

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Lege pentru completarea și modificarea articolului 18 din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă

La data de 17 octombrie 2025, în cartierul Rahova din București, o explozie puternică produsă într-un bloc de locuințe a avut ca rezultat pierderi de vieți omenești, oameni răniți și pagube materiale semnificative. Blocul a fost evacuat complet de urgență, sute de oameni rămânând fără munca lor de-o viață în câteva minute. Potrivit rapoartelor preliminare, deflagrația s-a produs ca urmare a unei acumulări de gaze, iar clădirea afectată a fost declarată instabilă structural, urmând a fi demolată. În acest caz, numeroși locatari s-au trezit peste noapte fără locuință, iar cadrul legal actual nu garantează despăgubiri raportate la valoarea reală de piață, ceea ce creează o gravă inechitate socială. Mai mult, ulterior tragediei, Guvernul a propus să demoleze și să reconstruiască blocul respectiv, cu precizarea că proprietarii locuințelor afectate vor deveni chiriași la stat.

În temeiul principiilor constituționale privind garantarea dreptului de proprietate și protejarea locuinței, propunem modificarea legislației în vigoare în sensul ca cetățenii care suferă pagube ca urmare a unui dezastru sau a unei calamități (naturală ori provocată) să fie despăgubiți la valoarea reală, actualizată, a bunului pierdut – de exemplu un apartament sau o casă – și nu la valoarea contabilă ori funciară stabilită anterior, care adesea nu reflectă valoarea de piață la zi, iar pierderile să fie acoperite din fondul de urgență al Guvernului, care va transfera cât mai rapid posibil sumele necesare în conturile primăriilor de domiciliu ale păgubiților.

Legislația în vigoare privind despăgubirile pentru bunuri afectate de calamități nu asigură, în mod consecvent, restituirea valorii reale a pierderilor. În prezent, despăgubirile sunt adesea calculate pe baza unor evaluări învechite sau plafonate, fără a ține cont de dinamica pieței imobiliare, de inflație și de costurile reale de reconstrucție, iar asigurările obligatorii despăgubesc cu sume derizorii în astfel de situații. Astfel, pe lângă trauma de care au parte prin pierderea muncii de o viață, oamenii sunt de multe ori puși în situații la care nu au forța financiară să facă față.

De exemplu, în urma cutremurului din 2023 din județul Gorj au fost afectate și locuințe din localitatea Aninoasa, județul Hunedoara. Oamenii sunt disperați pentru că nici o instituție nu a luat în considerare faptul că acestea vor trebui din nou racordate la utilități, așa că nu există bani prevăzuți în acest scop, iar păgubiții nu își permit să suporte aceste cheltuieli.

Prin prezenta inițiativă se urmărește:

1. Stabilirea obligativității ca despăgubirile pentru bunuri distruse în urma unor dezaastre sau calamități să fie acordate la valoarea de piață actualizată în momentul producerii evenimentului, respectiv la costul de reconstrucție echivalent;
2. Plata despăgubirilor într-un termen rezonabil, astfel încât cetățeanul afectat să poată reconstrui sau achiziționa o locuință similară fără întârzieri;

3. Introducerea obligației Guvernului ca, prin intermediul fondului de urgență la dispoziția Executivului, să asigure în mod prioritar și cât mai rapid posibil sumele necesare pentru plata despăgubirilor către persoanele afectate, evitând amânări birocratice sau blocaje administrative;

Considerăm că prin adoptarea acestor măsuri se garantează exercitarea efectivă a dreptului de proprietate, se asigură protecția cetățenilor afectați de evenimente neprevăzute, se creează un mecanism de intervenție rapidă, bazat pe solidaritate și echitate și se evită situații dramatice precum cea a locatarilor blocului afectat din Rahova, care se confruntă cu incertitudine și pierderi greu de acoperit din resurse proprii. Se propune, așadar, adoptarea acestei inițiative legislative, în scopul alinierii normelor naționale la principiile de echitate și solidaritate socială și a prioritizării interesului cetățeanului.

**Inițiatori,**

**Natalia-Elena INTOTERO**

Deputat PSD Hunedoara

**Ilie TOMA**

Deputat PSD Hunedoara

**Adrian CĂCIU**

Deputat PSD Hunedoara

**Tabel cu susținătorii Proiectului de Lege pentru completarea și modificarea articolului 18  
din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă**

| Nr. crt. | Numele și prenumele            | Grup parlamentar | Semnătura |
|----------|--------------------------------|------------------|-----------|
| 1.       | BORS MĂDĂLIN                   | PSD              |           |
| 2        | LAPUȘAN REMUS                  | PSD              |           |
| 3        | CONSTANTINELU<br>SERGIU MIRCEA | PSD              |           |
| 4        | BRINCEANU<br>VLAD FLORENTIN    | PSD              |           |
| 5        | STOENICĂ IRINĂ                 | PSD              |           |
| 6.       | JAMOILĂ IOW                    | PSD              |           |
| 7.       | MORAR LUCIAN                   | PSD              |           |
| 8        | BUCUR ARIANA                   | PSD              |           |
| 9.       | BARA ADRIAN                    | PSD              |           |
| 10       | VOICĂ VUSCĂM                   | SPD              |           |
| 11       | FIJOR IULIAN                   | PSD              |           |
| 12       | POPA DOBIN                     | PSD              |           |
| 13       | SANGLA DIONIS                  | PSD              |           |
| 14       | PROCEPUTU DANIEL               | PSD              |           |
| 15.      | CIOCAN IRIUTA                  | PSD              |           |

**Tabel cu susținătorii Proiectului de Lege pentru completarea și modificarea articolului 18 din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă**

| Nr. crt. | Numele și prenumele | Grup parlamentar | Semnătură |
|----------|---------------------|------------------|-----------|
| 16       | Chibot Cămin Fioela | PSD              |           |
| 17       | ISAC MARIUS         | PSD              |           |
| 18       | ENE CORINA          | PSD              |           |
| 19       | TOHODESCU ALIN      | PSD              |           |
| 20       | GOVOR MIHAIL        | PSD              |           |
| 21       | CIURU IOHANA        | PSD              |           |
| 22       | DEGINARIU EUGEN     | PSD              |           |
| 23       | MIHA IARIALI        | PSD              |           |
| 24       | FURCUNA MIRCEA      | PSD              |           |
| 25       | TINTA STAN          | PSD              |           |
| 26       | IOAN MIHAIL         | PSD              |           |
| 27       | POPA MARCEA         | PSD              |           |
| 28       | COFODARIU BOGDAN    | PSD              |           |
| 29       | CACIU ABELIAN       | PSD              |           |
| 30       | ANDONICAI MIRELA    | PSD              |           |

**Tabel cu susținătorii Proiectului de Lege pentru completarea și modificarea articolului 18  
din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă**

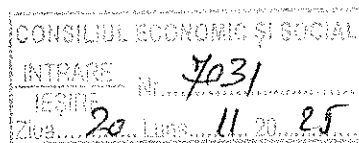
| Nr. crt. | Numele și prenumele    | Grup parlamentar | Semnătura |
|----------|------------------------|------------------|-----------|
| 31       | Reimerito C. Gindom    | PSD              |           |
| 32       | RUJAN ION CRISTINEI    | PSD              |           |
| 33       | PADUZARU RĂDUCU-ADRIAN | PSD              |           |
| 34       | Grădărescu Alina Elena | PSD              |           |
| 35       | PREȘURĂ ALEXANDRA      | PSD              |           |
| 36       | FLOROIU IONEL          | PSD              |           |
| 37       | VLĂDIN SORIN           | PSD              |           |
| 38       | CASCARAZ DAN           | PSD              |           |
| 39       | HUMELNICU MARIUS       | PSD              |           |
| 40       | CARP IONEL             | PSD              |           |
| 41       | OVIDIU PUIU            | PSD              |           |
| 42       | Mărginean Iulian       | PSD              | ✓         |
| 43       | MIHAI DANIELA          | PSD              |           |
| 44       | STROE FELIX            | PSD              |           |
| 45       | Orban Carmeen          | PSD              |           |

**Tabel cu susținătorii Proiectului de Lege pentru completarea și modificarea articolului 18  
din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă**

| Nr. crt. | Numele și prenumele       | Grup parlamentar | Semnătura |
|----------|---------------------------|------------------|-----------|
| 46       | Topolus Laurențiu Cătălin | PSD              |           |
| 47       | FEDEROVICI DOINA-ELENA    | PSD              |           |
| 48       | DUNCA HARIUS              | PSD              |           |
| 49       | MAZILU LIVIU              | PSD              |           |
| 50       | CATANĂ CLAUDIU DANIEL     | PSD              |           |
| 51       | HICULA MIRCEA CRISTIAN    | PSD              |           |
| 52       | Mălăieșcu Leca            | PSD              |           |
| 53       | GRANU CĂTĂLIN             | PSD              |           |
| 54       | BICA ANARA                | PSD              |           |
| 55       | STAN. IOAN                | PSD              |           |
| 56       | Stancu Victor             | PSD              |           |
| 57       | BRUTAN CĂTĂLIN            | PSD              |           |
| 58       | STĂNESCU PAUL             | PSD              |           |
| 59       | GUERCEANU CIPRIAN         | PSD              |           |
| 60       | TRIF BOGDAN               | PSD              |           |



ROMANIA  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru completarea și modificarea art. 18 din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic: Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă, se completează după cum urmează:

Articolul 18 se modifică, având următorul cuprins:

(1) Cetățenii care au suferit pagube ca urmare a efectelor unui dezastru sau ale unui conflict armat ori ca urmare a executării intervenției de către serviciile de urgență au dreptul la ajutoare de urgență și la despăgubiri care să acopere valoarea reală, la zi, conform prețului pieții, a pierderii suferite.

(2) Despăgubirile **materiale** se acordă în urma solicitării scrise a celui prejudiciat, adresată primarului, pe baza actului de constatare întocmit de organele competente și a hotărârii consiliului local, din fondurile prevăzute în bugetul local cu această destinație sau din cele aprobate prin hotărâri ale Guvernului, **în maxim 90 de zile de la data producerii incidentului.**

(3) **Primăria are obligația să reconstruiască și să readucă imobilul la starea inițială în termen de maxim un an, inclusiv în ceea ce privește racordarea la utilități, păgubiții urmând să își păstreze statutul avut initial, de proprietari sau de chiriași, după caz. Până la finalizarea lucrărilor, primăria va suporta financiar toate cheltuielile de cazare a persoanelor afectate în condiții cel puțin similare.**

(4) **În cazul în care primăria nu dispune de fondurile necesare, Guvernul este obligat să asigure, în cel mai scurt timp posibil, toate sumele necesare din fondul de urgență, urmând ca, acolo unde este posibil, să recupereze aceste sume de la persoanele / instituțiile / companiile care, în urma anchetei autorităților, se dovedesc vinovate pentru tragedie.**

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR  
**SORIN GRINDEANU**

PREȘEDINTELE  
SENATULUI  
**MIRCEA ABRUDEAN**