondului pentru mediu, un subprogram distinct denumit „Fondul pentru combaterea deșertificării”, gestionat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

(2) Ghidul de finanțare al subprogramului se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în 90 de zile.

(3) Ghidul de finanțare al subprogramului se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 31 - Responsabilități bugetare

(1) Instituțiile publice responsabile includ sumele necesare în propunerile de buget, în condițiile Legii nr. 500/2002 și ale Legii nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară.

(2) Ministerul Finanțelor asigură corelarea cu cadrul fiscal-bugetar și monitorizează implementarea planificării multianuale.

(3) Ministerul Finanțelor monitorizează implementarea Planului Național Multianual de Finanțare și asigură corelarea acestuia cu cadrul fiscal-bugetar național.

CAPITOLUL VI - MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Art. 32 - Sistemul național de monitorizare a solurilor și vegetației

(1) Se instituie Sistemul Național de Monitorizare a Solurilor și Vegetației, coordonat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în colaborare cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

(2) Sistemul prevăzut la alin. (1) utilizează infrastructura și datele existente ale Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București, ale Administrației Naționale „Apele Române” și ale Administrației Naționale de Meteorologie.

(3) Obiectivele sistemului sunt:



- a) colectarea, prelucrarea și analizarea datelor privind starea solurilor, umiditatea, vegetația și gradul de aridizare;
 - b) identificarea zonelor afectate de degradare;
 - c) monitorizarea măsurilor aplicate pentru refacerea terenurilor;
 - d) furnizarea de date pentru evaluarea performanței programelor și politicilor publice.
- (4) Datele colectate se centralizează anual și se integrează în Baza Națională de Date „Sol-Verde”.

Art. 33 - Baza Națională de Date „Sol-Verde”

- (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor organizează și administrează Baza Națională de Date „Sol-Verde”, ca sistem Informatic de evidență și raportare privind starea solurilor, vegetației și măsurile aplicate pentru prevenirea deșertificării.
- (2) Baza de date include:
- a) delimitarea zonelor vulnerabile;
 - b) indicatorii de calitate a solului;
 - c) suprafețele reabilitate;
 - d) măsurile implementate și rezultatele obținute;
 - e) indicatorii de performanță.
- (3) Accesul la datele publice din baza de date este liber, conform prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.
- (4) Actualizarea datelor se realizează trimestrial, prin contribuția instituțiilor partenere.
- (5) Prelucrarea datelor se realizează cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 și a Legii nr. 190/2018.

Art. 34 - Indicatori de performanță

- (1) În termen de 9 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul aprobă prin hotărâre setul de indicatori de performanță pentru evaluarea progresului în combaterea deșertificării.
- (2) Indicatorii se stabilesc în corelare cu cei utilizați de Uniunea Europeană și de Convenția Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării.
- (3) Indicatorii se revizuiesc o dată la 5 ani, pe baza analizelor furnizate de Sistemul Național de Monitorizare.
- (4) Evaluarea indicatorilor se realizează de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și se publică anual pe site-ul instituției.

Art. 35 - Raportarea anuală

- (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează anual Raportul Național privind Starea Solurilor și Combaterea Deșertificării, pe baza datelor transmise de ministerele și autoritățile competente.



(2) Raportul include cel puțin următoarele elemente:

- a) evoluția suprafețelor afectate de degradare;
- b) suprafețele reabilitate și împădurite;
- c) investițiile realizate și sursele de finanțare utilizate;
- d) gradul de implementare a Strategiei Naționale;
- e) indicatorii de performanță și analiza impactului socio-economic.

(3) Raportul Național se transmite Parlamentului până la data de 31 martie a anului următor și se publică pe site-ul ministerului.

Art. 36 - Evaluarea independentă

(1) O dată la 5 ani, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor solicită o evaluare externă independentă privind eficiența implementării prezentei legi și a Strategiei Naționale.

(2) Evaluarea se realizează de o instituție publică de cercetare sau de un consorțiu universitar selectat prin procedură competitivă.

(3) Rezultatele evaluării se prezintă Parlamentului și se utilizează pentru revizuirea obiectivelor strategice și bugetare.

Art. 37 - Audit instituțional

(1) Curtea de Conturi efectuează audituri periodice privind utilizarea fondurilor publice alocate pentru implementarea prezentei legi.

(2) Ministerul Finanțelor, prin direcțiile de specialitate, monitorizează respectarea disciplinei financiar-bugetare și aplicarea principiilor de eficiență, eficacitate și transparență în gestionarea fondurilor.

(3) Constatările auditului se publică integral pe portalul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în termen de 30 de zile de la finalizarea acestora.

CAPITOLUL VII - SANCTIUNI ȘI DISPOZIȚII FINALE

Art. 38 - Autorități competente pentru control

(1) Garda Națională de Mediu verifică aplicarea prezentei legi și dispune măsurile legale.

(2) Alături de Garda Națională de Mediu, exercită atribuții de control Gărzile Forestiere, direcțiile pentru agricultură, Administrația Națională „Apele Române”, Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare și autoritățile administrației publice locale, potrivit competenței legale.

(3) Autoritățile prevăzute la alin. (1) și (2) cooperează și își transmit reciproc datele necesare controlului.

Art. 39 – Contravenții

(1) Constituie contravenții, dacă faptele nu întrunesc elementele unei infracțiuni:

- a) defrișarea neautorizată în zone vulnerabile la desertificare;



- b) nerespectarea obligației de refacere a vegetației forestiere în termenul stabilit;
- c) nerespectarea rotației culturilor și a tehnologiilor de conservare a solului prevăzute în ghidurile aprobate;
- d) supraîncărcarea pășunilor peste capacitatea de suport stabilită prin studii aprobate;
- e) executarea perdelelor forestiere sau a lucrărilor în zona infrastructurilor de irigații fără avizul tehnic al operatorului competent;
- f) neelaborarea, neaprobarea sau neactualizarea la termen a planurilor județene ori locale prevăzute de lege;
- g) neîndeplinirea obligațiilor de raportare a datelor către sistemul național de monitorizare;
- h) depozitarea necontrolată a deșeurilor pe sol ori alte fapte care conduc la poluarea solului.

(2) Dispozițiile prezentului articol se aplică în măsura în care faptele nu sunt sancționate mai grav prin alte acte normative în vigoare.

Art. 40 - Sancțiuni contravenționale

(1) Contravențiile se sancționează după cum urmează:

- a) persoane fizice, amendă de la 5.000 lei la 50.000 lei;
- b) persoane juridice, amendă de la 20.000 lei la 250.000 lei;
- c) autorități ale administrației publice locale, pentru faptele prevăzute la art. 39 lit. f) și g), amendă de la 30.000 lei la 300.000 lei.

(2) Limitele se individualizează în funcție de gravitatea faptei, întinderea prejudiciului și conduita contravenientului.

(3) Dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor se aplică în completare.

(4) Sancțiunile aplicate autorităților administrației publice locale se dispun cu respectarea Codului administrativ și a legislației privind finanțele publice locale.

Art. 41 - Măsuri complementare

(1) Odată cu sancțiunea contravențională se pot dispune, după caz:

- a) obligarea la refacerea terenului degradat sau a vegetației afectate;
- b) suspendarea ori sistarea lucrărilor până la aducerea în legalitate;
- c) confiscarea produselor și a materialelor obținute prin săvârșirea faptei.

(2) Costurile măsurilor de refacere sunt suportate de contravenient.

Art. 42 - Plan de remediere

(1) Contravenientul poate solicita, o singură dată, aprobarea unui plan de remediere de către autoritatea competentă, în termen de 15 zile de la comunicarea procesului-verbal.

(2) Aprobarea planului suspendă aplicarea amenzii pe o perioadă de cel mult 90 de zile.



(3) Dacă măsurile de remediere se finalizează în termen și sunt verificate de autoritate, amenda se anulează.

(4) În caz de neîndeplinire, amenda se aplică integral, cu majorarea cuantumului cu 25 la sută, și se dispun măsurile complementare.

Art. 43 - Norme metodologice

(1) Guvernul aprobă, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, normele metodologice de aplicare.

(2) Normele stabilesc formatul și conținutul raportărilor, indicatorii și metodologia de evaluare, modelul planurilor județene și locale, procedurile de cooperare interinstituțională și regulile minime pentru campaniile de informare.

(3) Normele metodologice se aprobă fără a aduce atingere competențelor stabilite prin legile sectoriale și fără a modifica dispozițiile acestora.

Art. 44 - Termene tranzitorii

(1) Strategia Națională se aprobă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii.

(2) Planurile județene și locale se elaborează și se aprobă în termen de 9 luni de la publicarea Strategiei.

(3) Sistemul Național de Monitorizare a Solurilor și Vegetației devine operațional în termen de 6 luni.

(4) Baza Națională de Date „Sol-Verde” se organizează și devine operațională în termen de 12 luni.

(5) Ghidul tehnic privind compatibilitatea perdelelor forestiere cu irigațiile se aprobă în termen de 6 luni.

Art. 45 - Dispoziții finale

(1) Prezenta lege are caracter permanent și se aplică în completarea legislației în vigoare din domeniile vizate.

(2) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind prevenirea și combaterea deșertificării
și degradării solului

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	ȘIMION GEORGHE NICOLAE	AUR	
2.	BARLEA NELU VALENTIN	AUR	
3.	KAUSAT LUCIAN	AUR	
4.	LOVIN RĂDIONA	AUR	
5.	POPESCU ANTONIO	AUR	
6.	CONSTANTINESCU ANDREA	AUR	
7.	SORIN MUNCAȘIU	AUR	
8.	GURCUȘ ALVIN - OCTAVIAN	AUR	
9.	BOBOS ELENA	AUR	
10.	TATIANA DAN	AUR	
11.	GHERASIM LUCIA	AUR	
12.	Badiu Georget	AUR	
13.	Priscu Ionela	AUR	
14.	NEGOESCU MIHAEL-BOGDAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind prevenirea și combaterea deșertificării
și degradării solului

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	DANCEA SILVIU	AUR	
16.	Veltescu Florin Bogdan	AUR	
17.	Buruna Cătălina-Liana	AUR	
18.	MILĂU SIMIEL-VIRIL	AUR	
19.	AVRĂMEȘCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALIN	AUR	
20.	Vulpău Dorel	AUR	
21.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
22.	GRU LU VERONICA	AUR	
23.	SERBAN GIANINA	AUR	
24.	Popovici Floarea Celine	AUR	
25.	BIRO DANIEL-RĂZVAN	AUR	
26.	VADIM-TUȘOR LIDIA	AUR	
27.	PARASCĂU OLIVIAN CĂLIN	AUR	
28.	ANDREI GUSĂ	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind prevenirea și combaterea deșertificării
și degradării solului

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29.	KOLAR EDUARD	AUR	
30.	ENACHE DIANA	AUR	
31.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
32.	B. Zambor D. Jercu	AUR	
33.	ENACHE MIHAI ADRIAN	AUR	
34.	ȚĂNESCU SILVIU-TITU	AUR	
35.	MITREA DUMITRIŢA	AUR	
36.	DASCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
37.	BRUYNSEELS RAIMONA	AUR	
38.	RADU FABIAN - CRISTIAN	AUR	
39.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	