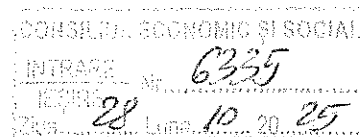


EXPUNERE DE MOTIVE



Lege privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În contextul angajamentelor asumate de România prin Reforma 6, Jalonul 128 din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), care vizează decarbonizarea accelerată a sectorului de încălzire și răcire, prezentul proiect de lege introduce o serie de reforme structurale menite să îndeplinească aceste cerințe. Obiectivul general al legii este crearea cadrului legal necesar tranziției către surse de energie mai curate în încălzire/răcire, stimulând dezvoltarea durabilă la nivel local, generând noi locuri de muncă „verzi” și reducând emisiile de gaze cu efect de seră ale sectorului. Totodată, proiectul răspunde explicit jaloanelor din PNRR prin clarificarea responsabilităților instituționale, centrale și locale, și îmbunătățirea guvernancei corporative la operatorii termici, diversificarea mixului energetic cu reducerea ponderii biomasei forestiere și biomasei agricole, precum și consolidarea rolului prosumatorilor, inclusiv prin mecanisme de compensare cantitativă a energiei livrate în rețea.

Proiectul de lege aduce claritate instituțională într-un domeniu vital pentru securitatea energetică a României. Astfel, se statuează expres rolul Ministerului Energiei ca autoritate publică centrală coordonatoare a gestionării sistemelor centralizate de încălzire și răcire, cu atribuții de elaborare a politicilor naționale în domeniu, în colaborare cu alte ministere de linie. Astfel, Ministerul Energiei va stabili, prin Planul Național Integrat Energie-Schimbări Climatice (PNIESC), ținte naționale privind creșterea ponderii energiei regenerabile în termoficare și va propune politicile necesare atingerii acestora. În paralel, se introduc obligații clare pentru unitățile administrativ-teritoriale cu peste 20.000 locuitori de a elabora și actualiza din 2026 planuri locale de încălzire și răcire, integrate cu scenariile de tranziție energetică, pe care să le comunice Ministerului Energiei. Pentru protejarea investițiilor publice realizate în sistemele centralizate modernizate, autoritățile locale vor stabili zone unitare de încălzire și răcire prin hotărâri ale consiliilor locale, promovând în fiecare zonă o singură soluție tehnică optimă de încălzire și răcire. De asemenea, unitățile administrativ-teritoriale vor derula programe de sprijin pentru bransarea consumatorilor (inclusiv a instituțiilor publice precum școli, spitale) la sistemele centralizate și vor adapta planurile de urbanism după principiul „eficiența energetică înainte de toate”. Această delimitare a competențelor între centru și local reprezintă o noutate bine-venită, asigurând un cadru coerent

de cooperare și eliminând suprapunerile sau lacunele de responsabilitate administrativă. În plus, proiectul extinde regulile de governanță corporativă prevăzute de OUG nr. 109/2011 și la operatorii serviciilor publice de alimentare cu energie termică în sistem centralizat. Această măsură nou-introdusă urmărește profesionalizarea și depolitizarea conducerii acestor operatori termici, prin aplicarea principiilor de transparență și eficiență corporativă, contribuind la îmbunătățirea performanței serviciilor de termoficare și la atragerea de investiții.

Un pilon central al reformei îl constituie gestionarea durabilă a biomasei folosite pentru încălzire, pentru a preveni efectele negative asupra biodiversității. Legislația modificată întărește rigorile de sustenabilitate în ceea ce privește sectorul de încălzire și răcire. Astfel, la nivel de planificare locală, studiile de potențial privind resursele regenerabile trebuie să ia în considerare prevenirea oricărui impact negativ al utilizării bioenergiei asupra biodiversității și fondului forestier. Aceste prevederi noi aliniază cadrul intern la cerințele europene actuale, inclusiv directivele privind energia regenerabilă – RED II/III – și Regulamentul LULUCF, și creează bazele legale pentru o utilizare sustenabilă și trasabilă a biomasei, reducând riscul de degradare a ecosistemelor forestiere. Nu în ultimul rând, legea transpune în dreptul românesc un principiu consacrat și la nivelul RED III, utilizarea în cascadă a materialului lemnos, cu prioritizarea utilizării industriale în produse cu valoare adăugată mare. Conform analizelor de specialitate, conformitatea cu standardele UE privind sustenabilitatea biomasei ajută direct la diminuarea impactului negativ potențial asupra biodiversității și calității pădurilor, obiectiv urmărit de Jalonul 128.

Necesitatea acestor măsuri devine evidentă dacă privim situația actuală: biomasa (lemnul de foc) rămâne o sursă majoră de încălzire în România, în special în mediul rural. Aproape 90% din gospodăriile rurale și circa 45% din toate gospodăriile la nivel național se încălzesc preponderent cu lemne de foc, aproximativ 13,5 milioane de tone anual, folosite adesea în sobe cu randament scăzut (30-40%), ceea ce se traduce prin consum ridicat și emisii semnificative pentru aceeași cantitate de căldură utilă. Această practică generează atât emisii poluante, cât și o presiune tot mai mare asupra fondului forestier. Chiar și în sistemele centralizate existente, biomasa reprezintă aprox. 81% din sursele regenerabile utilizate la producerea căldurii, astfel că viitorul decarbonizării termoficării depinde de asigurarea unei biomase sustenabile și de identificarea de alternative. Proiectul de lege vine să reglementeze aceste aspecte stringente, asigurând un echilibru între nevoile energetice și protecția mediului. În vederea diminuării dependenței de

combustibili fosili și de lemn în încălzire, legea promovează tranziția către un mix energetic diversificat, bazat pe tehnologii moderne și energie regenerabilă, precum: surse geotermale, pompe de căldură, sisteme de stocare a energiei termice, co/tri-generare înaltă eficiență bazată pe surse regenerabile ș.a. Autoritățile administrației publice centrale și locale vizate sunt obligate ca, începând cu anul 2025, să planifice în bugetele proprii măsuri concrete, inclusiv scheme de sprijin, pentru a introduce soluții alternative de încălzire/răcire, cu scopul declarat de a reduce componenta de biomasă forestieră și de combustibili fosili utilizată de populație. Măsurile de diversificare trebuie să includă cel puțin o tehnologie curată precum pompele de căldură, colectoarele solare sau sisteme de stocare a energiei termice, ori orice altă inovație care contribuie direct la scăderea consumului de lemn de foc în sector.

Pentru monitorizarea progresului, legea introduce un mecanism riguros de raportare și responsabilizare: autoritățile locale trebuie să trimită Ministerului Energiei, începând cu anul 2026, rapoarte anuale detaliate privind măsurile adoptate și calendarul de implementare în vederea diversificării mixului energetic local. Ministerul va centraliza informațiile și va publica anual un raport național privind progresul tranziției verzi în încălzire/răcire, asigurând transparență și comparabilitate. Nerespectarea obligației de raportare atrage sancțiuni corective semnificative: dacă o autoritate locală omit repetat raportarea, alocările bugetare pentru proiecte de eficiență energetică și tranziție verde ale respectivei autorități pot fi reduse cu până la 30% în anul următor, iar unitatea administrativ-teritorială poate fi inclusă într-un program special de monitorizare și asistență tehnică sub coordonarea Ministerului Energiei. Prin aceste pârghii, proiectul de lege se asigură că diversificarea energetică nu rămâne la nivel declarativ, ci se operaționalizează efectiv, accelerând decarbonizarea. Măsura este în deplină concordanță cu țintele strategice ale României și UE: creșterea ponderii energiei regenerabile în alimentarea cu căldură și reducerea emisiilor. Ministerul Energiei va putea stabili și actualiza ținte naționale ambițioase în acest sens prin PNIESC, iar autoritățile locale vor fi instrumente esențiale în atingerea lor.

Un element de modernitate pe care proiectul îl aduce în prim-plan este recunoașterea și stimularea prosumatorilor, consumatorii de energie care își produc singuri o parte din necesarul de energie și pot livra surplusul în rețea. Deși conceptul de prosumator a fost până acum asociat mai ales producerii de energie electrică, prezentul cadru legislativ creează premise și în sectorul

termoficării pentru implicarea activă a utilizatorilor finali. Prin obligarea autorităților locale să includă scheme de sprijin pentru tehnologii verzi destinate populației, precum cele menționate (pompe de căldură, sisteme solare, microcogenerare ș.a.), legea facilitează apariția tot mai multor consumatori activi care își vor putea genera propria căldură sau energie pentru încălzire. Aceste programe locale de sprijin (subvenții, facilități fiscale etc.) vor încuraja gospodăriile să adopte soluții moderne de încălzire sustenabilă, reliefând rolul prosumatorilor în mixul energetic. Mecanismele de compensare cantitativă a energiei livrate, acolo unde este posibil, de pildă în cazul prosumatorilor de energie electrică ce alimentează pompe de căldură, vor asigura că cetățenii producători sunt pe deplin integrați și recompensați corect pe piață, stimulându-i să contribuie la rețea. Această orientare către producția distribuită de energie se aliniază bunelor practici europene: spre exemplu, state precum Polonia, au implementat programe de subvenționare care au crescut numărul de mici producători de energie verde la nivel rezidențial. Prin sporirea rolului prosumatorilor, proiectul de lege răspunde cerinței exprese a Jalonului 128, asigurând participarea directă a cetățenilor la tranziția energetică și creând un ecosistem energetic descentralizat, mai flexibil și inovator.

Totodată, prezenta propunerea legislativă prevede modificarea și completarea Legii nr. 325/2006 în scopul alinierii acesteia la noile cerințe legislative specifice sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru rezolvarea unor disfuncționalități sistemice ale serviciului public de alimentare cu energie termică. Astfel, se consolidează rolul Ministerului Energiei, căruia i se clarifică rolul de autoritate publică coordonatoare a sectorului de încălzire și răcire, cu atribuții de strategie, reglementare și colaborare interministerială. Se prevede expres obligația acestuia de a fundamenta alocările bugetare, de a monitoriza periodic indicatorii de performanță ai autorităților locale, de a centraliza date privind potențialul de cogenerare și de a elabora metodologii privind analiza acestui potențial. În același timp, autoritățile locale primesc obligații suplimentare privind evaluarea resurselor regenerabile și bioenergiei în vederea prevenirii impactului negativ asupra biodiversității și pădurilor, consolidând astfel legătura dintre planificarea energetică și protecția mediului.

Pe plan normativ, se introduc instrumente care permit reacții rapide la modificările neprevăzute ale pieței. Se reglementează expres mecanismul de ajustare a tarifelor atunci când costurile variabile cresc sau scad semnificativ, protejând astfel atât operatorii cât și consumatorii finali de

volatilitatea pieței energetice. De asemenea, propunerea legislativă reglementează obligația ANRE de a emite simultan deciziile de aprobare a prețurilor pentru energia termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și avizele pentru stabilirea, ajustarea și/sau modificarea tarifelor pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare, eliminând o disfuncționalitate administrativă frecvent întâlnită în practică: decalajul între momentul recunoașterii prețului de producere și momentul avizării tarifelor de servicii și asigurând astfel un flux unitar de decizie care reduce incertitudinea economică pentru operatori și autoritățile locale.

Totodată, legea introduce o precizare importantă privind metodologia de calcul a pierderilor de energie termică în rețele. Se prevede că aceste pierderi, luate în considerare la aprobarea tarifelor de transport și distribuție, trebuie să rezulte dintr-un audit energetic elaborat de persoane fizice sau juridice autorizate conform legii. În forma actuală, textul nu conținea această cerință expresă, ceea ce putea conduce la estimări arbitrare sau insuficient fundamentate. Auditul energetic devine un instrument obligatoriu de referință, contribuind la o mai mare acuratețe și obiectivitate în stabilirea tarifelor, dar și la responsabilizarea operatorilor în reducerea pierderilor tehnologice.

Având în vedere cele expuse, adoptarea acestui proiect de lege este imperativă și oportună. El reprezintă răspunsul legislativ necesar pentru realizarea Jalonul 128 din PNRR și pentru transformarea structurală a sectorului de încălzire și răcire din România. Noile prevederi vor conduce la un sector termic mai rezilient, verde și eficient, în beneficiul cetățenilor, economiei și mediului, consolidând totodată parcursul european al României în domeniul energiei și climei.

În numele inițiatorilor,

Sebastian-Ioan Burduja

Deputat

INIȚIATORI

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	BURDUJA SEBASTIAN-DAN	PNL	
2.	MITITELU EDUARD-TATIAN	PNL	
3.	BURDUJA DAN	PNL	
4.	TOMA IULI	PSD	
5.	Bende Săndu	UDMR	
6.	Teodot Mircu	PNL	
7.	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
8.	AMTAZ LORANT	UDMR/PMR	
9.	ANISIE ALEXANDRU	PNL	
10.	Pandea Ciprian	PNL	
11.	PRISCU RAZVAN	PNL	
12.	Fodorin Andrei	PNL	
13.	MACUTA SERIN	PNL	
14.	Geal Călin	PNL	
15.	ȘIRLEA NUMITRU	PNL	
16.	ANISIE MONICA CRISTINA	PNL	
17.	PISTIRLI-POPA GEANINA	PNL	
18.	CIOBANU ADRIAN	PNL	
19.	OVIAIU IITARU	PNL	
20.	PIRTEA HARILEA	PNL	
21.	CRISTINA PRUNA	USR	
22.	Cotinescu Aurelian	PNL	
23.	NEACȘU ANDREEA-FIRUTA	PNL	
	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
24.	SERBAN GEORGE	PNL	
25.	Ciprian Xobne	PNL	
26.	CADAR RAZVAN	PNL	

INITIATORI

[illegible]

LEGE

privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Capitolul I - Dispoziții generale

Articolul 1

Prezenta lege creează cadrul legal necesar utilizării surselor regenerabile de energie în sectorul de încălzire și răcire prin:

- a) stimularea dezvoltării durabile la nivel național, precum și crearea de noi locuri de muncă aferente proceselor de valorificare a surselor regenerabile de energie și a cogenerării de înaltă eficiență în sectorul de încălzire și răcire;
- b) reducerea poluării mediului și atenuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul de încălzire și răcire din localități;
- c) încurajarea operatorilor serviciilor de alimentare cu energie termică prin SACET să utilizeze biomasă forestieră și din agricultură durabilă, respectiv combustibili din biomasă, biodeșeuri și biogaz după cum sunt definite în legislație.

Articolul 2

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) ANRE - Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei;

- b) „Biomasă” definită în conformitate cu art. 2 lit. b) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) „Biomasă forestieră” definită în conformitate cu art. 2 pct. 26 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Biomasă agricolă” definită în conformitate cu art. 2 pct. 27 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Biogaz” definit în conformitate cu art. 2 pct. 30 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- f) ”Biodeșeuri” definite în conformitate cu anexa nr. 1 pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare;
- g) ”Combustibili din biomasă” definiți în conformitate cu art. 2 pct. 29 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- h) „Client casnic” - persoana fizică ce utilizează energie termică în scop propriu prin instalațiile proprii, excluzând consumul pentru activități comerciale sau profesionale;
- i) „Colectoare termice solare” - echipament care prin colectarea și/sau concentrarea radiației solare produc căldură utilizabilă în sistemele de încălzire și răcire;
- j) „Mix energetic” - combinația specifică de surse de energie primară utilizate pentru a produce căldură, răcire și, după caz, energie electrică într-o anumită regiune sau într-un sistem;
- k) „Operator” definit în conformitate cu art. 5 pct. 17 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 356/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- l) „Pompe de căldură” definite în conformitate art. 3 pct. din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- m) „Sistem de alimentare centralizată cu energie termică - SACET” definit în conformitate cu art. 5 pct. 30 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 356/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- n) „Surse regenerabile de energie” definite în conformitate cu art. 3 pct. 43 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul II - Trasabilitatea și sustenabilitatea biomasei

Articolul 3

(1) Autoritățile administrației publice locale, prin managerul energetic pentru cele cu peste 20.000 de locuitori, respectiv prin intermediul consiliilor județene, în cazul celor cu sub 20.000 de locuitori, întocmesc și transmit Ministerului Energiei, Ministrului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor un Raport privind durabilitatea biomasei forestiere, biomasei agricole, biodeșeurilor și biocombustibililor înregistrate pentru consumul local al populației din arealul deservit, pe baza datelor primite de la operatorii economici care comercializează biomasă și biocombustibili, respectiv pe baza unor colectări de date de la utilizatorii individuali, respectiv din date statistice. .

(2) Autoritățile administrației publice locale, prin politici naționale și locale și prin scheme de sprijin financiar, inclusiv prin promovarea creditării, au obligația de a sprijini înlocuirea centralelor ineficiente energetic care utilizează biomasă forestieră și biomasă agricolă, colaborând în acest sens cu autoritățile administrației publice centrale care asigură scheme de sprijin, inclusiv prin fonduri nerambursabile.

Capitolul III - Diversificarea mixului energetic

Articolul 4

(1) Autoritățile administrației publice centrale și locale planifică în bugetele proprii măsuri, inclusiv scheme de sprijin, pentru a diversifica mixul energetic în sectorul încălzirii și răcirii cu scopul reducerii componentei de biomasă forestieră și a combustibililor fosili utilizați în unitățile individuale ale clienților casnici, dacă aceste forme de energie nu respectă criteriile de durabilitate prevăzute la art. 29 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare, așa cum poate reieși din rapoartele privind durabilitatea pe care autoritățile publice locale le vor elabora.

(2) Măsurile prevăzute la alin. (1) includ cel puțin una dintre tehnologiile următoare:

a) surse geotermale;

- b) pompe de căldură;
- c) colectoare solare;
- d) sisteme de stocare a energiei termice;
- e) sisteme fotovoltaice, cu sisteme de stocare în scop exclusiv pentru alimentarea directă a pompelor de căldură;
- f) sisteme de cogenerare de înaltă eficiență bazate pe surse regenerabile;
- g) alte tehnologii care contribuie în mod direct la reducerea utilizării biomasei forestiere în sectorul de încălzire și răcire.

(3) Măsurile stabilite în temeiul alin. (2), precum și calendarul detaliat de implementare a acestora, sunt raportate anul Ministerului Energiei. Prima raportare are loc în anul 2026.

(4) Ministerul Energiei centralizează măsurile raportate conform alin. (3) și elaborează un raport anual privind progresul în diversificarea mixului energetic în sectorul de încălzire și răcire, pe care îl publică pe pagina de internet proprie până la data de 31 martie a anului următor.

(5) În cazul neîndeplinirii obligației de raportare prevăzute la alin. (3), Ministerul Energiei solicită, în termen de 30 de zile de la expirarea termenului, prezentarea unui plan de acțiune corectiv, care trebuie să conțină:

- a) identificarea cauzelor întârzierii sau neîndeplinirii;
- b) termene concrete pentru adoptarea și implementarea măsurilor restante;
- c) desemnarea responsabilului din cadrul autorității care coordonează aplicarea măsurilor.

(6) Nerespectarea obligației de raportare în mod repetat, pentru cel puțin două exerciții bugetare consecutive, atrage aplicarea următoarelor măsuri corective:

- a) reducerea cu până la 30% a alocărilor bugetare de la nivelul autorităților centrale pentru proiecte de eficiență energetică sau tranziție energetică în anul bugetar următor;
- b) includerea autorității locale respective într-un program de monitorizare, coordonat de către Ministerul Energiei.

(7) Termenul pentru aplicarea măsurilor corective prevăzute la alin. (6) este de maximum 90 de zile de la data notificării autorității publice în cauză de către Ministerul Energiei.

Capitolul IV - Guvernanța corporativă

Articolul 5

(1) Regulile de guvernare corporativă prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, se aplică în mod corespunzător și operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

(2) La delegarea gestiunii către un operator public sau privat, prin documentația de atribuire vor fi prevăzute criteriile de conformare la Directiva EU 2022/2464 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi.

Capitolul V - Completarea unor acte normative

Art. 6. Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (2), după litera f) se introduc două noi litere, lit. g)-h), cu următorul cuprins:

”g) reducerea componentei de biomasă forestieră în sectorul încălzirii și răcirii, dacă nu respectă criteriile de durabilitate prevăzute la art. 29 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare;

h) încurajarea utilizării tehnologiilor bazate pe surse sustenabile și regenerabile de energie regenerabilă și recuperarea căldurii reziduale din diferite procese pentru producția, transportul, distribuția și furnizarea încălzirii și răcirii, atât la consumatorii individuali, cât și în sistemele centralizate de alimentare cu energie termică.”

2. La articolul 14, alineatul (2) se abrogă.

3. După articolul 14, se adăugă un nou articol, art. 14¹, cu următorul cuprins:

“Art. 14¹. Gestiunea sectorului încălzirii și răcirii

(1) Ministerul Energiei este autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în elaborarea, inițierea, promovarea, implementarea și monitorizarea de politici publice și acte normative în gestiunea sectorului încălzirii și răcirii.

(2) În vederea decarbonizării sectorului încălzirii și răcirii, Ministerul Energiei are următoarele atribuții:

- a) stabilește, prin Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice, țintele naționale pentru creșterea ponderii surselor regenerabile în sectorul de încălzire și răcire;
 - b) propune politici și măsuri care asigură realizarea potențialului identificat în evaluările cuprinzătoare efectuate în temeiul art. 14, alin. (1);
 - c) formulează politici publice care promovează, la nivel local și regional, dezvoltarea și utilizarea integrată a sistemelor eficiente de încălzire și răcire, în special a celor care folosesc surse regenerabile, stocare, respectiv tehnologii de co/tri-generare de înaltă eficiență, atât pentru procese de încălzire, cât și pentru procese de răcire pentru utilizatorii finali, având în vedere potențialul de dezvoltare al sectorului;
 - d) pregătește și transmite Comisiei Europene o evaluare cuprinzătoare a serviciilor de încălzire și de răcire.
 - e) monitorizează și evaluează impactul programelor naționale și schemele de finanțare implementare pentru încurajarea decarbonizării sectorului de încălzire și răcire;
 - f) gestionează bugetul alocat pentru programele naționale și schemele de finanțare elaborate în scopul decarbonizării sectorului de încălzire și răcire.
- (3) În vederea decarbonizării sectorului de încălzire și răcire, autoritățile administrației publice locale cu cel puțin 20.000 de locuitori au următoarele atribuții:
- a) începând cu 2026, elaborează și actualizează, o dată la patru ani, planul local de încălzire și răcire, care include scenarii de tranziție energetică, și pe care îl comunică Ministerului Energiei;
 - b) pentru protejarea investițiilor realizate din fonduri publice pentru modernizarea sau înființarea sistemelor centralizate de încălzire și răcire, stabilesc prin Hotărâre a Administrației Publice Locale zonele unitare de încălzire și răcire, în care este promovată o singură soluție tehnică de încălzire și răcire centralizată, care poate include un mix de producere din mai multe surse, în sensul creșterii ponderii surselor regenerabile;
 - c) derulează programe de sprijin pentru branșarea consumatorilor la sistemele centralizate încălzire și răcire centralizată, precum și pentru extinderea sau refacerea rețelelor;

- d) racordează la sistemele centralizate de încălzire și răcire clădirile aparținând instituțiilor publice și a serviciilor publice deconcentrate;
- e) adaptează planurile de dezvoltare urbană, planurile urbanistice generale și planurile urbanistice zonale în sensul promovării principiului eficiența energetică înainte de toate.

Art. 7. Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv prin diversificarea mixului energetic în sectorul încălzirii și răcirii, în sensul creșterii ponderii surselor regenerabile;”

2. La articolul 3, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

”g) un condominiu cu minim șase locuințe individuale - un sistem unic de încălzire bazat pe mai multe soluții tehnice de încălzire și răcire, ce pot utiliza în mod unic sau combinat mai multe surse de energie, asigurând reducerea emisiilor de carbon și un grad înalt de eficiență energetică;”

3. La articolul 5, punctul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

”7. condominiu - imobilul format din teren cu una sau mai multe construcții, dintre care unele proprietăți sunt comune, iar restul sunt proprietăți individuale, pentru care se întocmesc o carte funciară colectivă și câte o carte funciară individuală pentru fiecare unitate individuală aflată în proprietate exclusivă, care poate fi reprezentată de locuințe și spații cu altă destinație, după caz. Constituie condominiu:

- i. un corp de clădire multietajat sau, în condițiile în care se poate delimita proprietatea comună, fiecare tronson cu una sau mai multe scări din cadrul acestuia;
- ii. un ansamblu rezidențial format din locuințe și construcții cu altă destinație, individuale, amplasate izolat, înșiruit sau cuplat, în care proprietățile individuale sunt interdependente printr-o proprietate comună forțată și perpetuă.”

4. La articolul 5, punctul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

"30. preț local - preț format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, aprobat de autoritatea administrației publice locale, pe bază avizului emis de către autoritatea de reglementare competentă;"

5. La articolul 5, după punctul 20, se introduc două noi puncte, pct. 20¹-20² cu următorul cuprins:

"20¹. preț de producere energie termică destinată livrării de agent de răcire - prețul energiei termice livrate dintr-un sistem de încălzire și răcire centralizată destinate producerii de agent de răcire;

20². preț de producere agent termic tehnologii emergente - prețul agentului termic livrat în sisteme de încălzire și răcire centralizată la temperatură joasă, din surse regenerabile de energie și/sau din rețele inteligente, bazate pe pompe de căldură, căldură reziduală etc."

6. La articolul 5, punctul 37 se modifică și va avea următorul cuprins:

"37. zonă unitară de încălzire și răcire - areal geografic aparținând unei unități administrativ-teritoriale, în interiorul căruia se stabilește o singură soluție tehnică de încălzire și răcire, prin hotărâre a autorității administrației publice locale."

7. La articolul 5, după punctul 44 se introduce un nou punct, pct. 44¹, cu următorul cuprins:

"44¹. modificarea automata a prețurilor și tarifelor - operațiunea de recalculare a prețurilor și tarifelor stabilite anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor variabile (preț de producere, energie electrică, gaze naturale, apă, prețul de achiziție a certificatelor de emisii CO₂.) având ca efect majorarea prețului local al energiei termice cu mai mult de 3%;"

8. La articolul 5, după punctul 48 se introduce un nou punct, pct. 49, cu următorul cuprins:

"49. Rețea inteligentă de transport și distribuție a energiei termice: rețea termică prevăzută cu sisteme de depistare și localizare a avariilor, precum și cu echipamente de supraveghere, monitorizare și control în timp real a parametrilor de funcționare."

9. La articolul 6, alineatul (1) se modifică și are următorul cuprins:

"(1) Ministerul Energiei este autoritatea publică coordonatoare pentru gestionarea încălzirii și răcirii în sisteme centralizate. Ministerul Energiei elaborează politicile publice în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem

centralizat, parte integrantă a politicii energetice a statului. În acest sens, Ministerul Energiei colaborează cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.”

10. La articolul 8, alineatul (2), lit. g) se modifică și va avea următorul cuprins:

”g) asigurarea condițiilor și întocmirea studiilor privind evaluarea potențialului local al resurselor regenerabile de energie și al studiilor de fezabilitate privind valorificarea acestui potențial; la realizarea acestor studii se are în vedere prevenirea oricărui impact negativ al utilizării bioenergiei asupra biodiversității și pădurilor;”

11. La articolul 9, după litera m) se adaugă patru noi litere, n)-q), cu următorul cuprins:

”n) implementează sisteme moderne de monitorizare și control, în vederea creșterii eficienței energetice și reducerii pierderilor de energie termică;

o) raportează periodic Ministerului Energiei date privind consumul de energie finală și primară, producția de energie termică și eficiența energetică și investițiile în sectorul încălzirii și răcirii;

”p) stabilește normele de emitere a certificatelor de urbanism pentru individualizarea consumurilor și condițiile de montare a sistemelor de măsurare-înregistrare-repartizare a consumurilor pentru noile imobile tip condominiu cu destinație de locuințe sau cu destinație mixtă, respectiv locuințe și spații cu altă destinație, având sursă comună de alimentare cu energie termică sau racordate la sistemul de încălzire și răcire centralizat;

q) colaborează cu serviciul de urbanism din cadrul primăriei în vederea asigurării individualizării consumurilor și condițiile de montare a sistemelor de măsurare-înregistrare-repartizare a consumurilor pentru noile imobile tip condominiu cu destinație de locuințe sau cu destinație mixtă, respectiv locuințe și spații cu altă destinație, având sursă comună de alimentare cu energie termică sau racordate la sistemul de încălzire și răcire centralizat.”

12. La articolul 14, alineatul (1), literele a)-b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”a) elaborează și promovează Strategia națională a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;

b) emite, inițiază, elaborează și promovează acte normative în sectorul încălzirii și răcirii;”

13. La articolul 14 alineatul (1), după litera i) se adaugă patru noi litere, lit. j)-m), cu următorul cuprins:

“j) fundamentează, avizează și coordonează, la nivel central, stabilirea alocării resurselor financiare guvernamentale pentru domeniul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;

k) elaborează și aprobă, prin ordin de ministru, cadrul metodologic pentru analiza periodică a potențialului de cogenerare de înaltă eficiență la nivel local, respectiv creșterea ponderii surselor regenerabile la nivelul SACET;

l) asigură centralizarea datelor primite periodic de la autoritățile administrației publice locale privind potențialul de cogenerare de înaltă eficiență, respectiv gradul de integrare a surselor regenerabile, utilizând aceste date în formularea de strategii și politici publice.

m) elaborează și implementează sistemul de monitorizare a îndeplinirii de către autoritățile administrației publice locale a indicatorilor de performanță și, după caz, a standardelor de calitate aferente serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;”

14. La articolul 14, alineatul (2), literele d) și e) se abrogă.

15. La articolul 38, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

”f) să asigure întocmirea de către o persoană fizică/juridică autorizată în condițiile legii a auditului energetic, aferent fiecărei activități prevăzute în licență: producere, transport și distribuție;”

16. La articolul 43, alineatul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Pentru activitatea de producere a energiei termice în centrale termice, destinată SACET, și pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin SACET prețurile și tarifele se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor, prin aprobarea acestora de către autoritatea administrației publice locale, cu avizul autorității de reglementare competente, pe baza metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă.”

17. La articolul 43, după alineatul 3, se introduc două noi alineate, alin. (3¹)-(3²) cu următorul cuprins:

”(3¹) Prețul energiei termice livrate dintr-un sistem de încălzire și răcire centralizată destinate producerii de agent de răcire se stabilește prin metodologia elaborată de autoritatea de reglementare și se aprobă de către autoritatea administrației publice locale, în termen de maximum 30 de zile de înaintarea solicitării de către operator. ANRE avizează prețul pentru energia termică destinată livrării de agent de răcire din sistemele de încălzire și răcire centralizată la nivelul prețului de producere al frigului dintr-o instalație de climatizare funcționând cu energie electrică.

18. La articolul 43, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) Prețurile locale, formate din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică, de către autoritatea administrației publice locale, în termen de maximum 30 de zile de la înaintarea solicitării de către operator, cu avizul autorității de reglementare competente, pe baza metodologiei elaborate de autoritatea de reglementare competentă.”

19. La articolul 43, după alineatul alin. (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins:

”(4¹) Autoritatea de reglementare emite deciziile de aprobare a prețurilor pentru energia termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență în același timp cu avizele pentru stabilirea, ajustarea și/sau modificarea tarifelor pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare.”

20. La articolul 43, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(6) Pierderile de energie termică în rețele termice luate în calcul la aprobarea tarifelor pentru serviciul de transport și distribuție a energiei termice se determină pe baza auditului energetic realizat de o persoană fizică sau juridică autorizată în conformitate cu prevederile legii;”

21. La articolul 43, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:

”În cazul în care, după stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor, intervin schimbări în structura costurilor variabile, respectiv prețul de producere, costul energiei electrice, costul gazelor naturale, costul apei, costul certificatelor de CO₂, având ca efect majorarea sau diminuarea prețului local al energiei termice cu mai mult de 3% sau cu mai puțin de 3%, ANRE emite avizul de modificare a prețurilor și sau tarifelor în termen de cinci zile lucrătoare de la primirea solicitării.

Pierderile înregistrate de operatori până la recunoașterea în prețuri și/sau tarife, cauzate de modificările costurilor variabile, se recuperează integral la următoarea stabilire, ajustare sau modificare.”

22. După articolul 58, se introduce un nou articol, art. 59 cu următorul cuprins:

”(1) În termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a Legii privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ANRE aprobă prin ordin al președintelui metodologia de stabilire a prețului de producere pentru energia termică destinată livrării de agent de răcire din sistemele de încălzire și răcire centralizată.

(2) În termen de șase luni de la intrarea în vigoare a Legii privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ANRE revizuieste cadrul de reglementare, pentru implementarea măsurilor dispuse de prezenta lege.”

Art. 8 . Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La art. 5, după litera n), se adăugă o nouă literă, o), cu următorul cuprins:

”o) utilizarea în cascadă a materialului lemnos, cu prioritizarea utilizării industriale în produse cu valoare adăugată mare.”

Capitolul VI - Dispoziții finale

Art. 9. Dispoziții finale

(1) Ministerul Energiei elaborează și aprobă, prin ordin al Ministrului Energiei, mecanismul național de raportare prin care autoritățile administrației publice locale transmit periodic date privind sectorul încălzirii și răcirii, în termen de două luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(2) În termen de două luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Energiei, în colaborare cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor, elaborează și aprobă, prin ordin comun al Ministrului Energiei, al Ministrului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației și al Ministrului Mediului Apelor și Pădurilor, Conținutul-cadru al Raportului privind durabilitatea biomasei forestiere și agricole.

(3) Regulamentul de Organizare și Funcționare al Ministerului Energiei se actualizează cu atribuțiile din prezenta lege, în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, prin ordin al Ministrului.

(4) Pentru susținerea și încurajarea investițiilor în vederea promovării cogenerării de înaltă eficiență și în scopul diversificării tehnologiilor de producere a energiei termice, până la data de 1.06.2026, autoritatea de reglementare aprobă metodologia de reglementare a prețurilor și tarifelor pentru sectorul încălzirii și răcirii de tip rată de rentabilitatea reglementată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR,

PREȘEDINTELE
SENATULUI,