

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

Prezenta propunere legislativă are ca scop consolidarea cadrului juridic național în ceea ce privește activitatea personalului activ din structurile de apărare, ordine publică și siguranță națională, prin interzicerea participării acestora la activități de mercenariat, dar și la activități de pază și protecție desfășurate în sectorul privat, în afara aprobării autorităților competente ale statului român.

Într-un context de securitate tot mai fragil, marcat de conflicte armate, agresiuni hibride, instabilitate regională și tentative de subminare a ordinii constituționale, este absolut necesar ca statul român să dispună de un mecanism legal ferm pentru a preveni implicarea propriilor structuri în dinamici care pot genera riscuri interne și externe. Prin această lege, se introduc prevederi exprese care interzic participarea cadrelor militare în activitate, a soldaților și gradaților profesioniști, a polițiștilor și polițiștilor de penitenciare la activități de mercenariat și la activități de pază și protecție personală, cu excepția celor autorizate printr-o procedură stabilită de autoritățile statului român.

Necesitatea unei astfel de reglementări este cu atât mai evidentă cu cât în ultimii ani, atât în România, cât și în alte state europene, au fost semnalate cazuri în care foști membri ai structurilor militare și de ordine publică din România au fost implicați în rețele private de mercenariat sau de pază și protecție, unele dintre acestea având legături cu organizații aflate în sfera de influență a unor actori ostili intereselor României și partenerilor euro-atlantici. S-au constatat inclusiv cazuri în care persoane cu pregătire militară au participat la misiuni în afara țării, în zone de conflict, sub contract privat, în condiții care pun în pericol imaginea și neutralitatea instituțiilor din care provin. Mai grav, în contextul electoral recent din România, au existat indicii privind implicarea unor astfel de rețele în acțiuni de destabilizare și propagandă, ceea ce ridică un serios semnal de alarmă.

Pe lângă riscurile de imagine și disciplină instituțională, implicarea în activități de mercenariat sau pază privată fără control public poate conduce la transferul de *know-how* militar către entități străine sau către actori non-statali, ceea ce constituie o vulnerabilitate majoră pentru securitatea națională. Persoanele vizate de acest proiect de lege beneficiază de instruire în cadrul sistemului național de apărare, precum și în cadrul parteneriatelor NATO, acumulând cunoștințe sensibile, tactici speciale, proceduri clasificate și aptitudini cu aplicabilitate directă în domeniul militar și de securitate. Utilizarea acestor resurse în afara cadrului legal și instituțional al statului poate contribui la alimentarea unor rețele paralele, inclusiv paramilitare, care scapă oricărui control democratic.

De asemenea, în lipsa unor interdicții explicite, există riscul ca personalul activ din armată, poliție sau penitenciare să desfășoare activități în domeniul pazei și protecției, intrând astfel într-un conflict de interese și afectând neutralitatea instituțională. Această practică, chiar dacă în aparență nu este nocivă, poate conduce la acumularea de influență privată în rândul structurilor de forță ale statului și poate genera dezechilibre de autoritate în spațiul public. Nu în ultimul rând, poate încuraja activarea unor loialități alternative, față de actori economici sau politici, în detrimentul interesului public și al subordonării față de Constituție și lege.

Statul român este semnatar al unor tratate internaționale care reglementează statutul internațional al mercenarilor în conflictele armate printre care Protocolul adițional I la Convențiile de la Geneva (ratificat prin Decretul nr. 224/1990) și Convenția internațională împotriva recrutării, folosirii, finanțării și pregătirii mercenarilor adoptată de ONU pe 4 decembrie 1989. Numeroase state europene reglementează strict interdicțiile pentru personalul activ, atât în domeniul apărării, cât și în sectorul de ordine publică, tocmai pentru a preveni aceste riscuri. În Franța, Italia, Germania sau Spania, implicarea în mercenariat sau în activități private de protecție este sancționată sever în cazul militarilor activi.

Pentru a asigura coerența sistemului legislativ național și pentru a înlătura orice ambiguitate privind regimul acestor activități, acest proiect legislativ propune modificarea următoarelor acte normative: Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, Legea nr. 360/2002 privind Statutul Polițistului, Legea nr. 145/2019 privind Statutul polițiștilor de penitenciare și Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal. Se introduc prevederi exprese care interzic aceste activități, iar încălcarea lor este incriminată ca infracțiune și sancționată în mod proporțional cu gravitatea faptei, inclusiv în contextul stării de război.

Prin această lege, România își protejează integritatea instituțională, previne infiltrările și abuzurile și se aliniază standardelor internaționale privind controlul asupra structurilor de forță ale statului. Legea consolidează loialitatea și neutralitatea politică a personalului din instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională și garantează că aceste structuri rămân în serviciul exclusiv al interesului național și al cetățeanului.

INIȚIATORII:

Marius-Felix Bulearcă, Deputat USR

Bogdan-Ionel Rodeanu, Deputat USR

Emanuel-Dumitru Ungureanu, Deputat USR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale,
ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind
Codul Penal

NR.	NUME ȘI PRENUME DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
	Buleacă Felix	USR	
	Rodeanu Bogdan	USR	
	Văduva Dumitru	USR	
	Radu Mihail	USR	
	BLAGA ANIBAL	USR	
	TANASĂ ȘTEFAN	USR	
	DIGMAN CIPRIAN	USR	
	ECHERT ALBIAN	USR	
	PLONAR ANDREI GEORGE	USR	
	GHEORGHIU ANDREI	USR	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

NR.	NUME ȘI PRENUME DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
	ANGHEL RĂZVAN PAUL	USR	
	PAUN ANA-CYNTHIA IOANA	USR	
	RUS VASILE CIPRIAN	USR	
	LAZAR TEODOR	USR	
	ARAU AMBROZIE-IRINEU	USR	
	COLIBAN ALLEN	USR	
	ȘTEFĂNICĂ GHEORGHE HAR	USR	
	Bodea Marius	USR	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

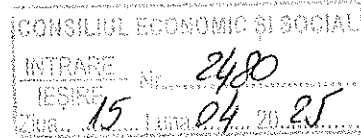
NR.	NUME ȘI PRENUME DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
	ION STELIAN	USR	
	Morussi Georgi	USR	
	Prădian Huzel	USR	
	Dimitriu ALEXANDRU	USR	
	DRĂGOESCU CEZAR	USR	
	Diana Stoica	USR	
	GIMA Gedfe	USR	
	ALIN STOICA	USR	
	SPATARU SIMONA	USR	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

NR.	NUME ȘI PRENUME DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1.	Gama Batond	UDMR	
2.	Szabo Ödön	USMR	
3.	Csík Eva Andreea	USMR	
4.	MOLNAR WILHELM - ÖDÖN	UDMR	
5.	MOLNAR ANDREI	UDMR	
6.	KANTOR BOGLARKA	USMR	
7.	AMORANIK BRIGITTA BA	USMR	
8.	LADANYI LAJOS - ÖDÖN	UDMR	
9.	Bende Sándor	USMR	
10.	HÁJDU GÁBOR	USMR	



LEGE

privind completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I – Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După articolul 1, se introduce un nou articol, **art. 1¹**, cu următorul cuprins:
„Art. 1¹ – Prin activități de mercenariat se înțelege activitatea oricărei persoane care:
 - a) este special recrutată în țară sau în străinătate pentru a lupta într-un conflict armat;**
 - b) în fapt, ia parte la ostilități;**
 - c) ia parte la ostilități în special în vederea obținerii unui avantaj personal și căreia îi este efectiv promisă, de către o parte la conflict sau în numele ei, o remunerație superioară aceleia promise sau plătite combatanților având un grad și o funcție analoge în forțele armate ale acestei părți;**
 - d) care nu este nici resortisant al unei părți la conflict și nici rezident al teritoriului controlat de o parte la conflict;**
 - e) care nu este membru al forțelor armate la conflict și**
 - f) care nu a fost trimisă de către un stat, altul decât o parte la conflict, în misiune oficială ca membru al forțelor armate ale statului respectiv.**

2. La articolul 3, după litera p), se introduce o nouă literă, **lit. q)**, cu următorul cuprins:
„q) organizarea, finanțarea, precum și participarea la activități de mercenariat cu excepția celor aprobate de autoritățile române de către cetățenii români care sunt cadre militare în activitate, soldați și gradați profesioniști în activitate, funcționari publici cu statut special din cadrul structurilor de ordine publică și siguranță națională, precum și polițiști de penitenciare.”

ART. II – Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 20 iulie 1995, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 30, alineatul (2), după litera b) se introduc două noi litere, **lit. c) și lit. d)** cu următorul cuprins:
„c) să participe, în orice formă, la activități de mercenariat, astfel cum sunt definite de legislația națională și de tratatele internaționale la care România este parte.
d) să participe la activități de pază și protecție personală, precum și să desfășoare activități pentru societăți de pază și protecție, cu excepția celor aprobate de autoritățile române.”

2. După articolul 34¹, se introduce un nou articol, **art. 34²**, cu următorul cuprins:
„Art. 34² – Încălcarea interdicției prevăzute la art. 30, alin. (2), lit. c) și d) constituie infracțiune și se sancționează conform prevederilor Codului Penal.”

ART. III – După articolul 25 din Legea nr. 384/2006 privind Statutul soldaților și gradaților profesioniști, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 24 octombrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, **art. 25¹**, cu următorul cuprins:

„Art. 25¹ – Soldaților și gradaților profesioniști în activitate le este interzisă:
a) participarea, în orice formă, la activități de mercenariat;
b) participarea la activități de pază și protecție personală, precum și desfășurarea de activități pentru societăți de pază și protecție, cu excepția celor aprobate de autoritățile române.”

ART. IV – La articolul 45, alineatul (1) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul Polițistului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 440 din 24 iunie 2002, cu modificările și completările ulterioare, după litera i), se introduc două noi litere, **lit. j) și lit. k)**, cu următorul cuprins:

„j) să participe, în orice formă, la activități de mercenariat, astfel cum sunt definite de legislația națională și de tratatele internaționale la care România este parte.

k) să participe la activități de pază și protecție personală, precum și să desfășoare activități pentru societăți de pază și protecție, cu excepția celor aprobate de autoritățile române.”

ART. V – La articolul 120 din Legea nr. 145/2019 privind Statutul polițiștilor de penitenciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 635 din 1 august 2019, cu modificările și completările ulterioare, după litera f), se introduc două noi litere, **lit. g) și h)**, cu următorul cuprins:

„g) să participe, în orice formă, la activități de mercenariat, astfel cum sunt definite de legislația națională și de tratatele internaționale la care România este parte;

h) să participe la activități de pază și protecție personală, precum și să desfășoare activități pentru societăți de pază și protecție, cu excepția celor aprobate de autoritățile române.”

ART. VI – După 437 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, **art. 437¹**, cu următorul cuprins:

„Art. 437¹ – Participarea la activități interzise

(1) Participarea, în orice formă, a cadrelor militare în activitate, a soldaților și gradaților profesioniști în activitate, a funcționarilor publici cu statut special din structurile de ordine publică și siguranță națională și a polițiștilor de penitenciare la activități de mercenariat sau la activități de pază și protecție personală ori activități desfășurate pentru societăți de pază și protecție, fără aprobarea autorităților române, se pedepsește cu închisoare de la 5 la 10 ani și interzicerea unor drepturi.

(2) Dacă fapta prevăzută la alin. (1) este săvârșită în timpul stării de război, pedeapsa este detențiunea pe viață sau închisoarea de la 15 la 25 de ani și interzicerea unor drepturi.

(3) Tentativa se pedepsește.”

ART. VII – Dispoziții finale

1. Prezenta lege intră în vigoare la **30 de zile** de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Guvernul României va actualiza normele metodologice în termen de **60 de zile** de la intrarea în vigoare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76 din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului